

Bruksela, 10 września 2026 r.
(OR. en)

13010/26

AGRI 656
AGRIFIN 149
FIN 1256

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	10 września 2026 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2026) 466 final
Dotyczy:	SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY SPRAWOZDANIE FINANSOWE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY W SPRAWIE EUROPEJSKIEGO FUNDUSZU ROLNICZEGO GWARANCJI I EUROPEJSKIEGO FUNDUSZU ROLNEGO NA RZECZ ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH ROK BUDŻETOWY 2025

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2026) 466 final.

Załącznik: COM(2026) 466 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 10.9.2026 r.
COM(2026) 466 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**SPRAWOZDANIE FINANSOWE KOMISJI DLA PARLAMENTU
EUROPEJSKIEGO I RADY W SPRAWIE EUROPEJSKIEGO FUNDUSZU
ROLNICZEGO GWARANCJI I EUROPEJSKIEGO FUNDUSZU ROLNEGO NA
RZECZ ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH**

ROK BUDŻETOWY 2025

SPIS TREŚCI

1.	PROCEDURA BUDŻETOWA.....	2
1.1.	Ramy finansowe 2021–2027	2
1.2.	Projekt budżetu na 2025 r., list w sprawie poprawek 1/2025 oraz przyjęcie budżetu na 2025 r.	3
2.	WYKONANIE BUDŻETU EFRG I EFRROW NA 2025 R.	4
2.1	Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG)	4
2.1.1.	Płatności miesięczne.....	4
2.1.2.	Zmniejszenie płatności miesięcznych	4
2.1.3.	Wydatki poniesione przez Komisję w ramach zarządzania bezpośredniego	4
2.2.	Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i Instrument Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy (EURI)	6
2.2.1.	Płatności.....	7
2.2.2.	Zmniejszanie płatności	7
2.2.3.	Wydatki zarządzane bezpośrednio przez Komisję	7
3.	WYKORZYSTANIE ŚRODKÓW BUDŻETOWYCH EFRG I EFRROW	9
3.1	Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG)	9
3.2.	Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i Instrument Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy (EURI)	9
4.	ŚRODKI KONTROLI.....	13
4.1.	Wprowadzenie	13
4.2.	Zintegrowany system zarządzania i kontroli (ZSZiK)	13
4.3	Stosowanie tytułu IV rozdział III rozporządzenia (UE) 2021/2116 (kontrola transakcji)	13
5.	ROZLICZENIE RACHUNKÓW	14
5.1	Kontrola zgodności rozliczeń	14
5.2.	Rozliczenie finansowe.....	15
5.3.	Odwołania wniesione do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej od decyzji w sprawie rozliczeń	16
6.	STOSUNKI Z PARLAMENTEM I EUROPEJSKIM TRYBUNAŁEM OBRACHUNKOWYM.....	17
6.1.	Stosunki z Parlamentem	17
6.2.	Stosunki z Europejskim Trybunałem Obrachunkowym.....	17

1. PROCEDURA BUDŻETOWA

Zreformowana WPR na lata 2023–2027 wprowadziła podejście strategiczne i nowy model realizacji skoncentrowany na wydajności i wynikach. Konsoliduje ona dwa istniejące fundusze – Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG) i Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) – w jedną strukturę planów strategicznych WPR obejmujących finansowanie wsparcia dochodów, rozwoju obszarów wiejskich i wsparcia dla niektórych sektorów.

1.1. Ramy finansowe 2021–2027

Wydatki na wspólną politykę rolną (WPR) są finansowane w ramach wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027 zgodnie z rozporządzeniem Rady (UE, Euratom) 2020/2093¹. W szczególności wydatki na WPR stanowią część pułapu ustalonego w odniesieniu do działu 3 „Zasoby naturalne i środowisko”. W ramach tego ogólnego pułapu ustalono konkretny podpułap wydatków związanych z rynkiem i płatności bezpośrednich finansowanych z EFRG.

Podpułap EFRG dostosowano w następstwie decyzji niektórych państw członkowskich dotyczących przesunięcia kwot płatności bezpośrednich do puli na rozwój obszarów wiejskich finansowany z EFRROW lub przesunięcia środków z puli na rozwój obszarów wiejskich do puli na płatności bezpośrednie. Dokonano też pewnych dostosowań w ramach śródkresowej rewizji WRF w 2024 r., jak określono w rozporządzeniu Rady (UE, Euratom) 2024/765². W związku z tym na podstawie rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2021/128³ ustanawiającego saldo netto udostępnione na wydatki EFRG, wraz z jego późniejszymi zmianami, kwoty na WPR uwzględnione w dziale 3 wieloletnich ram finansowych (2021–2027) są następujące:

Tabela 1

(w mln EUR; ceny bieżące)

Dział 3*	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Ogółem	55 713,0	53 365,9	53 626,9	53 757,9	53 890,9	54 021,9	54 000,9
w tym:							
– wydatki związane z rynkiem i płatności bezpośrednie, a), b), c), d)	40 368,0	40 638,2	40 692,2	40 602,1	40 528,9	40 541,2	40 590,5
– Rozwój obszarów wiejskich a), b), c)	15 345,0	12 727,7	12 934,7	13 155,8	13 226,0	13 331,7	13 410,4
Zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
NGEU e)	2 387,70	5 682,80					

* Zasoby naturalne i środowisko związane z WPR

- a) Po dokonaniu rocznych przesunięć środków z EFRG do EFRROW na lata budżetowe 2021–2023 w łącznej wysokości 3 463,1 mln EUR na podstawie art. 14 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1307/2013 oraz na lata budżetowe 2024–2027 w łącznej wysokości

¹ Dz.U. 433I z 22.12.2020, s. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>.

² Dz.U. L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>.

³ Dz.U. L 40 z 4.2.2021, s. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/128/oj.

