

Bruselj, 30. september 2025
(OR. en)

13021/25
PV CONS 45
ENV 863
CLIMA 352
PARLNAT

OSNUTEK ZAPISNIKA
SVET EVROPSKE UNIJE
(Okolje)
18. september 2025

1. Sprejetje dnevnega reda

Svet je sprejel dnevni red iz dokumenta 12615/25.

2. Odobritev točk pod „A“

a) Seznam nezakonodajnih dejavnosti

12648/25 + COR 1

Svet je sprejel vse točke pod „A“ iz navedenega dokumenta, tudi vse dokumente COR in REV z jezikovnimi spremembami, ki so bili predloženi v sprejetje.

Izjave k tem točkam so v dodatku.

b) Seznam zakonodajnih aktov (javno posvetovanje v skladu s členom 16(8) Pogodbe o Evropski uniji)

12649/25

Splošne zadeve

1. Uredba o spremembi uredb (EU) 2021/1058 in (EU) 2021/1056 glede posebnih ukrepov za obravnavanje strateških izzivov v okviru vmesnega pregleda

sprejetje zakonodajnega akta

Coreper (2. del) odobril 17. septembra 2025



12552/25

+ ADD 1 in 2

PE-CONS 35/25

COH

Svet je odobril stališče Evropskega parlamenta v prvi obravnavi in predlagani akt je bil sprejet v skladu s členom 294(4) Pogodbe o delovanju Evropske unije (pravna podlaga: členi 175, 177, 178 in 322 PDEU), pri čemer sta Švedska in Finska glasovali proti, Bolgarija pa se je vzdržala.

Izjave k tej točki so v prilogi.

2. **Uredba o spremembi Uredbe 2021/1057 o vzpostavitvi Evropskega socialnega sklada plus (ESS+) glede posebnih ukrepov za obravnavanje strateških izzivov**
sprejetje zakonodajnega akta
Coreper (2. del) odobril 17. septembra 2025



12553/25
+ ADD 1 in 2
PE-CONS 36/25
COH

Svet je odobril stališče Evropskega parlamenta v prvi obravnavi in predlagani akt je bil sprejet v skladu s členom 294(4) Pogodbe o delovanju Evropske unije (pravna podlaga: členi 164, 175, 177 in 322 PDEU), pri čemer sta Švedska in Finska glasovali proti, Bolgarija pa se je vzdržala.

Izjave k tej točki so v prilogi.

Zakonodajna posvetovanja

(javno posvetovanje v skladu s členom 16(8) Pogodbe o Evropski uniji)

3. **Sprememba evropskih podnebnih pravil**
poročilo o napredku
orientacijska razprava



12790/25

Svet se je seznanil s poročilom predsedstva o napredku in opravil orientacijsko razpravo na podlagi vprašanj, ki jih je pripravilo predsedstvo, kot izhaja iz navedenega dokumenta.

Nezakonodajne dejavnosti

4. Izjava EU o nameri glede na predložitev nacionalno določenega prispevka EU Okvirni konvenciji Združenih narodov o spremembi podnebja (UNFCCC)
odobritev

12792/25



Prva obravnava



Na podlagi predloga Komisije

Izjave k zakonodajnim točkam pod „A“ iz dok. 12649/25

K točki 1 s
seznama točk pod
„A“:

Uredba o spremembi uredb (EU) 2021/1058 in (EU) 2021/1056 glede posebnih ukrepov za obravnavanje strateških izzivov v okviru vmesnega pregleda
sprejetje zakonodajnega akta

IZJAVA KOMISIJE

„Komisija poudarja, da je spoštovanje pravne države in temeljnih pravic izjemno pomembno za Evropsko unijo. Komisija razume namero zakonodajalcev, da s spremembami predloga Komisije poskrbita za zaščito proračuna Unije. Komisija ostaja zavezana zagotavljanju spoštovanja načela pravne države pri izvajanju skladov in bo ocenila vse zahteve za spremembe programa v skladu z uredbo o skupnih določbah, uredbo o pogojenosti in določbami o vmesnem pregledu.“

