

Brussel, 10 september 2026
(OR. en)

13010/26

AGRI 656
AGRIFIN 149
FIN 1256

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	10 september 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.:	COM(2026) 466 final
Betreft:	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD FINANCIEEL VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD OVER HET EUROPEES LANDBOUWGARANTIEFONDS EN HET EUROPEES FONDS VOOR PLATTELANDSONTWIKKELING BEGROTINGSJAAR 2025

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 466 final.

Bijlage: COM(2026) 466 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 10.9.2026
COM(2026) 466 final

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE
RAAD**

**FINANCIEEL VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES
PARLEMENT EN DE RAAD OVER HET EUROPEES
LANDBOUWGARANTIEFONDS EN HET EUROPEES FONDS VOOR
PLATTELANDSONTWIKKELING**

BEGROTINGSJAAR 2025

INHOUD

1.	BEGROTINGSPROCEDURE	2
1.1.	Financieel kader 2021-2027	2
1.2.	Ontwerpbegroting 2025, nota van wijzigingen nr. 1/2025 en vaststelling van de begroting 2025	3
2.	UITVOERING VAN DE BEGROTING 2025 VOOR HET ELGF EN HET ELFPO	4
2.1.	Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF).....	4
2.1.1.	Maandelijkse betalingen	4
2.1.2.	Verlagingen van de maandelijkse betalingen	4
2.1.3.	Uitgaven voor direct beheer door de Commissie	5
2.2.	Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) en herstelinstrument voor de Europese Unie (EURI)	6
2.2.1.	Betalingen.....	7
2.2.2.	Verlaging van betalingen.....	7
2.2.3.	Uitgaven onder direct beheer van de Commissie	7
3.	BESTEDING VAN DE ELGF- EN ELFPO-KREDIETEN	9
3.1.	Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF).....	9
3.2.	Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) en herstelinstrument voor de Europese Unie (EURI)	10
4.	CONTROLEMAATREGELEN.....	13
4.1.	Inleiding.....	13
4.2.	Geïntegreerd beheers- en controlesysteem (GBCS).....	13
4.3.	Toepassing van titel IV, hoofdstuk III, van Verordening (EU) 2021/2116 (doorlichting van transacties)	13
5.	GOEDKEURING VAN DE REKENINGEN	14
5.1.	Conformiteitsgoedkeuring.....	14
5.2.	Financiële goedkeuring.....	16
5.3.	Beroepsprocedures bij het Hof van Justitie van de Europese Unie tegen goedkeuringsbesluiten	16
6.	BETREKKINGEN MET HET PARLEMENT EN DE EUROPESE REKENKAMER	17
6.1.	Betrekkingen met het Parlement.....	17
6.2.	Betrekkingen met de Europese Rekenkamer.....	17

1. BEGROTINGSPROCEDURE

Met het hervormde GLB voor de periode 2023-2027 werd een strategische aanpak ingevoerd en een nieuw uitvoeringsmodel dat gericht is op prestaties en resultaten. Het nieuwe GLB consolideert grotendeels de twee bestaande fondsen — het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (Elfpo) — onder de paraplu van de strategische GLB-plannen, die de financiering van inkomenssteun, plattelandontwikkeling en steun voor bepaalde sectoren omvatten.

1.1. Financieel kader 2021-2027

De uitgaven van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) worden gefinancierd binnen het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027, zoals vastgelegd bij Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad¹. De GLB-uitgaven maken meer bepaald deel uit van het maximum dat is vastgesteld voor rubriek 3: Natuurlijke hulpbronnen en milieu. Binnen dat algemene maximum is een specifiek submaximum vastgesteld voor marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen die door het ELGF worden gefinancierd.

Het submaximum voor het ELGF werd aangepast naar aanleiding van het besluit van sommige lidstaten om bepaalde bedragen van rechtstreekse betalingen naar plattelandontwikkeling gefinancierd door het Elfpo over te dragen of om van plattelandontwikkeling naar rechtstreekse betalingen over te dragen. Daarnaast zijn enkele aanpassingen verricht in het kader van de tussentijdse herziening van het MFK in 2024, zoals vastgelegd in Verordening (EU, Euratom) 2024/765 van de Raad². Daarom zijn, op basis van Uitvoeringsverordening (EU) 2021/128 van de Commissie³ tot vaststelling van het nettosaldo dat voor uitgaven uit het ELGF beschikbaar is en de latere wijzigingen daarvan, in rubriek 3 van het meerjarig financieel kader (2021-2027) de volgende GLB-bedragen opgenomen:

Tabel 1 *(in miljoen EUR; lopende prijzen)*

Rubriek 3*	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Totaal	55 713,0	53 365,9	53 626,9	53 757,9	53 890,9	54 021,9	54 000,9
waarvan:							
- marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen a), b), c), d)	40 368,0	40 638,2	40 692,2	40 602,1	40 528,9	40 541,2	40 590,5
- plattelandontwikkeling a), b), c)	15 345,0	12 727,7	12 934,7	13 155,8	13 226,0	13 331,7	13 410,4
Externe bestemmingsontvangsten	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
NGEU e)	2 387,70	5 682,80					

¹ PB L 433I van 22.12.2020, blz. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>.