- 7 076,4 mln EUR na podstawie art. 103 ust. 1 lit. a) i art. 103 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/2115.
- b) Po dokonaniu rocznych przesunięć środków z EFRROW do EFRG na lata budżetowe 2021–2023 w łącznej wysokości 1 633,4 mln EUR na podstawie art. 14 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 1307/2013 oraz na lata budżetowe 2024–2027 w łącznej wysokości 2 408,1 mln EUR na podstawie art. 103 ust. 1 lit. b) i art. 103 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/2115.
 - c) Po dokonaniu rocznych przesunięć środków z EFRG do EFRROW na lata budżetowe 2021–2023 w łącznej wysokości 171,9 mln EUR na podstawie art. 7 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 1307/2013 oraz na lata budżetowe 2024–2027 w łącznej wysokości 20 mln EUR na podstawie art. 17 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/2115.
 - d) Po zmniejszeniu środków o 440 mln EUR na lata 2025–2027 w następstwie śródkresowej rewizji WRF.
 - e) Art. 58 lit. a) rozporządzenia (UE) nr 1305/2013.

1.2. Projekt budżetu na 2025 r., list w sprawie poprawek 1/2025 oraz przyjęcie budżetu na 2025 r.

19 czerwca 2024 r. Komisja Europejska przyjęła wstępny projekt budżetu na 2025 r. i przedłożyła władzy budżetowej. 13 września 2024 r. Rada przyjęła stanowisko w sprawie projektu budżetu na 2025 r. 10 października 2024 r. Komisja przedstawiła list nr 1/2025 w sprawie poprawek do projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej, natomiast Parlament Europejski przyjął swoje stanowisko 23 października 2024 r.

28 października 2024 r. przewodniczący Rady zwołał komitet pojednawczy. Komitet pojednawczy uzgodnił wspólny tekst, który został zatwierdzony przez Radę 25 listopada 2024 r. i przez Parlament Europejski 27 listopada 2024 r.

Całkowita kwota zatwierdzonych środków na zobowiązania EFRG wyniosła 39 975,9 mln EUR, a środków na płatności – 40 030,7 mln EUR.

Całkowita kwota zatwierdzonych środków na zobowiązania EFRROW wyniosła 13 226 mln EUR, a środków na płatności – 10 497 mln EUR.

Szczegółowe informacje na temat kwot związanych z projektem budżetu Komisji na 2025 r., a także stanowiskami Rady i Parlamentu Europejskiego, listem w sprawie poprawek i zatwierdzonym budżetem przedstawiono w załączniku 1.

Jeżeli chodzi o dochody przeznaczone na określony cel, w chwili sporządzania budżetu na 2025 r. kwotę, którą spodziewano się uzyskać w roku budżetowym 2025, oszacowano na 395 mln EUR w odniesieniu do EFRG i 225 mln EUR w odniesieniu do EFRROW.

Szacowane dochody przeznaczone na określony cel z EFRG zostały uwzględnione na podstawowe wsparcie dochodu do celów zrównoważoności, gdy władza budżetowa przyjęła budżet na 2025 r. Szczegółowe informacje na temat inkasowania, wykorzystania i ewentualnego przeniesienia dochodów przeznaczonych na określony cel znajdują się w załącznikach 2 i 3.

27 listopada 2025 r. przyjęto budżet korygujący nr 2/2025. Obejmował on m.in. zwiększenie środków na płatności dla EFRROW w związku z przyspieszonym wzrostem potrzeb w zakresie płatności. Zatwierdzono łączne zwiększenie środków dla EFRROW o 3 514 mln EUR, z czego 1 784 mln EUR na rodzaje interwencji związane z rozwojem obszarów wiejskich w ramach planów strategicznych WPR i 1 730 mln EUR na rodzaje interwencji związane z rozwojem obszarów wiejskich w ramach programów na lata 2014–2022.

2. WYKONANIE BUDŻETU EFRG I EFRROW NA 2025 R.

2.1 Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG)

Art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/2116⁴ stanowi, że Komisja dokonuje płatności miesięcznych z tytułu wydatków poniesionych przez akredytowane agencje płatnicze państw członkowskich w miesiącu referencyjnym. Płatności miesięcznych na rzecz każdego państwa członkowskiego dokonuje się najpóźniej trzeciego dnia roboczego drugiego miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano wydatków.

Płatności miesięczne stanowią zwrot wydatków netto (po odliczeniu dochodu), które zostały już poniesione, i są udostępniane na podstawie miesięcznych deklaracji przedkładanych przez państwa członkowskie⁵. Miesięczne księgowanie wydatków i dochodów podlega kontrolom i korektom na podstawie tych deklaracji. Ponadto płatności te nabierają ostatecznego charakteru po weryfikacji przez Komisję w ramach procedury rozliczania rachunków.

Systemem płatności miesięcznych objęte są płatności dokonane przez państwa członkowskie w okresie od 16 października 2024 r. do 15 października 2025 r.

W odniesieniu do całego roku budżetowego łączna kwota płatności miesięcznych, co do których podjęto decyzje, wyniosła 40 524,4 mln EUR. Biorąc pod uwagę odzyskane kwoty wynikające z decyzji w sprawie rozliczeń, zadeklarowane dochody przeznaczone na określony cel oraz ujemne wydatki, na rzecz państw członkowskich faktycznie wypłacono łącznie 40 292,3 mln EUR.

2.1.1. Płatności miesięczne

Komisja przyjęła decyzję w sprawie płatności na każdy z dwunastu okresów roku budżetowego.

Szczegółowe informacje znajdują się w załączniku 4.

