

Bruxelles, 30. rujna 2025.
(OR. en)

13021/25
PV CONS 45
ENV 863
CLIMA 352
PARLNAT

NACRT ZAPISNIKA
VIJEĆE EUROPSKE UNIJE
(Okoliš)
18. rujna 2025.

1. Usvajanje dnevnog reda

Vijeće je usvojilo dnevni red naveden u dokumentu 12615/25.

2. Odobrenje popisa točaka „A”

- a) **Popis točaka koje se odnose na nezakonodavne aktivnosti** 12648/25 + COR 1

Vijeće je usvojilo sve točke „A” iz navedenog dokumenta, uključujući sve dokumente COR i REV za pojedinačne jezike, podnesene radi donošenja.

Izjave o tim točkama navedene su u Dopuni.

- b) **Popis točaka koje se odnose na zakonodavne aktivnosti** 12649/25
(javno vijećanje u skladu s člankom 16. stavkom 8.
Ugovora o Europskoj uniji)

Opći poslovi

1. **Uredba o izmjeni uredaba (EU) 2021/1058 i (EU) 2021/1056 u pogledu posebnih mjera za svladavanje strateških izazova u kontekstu preispitivanja u sredini programskog razdoblja**  12552/25
Donošenje zakonodavnog akta + ADD 1–2
PE-CONS 35/25
Odobrio Coreper, dio 2., 17. 9. 2025. COH

Vijeće je odobrilo stajalište Europskog parlamenta u prvom čitanju te je predloženi akt donesen na temelju članka 294. stavka 4. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (pravna osnova: članci 175., 177., 178. i 322. UFEU-a), pri čemu su Švedska i Finska glasovale protiv, a Bugarska je bila suzdržana.

Izjave o toj točki navedene su u Prilogu.

2. **Uredba o izmjeni Uredbe 2021/1057 o uspostavi Europskog socijalnog fonda plus (ESF+) u pogledu posebnih mjera za svladavanje strateških izazova**
Donošenje zakonodavnog akta
Odobrio Coreper, dio 2., 17. 9. 2025.



12553/25
+ ADD 1–2
PE-CONS 36/25
COH

Vijeće je odobrilo stajalište Europskog parlamenta u prvom čitanju te je predloženi akt donesen na temelju članka 294. stavka 4. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (pravna osnova: članci 164., 175., 177. i 322. UFEU-a), pri čemu su Švedska i Finska glasovale protiv, a Bugarska je bila suzdržana.

Izjave o toj točki navedene su u Prilogu.

Zakonodavna vijećanja

(javno vijećanje u skladu s člankom 16. stavkom 8. Ugovora o Europskoj uniji)

3. **Izmjena Europskog zakona o klimi**
Izvješće o napretku
Rasprava o politikama



12790/25

Vijeće je primilo na znanje izvješće predsjedništva o napretku i održalo raspravu o politikama na temelju pitanja koja je pripremio predsjedništvo, kako je utvrđeno u navedenom dokumentu.

Nezakonodavne aktivnosti

4. EU-ova izjava o namjeri s obzirom na EU-ovo podnošenje nacionalno utvrđenog doprinosa (NDC) Okvirnoj konvenciji Ujedinjenih naroda o promjeni klime (UNFCCC)
Odobrenje

12792/25



Prvo čitanje



Točka koja se temelji na prijedlogu Komisije

Izjave uz zakonodavne točke „A” navedene u dokumentu 12649/25

**Uz točku 1. s
popisa točaka „A”:**

**Uredba o izmjeni uredaba (EU) 2021/1058 i (EU) 2021/1056 u pogledu
posebnih mjera za svladavanje strateških izazova u kontekstu
preispitivanja u sredini programskog razdoblja**
Donošenje zakonodavnog akta

IZJAVA KOMISIJE

„Komisija naglašava da je poštovanje vladavine prava i temeljnih prava od iznimne važnosti za Europsku uniju. Komisija razumije namjeru suzakonodavaca da osiguraju zaštitu proračuna Unije svojim izmjenama prijedloga Komisije. Komisija je i dalje predana osiguravanju poštovanja vladavine prava u izvršavanju sredstava te će ocijeniti sve zahtjeve za izmjene programa u skladu s Uredbom o zajedničkim odredbama, Uredbom o uvjetovanosti u pogledu vladavine prava i odredbama Uredbe o preispitivanju u sredini programskog razdoblja.”

