

Brussel, 30 september 2025
(OR. en)

13021/25
PV CONS 45
ENV 863
CLIMA 352
PARLNAT

ONTWERPNOTULEN
RAAD VAN DE EUROPESE UNIE
(Milieu)
18 september 2025

1. Goedkeuring van de agenda

De Raad keurde de agenda goed (doc. 12615/25).

2. Goedkeuring van de A-punten

a) Niet-wetgeving

12648/25 + COR 1

De Raad keurde alle A-punten in het bovenstaande document goed, inclusief alle ter goedkeuring voorgelegde taalspecifieke COR- en REV-documenten.

In het addendum staan verklaringen bij deze punten.

b) Wetgeving (openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

12649/25

Algemene Zaken

1. **Verordening tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1058 en Verordening (EU) 2021/1056 wat betreft specifieke maatregelen voor het aanpakken van strategische uitdagingen in het kader van de tussentijdse evaluatie**
Vaststelling van de wetgevingshandeling
goedgekeurd door het Coreper (2e deel) op 17.9.2025



12552/25
+ ADD 1-2
PE-CONS 35/25
COH

De Raad keurde het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goed en de voorgestelde handeling is vastgesteld overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (rechtsgrond: de artikelen 175, 177, 178 en 322 VWEU), waarbij Zweden en Finland tegenstemden en Bulgarije zich van stemming onthield. De verklaringen bij dit punt staan in de bijlage.

2. Verordening tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1057 tot oprichting van het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) wat betreft specifieke maatregelen voor het aanpakken van strategische uitdagingen



12553/25
+ ADD 1-2
PE-CONS 36/25
COH

Vaststelling van de wetgevingshandeling
goedgekeurd door het Coreper (2e deel) op 17.9.2025

De Raad keurde het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goed en de voorgestelde handeling is vastgesteld overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (rechtsgrond: de artikelen 164, 175, 177 en 322 VWEU), waarbij Zweden en Finland tegenstemden en Bulgarije zich van stemming onthield. De verklaringen bij dit punt staan in de bijlage.

Wetgevingsberaadslagingen

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

3. Wijziging van de Europese klimaatwet



12790/25

Voortgangsverslag
Oriënterend debat

De Raad nam nota van het voortgangsverslag van het voorzitterschap en hield een oriënterend debat op basis van door het voorzitterschap gestelde vragen in het bovenstaande document.

Niet-wetgevingswerkzaamheden

4. Intentieverklaring van de EU met het oog op de indiening door de EU van een nationaal bepaalde bijdrage (NDC) in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC)
Goedkeuring

12792/25



Eerste lezing



Op basis van een Commissievoorstel

Verklaringen over de A-punten van wetgevende aard (doc. 12649/25)

Ad A-punt 1: **Verordening tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1058 en
Verordening (EU) 2021/1056 wat betreft specifieke maatregelen voor
het aanpakken van strategische uitdagingen in het kader van de
tussentijdse evaluatie**
Vaststelling van de wetgevingshandeling

VERKLARING VAN DE COMMISSIE

“De Commissie benadrukt dat de eerbiediging van de rechtsstaat en de grondrechten van het grootste belang is voor de Europese Unie. De Commissie begrijpt het voornemen van de medewetgevers om de bescherming van de begroting van de Unie te waarborgen met hun amendementen op het voorstel van de Commissie. De Commissie blijft zich inzetten voor de handhaving van de rechtsstaat bij de uitvoering van de fondsen en zal elk verzoek om programmawijzigingen beoordelen in overeenstemming met de verordening gemeenschappelijke bepalingen (GB-verordening), de verordening inzake conditionaliteit met betrekking tot de rechtsstaat en de bepalingen van de verordening inzake de tussentijdse evaluatie.”