2.1.2. Zmniejszenie płatności miesięcznych

W przypadku niektórych środków finansowanych z EFRG pułapy finansowe określono w przepisach Unii. Wydatki przekraczające te pułapy są uznawane za wydatki niekwalifikowalne i skutkują zmniejszeniem płatności miesięcznych. Jeżeli na podstawie deklaracji wydatków zostanie stwierdzone, że pułap został przekroczony, kwotę przekraczającą ten pułap odejmuje się od płatności miesięcznej. W 2025 r. łączna kwota netto takich zmniejszeń wyniosła 6,6 mln EUR.

2.1.3. Wydatki poniesione przez Komisję w ramach zarządzania bezpośredniego

W przypadku niektórych środków Komisja dokonuje płatności w ramach zarządzania bezpośredniego. Są one głównie związane z operacyjną pomocą techniczną oraz

⁴ Dz.U. L 435 z 6.12.2021, s. 187, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2116/oj>.

⁵ Te comiesięczne deklaracje wydatków są przekazywane przez państwa członkowskie 7-tego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym poniesiono wydatki.

działaniami promocyjnymi realizowanymi w ramach programów i innych działań, w których uczestniczy wiele państw. Szczegółowe informacje przedstawiono w tabelach 2 i 3. Szczegółowe informacje dotyczące zatwierdzonych środków budżetowych wykorzystanych w ramach zarządzania bezpośredniego przez Komisję w roku budżetowym 2025 na wydatki operacyjne i administracyjne przedstawiono w załącznikach 5 i 6.

Tabela 2

(w EUR; ceny bieżące)

<i>Operacyjna pomoc techniczna EFRG</i>	
Pozycja budżetu: 08.020603	
Opis	
Sieć danych dotyczących poziomu zrównoważenia gospodarstw rolnych	
Zakup obrazów satelitarnych i danych	
Badania struktury gospodarstw rolnych i badania rolne	
Technologia informacyjna	
Środki informacyjne związane z WPR	
Komunikacja instytucjonalna	
Audyt i kontrole	
Badania i oceny	
Przyznane środki ogółem	101 585 278,5
Płatności dokonane ogółem	99 318 766,81

Tabela 3 (w EUR; ceny bieżące)

<i>Promowanie produktów rolnych — programy, w których uczestniczy wiele państw, i działania realizowane przez Komisję w ramach zarządzania bezpośredniego</i>	
Pozycja budżetu: 08.020303	
Opis	
Programy promocyjne (wiele państw), misje wysokiego szczebla, pomoc techniczna i eksperci	
Przyznane zatwierdzone środki ogółem	40 000 000,00
Przyznane dochody przeznaczone na określony cel ogółem	1 417 649,97
Płatności dokonane ogółem	71 096 236,00

2.2. Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i Instrument Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy (EURI)

Art. 31 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/2116 stanowi, że w następstwie decyzji wykonawczej zatwierdzającej plan strategiczny WPR Komisja wypłaca państwu członkowskiemu początkową kwotę płatności zaliczkowej na cały okres obowiązywania planu strategicznego WPR. W art. 32 rozporządzenia (UE) 2021/2116 przewidziano również płatności okresowe w ramach każdego planu strategicznego WPR w celu zwrotu wydatków dokonanych przez akredytowane agencje płatnicze w ramach wdrażania planów strategicznych WPR.

Odnosząc się do zakończenia programów rozwoju obszarów wiejskich zatwierdzonych na podstawie rozporządzenia (UE) nr 1306/2013⁶, art. 34 ust. 2 tego rozporządzenia stanowi, że łączna kwota płatności zaliczkowych i płatności okresowych nie może przekroczyć 95 % wkładu EFRROW na każdy program rozwoju obszarów wiejskich. Zgodnie z art. 36 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 i z zastrzeżeniem dostępności środków w budżecie Komisja dokonuje płatności okresowych, uwzględniając zmniejszenia lub zawieszenia stosowane na mocy art. 41, w celu zwrotu wydatków dokonanych przez akredytowane agencje płatnicze w ramach realizacji programów.

Zgodnie z art. 37 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013, po otrzymaniu ostatniego rocznego sprawozdania z postępu realizacji danego programu rozwoju obszarów wiejskich Komisja dokonuje płatności salda, w zależności od dostępności zasobów, na podstawie obowiązującego planu finansowego, rocznego sprawozdania finansowego z ostatniego roku realizacji danego programu rozwoju obszarów wiejskich oraz związanej z nim decyzji w sprawie rozliczeń.

⁶

Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 549, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1306/oj>.

2.2.1. Płatności

Komisja dokonuje zwrotu w odniesieniu do każdej kwartalnej deklaracji wydatków za dany rok budżetowy.

Szczegółowe informacje znajdują się w załączniku 7.

2.2.2. Zmniejszanie płatności

W przypadku środków finansowanych z EFRROW pułapy finansowe określa się zgodnie z przepisami Unii. Wydatki przekraczające te pułapy są uznawane za „wydatki niekwalifikowalne” i prowadzą do zmniejszenia płatności. W 2025 r. na podstawie kwartalnych deklaracji wydatków za 2025 r. zastosowano zmniejszenia płatności na rzecz państw członkowskich o kwotę netto 57,5 mln EUR.

2.2.3. Wydatki zarządzane bezpośrednio przez Komisję

Komisja wdraża niektóre środki i działania w ramach zarządzania bezpośredniego, głównie związane z operacyjną pomocą techniczną. Szczegółowe informacje przedstawiono w tabelach 4 i 5. Szczegółowe informacje dotyczące zatwierdzonych środków budżetowych wykorzystanych w ramach zarządzania bezpośredniego przez Komisję w roku budżetowym 2025 na wydatki operacyjne przedstawiono w załącznikach 5 i 6.