² PB L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>.

³ PB L 40 van 4.2.2021, blz. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/128/oj.

* Natuurlijke hulpbronnen en milieu in verband met het GLB

- a) Na jaarlijkse overdrachten van het ELGF naar het Elfpo voor de begrotingsjaren 2021-2023 voor een totaalbedrag van 3 463,1 miljoen EUR op grond van artikel 14, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1307/2013, en voor de begrotingsjaren 2024-2027 voor een totaalbedrag van 7 076,4 miljoen EUR op grond van artikel 103, lid 1, punt a), en artikel 103, lid 2, van Verordening (EU) 2021/2115.
- b) Na jaarlijkse overdrachten van het Elfpo naar het ELGF voor de begrotingsjaren 2021-2023 voor een totaalbedrag van 1 633,4 miljoen EUR op grond van artikel 14, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1307/2013, en voor de begrotingsjaren 2024-2027 voor een totaalbedrag van 2 408,1 miljoen EUR op grond van artikel 103, lid 1, punt b), en artikel 103, lid 3, van Verordening (EU) 2021/2115.
- c) Na jaarlijkse overdrachten van het ELGF naar het Elfpo voor de begrotingsjaren 2021-2023 voor een totaalbedrag van 171,9 miljoen EUR op grond van artikel 7, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1307/2013, en voor de begrotingsjaren 2024-2027 voor een totaalbedrag van 20 miljoen EUR op grond van artikel 17, lid 5, van Verordening (EU) 2021/2115.
- d) Na een verlaging van in totaal 440 miljoen EUR voor de jaren 2025-2027 als gevolg van de tussentijdse herziening van het MFK.
- e) Artikel 58, punt a), van Verordening (EU) nr. 1305/2013.

1.2. Ontwerpbegroting 2025, nota van wijzigingen nr. 1/2025 en vaststelling van de begroting 2025

De oorspronkelijke ontwerpbegroting 2025 is op 19 juni 2024 door de Europese Commissie vastgesteld en aan de begrotingsautoriteit voorgelegd. De Raad heeft op 13 september 2024 zijn standpunt over de ontwerpbegroting 2025 vastgesteld. De Commissie heeft op 10 oktober 2024 de nota van wijzigingen nr. 1/2025 bij het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie ingediend, terwijl het Europees Parlement op 23 oktober 2024 zijn standpunt heeft vastgesteld.

De voorzitter van de Raad heeft op 28 oktober 2024 het bemiddelingscomité bijeengeroepen. Het bemiddelingscomité heeft overeenstemming bereikt over een gezamenlijke tekst, die op 25 november 2024 door de Raad en op 27 november 2024 door het Europees Parlement is goedgekeurd.

De goedgekeurde ELGF-begroting bevatte in totaal 39 975,9 miljoen EUR aan vastleggingskredieten en 40 030,7 miljoen EUR aan betalingskredieten.

De goedgekeurde Elfpo-begroting bevatte in totaal 13 226 miljoen EUR aan vastleggingskredieten en 10 497 miljoen EUR aan betalingskredieten.

Bijlage 1 bevat verdere informatie over de bedragen in verband met de ontwerpbegroting 2025 van de Commissie en de standpunten van de Raad en het Europees Parlement, de nota van wijzigingen en de goedgekeurde begroting.

Wat de bestemmingsontvangsten betreft, werd bij het opstellen van de begroting 2025 verwacht dat in de loop van het begrotingsjaar 2025 een bedrag van 395 miljoen EUR voor het ELGF en 225 miljoen EUR voor het Elfpo zou worden geïnd.

Toen de begrotingsautoriteit de begroting 2025 vaststelde, werden de geraamde bestemmingsontvangsten voor het ELGF meegenomen in de financieringsbehoeften van de basisinkomenssteun voor duurzaamheid. Meer informatie over de inning, het gebruik en de eventuele overdracht van de bestemmingsontvangsten is opgenomen in de bijlagen 2 en 3.

Op 27 november 2025 is gewijzigde begroting nr. 2/2025 vastgesteld. Het omvatte onder meer een verhoging van de betalingskredieten voor het Elfpo, naar aanleiding van

een versnelling van de betalingsbehoeften. Er is een totale verhoging van 3 514 miljoen EUR goedgekeurd voor het Elfpo, waarvan 1 784 miljoen EUR voor interventietypen voor plattelandsontwikkeling in het kader van de strategische GLB-plannen en 1 730 miljoen EUR voor interventietypen voor plattelandsontwikkeling in het kader van de programma's 2014-2022.

2. UITVOERING VAN DE BEGROTING 2025 VOOR HET ELGF EN HET ELFPO

2.1. Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF)

Overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/2116⁴ doet de Commissie maandelijkse betalingen voor de uitgaven die de geaccrediteerde betaalorganen van de lidstaten in de referentiemaand hebben verricht. De maandelijkse betalingen worden aan elke lidstaat gedaan op of vóór de derde werkdag van de tweede maand na de maand waarin de uitgaven zijn verricht.

