



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 30. syyskuuta 2025
(OR. en)

13021/25
PV CONS 45
ENV 863
CLIMA 352
PARLNAT

EHDOTUS PÖYTÄKIRJAKSI
EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO
(Ympäristö)

18. syyskuuta 2025

1. Esityslistan hyväksyminen

Neuvosto hyväksyi asiakirjassa 12615/25 olevan esityslistan.

2. A-kohtien hyväksyminen

a) Muiden kuin lainsäädäntöasioiden luettelo 12648/25 + COR 1

Neuvosto hyväksyi kaikki edellä mainitussa asiakirjassa luetellut A-kohdat, mukaan lukien kaikki hyväksyttäviksi esitetyt kielitoisinnot COR- ja REV-asiakirjoista.

Näitä kohtia koskevat lausumat ovat lisäyksessä.

b) Lainsäädäntöasioiden luettelo (Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 16 artiklan 8 kohdan mukainen julkinen käsittely) 12649/25

Yleiset asiat

1. Asetus asetusten (EU) 2021/1058 ja (EU) 2021/1056 muuttamisesta väliarvioinnin yhteydessä strategisiin haasteisiin vastaamiseksi toteutettavien erityistoimenpiteiden osalta



12552/25
+ ADD 1–2
PE-CONS 35/25
COH

Säädöksen hyväksyminen

hyväksytty Coreper II:ssa 17.9.2025

Neuvosto hyväksyi Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, ja ehdotettu säädös annettiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan nojalla (oikeusperusta: SEUT 175, 177, 178 ja 322 artikla). Ruotsi ja Suomi äänestivät vastaan, ja Bulgaria pidättyi äänestämästä.

Tätä kohtaa koskevat lausumat on esitetty liitteessä.

2. **Asetus Euroopan sosiaalirahasto plussan (ESR+) perustamisesta annetun asetuksen (EU) 2021/1057 muuttamisesta strategiaan haasteisiin vastaamiseksi toteutettavien erityistoimenpiteiden osalta**

IC 12553/25
+ ADD 1–2
PE-CONS 36/25
COH

Säädöksen hyväksyminen

hyväksytty Coreper II:ssa 17.9.2025

Neuvosto hyväksyi Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, ja ehdotettu säädös annettiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan nojalla (oikeusperusta: SEUT 164, 175, 177 ja 322 artikla). Ruotsi ja Suomi äänestivät vastaan, ja Bulgaria pidättyi äänestämästä.

Tätä kohtaa koskevat lausumat on esitetty liitteessä.

Lainsäädäntökäsittelyt

(Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 16 artiklan 8 kohdan mukainen julkinen käsittely)

3. **Eurooppalaisen ilmastolain muuttaminen**

IC 12790/25

Tilanneselvitys

Periaatekeskustelu

Neuvosto pani merkille puheenjohtajavaltion tilanneselvityksen ja kävi periaatekeskustelun edellä mainitussa asiakirjassa olevien puheenjohtajavaltion laatimien kysymysten pohjalta.

Muut kuin lainsäädäntöasiat

4. EU:n aiejulistus EU:n kansallisesti määritellyn panoksen ilmoittamisesta ilmastonmuutosta koskevan YK:n puitesopimuksen (UNFCCC) sihteeristölle
Hyväksyminen

12792/25

I Ensimmäinen käsittely

C Komission ehdotukseen perustuva kohta

Lausumat asiakirjassa 12649/25 oleviin lainsäädäntöasioita koskeviin A-kohtiin**A-kohtien
luettelon 1 kohta:**

Asetus asetusten (EU) 2021/1058 ja (EU) 2021/1056 muuttamisesta väliarvioinnin yhteydessä strategiaan haasteisiin vastaamiseksi toteutettavien erityistoimenpiteiden osalta
Säädöksen hyväksyminen

KOMISSION LAUSUMA

”Komissio korostaa, että oikeusvaltioperiaatteen ja perusoikeuksien kunnioittaminen on äärimmäisen tärkeää Euroopan unionille. Komissio ymmärtää lainsäätäjien aikomuksen varmistaa unionin talousarvion suojaaminen komission ehdotukseen tehtävillä muutoksilla. Komissio on edelleen sitoutunut varmistamaan, että oikeusvaltioperiaatetta noudatetaan rahastojen täytäntöönpanossa, ja se arvioi kaikki ohjelmien muuttamista koskevat pyynnöt yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen, oikeusvaltioperiaatetta koskevasta ehdollisuudesta annetun asetuksen ja väliarvioinnista annetun asetuksen säännösten mukaisesti.”