Tabela 4

(w EUR; ceny bieżące)

<i>Pomoc techniczna (EFRROW)</i>	
<i>Wykorzystanie środków na zobowiązania</i>	
Pozycja budżetu: 08.030200	<i>(w EUR)</i>
Opis	
Działania służące tworzeniu sieci kontaktów w ramach wsparcia wspólnej	
Technologia informacyjna	
Platforma doradztwa technicznego w zakresie instrumentów finansowych	
Komunikacja instytucjonalna	
Badania i oceny	
Audyt i kontrole	
Europejska sieć oceny	
Baza danych związanych z rolnictwem ekologicznym	
Przyznane środki ogółem	28 240 705
Płatności dokonane ogółem	25 181 231

Tabela 5

(w EUR; ceny bieżące)

<i>Pomoc techniczna EURI</i>	
<i>Wykorzystanie środków na zobowiązania</i>	
Pozycja budżetu: 08.030300	<i>(w EUR)</i>
Opis	
Długoterminowa wizja dla obszarów wiejskich UE	
Technologia informacyjna	
Przyznane środki ogółem	-
Płatności dokonane ogółem	926 542,00

3. WYKORZYSTANIE ŚRODKÓW BUDŻETOWYCH EFRG I EFRROW

3.1 Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG)

Poziom wykonania środków budżetowych EFRG wyniósł 40 875,4 mln EUR. Wydatki te sfinansowano z pierwotnych środków budżetowych oraz z wykorzystaniem dochodów przeznaczonych na EFRG. Z kwoty 995,3 mln EUR dochodów przeznaczonych na EFRG uzyskanych w 2025 r. i przeniesionych z 2024 r. (z czego 983,6 mln EUR z zarządzania dzielonego) 924,6 mln EUR wykorzystano na pokrycie potrzeb w zakresie płatności.

W ramach rozdziału 08 01 zobowiązania EFRG na wydatki na wsparcie administracyjne w ramach artykułu 08 01 01 wyniosły 12,4 mln EUR (w tym 9,7 mln EUR dochodów przeznaczonych na określony cel przeniesionych z roku budżetowego 2024).

255,3 mln EUR z rezerwy rolnej wykorzystano na sfinansowanie różnych nadzwyczajnych środków wsparcia.

W ramach rozdziału 08 02 całkowite wydatki EFRG na interwencje związane z rynkiem, w ramach planów WPR (artykuł 08 02 02) i poza planami WPR (artykuł 08 02 03), wyniosły 2 802,7 mln EUR.

Płatności bezpośrednio w roku budżetowym 2025 realizowano w ramach planów WPR (artykuł 08 02 04) zgodnie z zasadami przewidzianymi w rozporządzeniu (UE) 2021/2115 i poza planami WPR (artykuł 08 02 05) zgodnie z zasadami przewidzianymi w rozporządzeniu (UE) nr 1307/2013⁷. Związane z tym łączne wydatki wyniosły 37 683,3 mln EUR.

Oprócz tego 119,1 mln EUR przeznaczono na wydatki w ramach artykułu 08 02 06 – Strategia polityczna, koordynacja i audyt (z czego 101,6 mln EUR przeznaczono na pomoc techniczną), zaś 2,7 mln EUR w ramach artykułu 08 02 99 – Zakończenie poprzednich programów i działań.

W przypadku EFRG 70,7 mln EUR środków z dochodów przeznaczonych na określony cel (z czego 70,2 mln EUR z zarządzania dzielonego) nie zostało w pełni wykorzystane i przeniesiono je na 2026 r. Ponadto niewykorzystane środki z rezerwy rolnej wyniosły 391,4 mln EUR. Całą tę kwotę przeniesiono do rezerwy rolnej na 2026 r., zgodnie z art. 16 ust. 2 rozporządzenia 2021/2116, częściowo w celu sfinansowania pozostałych wydatków związanych ze środkami nadzwyczajnymi przyjętymi w 2025 r.

Szczegółowe informacje dotyczące wykonania budżetu w podziale na obszary polityki oraz wykorzystania dochodów przeznaczonych na określony cel można znaleźć w załączniku 8, załączniku 9, załączniku 10, załączniku 11 i załączniku 12.

3.2. Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i Instrument Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy (EURI)

Poziom wykonania środków na zobowiązania EFRROW wyniósł 13 226,7 mln EUR (załącznik 13), z wykorzystaniem pierwotnie zatwierdzonych środków budżetowych

⁷ Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 608, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1307/oj>.

oraz wewnętrznych i zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel EFRROW.

W ramach rozdziału 08 01 kwota zobowiązań na EFRROW wyniosła 2,4 mln EUR na wsparcie administracyjne programu.

W ramach rozdziału 08 03 oprócz kwoty zobowiązań związanej z wdrażaniem rodzajów interwencji w ramach planów strategicznych WPR (13 195,7 mln EUR) odnotowano:

- kwotę zobowiązań w wysokości 28,2 mln EUR na operacyjną pomoc techniczną;
- kwotę zobowiązań w wysokości 0,3 mln EUR na operacje zwrotu kosztów w ramach programów rozwoju obszarów wiejskich z poprzednich okresów (przed 2023 r.).

Poziom wykonania środków na płatności EFRROW wyniósł 15 852,4 mln EUR (załącznik 13). Płatność tę sfinansowano z pierwotnie zatwierdzonych środków budżetowych oraz z wykorzystaniem wewnętrznych i zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel EFRROW.

W ramach rozdziału 08 01 kwota wypłacona z EFRROW wyniosła 2,2 mln EUR na wsparcie administracyjne programu.

