

Bruxelles, den 10. september 2026
(OR. en)

13017/26

EF 243
ECOFIN 1165
DROIPEN 135
CRIMORG 189
DELECT 144

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	C(2026) 6179 final
Vedr.:	KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../... af 8.9.2026 om ændring af de reguleringsmæssige tekniske standarder i delegeret forordning (EU) 2018/1108 for så vidt angår kriterierne for udpegelse af centrale kontaktpunkter for udbydere af kryptoaktivtjenester samt regler vedrørende deres funktioner

Hermed følger til delegationerne dokument C(2026) 6179 final.

Bilag: C(2026) 6179 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 8.9.2026
C(2026) 6179 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 8.9.2026

om ændring af de reguleringsmæssige tekniske standarder i delegeret forordning (EU) 2018/1108 for så vidt angår kriterierne for udpegelse af centrale kontaktpunkter for udbydere af kryptoaktivtjenester samt regler vedrørende deres funktioner

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

Ved artikel 45, stk. 11, i direktiv (EU) 2015/849 tillægges Kommissionen beføjelse til, efter at have fået forelagt udkast til reguleringsmæssige tekniske standarder af Den Europæiske Banktilsynsmyndighed (EBA) og i overensstemmelse med artikel 10-14 i forordning (EU) nr. 1093/2010, at vedtage delegerede retsakter vedrørende kriterierne til fastlæggelse af, under hvilke omstændigheder det er passende at udpege et centralt kontaktpunkt, og hvilke funktioner de centrale kontaktpunkter skal have.

I henhold til artikel 10, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1093/2010 om oprettelse af EBA, skal Kommissionen senest tre måneder efter modtagelsen af udkast til tekniske standarder beslutte, om den vil godkende det forelagte udkast. Kommissionen kan også vælge kun at vedtage udkastet til standarder delvist eller med ændringer, hvis det er i Unionens interesse, i overensstemmelse med den særlige procedure, der er fastsat i nævnte artikler.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

EBA har gennemført en offentlig høring om det udkast til tekniske standarder, der blev forelagt for Kommissionen i henhold til artikel 45, stk. 10, i direktiv (EU) 2015/849. Der blev offentliggjort et høringsdokument på EBA's websted den 4. december 2024, og høringen blev afsluttet den 4. februar 2025. EBA anmodede desuden interessentgruppen for banker, som er nedsat i henhold til artikel 37 i forordning (EU) nr. 1093/2010, om at yde rådgivning om udkastet til tekniske standarder. EBA har sammen med udkastet til tekniske standarder fremlagt en redegørelse for, hvorledes der er taget hensyn til resultatet af denne høring ved udarbejdelsen af det endelige udkast til tekniske standarder, som blev forelagt for Kommissionen.

EBA har sammen med udkastet til tekniske standarder og i henhold til artikel 10, stk. 1, tredje afsnit, i forordning (EU) nr. 1093/2010 forelagt sin konsekvensanalyse, herunder en analyse af omkostningerne og fordelene ved udkastet til tekniske standarder. Denne analyse findes i [Regulatory Technical Standards on CCP to strengthen fight against financial crime | European Banking Authority](#), s. 12-15, i den endelige rapport om udkastet til tekniske standarder.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

Ved de endelige reguleringsmæssige tekniske standarder fastsættes kriterierne til fastlæggelse af, under hvilke omstændigheder det er passende at udpege et centralt kontaktpunkt, og hvilke funktioner de centrale kontaktpunkter skal have. Da overvejelserne vedrørende udbydere af kryptoaktivtjenester er de samme som dem, der er relevante for udstedere af elektroniske penge og betalingstjenesteudbydere, foreslår EBA at bibeholde strukturen og tilgangen i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2018/1108 og at udvide de eksisterende bestemmelser til også at omfatte udbydere af kryptoaktivtjenester (uden at ændre ved de bestemmelser, der gælder for udstedere af elektroniske penge og betalingstjenesteudbydere), samtidig med at de tilpasses til kryptoaktivtjenesters særlige karakter, jf. betragtning 27 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1624¹, og samtidig med at der på forholdsmæssigt afpasset vis indføres nye bestemmelser for udbydere af kryptoaktivtjenester,

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1624 af 31. maj 2024 om forebyggende foranstaltninger mod anvendelse af det finansielle system til hvidvask af penge eller finansiering af terrorisme (EUT L, 2024/1624, 19.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1624/oj>).

i det omfang det er nødvendigt i lyset af deres forretningsmodel og aktivitet. EBA besluttede nærmere bestemt at: a) indføje en definition af udbydere af kryptoaktivtjenester (som afspejler definitionen i artikel 3, stk. 19, i direktiv (EU) 2015/849), b) udvide de eksisterende definitioner af "kompetent myndighed" og "værtsmedlemsstat" til også at omfatte en henvisning til udbydere af kryptoaktivtjenester, (c) udvide visse bestemmelser til også at omfatte udbydere af kryptoaktivtjenester og d) indarbejde specifikke kriterier til fastlæggelse af, under hvilke omstændigheder udbydere af kryptoaktivtjenester skal udpege et centralt kontaktpunkt.