Het gaat bij de maandelijkse betalingen dus om de terugbetaling van reeds gedane uitgaven, en wel op nettobasis (na aftrek van de ontvangsten). De betrokken bedragen worden beschikbaar gesteld op basis van de maandelijkse declaraties van de lidstaten⁵. De maandboekingen van de uitgaven en ontvangsten worden vervolgens gecontroleerd en gecorrigeerd op basis van deze declaraties. Bovendien krijgen deze betalingen pas een definitief karakter nadat de Commissie ze heeft geverifieerd in het kader van de goedkeuring van de rekeningen.

De betalingen die de lidstaten hebben gedaan in de periode van 16 oktober 2024 tot en met 15 oktober 2025 vallen onder de regeling voor maandelijkse betalingen.

Voor het volledige begrotingsjaar bedroeg het totale bedrag aan vastgestelde maandelijkse betalingen 40 524,4 miljoen EUR. Rekening houdend met de op grond van de goedkeuringsbesluiten teruggevorderde bedragen, gedeclareerde bestemmingsontvangsten en negatieve uitgaven is in totaal 40 292,3 miljoen EUR daadwerkelijk aan de lidstaten betaald.

2.1.1. Maandelijkse betalingen

De Commissie heeft een betalingsbesluit vastgesteld voor elk van de twaalf perioden van het begrotingsjaar.

Zie bijlage 4 voor meer informatie.

2.1.2. Verlagingen van de maandelijkse betalingen

Voor sommige door het ELGF gefinancierde maatregelen worden in de Uniewetgeving financiële maxima vastgesteld. Uitgaven die deze maxima overschrijden, worden beschouwd als niet-subsidiabel en resulteren in verlagingen van de maandelijkse

⁴ PB L 435 van 6.12.2021, blz. 187, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2116/oj>.

⁵ Deze maandelijkse uitgavendeclaraties worden door de lidstaten toegezonden uiterlijk op de zevende dag van de maand na de maand waarin de uitgaven zijn gedaan.

betalingen. Wanneer op basis van de uitgavendeclaratie wordt vastgesteld dat een maximum is overschreden, wordt het bedrag waarmee dat maximum is overschreden, in mindering gebracht op de maandelijkse betaling. In 2025 bedroegen deze verlagingen in totaal netto 6,6 miljoen EUR.

2.1.3. Uitgaven voor direct beheer door de Commissie

De Commissie verricht betalingen onder direct beheer voor bepaalde maatregelen. Deze hebben voornamelijk betrekking op operationele technische bijstand en afzetbevorderingsmaatregelen die in het kader van multiprogramma's en andere maatregelen worden uitgevoerd. Zie de tabellen 2 en 3 voor meer informatie. De bijlagen 5 en 6 bevatten nadere gegevens over de goedgekeurde kredieten die de Commissie in het begrotingsjaar 2025 onder direct beheer heeft besteed voor administratieve en beleidsuitgaven.

Tabel 2
prijzen)

(in EUR; lopende

<i>Operationele technische bijstand ELGF</i>	
Begrotingspost: 08.020603	
Beschrijving	
Informatienet over de duurzaamheid van landbouwbedrijven (IDL)	
Aanschaf satellietbeelden en -gegevens	
Landbouwbedrijfsstructuur en landbouwenquêtes	
Informatietechnologie	
Voorlichtingsmaatregelen GLB	
Institutionele communicatie	
Audit en controles	
Studies en evaluaties	
Totaal vastgelegd	101,585,278.5
Totaal betaald	99,318,766.81

Tabel 3

(in EUR; lopende prijzen)

<i>Afzetbevordering van landbouwproducten — Multiprogramma's en door de Commissie uitgevoerde acties in direct beheer</i>	
Begrotingspost: 08.020303	
Beschrijving	
Afzetbevorderingsprogramma's (multi), missies op hoog niveau, technische bijstand en deskundigen	
Totaal goedgekeurde vastleggingskredieten	40,000,000.00
Totaal vastgelegde bestemmingsontvangsten van vorig jaar	1,417,649.97
Totaal betaald	71,096,236.00

2.2. Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) en hersteinstrument voor de Europese Unie (EURI)

In artikel 31, lid 1, van Verordening (EU) 2021/2116 is bepaald dat de Commissie, na haar uitvoeringsbesluit tot goedkeuring van het strategisch GLB-plan, aan de lidstaat een eerste voorfinanciering voor de gehele looptijd van het strategisch GLB-plan uitkeert. In artikel 32 van Verordening (EU) 2021/2116 is ook bepaald dat voor elk strategisch GLB-plan tussentijdse betalingen moeten worden gedaan voor de uitgaven die de geaccrediteerde betaalorganen hebben gedaan bij de uitvoering van de strategische GLB-plannen.