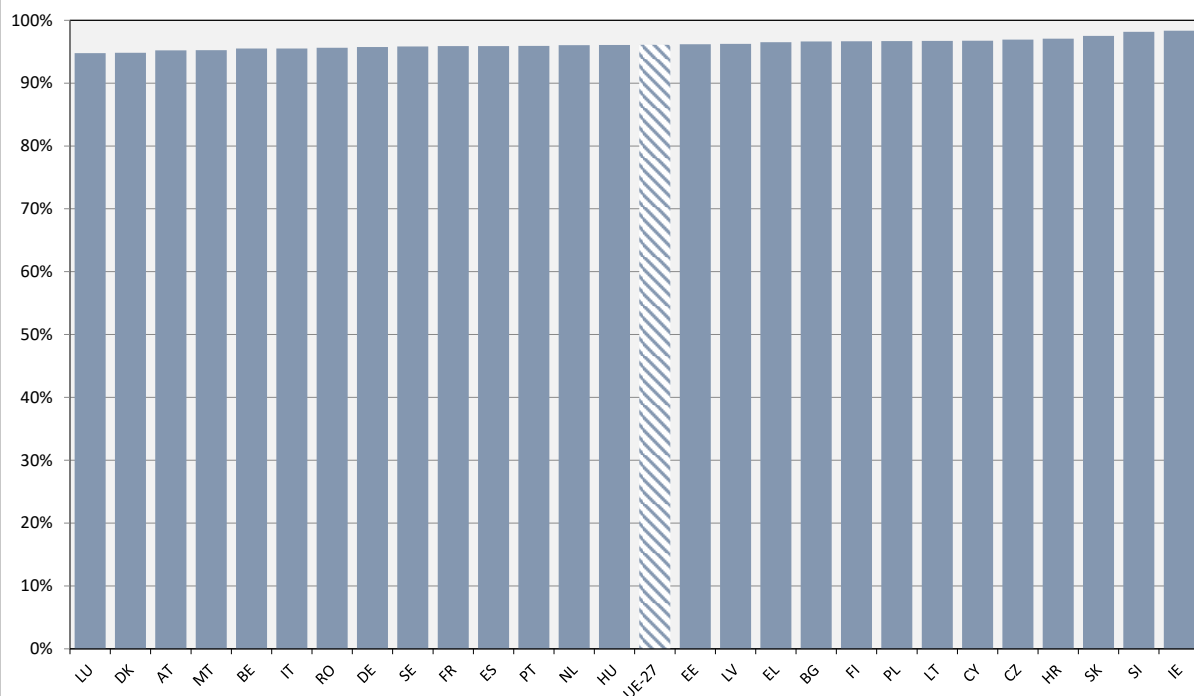
W ramach rozdziału 08 03 płatności wyniosły:

- 7 969,8 mln EUR na rodzaje interwencji w ramach planów strategicznych WPR;
- 7 854,3 mln EUR na operacje w ramach programów rozwoju obszarów wiejskich z poprzednich okresów (przed 2023 r.);
- 26,1 mln EUR na operacyjną pomoc techniczną.

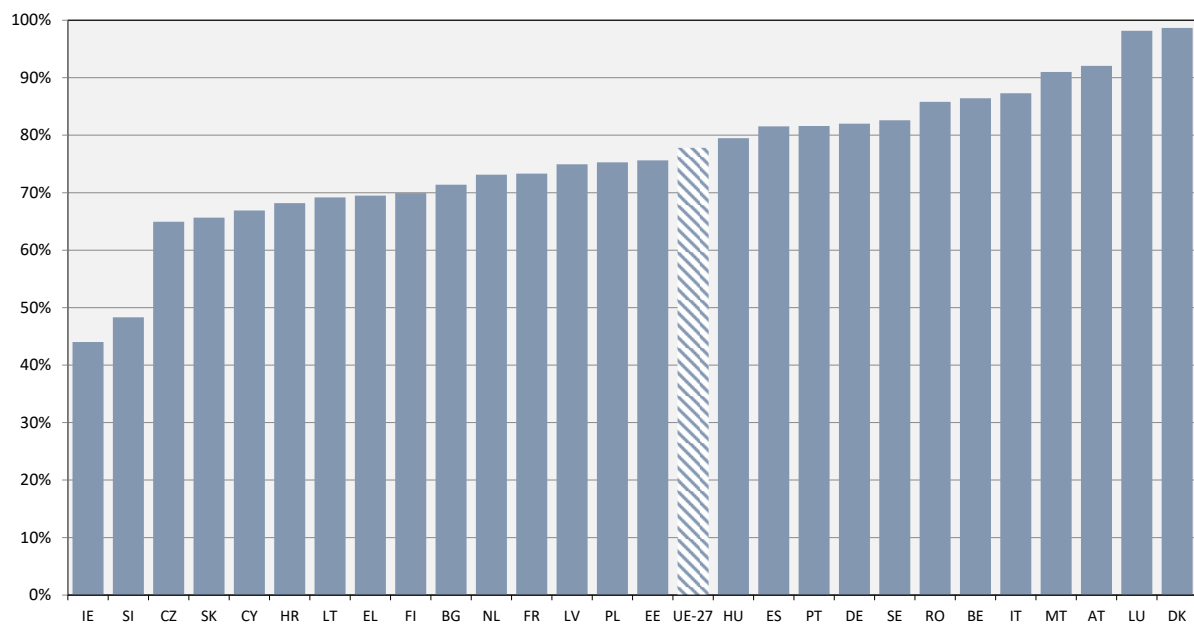
Większość wydatków EFRROW jest realizowana w ramach zarządzania dzielonego, podczas gdy niewielka część jest realizowana w ramach zarządzania bezpośredniego.