BELGIAN, IRLANNIN, LUXEMBURGIN, ALANKOMAIDEN JA ITÄVALLAN YHTEINEN LAUSUMA

”Alankomaat, Itävalta, Belgia, Luxemburg ja Irlanti korostavat, että oikeusvaltioperiaatteen ja perusoikeuksien kunnioittaminen on välttämätöntä jäsenvaltioiden keskinäisen luottamuksen kannalta, myös väliarviointiin sisältyvässä yhteisten resurssien vastuullisessa käytössä. Olemme tyytyväisiä johdanto-osan 4 kappaleen parannettuun tekstiin ja oikeusvaltioperiaatetta koskevan 3 artiklan (JTF ja EAKR/koheesiorahasto) ja perusoikeuksia koskevan 2 artiklan (ESR+) lisäämiseen. Pidämme kuitenkin valitettavana, että tässä säännöksessä suljetaan pois joustomäärä, sillä tämä voi johtaa siihen, että keskeytetyt varat vapautetaan osittain komission tehtyä kielteisen arvion asetuksen (EU) 2021/1060 15 artiklan mukaisten horisontaalisten mahdollistavien edellytysten soveltamisen perusteella. Näin ollen ja johdonmukaisuuden vuoksi Alankomaat, Itävalta, Belgia, Luxemburg ja Irlanti korostavat, että asianmukaiset säännökset ilman poikkeuksia on sisällytettävä kaikkia niitä rahastoja koskeviin tuleviin asetuksiin, joihin sovelletaan asetusta (EU) 2021/1060, sekä seuraavaan monivuotiseen rahoituskehukseen liittyviin asiaa koskeviin asetuksiin.”

BULGARIAN LAUSUMA

”Vaikka Bulgarian tasavallalla ei ole maarajaa Ukrainan, Valko-Venäjän tai Venäjän kanssa, sen strateginen sijainti Euroopan unionin itärajalla Mustanmeren rannalla asettaa sen vyöhykkeelle, johon kohdistuvat Ukrainassa meneillään olevan sodan lukuisat ja pahenevat haittavaikutukset.

Mustanmeren alue altistuu yhä enemmän merkittäville turvallisuusriskeille, taloudellisille ja ekologisille häiriöille sekä lisääntyneille strategisille haavoittuvuuksille. Konfliktilla on suoria ja konkreettisia heijastusvaikutuksia Bulgarian itäisiin alueisiin.

Tässä yhteydessä Bulgaria on vahvasti sitä mieltä, että Mustanmeren alueet olisi rinnastettava Ukrainaan, Valko-Venäjään tai Venäjään rajautuviin alueisiin asiaankuuluvien lainsäädäntö- ja ohjelmatoimenpiteiden osalta.

Tämä kanta on täysin yhdenmukainen Euroopan komission 28. toukokuuta 2025 antaman tiedonannon ”Mustanmeren strategia” kanssa. Tiedonannossa korostetaan kattavien ja koordinoitujen EU:n toimien tarvetta ja tunnustetaan Mustanmeren geostrateginen merkitys koko unionille.”

ITALIAN LAUSUMA

”Italia myöntää, että puolustusosalalla toimivien edunsaajien valintaprosessissa tarvitaan tiukkoja vaatimuksia käsiteltävien tietojen arkaluonteisuuden vuoksi. Se katsoo kuitenkin, että Euroopan puolustusrahaston kriteerien ei pitäisi olla tärkein vertailukohta puolueellisen valinnan riskin välttämiseksi. Muut EU:n puolustusvälineet, kuten EDIRPA ja ASAP, tarjoavat vaihtoehtoisia ja yhtä luotettavia valintaperusteita koheesiorahastoista tuettujen toimien edunsaajille. Sen vuoksi Italia kehottaa komissiota ottamaan tämän riskin huomioon ja sallimaan väliarvioinnin yhteydessä sen, että muutkin luotettavat kriteerit voivat ohjata puolustusalan painopisteestä tuettujen hankkeiden edunsaajien valintaa.”

UNKARIN LAUSUMA

”Unkari palauttaa mieleen 6. maaliskuuta kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmät (6 b kohta), joissa komissiota kehoitetaan ehdottamaan EU:n tason lisärahoituslähteitä puolustusta varten muun muassa tarjoamalla kaikille jäsenvaltioille lisää mahdollisuuksia ja kannustimia niiden nykyisten määrärahojen käytössä yhdenvertaisen kohtelun, objektiivisuuden ja syrjimättömyyden periaatteiden mukaisesti.