Met betrekking tot de voltooiing van de programma's voor plattelandsontwikkeling die op grond van Verordening (EU) nr. 1306/2013⁶ zijn goedgekeurd, is in artikel 34, lid 2, van die verordening bepaald dat het gecumuleerde totaal van de voorfinanciering en de tussentijdse betalingen ten hoogste 95 % van de bijdrage uit het Elfpo voor elk programma voor plattelandsontwikkeling mag bedragen. Op grond van artikel 36, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1306/2013 en afhankelijk van de beschikbaarheid van middelen verricht de Commissie, rekening houdend met de verlagingen of schorsingen ingevolge artikel 41, tussentijdse betalingen ter vergoeding van de uitgaven die de erkende betaalorganen hebben gedaan voor de tenuitvoerlegging van de programma's.

Overeenkomstig artikel 37, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1306/2013 verricht de Commissie, na ontvangst van het laatste jaarverslag over de voortgang van de uitvoering van een plattelandsontwikkelingsprogramma, onder voorbehoud van de beschikbaarheid van middelen de saldobetaling op basis van het vigerende

⁶

PB L 347 van 20.12.2013, blz. 549, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1306/oj>.

financieringsplan, de jaarrekeningen voor het laatste jaar van tenuitvoerlegging van het betrokken plattelandsontwikkelingsprogramma, en het betrokken goedkeuringsbesluit.

2.2.1. Betalingen

De Commissie vergoedt de uitgaven voor elke kwartaaldeclaratie van het begrotingsjaar.

Zie bijlage 7 voor meer informatie.

2.2.2. Verlaging van betalingen

Voor door het Elfpo gefinancierde maatregelen worden financiële maxima vastgesteld overeenkomstig de Uniewetgeving. Uitgaven die deze maxima overschrijden, worden beschouwd als niet-subsidiabel en resulteren in verlagingen van de betalingen. In 2025 werden de betalingen aan de lidstaten op basis van driemaandelijke uitgavendeclaraties voor 2025 verlaagd met een nettobedrag van 57,5 miljoen EUR.

2.2.3. Uitgaven onder direct beheer van de Commissie

De Commissie voert bepaalde maatregelen en acties onder direct beheer uit, voornamelijk in verband met operationele technische bijstand. Voor meer informatie, zie de tabellen 4 en 5. De bijlagen 5 en 6 bevatten nadere gegevens over de goedgekeurde kredieten die de Commissie in het begrotingsjaar 2025 onder direct beheer heeft besteed voor beleidsuitgaven.

Tabel 4

(in EUR; lopende prijzen)

<i>Technische bijstand Elfpo</i> <i>Besteding van de vastleggingskredieten</i>	
Begrotingspost: 08.030200	(in EUR)
Beschrijving	
Netwerkactiviteiten ter ondersteuning van het gemeenschappelijk	
Informatietechnologie	
Platform voor technisch advies over financiële instrumenten	
Institutionele communicatie	
Studies en evaluaties	
Audit en controles	
Europees evaluatienetwerk	
Databank biologische landbouw	
Totaal vastgelegd	28,240,705
Totaal betaald	25,181,231

Tabel 5

(in EUR; lopende prijzen)

<i>Technische bijstand EURI</i> <i>Besteding van de vastleggingskredieten</i>	
Begrotingspost: 08.030300	(in EUR)
Beschrijving	
Langetermijnvisie voor de plattelandsgebieden van de EU	
Informatietechnologie	
Totaal vastgelegd	-
Totaal betaald	926 542.00

3. BESTEDING VAN DE ELGF- EN ELFPO-KREDIETEN

3.1. Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF)

Met de besteding van de ELGF-kredieten was een bedrag van 40 875,4 miljoen EUR gemoeid. Deze uitgaven werden gefinancierd uit de initiële begrotingskredieten en met de bestemmingsontvangsten voor het ELGF. Van de in 2025 geïnde en uit 2024 overgedragen ELGF-bestemmingsontvangsten van 995,3 miljoen EUR (waarvan 983,6 miljoen EUR uit gedeeld beheer) is 924,6 miljoen EUR gebruikt ter dekking van de betalingsbehoeften.

Binnen hoofdstuk 08 01 bedroegen de ELGF-vastleggingen voor uitgaven voor administratieve ondersteuning in het kader van artikel 08 01 01 12,4 miljoen EUR (inclusief 9,7 miljoen EUR aan van begrotingsjaar 2024 overgedragen bestemmingsontvangsten).

255,3 miljoen EUR uit de landbouwreserve werd gebruikt voor de financiering van diverse uitzonderlijke steunmaatregelen.

Binnen hoofdstuk 08 02 bedroegen de totale ELGF-uitgaven voor marktgerelateerde interventies in het kader van de GLB-plannen (begrotingsartikel 08 02 02) en buiten de GLB-plannen (begrotingsartikel 08 02 03) 2 802,7 miljoen EUR.

De rechtstreekse betalingen werden in het begrotingsjaar 2025 uitgevoerd in het kader van de GLB-plannen (begrotingsartikel 08 02 04) overeenkomstig de regels van Verordening (EU) 2021/2115, en buiten de GLB-plannen (begrotingsartikel 08 02 05), overeenkomstig de regels van Verordening (EU) nr. 1307/2013⁷. De desbetreffende uitgaven bedroegen in totaal 37 683,3 miljoen EUR.