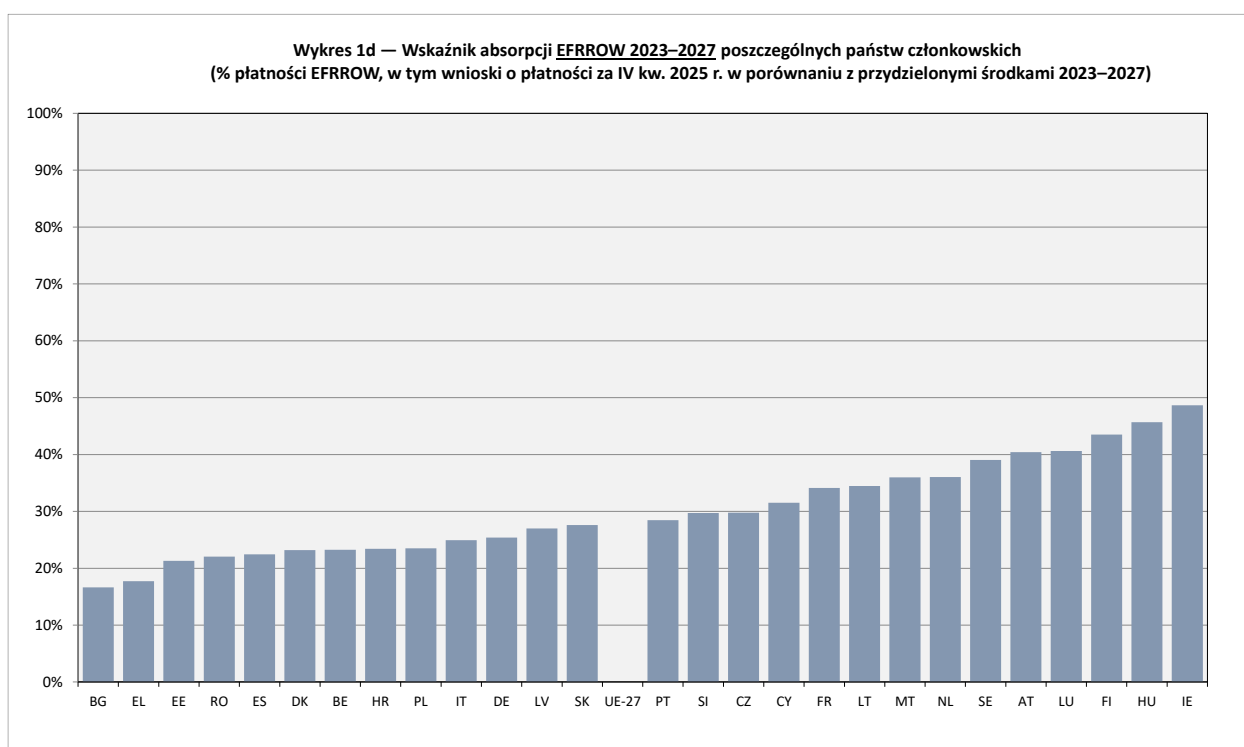
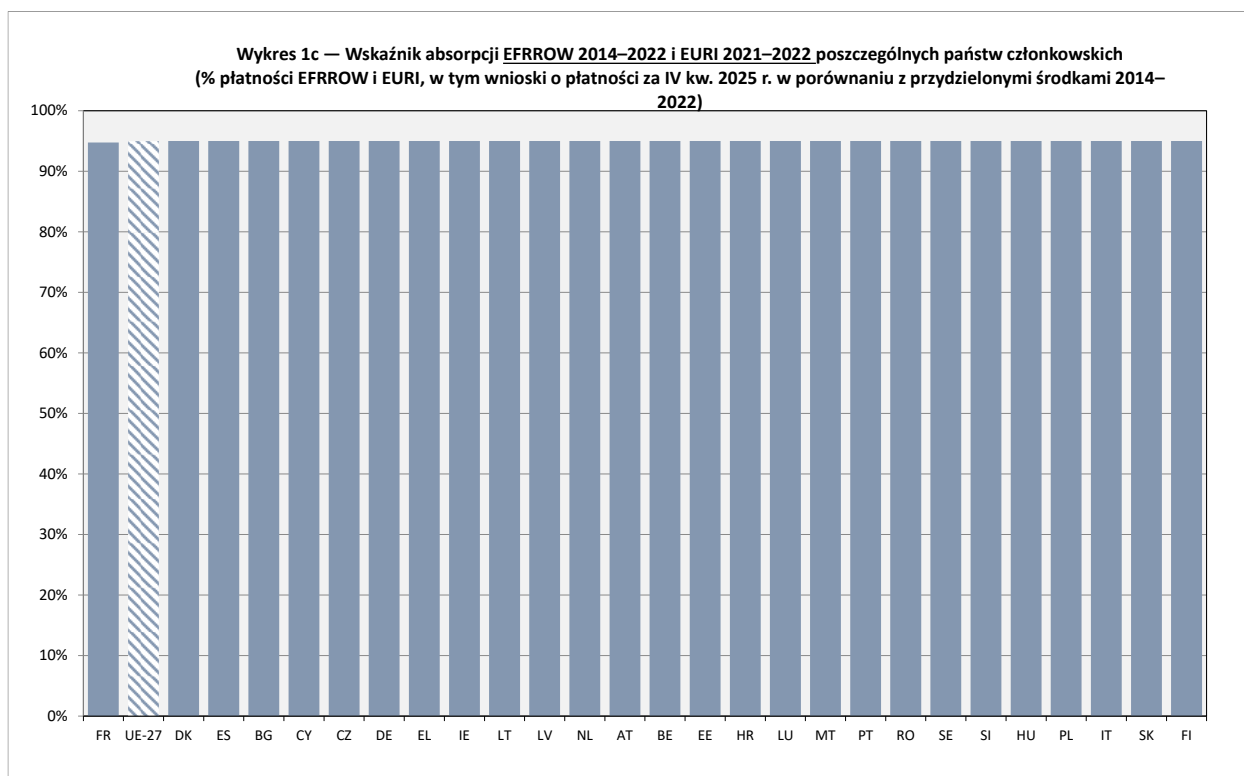
Zarządzanie dzielone: wskaźnik absorpcji EFRROW 2014–2022 i EFRROW 2023–2027 w podziale na państwa członkowskie (wykresy 1a-d):

Wykres 1a — Wskaźnik absorpcji EFRROW 2014–2022 poszczególnych państw członkowskich
 (% płatności EFRROW, w tym wnioski o płatności za IV kw. 2025 r. w porównaniu z przydzielonymi środkami 2014–2022)



Wykres 1b — Wskaźnik absorpcji EURI 2021–2022 poszczególnych państw członkowskich
 (% płatności EURI, w tym wnioski o płatności za IV kw. 2025 r. w porównaniu z przydzielonymi środkami 2021–2022)





Szczegółowe informacje dotyczące wykonania budżetu przez państwa członkowskie w podziale na obszary polityki oraz wykorzystania dochodów przeznaczonych na określony cel można znaleźć w załącznikach 14–17.