VERKLARING VAN BELGIË, IERLAND, LUXEMBURG, NEDERLAND EN OOSTENRIJK

“Nederland, Oostenrijk, België, Luxemburg en Ierland benadrukken dat de eerbiediging van de rechtsstaat en de grondrechten onontbeerlijk is voor het wederzijds vertrouwen tussen de lidstaten, onder meer bij het verantwoorde gebruik van de gemeenschappelijke middelen die zijn opgenomen in de tussentijdse evaluatie. Wij zijn ingenomen met de verbeterde formulering van overweging 4 en de toevoeging van een artikel 3 (JTF en EFRO/CF) en artikel 2 (ESF+) die respectievelijk zijn gewijd aan de rechtsstaat en de grondrechten. Wij betreuren echter dat het flexibiliteitsbedrag van deze bepaling wordt uitgesloten, aangezien dit kan leiden tot de gedeeltelijke vrijgave van opgeschorte middelen na een negatieve beoordeling door de Commissie op basis van de toepassing van horizontale randvoorwaarden op grond van artikel 15 van Verordening (EU) 2021/1060. In dat licht en met het oog op de consistentie benadrukken Nederland, Oostenrijk, België, Luxemburg en Ierland dat in toekomstige verordeningen passende bepalingen moeten worden opgenomen, zonder uitzonderingen, voor alle fondsen waarop Verordening (EU) 2021/1060 van toepassing is, alsook in de relevante verordeningen voor het volgende MFK.”

VERKLARING VAN BULGARIJE

“Hoewel de Republiek Bulgarije geen rechtstreekse landgrens met Oekraïne, Belarus of Rusland deelt, bevindt zij zich door haar strategische ligging aan de oostelijke buitengrens van de Europese Unie, aan de Zwarte Zee, midden in een zone die de meervoudige en toenemende negatieve gevolgen ondervindt van de aanhoudende oorlog in Oekraïne.

Het Zwarte Zeegebied wordt in toenemende mate blootgesteld aan aanzienlijke veiligheidsrisico's, economische en ecologische verstoringen en groeiende strategische kwetsbaarheden. Deze effecten die voortvloeien uit het conflict hebben directe en tastbare gevolgen voor de oostelijke regio's van Bulgarije.

Bulgarije blijft er in dit verband sterk van overtuigd dat het Zwarte Zeegebied in relevante wetgevings- en programmeringsmaatregelen moet worden aangemerkt als regio die rechtstreeks grenst aan Oekraïne, Belarus of Rusland.

Dit standpunt is volledig in lijn met de mededeling van de Europese Commissie van 28 mei 2025, getiteld “*De strategische aanpak van de Europese Unie voor het Zwarte Zeegebied*”, waarin de noodzaak van een alomvattende en gecoördineerde reactie van de EU wordt benadrukt en het geostrategisch belang van het Zwarte Zeegebied voor de Unie als geheel wordt erkend.”

VERKLARING VAN ITALIË

“Italië begrijpt dat vanwege de verwerking van gevoelige gegevens en informatie hoge normen moeten worden gesteld in de selectieprocedure voor begunstigden die actief zijn in de defensiesector. Desalniettemin is Italië van mening dat de criteria van het Europees Defensiefonds (EDF) niet het belangrijkste referentiepunt mogen zijn, teneinde partijdige selectie te voorkomen. Andere defensie-instrumenten van de EU, zoals Edirpa en ASAP bieden alternatieve en net zo betrouwbare selectiecriteria voor begunstigden van door de cohesiefondsen ondersteunde interventies. Italië dringt er daarom bij de Commissie op aan dit risico in overweging te nemen en bij de tussentijdse evaluatie ook andere betrouwbare criteria toe te staan als leidraad voor de selectie van begunstigden voor projecten die worden ondersteund in het kader van de prioriteit defensie.”

VERKLARING VAN HONGARIJE

“Hongarije wijst op de conclusies van de Europese Raad van 6 maart (punt 6, b), waarin de Commissie wordt verzocht aanvullende financieringsbronnen voor defensie op EU-niveau voor te stellen, onder meer via aanvullende mogelijkheden en stimulansen die alle lidstaten worden geboden, op basis van de beginselen van gelijke behandeling, objectiviteit en non-discriminatie, bij het gebruik van hun huidige toewijzingen.