Tot slot is 119,1 miljoen EUR vastgelegd in het kader van artikel 08 02 06 — Beleidsstrategie, coördinatie en audit (waarvan 101,6 miljoen EUR voor technische bijstand) en 2,7 miljoen EUR in het kader van artikel 08 02 99 — Voltooing van eerdere programma's en activiteiten.

De onderbesteding voor het ELGF bedroeg 70,7 miljoen EUR aan kredieten uit bestemmingsontvangsten (waarvan 70,2 miljoen EUR uit gedeeld beheer), die naar het jaar 2026 zijn overgedragen. Voorts bedroegen de ongebruikte kredieten uit de landbouwreserve 391,4 miljoen EUR. Het volledige bedrag werd overeenkomstig artikel 16, lid 2, van Verordening (EU) 2021/2116 overgedragen naar de landbouwreserve van 2026, deels ter financiering van de resterende uitgaven in verband met de in 2025 vastgestelde uitzonderlijke maatregelen.

Voor nadere informatie over de uitvoering van de begroting per beleidsterrein en over het gebruik van de bestemmingsontvangsten wordt verwezen naar de bijlagen 8 tot en met 12.

⁷ PB L 347 van 20.12.2013, blz. 608, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1307/oj>.

3.2. Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) en herstelinstrument voor de Europese Unie (EURI)

De uitvoering van de Elfpo-vastleggingskredieten bedroeg 13 226,7 miljoen EUR (bijlage 13), gebruikmakend van de goedgekeurde initiële begrotingskredieten en de interne en externe bestemmingsontvangsten van het Elfpo.

Binnen hoofdstuk 08 01 bedroeg het vastgelegde Elfpo-bedrag 2,4 miljoen EUR voor administratieve steun aan het programma.

Binnen hoofdstuk 08 03 was er naast het vastgelegde bedrag voor de uitvoering van interventietypen in het kader van de strategische GLB-plannen (13 195,7 miljoen EUR):

- een bedrag van 28,2 miljoen EUR vastgelegd voor operationele technische bijstand;
- een bedrag van 0,3 miljoen EUR vastgelegd voor terugbetalingstransacties voor plattelandsontwikkelingsprogramma's in de voorgaande perioden (vóór 2023).

Met de besteding van de Elfpo-betalingskredieten was een bedrag van 15 852,4 miljoen EUR gemoeid (bijlage 13). Deze betaling werd gefinancierd uit de goedgekeurde begrotingskredieten en met de interne en externe bestemmingsontvangsten van het Elfpo.

Binnen hoofdstuk 08 01 bedroeg het betaalde Elfpo-bedrag 2,2 miljoen EUR voor administratieve steun aan het programma.

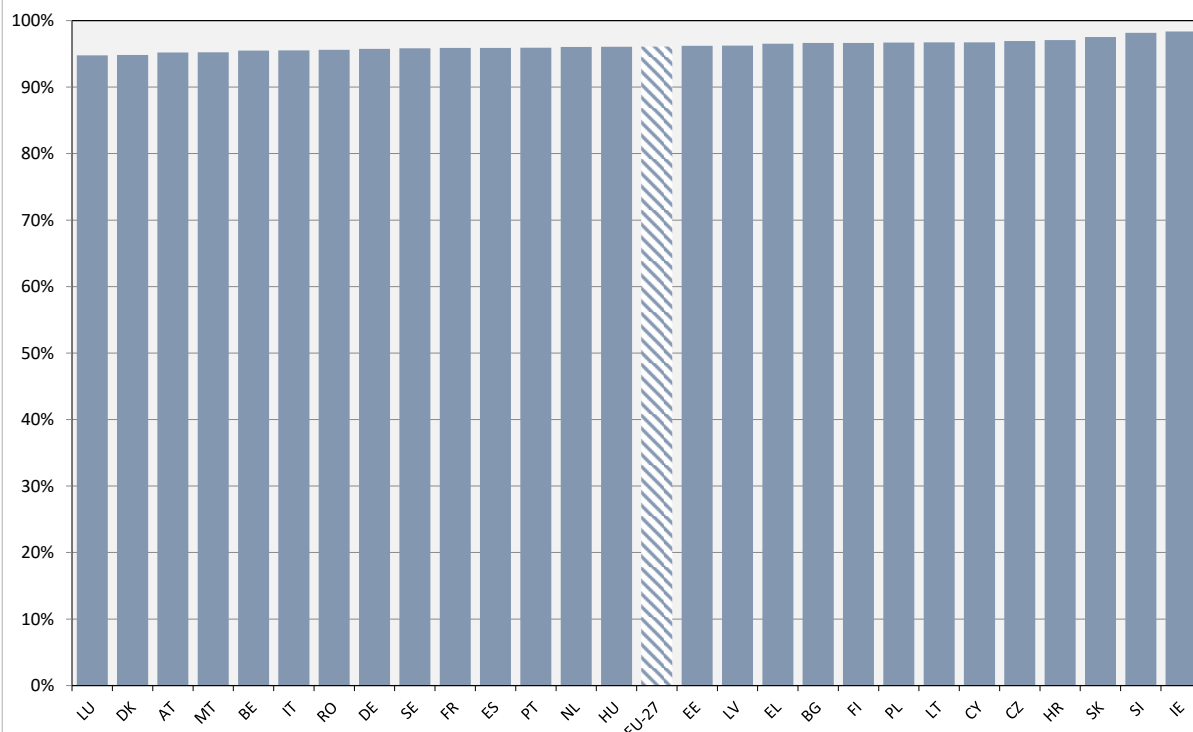
Binnen hoofdstuk 08 03 bedroegen de betalingen:

- 7 969,8 miljoen EUR voor de interventietypen in het kader van de strategische GLB-plannen
- 7 854,3 miljoen EUR voor terugbetalingstransacties voor plattelandsontwikkelingsprogramma's in de voorgaande perioden (vóór 2023).
- 26,1 miljoen EUR voor operationele technische bijstand.

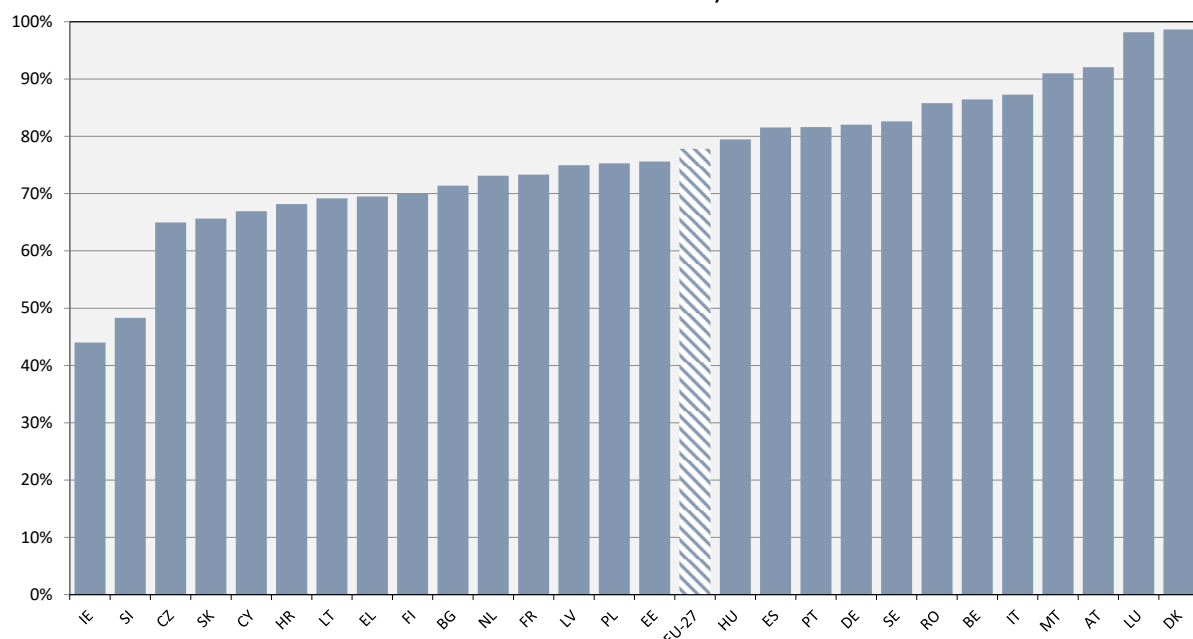
Het grootste deel van de Elfpo-uitgaven wordt onder gedeeld beheer uitgevoerd, terwijl een klein deel onder direct beheer wordt uitgevoerd.