4. ŚRODKI KONTROLI

4.1. Wprowadzenie

Zgodnie z przepisami UE i podobnie jak w poprzednich latach wydatki na rolnictwo w 2025 r. objęto kompleksowym systemem środków kontroli.

Kontrole są przeprowadzane przez agencje płatnicze lub jednostki delegowane działające pod ich nadzorem, a w przypadku stwierdzenia niezgodności z przepisami UE nakładane są skuteczne, odstraszające i proporcjonalne sankcje. Ponadto w przypadku większości systemów, które nie podlegają zintegrowanemu systemowi zarządzania i kontroli, poza kontrolami na pierwszym i drugim szczeblu należy również przeprowadzić kontrole *ex post*.

4.2. Zintegrowany system zarządzania i kontroli (ZSZiK)

Przepisy dotyczące ZSZiK zawarto w rozporządzeniu (UE) nr 1306/2013, rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) nr 640/2014⁸, rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) nr 809/2014⁹, rozporządzeniu (UE) 2021/2116, rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2022/1172¹⁰ oraz rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2022/1173¹¹.

Roczne sprawozdanie z działalności DG ds. Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich¹² za 2025 r. zawiera szczegółowe informacje na temat wydatków objętych ZSZiK w załączniku 7 część 2 pkt A.2.3.a. Odpowiednie elementy ZSZiK mają również zastosowanie do środków dotyczących rozwoju obszarów wiejskich, których podstawę stanowi obszar lub liczba zwierząt. Takie środki obejmują między innymi środki rolnośrodowiskowe i działania dotyczące dobrostanu zwierząt, obszary o niekorzystnych warunkach gospodarowania i obszary, na których występują ograniczenia w zakresie ochrony środowiska, a także zalesianie użytków rolnych.

4.3 Stosowanie tytułu IV rozdział III rozporządzenia (UE) 2021/2116 (kontrola transakcji)

W 2025 r. stosowano system kontroli transakcji przewidziany w tytule IV rozdział III rozporządzenia (UE) 2021/2116. Obejmował on system kontroli *ex post* uzupełniający opisane powyżej sektorowe systemy kontroli.

W 2025 r. służby kontrolne państw członkowskich zakończyły kontrole dotyczące operacji, na rzecz których dokonano płatności w roku budżetowym 2023. Ze sprawozdań rocznych dotyczących odpowiedniego okresu kontroli (od lipca 2024 r. do

⁸ Dz.U. L 181 z 20.6.2014, s. 48, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2014/640/oj.

⁹ Dz.U. L 227 z 31.7.2014, s. 69, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2014/809/oj.

¹⁰ Dz.U. L 183 z 8.7.2022, s. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/1172/oj.

¹¹ Dz.U. L 183 z 8.7.2022, s. 23, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/1173/oj.

¹² Roczne sprawozdania z działalności DG ds. Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich można znaleźć pod adresem: https://commission.europa.eu/publications/annual-activity-report-2025-agriculture-and-rural-development_en.

czerwca 2025 r.) wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego dotyczącego kontroli państwa członkowskie zakończyły 89 % planowanych kontroli. Odsetek nieprawidłowości tych zakończonych kontroli wynosi poniżej 1 %.

5. ROZLICZENIE RACHUNKÓW

5.1 Kontrola zgodności rozliczeń

Zapewnienie, aby transakcje były przeprowadzane prawidłowo za pomocą systemu kontroli i odstraszających sankcji, należy przede wszystkim do obowiązków państw członkowskich. W przypadku gdy państwa członkowskie nie spełniają tego wymogu, Komisja stosuje korekty finansowe, aby chronić interesy finansowe UE.

Kontrola zgodności rozliczeń w ramach WPR mająca zastosowanie w roku budżetowym 2025 dotyczy legalności i prawidłowości transakcji. Ma ona na celu wyłączenie z finansowania UE wydatków, które nie zostały dokonane zgodnie z przepisami UE.

Szczegółowe informacje na temat audytów przeprowadzonych w 2025 r. można znaleźć w tabeli 2.1.2a).1-2 w rocznym sprawozdaniu z działalności.

Decyzje w sprawie kontroli zgodności rozliczeń przyjęte w 2025 r., w tym dotyczące korekt finansowych w kilku sektorach, wyszczególniono w załączniku 7 część 3 pkt A.b.1)-1 w rocznym sprawozdaniu z działalności.

Następujące decyzje w sprawie kontroli zgodności rozliczeń miały wpływ finansowy na budżet na 2025 r.:

- Decyzja (UE) 2024/2879 z dnia 13 listopada 2024 r. – decyzja *ad hoc* nr 74 z zatwierdzoną kwotą netto w wysokości 178,8 mln EUR na rzecz EFRG i 39,9 mln EUR na rzecz EFRROW.
- Decyzja (UE) 2025/209 z dnia 5 lutego 2025 r. – decyzja *ad hoc* nr 75 (wyłącznie UK) z zatwierdzoną kwotą netto w wysokości 3,7 mln EUR na rzecz EFRROW.
- Decyzja (UE) 2025/1147 z dnia 11 czerwca 2025 r. – decyzja *ad hoc* nr 76 z zatwierdzoną kwotą netto w wysokości 475,3 mln EUR na rzecz EFRG i 46 mln EUR na rzecz EFRROW.

