

Bruxelles, den 30. september 2025
(OR. en)

13021/25
PV CONS 45
ENV 863
CLIMA 352
PARLNAT

UDKAST TIL PROTOKOL
RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION
(miljø)
18. september 2025

1. Vedtagelse af dagsordenen

Rådet vedtog dagsordenen i dokument 12615/25.

2. Godkendelse af A-punkter

a) Ikke-lovgivningsmæssig liste

12648/25 + COR 1

Rådet vedtog alle A-punkterne i ovennævnte dokument, herunder alle sproglige udgaver af de COR- og REV-dokumenter, der var forelagt til vedtagelse.

Erklæringer til disse punkter findes i addendummet.

b) Lovgivningsmæssig liste (offentlig forhandling i henhold til artikel 16, stk. 8, i traktaten om Den Europæiske Union)

12649/25

Almindelige anliggender

1. Forordning om ændring af forordning (EU) 2021/1058 og (EU) 2021/1056 for så vidt angår særlige foranstaltninger til at adressere strategiske udfordringer i forbindelse med midtvejsgennemgangen



12552/25
+ ADD 1-2
PE-CONS 35/25
COH

Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt
godkendt af Coreper 2 den 17.9.2025

Rådet godkendte Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, og den foreslåede retsakt blev vedtaget, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (retsgrundlag: artikel 175, 177, 178 og 322 i TEUF), idet Sverige og Finland stemte imod, og Bulgarien undlod at stemme.

Erklæringer til dette punkt findes i bilaget.

2. **Forordning om ændring af forordning (EU) 2021/1057 om oprettelse af Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+) for så vidt angår særlige foranstaltninger til at adressere strategiske udfordringer**



12553/25
+ ADD 1-2
PE-CONS 36/25
COH

*Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt
godkendt af Coreper 2 den 17.9.2025*

Rådet godkendte Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, og den foreslåede retsakt blev vedtaget, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (retsgrundlag: artikel 164, 175, 177 og 322 i TEUF), idet Sverige og Finland stemte imod, og Bulgarien undlod at stemme.

Erklæringer til dette punkt findes i bilaget.

Lovgivningsmæssige forhandlinger

(offentlig forhandling i henhold til artikel 16, stk. 8, i traktaten om Den Europæiske Union)

3. **Ændring af den europæiske klimalov**



12790/25

*Situationsrapport
Orienterende debat*

Rådet noterede sig formandskabets situationsrapport og havde en orienterende debat på grundlag af spørgsmål fra formandskabet, jf. ovennævnte dokument.

Ikkellovgivningsmæssige aktiviteter

4. EU's hensigtserklæring på baggrund af EU's indberetning af et nationalt bestemt bidrag (NDC) til De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (UNFCCC)
Godkendelse

12792/25



Førstebehandling



Punkt på grundlag af et forslag fra Kommissionen

Erklæringer til de lovgivningsmæssige A-punkter i dok. 12649/25

Ad A-punkt 1: **Forordning om ændring af forordning (EU) 2021/1058 og (EU) 2021/1056 for så vidt angår særlige foranstaltninger til at adressere strategiske udfordringer i forbindelse med midtvejsgennemgangen**
Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt

ERKLÆRING FRA KOMMISSIONEN

"Kommissionen understreger, at respekten for retsstatsprincippet og de grundlæggende rettigheder er af allerstørste betydning for Den Europæiske Union. Kommissionen forstår de to lovgiveres hensigt om at sikre beskyttelsen af Unionens budget med deres ændringer til Kommissionens forslag. Kommissionen er fortsat fast besluttet på at sikre, at retsstatsprincippet opretholdes i forbindelse med gennemførelsen af fondene, og vil vurdere enhver anmodning om programændringer i overensstemmelse med forordningen om fælles bestemmelser, forordningen om konditionalitet vedrørende retsstatsprincippet og bestemmelserne i forordningen om midtvejsrevision."