SKUPNA IZJAVA BELGIJE, IRSKE, LUKSEMBURGA, NIZOZEMSKE IN AVSTRIJE

„Nizozemska, Avstrija, Belgija, Luksemburg in Irska poudarjajo, da je spoštovanje pravne države in temeljnih pravic nepogrešljivo za medsebojno zaupanje med državami članicami, tudi pri odgovorni uporabi skupnih virov, vključenih v vmesni pregled. Pozdravljamo izboljšave besedila uvodne izjave 4 ter vključitev posebnega člena 3 (SPP in ESRR/Kohezijski sklad) oziroma člena 2 (ESS+), ki zadevata pravno državo oziroma temeljne pravice. Vendar obžalujemo, da ta določba izključuje znesek prožnosti, saj bi se s tem lahko delno sprostila začasno ustavljena sredstva, za katere je Komisija podala negativno oceno na podlagi uporabe horizontalnih omogočitvenih pogojev na podlagi člena 15 Uredbe (EU) 2021/1060. Nizozemska, Avstrija, Belgija, Luksemburg in Irska glede na navedeno in zaradi doslednosti opozarjajo, da je treba v prihodnje uredbe v zvezi z vsemi skladi, za katere se uporablja Uredba (EU) 2021/1060, in ustrezne uredbe v zvezi z naslednjim večletnim finančnim okvirom vključiti ustrezne določbe brez izjem.“

IZJAVA BOLGARIJE

„Čeprav Republika Bolgarija nima skupne neposredne kopenske meje z Ukrajino, Belorusijo ali Rusijo, je zaradi svoje strateške lege na zunanji vzhodni meji Evropske unije vzdolž Črnega morja nedvomno del območja, ki so ga prizadele številne in vse večje negativne posledice sedanje vojne v Ukrajini.

Črnomska regija je vse bolj izpostavljena velikim varnostnim tveganjem, gospodarskim in ekološkim motnjam ter zaostrenim strateškim ranljivostim. Ti učinki prelivanja konflikta neposredno in občutno vplivajo na vzhodne regije v Bolgariji.

V zvezi s tem Bolgarija odločno vztraja, da bi bilo treba črnomske regije za namene ustreznih zakonodajnih in programskih ukrepov priznati kot enakovredne regijam, ki neposredno mejijo na Ukrajino, Belorusijo ali Rusijo.

To stališče je v celoti usklajeno s sporočilom Evropske komisije z dne 28. maja 2025 z naslovom Strateški pristop Evropske unije k črnomorski regiji, v katerem je poudarjena potreba po celovitem in usklajenem odzivu EU, ob priznavanju geostrateškega pomena Črnega morja za Unijo kot celoto.“

IZJAVA ITALIJE

„Italija priznava, da je treba v izbirnem postopku za upravičence, ki delujejo v obrambnem sektorju, zaradi občutljive narave obdelanih podatkov in informacij uporabljati visoke standarde. Vendar ugotavlja, da merila Evropskega obrambnega sklada ne bi smela biti glavna referenčna točka, s čimer bi se izognili tveganju pristranskosti pri izbiri. Drugi obrambni instrumenti EU, kot sta EDIRPA in ASAP, omogočajo uporabo alternativnih in enako zanesljivih meril za izbiro upravičencev do ukrepov, podprtih s kohezijskimi skladi. Italija zato poziva Komisijo, naj pri vmesnem pregledu upošteva navedeno tveganje in omogoči uporabo drugih zanesljivih meril pri izbiri upravičencev za projekte, ki so podprti v okviru prednostne naloge na področju obrambe.“

IZJAVA MADŽARSKE

„Madžarska opozarja na sklepe z dne 6. marca (točka 6b), v katerih Evropski svet poziva Komisijo, naj predlaga dodatne vire financiranja za obrambo na ravni EU, tudi z dodatnimi možnostmi in spodbudami, ki se dajo na voljo vsem državam članicam, na podlagi načel objektivnosti, nediskriminacije in enake obravnave držav članic, pri uporabi njihovih trenutno dodeljenih sredstev.