**ZAJEDNIČKA IZJAVA BELGIJE, IRSKE, LUKSEMBURGA, NIZOZEMSKE I
AUSTRIJE**

„Nizozemska, Austrija, Belgija, Luksemburg i Irska naglašavaju da je poštovanje vladavine prava i temeljnih prava neophodno za uzajamno povjerenje među državama članicama, među ostalim kad je riječ o odgovornoj upotrebi zajedničkih resursa uključenih u preispitivanje u sredini programskog razdoblja. Pozdravljamo poboljšani tekst uvodne izjave 4. i uvođenje članka 3. (FPT i EFRR/KF) i članka 2. (ESF+) posvećenih vladavini prava i temeljnim pravima. Međutim, izražavamo žaljenje zbog činjenice da navedene odredbe ne uključuju iznos fleksibilnosti jer bi to moglo rezultirati djelomičnim oslobađanjem suspendiranih sredstava slijedom negativne procjene Komisije na temelju primjene horizontalnih uvjeta koji omogućuju provedbu u skladu s člankom 15. Uredbe (EU) 2021/1060. U tom kontekstu i kako bi se osigurala dosljednost, Nizozemska, Austrija, Belgija, Luksemburg i Irska ističu da je u buduće uredbe za sve fondove na koje se primjenjuje Uredba (EU) 2021/1060, kao i u relevantne uredbe za sljedeći VFO, potrebno uključiti odgovarajuće odredbe, bez izuzeća.”

IZJAVA BUGARSKE

„Iako Republika Bugarska nema izravnu kopnenu granicu s Ukrajinom, Bjelarusom i Rusijom, zbog svojeg strateškog položaja na vanjskoj istočnoj granici Europske unije duž Crnog mora nedvojbeno je dio područja pogođenog višestrukim i sve većim negativnim učincima aktualnog rata u Ukrajini.

Crnomorska regija sve je izloženiya velikim sigurnosnim rizicima, gospodarskim i ekološkim poremećajima te pojačanim strateškim ranjivostima. Takvi učinci prelijevanja koje uzrokuje sukob imaju izravne i konkretne posljedice za istočne regije Bugarske.

U tom kontekstu Bugarska odlučno zastupa mišljenje da bi za potrebe relevantnih zakonodavnih i programskih mjera crnomorskim regijama trebalo priznati isti status kao onima koje izravno graniče s Ukrajinom, Bjelarusom i Rusijom.

To je stajalište potpuno u skladu s komunikacijom Europske komisije od 28. svibnja 2025. naslovljenom „Strateški pristup Europske unije crnomorskoj regiji”, u kojoj se naglašava potreba za sveobuhvatnim i koordiniranim odgovorom EU-a i prepoznaje geostrateška važnost Crnog mora za Uniju u cjelini.”

IZJAVA ITALIJE

„Italija prepoznaje potrebu za visokim standardima u postupku odabira korisnika koji posluju u obrambenom sektoru zbog osjetljive prirode podataka i informacija koji se u tom kontekstu obrađuju. Međutim, smatra da kriteriji Europskog fonda za obranu (EDF) ne bi trebali biti glavna smjernica za izbjegavanje rizika od pristranog odabira. Drugi obrambeni instrumenti EU-a, kao što su EDIRPA i ASAP, sadržavaju alternativne, ali jednako pouzdane kriterije za odabir korisnika intervencija koje se podupiru iz kohezijskih fondova. Italija stoga poziva Komisiju da razmotri taj rizik te dopusti da se u preispitivanju u sredini programskog razdoblja primjenjuju i drugi pouzdani kriteriji za odabir korisnika za projekte koji se podupiru u okviru prioriteta u području obrane.”