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 8.9.2026

om ændring af de reguleringsmæssige tekniske standarder i delegeret forordning (EU) 2018/1108 for så vidt angår kriterierne for udpegelse af centrale kontaktpunkter for udbydere af kryptoaktivtjenester samt regler vedrørende deres funktioner

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2015/849 af 20. maj 2015 om forebyggende foranstaltninger mod anvendelse af det finansielle system til hvidvask af penge eller finansiering af terrorisme, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 648/2012 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/60/EF samt Kommissionens direktiv 2006/70/EF², særlig artikel 45, stk. 11, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1113³ ændredes artikel 45, stk. 9, i direktiv (EU) 2015/849, så medlemsstaterne fik mulighed for at kræve, at udbydere af kryptoaktivtjenester ligesom udstedere af elektroniske penge og betalingstjenesteudbydere, der er etableret på deres område i en anden form end en filial, og som har hovedsæde i en anden medlemsstat, udpeger et centralt kontaktpunkt på deres område. Med henblik på at sikre en ensartet tilgang til udpegelsen af centrale kontaktpunkter og for at fastlægge et centralt kontaktpunkts funktioner på tværs af alle sektorer bør Kommissionens delegerede forordning (EU) 2018/1108⁴ ændres, så den indeholder henvisninger til udbydere af kryptoaktivtjenester.
- (2) Med henblik på at udvide anvendelsesområdet for delegeret forordning (EU) 2018/1108 til også at omfatte udbydere af kryptoaktivtjenester og deres kompetente myndigheder bør definitionerne af "kompetent myndighed" og "værtsmedlemsstat" ændres, så de også omfatter henvisninger til udbydere af kryptoaktivtjenester.
- (3) Det er tillige nødvendigt i delegeret forordning (EU) 2018/1108 at indarbejde kriterier til fastlæggelse af, under hvilke omstændigheder en værtsmedlemsstat kan kræve, at udbydere af kryptoaktivtjenester udpeger et centralt kontaktpunkt. Disse kriterier bør sikre den samme tilgang som den, der anvendes for udstedere af elektroniske penge og

² EUT L 141 af 5.6.2015, s. 73, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2015/849/oj>.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1113 af 31. maj 2023 om oplysninger, der skal medsendes ved pengeoverførsler og ved overførsler af visse kryptoaktiver og om ændring af direktiv (EU) 2015/849 (EUT L 150 af 9.6.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1113/oj>).

⁴ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2018/1108 af 7. maj 2018 til supplerings af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2015/849 med reguleringsmæssige tekniske standarder vedrørende kriterierne for udpegnings af centrale kontaktpunkter for udstedere af elektroniske penge og udbydere af betalingstjenester og med bestemmelser vedrørende deres funktioner (EUT L 203 af 10.8.2018, s. 2, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2018/1108/oj).

betalingstjenesteudbydere, ved at der fokuseres på størrelsen og omfanget af de aktiviteter, der udføres af enheden i værtsmedlemsstaten. Kriterierne bør dog tilpasses i overensstemmelse med kryptoaktivtjenesternes særlige karakter.

- (4) En værtsmedlemsstat bør kunne kræve, at udbydere af kryptoaktivtjenester ligesom udstedere af elektroniske penge og betalingstjenesteudbydere udpeger et centralt kontaktpunkt i alle tilfælde, når et sådant krav står i et rimeligt forhold til den risiko for hvidvask af penge eller finansiering af terrorisme, der knytter sig til de pågældende udbydere af kryptoaktivtjenesters aktivitet.
- (5) Kommissionens delegerede forordning (EU) 2018/1108 bør derfor ændres.
- (6) Denne forordning er baseret på det udkast til reguleringsmæssige tekniske standarder, som Den Europæiske Banktilsynsmyndighed har forelagt for Kommissionen.
- (7) Den Europæiske Banktilsynsmyndighed har gennemført åbne offentlige høringer om det udkast til reguleringsmæssige tekniske standarder, som denne forordning er baseret på, analyseret de potentielle omkostninger og fordele herved samt anmodet om rådgivning fra interessentgruppen for banker, som er nedsat i henhold til artikel 37 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1093/2010⁵ —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Ændring af delegeret forordning (EU) 2018/1108

I delegeret forordning (EU) 2018/1108 foretages følgende ændringer:

1) Artikel 2 ændres som følger:

a) Nr. 1) og 2) affattes således:

"1) "kompetent myndighed": den myndighed i en medlemsstat, som har ansvar for at sikre, at de udstedere af elektroniske penge, udbydere af betalingstjenester og udbydere af kryptoaktivtjenester, som er etableret på medlemsstatens område i en anden form end en filial, og som har hovedsæde i en anden medlemsstat, overholder kravene i direktiv (EU) 2015/849 som gennemført i national ret

2) "værtsmedlemsstat": den medlemsstat, på hvis område udstedere af elektroniske penge, udbydere af betalingstjenester og udbydere af kryptoaktivtjenester, som har hovedsæde i en anden medlemsstat, er etableret i en anden form end en filial".

b) Følgende tilføjes som nr. 4):

"4) "udbyder af kryptoaktivtjenester": en udbyder af kryptoaktivtjenester som defineret i artikel 3, stk. 1, nr. 15), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1114^{*}, når denne leverer en eller flere af de kryptoaktivtjenester, der er defineret i nævnte artikels nr. 16), med undtagelse af rådgivning om kryptoaktiver som omhandlet i samme artikels nr. 16), litra h).

* Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1114 af 31. maj 2023 om markeder for kryptoaktiver og om ændring af forordning (EU) nr. 1093/2010 og (EU) nr. 1095/2010 og direktiv

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1093/2010 af 24. november 2010 om oprettelse af en europæisk tilsynsmyndighed (Den Europæiske Banktilsynsmyndighed), om ændring af afgørelse nr. 716/2009/EF og om ophævelse af Kommissionens afgørelse 2009/78/EF (EUT L 331 af 15.12.2010, s. 12, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1093/oj>).

2) Artikel 3 ændres som følger:

a) Stk. 1 ændres således:

i) Indledningen affattes således:

"En værtsmedlemsstat kan kræve, at udstedere af elektroniske penge, udbydere af betalingstjenester og udbydere af kryptoaktivtjenester, som driver virksomheder etableret på dens område i en anden form end en filial, og som har hovedsæde i en anden medlemsstat, udpeger et centralt kontaktpunkt, hvis et eller flere af følgende kriterier er opfyldt:"

ii) Litra b) affattes således:

"b) det samlede beløb for elektroniske penge, der distribueres eller indløses, eller den samlede værdi af de betalingstransaktioner, der gennemføres, eller den samlede værdi af de tjenester og aktiviteter, der gennemføres af de af udbyderen af kryptoaktivtjenester drevne virksomheder, ventes at overstige 3 mio. EUR pr. regnskabsår eller har oversteget 3 mio. EUR i det foregående regnskabsår".

b) Stk. 2 affattes således:

"2. Uanset kriterierne i stk. 1 kan værtsmedlemsstaten kræve, at visse kategorier af udstedere af elektroniske penge, udbydere af betalingstjenester og udbydere af kryptoaktivtjenester, som driver virksomheder etableret på dens område i en anden form end en filial, og som har hovedsæde i en anden medlemsstat, udpeger et centralt kontaktpunkt, når kravet står i et rimeligt forhold til den risiko for hvidvask af penge eller finansiering af terrorisme, der knytter sig til disse virksomheders aktivitet."

c) Stk. 4 affattes således:

"4. Uanset kriterierne i stk. 1 og 2 kan en værtsmedlemsstat i særlige undtagelsestilfælde give sin kompetente myndighed beføjelse til at kræve, at en udsteder af elektroniske penge, en udbyder af betalingstjenester eller en udbyder af kryptoaktivtjenester, som driver virksomheder etableret på dens område i en anden form end en filial, og som har hovedsæde i en anden medlemsstat, udpeger et centralt kontaktpunkt, forudsat at værtsmedlemsstaten har rimelig grund til at antage, at der knytter sig en høj risiko for hvidvask af penge og finansiering af terrorisme til den aktivitet, der udøves af de virksomheder, som tilhører den pågældende udsteder af elektroniske penge, udbyder af betalingstjenester eller udbyder af kryptoaktivtjenester."

3) Artikel 4 affattes således:

"Artikel 4

Sikring af overholdelsen af bestemmelser om hvidvask af penge og finansiering af terrorisme

Det centrale kontaktpunkt sikrer, at udstedere af elektroniske penge, udbydere af betalingstjenester og udbydere af kryptoaktivtjenester, som driver virksomheder som nævnt i artikel 45, stk. 9, i direktiv (EU) 2015/849, overholder værtsmedlemsstatens bestemmelser om hvidvask af penge og finansiering af terrorisme. Med henblik herpå skal det centrale kontaktpunkt:

a) bistå i udarbejdelsen og gennemførelsen af politikker og procedurer til forebyggelse af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme, jf. artikel 8, stk. 3 og 4, i direktiv (EU)