FÆLLES ERKLÆRING FRA BELGIEN, IRLAND, LUXEMBOURG, NEDERLANDENE OG ØSTRIG

"Nederlandene, Østrig, Belgien, Luxembourg og Irland understreger, at respekten for retsstatsprincippet og de grundlæggende rettigheder er absolut nødvendig for den gensidige tillid mellem medlemsstaterne, herunder en ansvarlig anvendelse af de fælles ressourcer, der indgår i midtvejsevalueringen. Vi glæder os over den forbedrede tekst til betragtning 4 og tilføjelsen af en særlig artikel 3 (FRO og EFRU/Samhørighedsfonden) og artikel 2 (ESF+) om henholdsvis retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder. Vi beklager imidlertid, at denne bestemmelse udelukker fleksibilitetsbeløbet, da dette kan føre til delvis frigivelse af suspenderede midler efter Kommissionens negative vurdering på grundlag af anvendelsen af horisontale grundforudsætninger i henhold til artikel 15 i forordning (EU) 2021/1060. I lyset heraf og af konsekvensmæssige hensyn understreger Nederlandene, Østrig, Belgien, Luxembourg og Irland behovet for at medtage passende bestemmelser uden undtagelser i fremtidige forordninger for alle fonde, som forordning (EU) 2021/1060 finder anvendelse på, samt de relevante forordninger for den næste FFR."

ERKLÆRING FRA BULGARIEN

"Selv om Republikken Bulgarien ikke deler en direkte landgrænse med Ukraine, Belarus eller Rusland, gør landets strategiske placering ved Den Europæiske Unions ydre østlige grænse langs Sortehavet, at det er midt i den zone, der er berørt af de mange og forværende negative konsekvenser af den igangværende krig i Ukraine.

Sortehavsregionen er i stigende grad udsat for betydelige sikkerhedsrisici, økonomiske og økologiske forstyrrelser og øgede strategiske sårbarheder. Disse afsmittende virkninger af konflikten har en direkte og håndgribelig indvirkning på Bulgariens østlige regioner.

I den forbindelse fastholder Bulgarien på det kraftigste, at Sortehavsregionerne bør anerkendes som svarende til regioner, der grænser direkte op til Ukraine, Belarus eller Rusland, med henblik på relevante lovgivnings- og programmeringstiltag.

Denne holdning er fuldt ud i overensstemmelse med Kommissionens meddelelse af 28. maj 2025 "Den Europæiske Unions strategiske tilgang til Sortehavsregionen", som understreger behovet for en omfattende og koordineret EU-reaktion, der anerkender Sortehavsregionens geostrategiske betydning for Unionen som helhed."

ERKLÆRING FRA ITALIEN

"Italien anerkender behovet for høje standarder i udvælgelsesprocessen for støttemodtagere i forsvarssektoren på grund af den følsomme karakter af de behandlede data og oplysninger. Italien finder imidlertid, at Den Europæiske Forsvarsfonds kriterier ikke bør være det vigtigste referencepunkt for at undgå risikoen for partisk udvælgelse. Andre EU-forsvarsinstrumenter, såsom EDIRPA og ASAP, tilbyder alternative, men lige så pålidelige, udvælgelseskriterier for modtagere af interventioner, der støttes af samhørighedsfondene. Italien opfordrer derfor indtrængende Kommissionen til at overveje denne risiko og også tillade andre pålidelige kriterier som rettesnor for udvælgelsen af støttemodtagere til projekter, der støttes under forsvarsprioriteten, i midtvejsevalueringen."

ERKLÆRING FRA UNGARN

"Ungarn minder om Det Europæiske Råds konklusioner af 6. marts (punkt 6b), hvori Kommissionen opfordres til at foreslå yderligere kilder til finansiering af forsvar på EU-plan, herunder ved på grundlag af principperne om ligebehandling, objektivitet og ikkeforskelsbehandling at give alle medlemsstaterne yderligere muligheder og incitamenter i anvendelsen af deres nuværende tildelinger.