IZJAVA MAĐARSKE

„Mađarska podsjeća na zaključke Europskog vijeća od 6. ožujka (točka 6.b) u kojima se Komisija poziva da predloži dodatne izvore financiranja za obranu na razini EU-a, među ostalim pružanjem dodatnih mogućnosti i poticaja svim državama članicama u korištenju postojećih dodijeljenih sredstava, i to u skladu s načelima jednakog postupanja, objektivnosti i nediskriminacije.

Mađarska se ne protivi donošenju Uredbe, no smatra da članak 3. nije u skladu s navedenim načelima jer se njime ograničava sposobnost država članica da odlučuju o tome kako iskoristiti postojeća dodijeljena sredstva.

Nadalje, uvjeti za razdoblje 2021. – 2027., uključujući one koji omogućuju provedbu, doneseni su u sklopu šireg dogovora o VFO-u. Aktualnim se prijedlogom taj okvir mijenja u sredini razdoblja, čime se stvara pravna i politička nesigurnost, te on ne bi trebao biti presedan za budućnost.”

IZJAVA KOMISIJE

„Komisija naglašava da je poštovanje vladavine prava i temeljnih prava od iznimne važnosti za Europsku uniju. Komisija razumije namjeru suzakonodavaca da osiguraju zaštitu proračuna Unije svojim izmjenama prijedloga Komisije. Komisija je i dalje predana osiguravanju poštovanja vladavine prava u izvršavanju sredstava te će ocijeniti sve zahtjeve za izmjene programa u skladu s Uredbom o zajedničkim odredbama, Uredbom o uvjetovanosti u pogledu vladavine prava i odredbama Uredbe o preispitivanju u sredini programskog razdoblja.”

IZJAVA BUGARSKJE

„Iako Republika Bugarska nema izravnu kopnenu granicu s Ukrajinom, Bjelarusom i Rusijom, zbog svojeg strateškog položaja na vanjskoj istočnoj granici Europske unije duž Crnog mora nedvojbeno je dio područja pogođenog višestrukim i sve većim negativnim učincima aktualnog rata u Ukrajini.

Crnomorska regija sve je izloženija velikim sigurnosnim rizicima, gospodarskim i ekološkim poremećajima te pojačanim strateškim ranjivostima. Takvi učinci prelijevanja koje uzrokuje sukob imaju izravne i konkretne posljedice za istočne regije Bugarske.

U tom kontekstu Bugarska odlučno zastupa mišljenje da bi za potrebe relevantnih zakonodavnih i programskih mjera crnomorskim regijama trebalo priznati isti status kao onima koje izravno graniče s Ukrajinom, Bjelarusom i Rusijom.

To je stajalište potpuno u skladu s komunikacijom Europske komisije od 28. svibnja 2025. naslovljenom „Strateški pristup Europske unije crnomorskoj regiji”, u kojoj se naglašava potreba za sveobuhvatnim i koordiniranim odgovorom EU-a i prepoznaje geostrateška važnost Crnog mora za Uniju u cjelini.”

IZJAVA MAĐARSKE

„Mađarska podsjeća na zaključke Europskog vijeća od 6. ožujka (točka 6.b) u kojima se Komisija poziva da predloži dodatne izvore financiranja za obranu na razini EU-a, među ostalim pružanjem dodatnih mogućnosti i poticaja svim državama članicama u korištenju postojećih dodijeljenih sredstava, i to u skladu s načelima jednakog postupanja, objektivnosti i nediskriminacije.

Mađarska se ne protivi donošenju Uredbe, no smatra da članak 2. nije u skladu s navedenim načelima jer se njime ograničava sposobnost država članica da odlučuju o tome kako iskoristiti postojeća dodijeljena sredstva.

Nadalje, uvjeti za razdoblje 2021. – 2027., uključujući one koji omogućuju provedbu, doneseni su u sklopu šireg dogovora o VFO-u. Aktualnim se prijedlogom taj okvir mijenja u sredini razdoblja, čime se stvara pravna i politička nesigurnost, te on ne bi trebao biti presedan za budućnost.”