Unkari ei vastusta asetuksen hyväksymistä mutta katsoo kuitenkin, että 3 artikla ei ole näiden periaatteiden mukainen, koska se rajoittaa jäsenvaltioiden mahdollisuuksia päättää nykyisten määrärahojensa käytöstä.

Lisäksi vuosien 2021–2027 ehdot, mukaan lukien mahdollistavat edellytykset, hyväksyttiin osana monivuotista rahoituskehystä koskevaa laajempaa sopimusta. Nykyisellä ehdotuksella muutetaan tätä kehystä kauden puolivälissä ja luodaan siten oikeudellista ja poliittista epävarmuutta, eikä tästä saisi tulla ennakkotapausta tulevaa varten.”

A-kohtien
luettelon 2 kohta:

Asetus Euroopan sosiaalirahasto plussan (ESR+) perustamisesta annetun asetuksen (EU) 2021/1057 muuttamisesta strategisiin haasteisiin vastaamiseksi toteutettavien erityistoimenpiteiden osalta Säädöksen hyväksyminen

KOMISSION LAUSUMA

”Komissio korostaa, että oikeusvaltioperiaatteen ja perusoikeuksien kunnioittaminen on äärimmäisen tärkeää Euroopan unionille. Komissio ymmärtää lainsäätäjien aikomuksen varmistaa unionin talousarvion suojaaminen komission ehdotukseen tehtävillä muutoksilla. Komissio on edelleen sitoutunut varmistamaan, että oikeusvaltioperiaatetta noudatetaan rahastojen täytäntöönpanossa, ja se arvioi kaikki ohjelmien muuttamista koskevat pyynnöt yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen, oikeusvaltioperiaatetta koskevasta ehdollisuudesta annetun asetuksen ja väliarvioinnista annetun asetuksen säännösten mukaisesti.”

BULGARIAN LAUSUMA

”Vaikka Bulgarian tasavallalla ei ole maarajaa Ukrainan, Valko-Venäjän tai Venäjän kanssa, sen strateginen sijainti Euroopan unionin itärajalla Mustanmeren rannalla asettaa sen vyöhykkeelle, johon kohdistuvat Ukrainassa meneillään olevan sodan lukuisat ja pahenevat haittavaikutukset.

Mustanmeren alue altistuu yhä enemmän merkittäville turvallisuusriskeille, taloudellisille ja ekologisille häiriöille sekä lisääntyneille strategisille haavoittuvuuksille. Konfliktilla on suoria ja konkreettisia heijastusvaikutuksia Bulgarian itäisiin alueisiin.

Tässä yhteydessä Bulgaria on vahvasti sitä mieltä, että Mustanmeren alueet olisi rinnastettava Ukrainaan, Valko-Venäjään tai Venäjään rajautuviin alueisiin asiaankuuluvien lainsäädäntö- ja ohjelmatoimenpiteiden osalta.

Tämä kanta on täysin yhdenmukainen Euroopan komission 28. toukokuuta 2025 antaman tiedonannon ”*Mustanmeren strategia*” kanssa. Tiedonannossa korostetaan kattavien ja koordinoitujen EU:n toimien tarvetta ja tunnustetaan Mustanmeren geostrateginen merkitys koko unionille.”

UNKARIN LAUSUMA

”Unkari palauttaa mieleen 6. maaliskuuta kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmät (6 b kohta), joissa komissiota kehoitetaan ehdottamaan EU:n tason lisärahoituslähteitä puolustusta varten muun muassa tarjoamalla kaikille jäsenvaltioille lisää mahdollisuuksia ja kannustimia niiden nykyisten määrärahojen käytössä yhdenvertaisen kohtelun, objektiivisuuden ja syrjimättömyyden periaatteiden mukaisesti.

Unkari ei vastusta asetuksen hyväksymistä mutta katsoo kuitenkin, että 2 artikla ei ole näiden periaatteiden mukainen, koska se rajoittaa jäsenvaltioiden mahdollisuuksia päättää nykyisten määrärahojensa käytöstä.

Lisäksi vuosien 2021–2027 ehdot, mukaan lukien mahdollistavat edellytykset, hyväksyttiin osana monivuotista rahoituskehystä koskevaa laajempaa sopimusta. Nykyisellä ehdotuksella muutetaan tätä kehystä kauden puolivälissä ja luodaan siten oikeudellista ja poliittista epävarmuutta, eikä tästä saisi tulla ennakkotapausta tulevaa varten.”