Ungarn modsætter sig ikke vedtagelsen af forordningen, men mener ikke desto mindre, at artikel 3 ikke er i overensstemmelse med disse principper, da de begrænser medlemsstaternes mulighed for at beslutte, hvordan de vil anvende deres nuværende tildelinger.

Desuden blev betingelserne for 2021-2027, herunder grundforudsætninger, vedtaget som led i den bredere FFR-aftale. Det nuværende forslag ændrer denne ramme midt i perioden og skaber retlig og politisk usikkerhed og bør ikke danne præcedens for fremtiden."

Ad A-punkt 2: **Forordning om ændring af forordning (EU) 2021/1057 om oprettelse af Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+) for så vidt angår særlige foranstaltninger til at adressere strategiske udfordringer**
Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt

ERKLÆRING FRA KOMMISSIONEN

"Kommissionen understreger, at respekten for retsstatsprincippet og de grundlæggende rettigheder er af allerstørste betydning for Den Europæiske Union. Kommissionen forstår de to lovgiveres hensigt om at sikre beskyttelsen af Unionens budget med deres ændringer til Kommissionens forslag. Kommissionen er fortsat fast besluttet på at sikre, at retsstatsprincippet opretholdes i forbindelse med gennemførelsen af fondene, og vil vurdere enhver anmodning om programændringer i overensstemmelse med forordningen om fælles bestemmelser, forordningen om konditionalitet vedrørende retsstatsprincippet og bestemmelserne i forordningen om midtvejsrevision."

ERKLÆRING FRA BULGARIEN

"Selv om Republikken Bulgarien ikke deler en direkte landgrænse med Ukraine, Belarus eller Rusland, gør landets strategiske placering ved Den Europæiske Unions ydre østlige grænse langs Sortehavet, at det er midt i den zone, der er berørt af de mange og forværende negative konsekvenser af den igangværende krig i Ukraine.

Sortehavsregionen er i stigende grad udsat for betydelige sikkerhedsrisici, økonomiske og økologiske forstyrrelser og øgede strategiske sårbarheder. Disse afsmittende virkninger af konflikten har en direkte og håndgribelig indvirkning på Bulgariens østlige regioner.

I den forbindelse fastholder Bulgarien på det kraftigste, at Sortehavsregionerne bør anerkendes som svarende til regioner, der grænser direkte op til Ukraine, Belarus eller Rusland, med henblik på relevante lovgivnings- og programmeringstiltag.

Denne holdning er fuldt ud i overensstemmelse med Kommissionens meddelelse af 28. maj 2025 "*Den Europæiske Unions strategiske tilgang til Sortehavsregionen*", som understreger behovet for en omfattende og koordineret EU-reaktion, der anerkender Sortehavsregionens geostrategiske betydning for Unionen som helhed."

ERKLÆRING FRA UNGARN

"Ungarn minder om Det Europæiske Råds konklusioner af 6. marts (punkt 6b), hvori Kommissionen opfordres til at foreslå yderligere kilder til finansiering af forsvar på EU-plan, herunder ved på grundlag af principperne om ligebehandling, objektivitet og ikkeforskelsbehandling at give alle medlemsstaterne yderligere muligheder og incitamenter i anvendelsen af deres nuværende tildelinger.

Ungarn modsætter sig ikke vedtagelsen af forordningen, men mener ikke desto mindre, at artikel 2 ikke er i overensstemmelse med disse principper, da de begrænser medlemsstaternes mulighed for at beslutte, hvordan de vil anvende deres nuværende tildelinger.

Desuden blev betingelserne for 2021-2027, herunder grundforudsætninger, vedtaget som led i den bredere FFR-aftale. Det nuværende forslag ændrer denne ramme midt i perioden og skaber retlig og politisk usikkerhed og bør ikke danne præcedens for fremtiden."