Madžarska ne nasprotuje sprejetju uredbe, vendar meni, da člen 3 ni v skladu s temi načeli, saj države članice omejuje pri odločanju, kako bodo uporabile svoja trenutno dodeljena sredstva.

Poleg tega so bili v sklopu širšega sporazuma o večletnem finančnem okviru sprejeti pogoji za obdobje 2021–2027, vključno z omogočitvenimi pogoji. Sedanji predlog spreminja ta okvir sredi obdobja, s čimer ustvarja pravno in politično negotovost, zato ne bi smel predstavljati precedensa za prihodnost.“

IZJAVA KOMISIJE

„Komisija poudarja, da je spoštovanje pravne države in temeljnih pravic izjemno pomembno za Evropsko unijo. Komisija razume namero sozakonodajalcev, da s spremembami predloga Komisije poskrbita za zaščito proračuna Unije. Komisija ostaja zavezana zagotavljanju spoštovanja načela pravne države pri izvajanju skladov in bo ocenila vse zahteve za spremembe programa v skladu z uredbo o skupnih določbah, uredbo o pogojenosti in določbami o vmesnem pregledu.“

IZJAVA BOLGARIJE

„Čeprav Republika Bolgarija nima skupne neposredne kopenske meje z Ukrajino, Belorusijo ali Rusijo, je zaradi svoje strateške lege na zunanji vzhodni meji Evropske unije vzdolž Črnega morja nedvomno del območja, ki so ga prizadele številne in vse večje negativne posledice sedanje vojne v Ukrajini.

Črnomska regija je vse bolj izpostavljena velikim varnostnim tveganjem, gospodarskim in ekološkim motnjam ter zaostrenim strateškim ranljivostim. Ti učinki prelivanja konflikta neposredno in občutno vplivajo na vzhodne regije v Bolgariji.

V zvezi s tem Bolgarija odločno vztraja, da bi bilo treba črnomske regije za namene ustreznih zakonodajnih in programskih ukrepov priznati kot enakovredne regijam, ki neposredno mejijo na Ukrajino, Belorusijo ali Rusijo.

To stališče je v celoti usklajeno s sporočilom Evropske komisije z dne 28. maja 2025 z naslovom *Strateški pristop Evropske unije k črnomorski regiji*, v katerem je poudarjena potreba po celovitem in usklajenem odzivu EU, ob priznavanju geostrateškega pomena Črnega morja za Unijo kot celoto.“

IZJAVA MADŽARSKE

„Madžarska opozarja na sklepe z dne 6. marca (točka 6b), v katerih Evropski svet poziva Komisijo, naj predlaga dodatne vire financiranja za obrambo na ravni EU, tudi z dodatnimi možnostmi in spodbudami, ki se dajo na voljo vsem državam članicam, na podlagi načel objektivnosti, nediskriminacije in enake obravnave držav članic, pri uporabi njihovih trenutno dodeljenih sredstev.

Madžarska ne nasprotuje sprejetju uredbe, vendar meni, da člen 2 ni v skladu s temi načeli, saj države članice omejuje pri odločanju, kako bodo uporabile svoja trenutno dodeljena sredstva.

Poleg tega so bili v sklopu širšega sporazuma o večletnem finančnem okviru sprejeti pogoji za obdobje 2021–2027, vključno z omogočitvenimi pogoji. Sedanji predlog spreminja ta okvir sredi obdobja, s čimer ustvarja pravno in politično negotovost, zato ne bi smel predstavljati precedensa za prihodnost.“