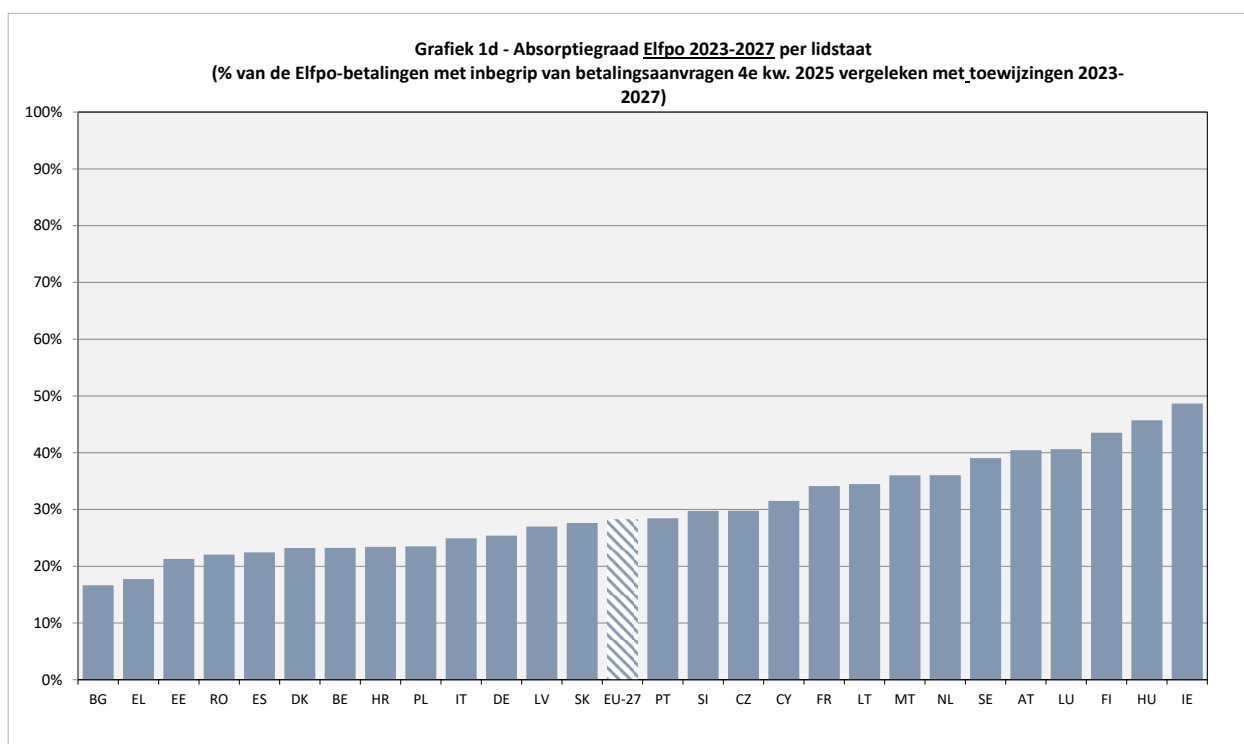
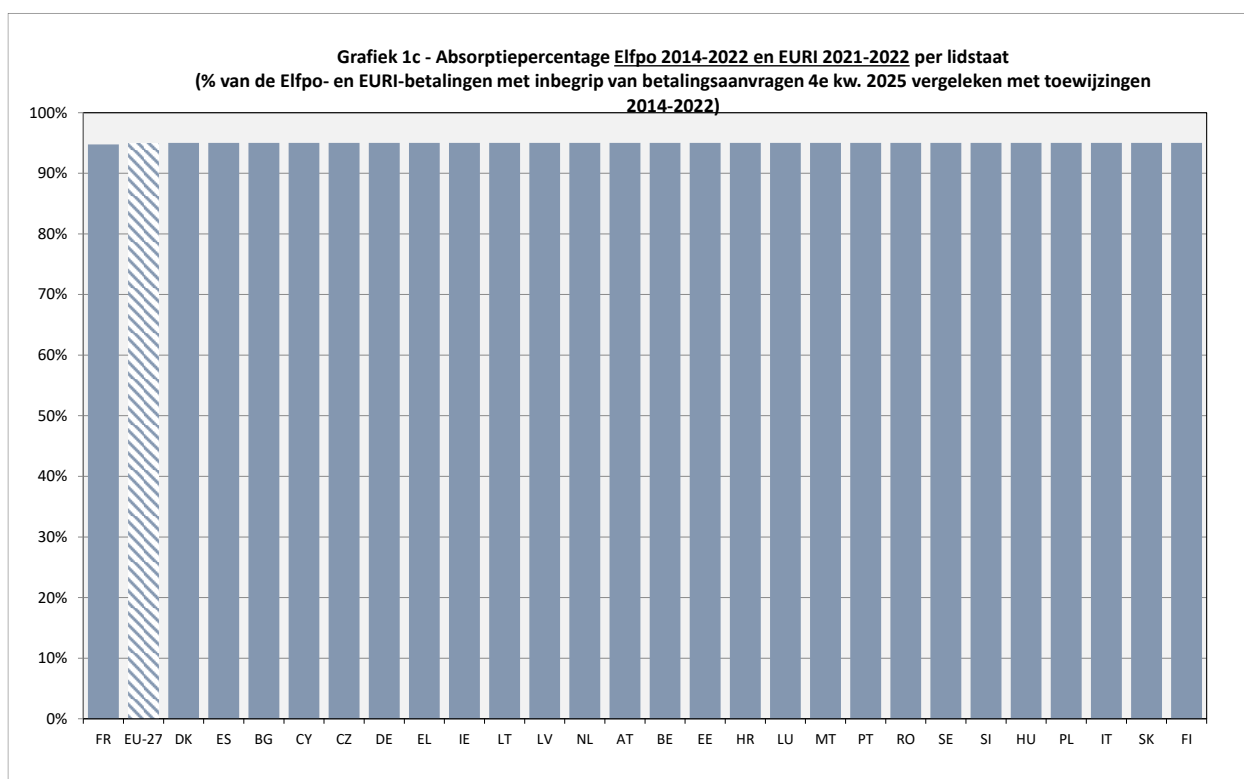
Gedeeld beheer: absorptiepercentage Elfpo 2014-2022 en Elfpo 2023-2027 per lidstaat (grafieken 1a-d):

Grafiek 1a - Absorptiegraad Elfpo 2014-2022 per lidstaat
 (% van de Elfpo-betalingen met inbegrip van betalingsaanvragen 4e kw. 2025 vergeleken met
 toewijzingen 2014-2022)



Grafiek 1b - Absorptiepercentage EURI 2021-2022 per lidstaat
 (% van de EURI-betalingen met inbegrip van betalingsaanvragen 4e kw. 2025 vergeleken met toewijzingen
 2021-2022)





Voor nadere informatie over de uitvoering van de begroting per lidstaat en per beleidsterrein en over het gebruik van de bestemmingsontvangsten wordt verwezen naar de bijlagen 14 tot en met 17.