2015/849, ved at underrette den udpegende udsteder af elektroniske penge, udbyder af betalingstjenester eller udbyder af kryptoaktivtjenester om de gældende krav vedrørende hvidvask af penge og finansiering af terrorisme i værtsmedlemsstaten

b) på vegne af den udpegende udsteder af elektroniske penge, udbyder af betalingstjenester eller udbyder af kryptoaktivtjenester overvåge, at disse virksomheder overholder de gældende krav vedrørende hvidvask af penge og finansiering af terrorisme i værtsmedlemsstaten og de politikker, kontroller og procedurer, som den udpegende udsteder af elektroniske penge, udsteder af betalingstjenester eller udbyder af kryptoaktivtjenester har vedtaget efter artikel 8, stk. 3 og 4, i direktiv (EU) 2015/849

c) underrette hovedsædet for den udpegende udsteder af elektroniske penge, udbyder af betalingstjenester eller udbyder af kryptoaktivtjenester om eventuelle overtrædelser eller overholdelsesrelaterede problemer i disse virksomheder, herunder alle oplysninger, der kan påvirke virksomhedens muligheder for effektivt at overholde de politikker og procedurer til forebyggelse af hvidvask af penge eller finansiering af terrorisme, der er vedtaget af den udpegende udsteder af elektroniske penge, udbyder af betalingstjenester eller udbyder af kryptoaktivtjenester, eller på anden måde påvirke den risikovurdering, den udpegende udsteder af elektroniske penge, udbyder af betalingstjenester eller udbyder af kryptoaktivtjenester skal foretage

d) på vegne af den udpegende udsteder af elektroniske penge, udbyder af betalingstjenester eller udbyder af kryptoaktivtjenester sikre, at der træffes korrigerende foranstaltninger, hvis disse virksomheder ikke overholder eller risikerer ikke at overholde de gældende bestemmelser om hvidvask af penge eller finansiering af terrorisme

e) på vegne af den udpegende udsteder af elektroniske penge, udbyder af betalingstjenester eller udbyder af kryptoaktivtjenester sikre, at disse virksomheder og deres personale deltager i de uddannelsesprogrammer, der er nævnt i artikel 46, stk. 1, i direktiv (EU) 2015/849

f) repræsentere den udpegende udsteder af elektroniske penge, udbyder af betalingstjenester eller udbyder af kryptoaktivtjenester i al kontakt med de kompetente myndigheder og den finansielle efterretningsenhed i værtsmedlemsstaten."

4) Artikel 5 ændres som følger:

a) Indledningen affattes således:

"Det centrale kontaktpunkt faciliterer det tilsyn, de kompetente myndigheder i værtsmedlemsstaten fører med de virksomheder, der er nævnt i artikel 45, stk. 9, i direktiv (EU) 2015/849, for så vidt angår overholdelse af værtsmedlemsstatens bestemmelser om hvidvask af penge og finansiering af terrorisme. Med henblik herpå skal det centrale kontaktpunkt på vegne af den udpegende udsteder af elektroniske penge, udbyder af betalingstjenester eller udbyder af kryptoaktivtjenester:"

b) Litra a) affattes således:

"a) repræsentere den udpegende udsteder af elektroniske penge, udsteder af betalingstjenester eller udbyder af kryptoaktivtjenester i al kontakt med de kompetente myndigheder".

c) Litra c) affattes således:

"c) reagere på enhver anmodning fra de kompetente myndigheder vedrørende disse virksomheders aktivitet, videregive relevante oplysninger, som den udpegende udsteder af elektroniske penge, udbyder af betalingstjenester eller udbyder af kryptoaktivtjenester og disse virksomheder ligger inde med, til de kompetente myndigheder og regelmæssigt foretage indberetning som fornødent".

5) Artikel 6 ændres som følger:

a) Stk. 1, indledningen, affattes således:

"Foruden de funktioner, der er anført i artikel 4 og 5, kan værtsmedlemsstaten kræve, at det centrale kontaktpunkt på vegne af den udpegende udsteder af elektroniske penge, udbyder af betalingstjenester eller udbyder af kryptoaktivtjenester varetager en eller flere af følgende funktioner:".

b) Stk. 2 affattes således:

"2. Værtsmedlemsstaten kan kræve, at centrale kontaktpunkter varetager en eller flere af de yderligere funktioner, der er nævnt i stk. 1, hvor disse yderligere funktioner står i et rimeligt forhold til den overordnede risiko for hvidvask af penge og finansiering af terrorisme, der knytter sig til den aktivitet, der udøves af udstedere af elektroniske penge, udbydere af betalingstjenester og udbydere af kryptoaktivtjenester, som driver virksomheder etableret på dens område i en anden form end en filial."

Artikel 2

Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 8.9.2026.

På Kommissionens vegne

Formand

Ursula VON DER LEYEN