Po uwzględnieniu wykonania szeregu wyroków Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej na korzyść państw członkowskich i odblokowaniu zawieszonych płatności ogólny wpływ finansowy tych decyzji na fundusze wyniósł 653,1 mln EUR na rzecz EFRG i 89,4 mln EUR na rzecz EFRROW.

Korekty finansowe w decyzjach w sprawie kontroli zgodności rozliczeń do 2025 r. wyszczególniono w załączniku 18.

W przypadku decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2024/2879 i decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2025/1147, ze względu na stosunkowo wysoką wartość korekt w porównaniu z produktem krajowym brutto niektórych państw członkowskich, na wniosek zainteresowanych państw członkowskich Komisja podjęła decyzję, zgodnie

z którą wymienione poniżej kwoty korekt mogą być uiszczone w 3 równych ratach rocznych.

Tabela 6

(w mln EUR; ceny bieżące)

Numer decyzji	Państwo członkowskie	Płatność kwoty w ratach	
		EFRG	EFROW
74	Grecja	57,1	13,2
74	Rumunia	40,4	5,6
75	Grecja	411,0	3,9
75	Portugalia	35,0	27,0

15 lutego 2025 r. państwa członkowskie przekazały informacje dotyczące kwot pozostałych do odzyskania na koniec roku budżetowego 2024. Kwoty te wynoszą 414,004 mln EUR w przypadku EFRG, EFROW i Przejściowego Instrumentu Rozwoju Obszarów Wiejskich (TRDI) i zostały przedstawione w załączniku 7 część 3 pkt A.b.2)-1 rocznego sprawozdania z działalności.

Kwota pozostała do odzyskania od beneficjentów na rzecz wszystkich funduszy na koniec roku budżetowego 2025 wyniosła 2 014 mln EUR. Konsekwencje finansowe dla państw członkowskich z tytułu nieodzyskania środków w sprawach dotyczących EFRG, EFROW i TRDI w ciągu 4 lat od daty wniosku o odzyskanie (w przypadku nowych przypadków¹³) lub pierwszego ustalenia administracyjnego lub sądowego (w przypadku dawnych przypadków) lub w ciągu 8 lat, w przypadku gdy odzyskanie jest przedmiotem postępowania przez sądami krajowymi, wyniosły 31,1 mln EUR. W roku budżetowym 2025 w przypadku EFRG, EFROW i TRDI około 11,6 mln EUR pokryto w 100 % z budżetu UE¹⁴.

5.2. Rozliczenie finansowe

Przegląd decyzji w sprawie finansowego rozliczenia rachunków przyjętych w 2025 r. znajduje się w tabeli 7.

¹³ Sprawy dotyczące nieprawidłowości, w odniesieniu do których nie dokonano pierwszego ustalenia administracyjnego lub sądowego przed 16 października 2014 r. W przypadku gdy pierwszego ustalenia administracyjnego lub sądowego dokonano przed tą datą, sprawy należy uznać za „dawne przypadki”.

¹⁴ Sprawy dotyczące przypadków kwot zadeklarowanych jako niemożliwe do odzyskania, jak określono w art. 54 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013.

Tabela 7

(w mln EUR; ceny bieżące)

Fundusz	Numer decyzji	Data przyjęcia	Rok budżetowy	Rozliczone zadeklarowane wydatki	Zainteresowana AP
EFRG	Decyzja (UE) 2025/972	23.5.2025 r.	2024	40 408,76	Wszystkie AP w państwach członkowskich
EFROW 2014–2022	Decyzja (UE) 2025/971	23.5.2025 r.	2024	10 078,76	Wszystkie AP w państwach członkowskich
EFROW 2023–2027	Decyzja (UE) 2025/997	23.5.2025 r.	2024	4 943,68	Wszystkie AP w państwach członkowskich

5.3. Odwołania wniesione do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej od decyzji w sprawie rozliczeń

Zestawienie spraw wniesionych do Sądu i Trybunału Sprawiedliwości przedstawiono w załączniku 19.

6. STOSUNKI Z PARLAMENTEM I EUROPEJSKIM TRYBUNAŁEM OBRACHUNKOWYM

6.1. Stosunki z Parlamentem

Parlament Europejski (PE) wraz z Radą stanowi część władzy budżetowej UE. Jest zatem jednym z najważniejszych partnerów Komisji w dyskusjach na temat kwestii budżetowych, a tym samym na temat EFRG i EFRROW.

Trzy komisje PE uczestniczą w dyskusjach i przygotowaniach do posiedzenia plenarnego poświęconego kwestiom budżetowym związanym z rolnictwem. Są to Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Komisja Budżetowa i Komisja Kontroli Budżetowej.

Od 2014 r. Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi przedstawia Komisji Kontroli Budżetowej opinię na temat procedury udzielania absolutorium.

Komisja Kontroli Budżetowej sprawuje kontrolę nad prawidłowym wykonaniem budżetu i sporządza projekt sprawozdania, w którym proponuje Parlamentowi udzielenie absolutorium i przedstawia zalecenia dla Komisji Europejskiej lub państw członkowskich.

Parlament Europejski udzielił Komisji absolutorium z wykonania budżetu ogólnego Unii Europejskiej za rok budżetowy 2024 w drodze głosowania na posiedzeniu plenarnym dotyczącego decyzji Parlamentu, które odbyło się 29 kwietnia 2026 r.

6.2. Stosunki z Europejskim Trybunałem Obrachunkowym

Europejski Trybunał Obrachunkowy pełni funkcję zewnętrznego niezależnego kontrolera Unii Europejskiej. Podsumowanie ustaleń i wniosków Trybunału dotyczących roku budżetowego 2023 przedstawiono w pkt 2.2 rocznego sprawozdania z działalności.