Hongarije verzet zich niet tegen de vaststelling van de verordening, maar is van mening dat artikel 3 niet in overeenstemming is met de bovengenoemde beginselen, aangezien de lidstaten worden beperkt in hun vermogen om te beslissen hoe zij hun huidige toewijzingen gebruiken.

Voorts zijn de voorwaarden voor 2021-2027, met inbegrip van de randvoorwaarden, vastgesteld als onderdeel van het bredere MFK-akkoord. Met het huidige voorstel wordt dit kader halverwege gewijzigd, wat leidt tot juridische en politieke onzekerheid, hetgeen geen precedent mag scheppen.”

Verordening tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1057 tot oprichting van het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) wat betreft specifieke maatregelen voor het aanpakken van strategische uitdagingen

Ad A-punt 2:

Vaststelling van de wetgevingshandeling

VERKLARING VAN DE COMMISSIE

“De Commissie benadrukt dat de eerbiediging van de rechtsstaat en de grondrechten van het grootste belang is voor de Europese Unie. De Commissie begrijpt het voornemen van de medewetgevers om de bescherming van de begroting van de Unie te waarborgen met hun amendementen op het voorstel van de Commissie. De Commissie blijft zich inzetten voor de handhaving van de rechtsstaat bij de uitvoering van de fondsen en zal elk verzoek om programmawijzigingen beoordelen in overeenstemming met de verordening gemeenschappelijke bepalingen (GB-verordening), de verordening inzake conditionaliteit met betrekking tot de rechtsstaat en de bepalingen van de verordening inzake de tussentijdse evaluatie.”

VERKLARING VAN BULGARIJE

“Hoewel de Republiek Bulgarije geen rechtstreekse landgrens met Oekraïne, Belarus of Rusland deelt, bevindt zij zich door haar strategische ligging aan de oostelijke buitengrens van de Europese Unie, aan de Zwarte Zee, midden in een zone die de meervoudige en toenemende negatieve gevolgen ondervindt van de aanhoudende oorlog in Oekraïne.

Het Zwarte Zeegebied wordt in toenemende mate blootgesteld aan aanzienlijke veiligheidsrisico's, economische en ecologische verstoringen en groeiende strategische kwetsbaarheden. Deze effecten die voortvloeien uit het conflict hebben directe en tastbare gevolgen voor de oostelijke regio's van Bulgarije.

Bulgarije blijft er in dit verband sterk van overtuigd dat het Zwarte Zeegebied in relevante wetgevings- en programmeringsmaatregelen moet worden aangemerkt als regio die rechtstreeks grenst aan Oekraïne, Belarus of Rusland.

Dit standpunt is volledig in lijn met de mededeling van de Europese Commissie van 28 mei 2025, getiteld “*De strategische aanpak van de Europese Unie voor het Zwarte Zeegebied*”, waarin de noodzaak van een alomvattende en gecoördineerde reactie van de EU wordt benadrukt en het geostrategisch belang van het Zwarte Zeegebied voor de Unie als geheel wordt erkend.”

VERKLARING VAN HONGARIJE

“Hongarije wijst op de conclusies van de Europese Raad van 6 maart (punt 6, b), waarin de Commissie wordt verzocht aanvullende financieringsbronnen voor defensie op EU-niveau voor te stellen, onder meer via aanvullende mogelijkheden en stimulansen die alle lidstaten worden geboden, op basis van de beginselen van gelijke behandeling, objectiviteit en non-discriminatie, bij het gebruik van hun huidige toewijzingen.

Hongarije verzet zich niet tegen de vaststelling van de verordening, maar is van mening dat artikel 2 niet in overeenstemming is met de bovengenoemde beginselen, aangezien de lidstaten worden beperkt in hun vermogen om te beslissen hoe zij hun huidige toewijzingen gebruiken.

Voorts zijn de voorwaarden voor 2021-2027, met inbegrip van de randvoorwaarden, vastgesteld als onderdeel van het bredere MFK-akkoord. Met het huidige voorstel wordt dit kader halverwege gewijzigd, wat leidt tot juridische en politieke onzekerheid, hetgeen geen precedent mag scheppen.”