4. CONTROLEMAATREGELEN

4.1. Inleiding

In overeenstemming met de EU-wetgeving en net als in voorgaande jaren werden de landbouwuitgaven van 2025 onderworpen aan een alomvattend controlesysteem.

De controles worden uitgevoerd door de betaalorganen of door gedelegeerde instanties die onder hun toezicht opereren, en er worden doeltreffende, afschrikkende en evenredige sancties opgelegd indien uit de controles blijkt dat de EU-regels niet worden nageleefd. Bovendien moeten voor de meeste regelingen die niet onder het geïntegreerd beheers- en controlesysteem vallen, naast de primaire en secundaire controleniveaus ook controles achteraf worden uitgevoerd.

4.2. Geïntegreerd beheers- en controlesysteem (GBCS)

De regels over het GBCS zijn opgenomen in Verordening (EU) nr. 1306/2013, Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 640/2014 van de Commissie⁸ en Uitvoeringsverordening (EU) nr. 809/2014⁹ van de Commissie alsook in Verordening (EU) 2021/2116, Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/1172¹⁰ van de Commissie en Uitvoeringsverordening (EU) 2022/1173¹¹ van de Commissie.

Het jaarlijkse activiteitenverslag¹² (JAV) van DG AGRI voor 2025 bevat gedetailleerde informatie over onder het GBCS vallende uitgaven in bijlage 7, deel 2, A.2.3.a). De relevante onderdelen van het GBCS zijn ook van toepassing op plattelandsontwikkelingsmaatregelen die op de oppervlakte of het aantal dieren gebaseerd zijn. Die maatregelen omvatten onder meer agromilieumaatregelen en maatregelen op het gebied van dierenwelzijn, probleemgebieden en gebieden met milieubeperkingen, en bebossing van landbouwgrond.

4.3. Toepassing van titel IV, hoofdstuk III, van Verordening (EU) 2021/2116 (doorlichting van transacties)

In 2025 was het in titel IV, hoofdstuk III, van Verordening (EU) 2021/2116 vastgestelde controlesysteem voor de doorlichting van transacties van toepassing. Het omvatte een systeem voor controles achteraf ter aanvulling van de hierboven beschreven sectorale controlesystemen.

⁸ PB L 181 van 20.6.2014, blz. 48, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2014/640/oj.

⁹ PB L 227 van 31.7.2014, blz. 69, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2014/809/oj.

¹⁰ PB L 183 van 8.7.2022, blz. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/1172/oj.

¹¹ PB L 183 van 8.7.2022, blz. 23, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/1173/oj.

¹² De jaarlijkse activiteitenverslagen van DG AGRI zijn te vinden op:
https://commission.europa.eu/publications/annual-activity-report-2025-agriculture-and-rural-development_en.

In 2025 hebben de doorlichtingsdiensten van de lidstaten controles uitgevoerd met betrekking tot verrichtingen waarvoor in het begrotingsjaar 2023 betalingen waren verricht. Uit de jaarverslagen over de respectieve doorlichtingsperiode (juli 2024 - juni 2025) blijkt dat de lidstaten aan het einde van de doorlichtingsperiode 89 % van de geplande doorlichtingen hadden voltooid. Het percentage onregelmatigheden bij deze afgeronde doorlichtingen bedraagt minder dan 1 %.

5. GOEDKEURING VAN DE REKENINGEN

5.1. Conformiteitsgoedkeuring

Het is in de eerste plaats de verantwoordelijkheid van de lidstaten om er via een systeem van controles en afschrikkende sancties voor te zorgen dat verrichtingen daadwerkelijk plaatsvinden en correct worden uitgevoerd. Wanneer lidstaten niet aan deze vereiste voldoen, past de Commissie financiële correcties toe om de financiële belangen van de EU te beschermen.

De conformiteitsgoedkeuring in het kader van het GLB die van toepassing is in begrotingsjaar 2025, heeft betrekking op de wettigheid en regelmatigheid van de verrichtingen. Ze is bedoeld om uitgaven die niet in overeenstemming met de EU-voorschriften zijn gedaan, van EU-financiering uit te sluiten.

Meer informatie over de in 2025 uitgevoerde audits is te vinden in het JAV, tabel 2.1.2a).1-2.

De in 2025 vastgestelde conformiteitsgoedkeuringsbesluiten, die financiële correcties in een aantal sectoren bevatten, zijn opgenomen in de tabel in bijlage 7 – deel 3 A.b.1)-1 bij het JAV.

De volgende conformiteitsgoedkeuringsbesluiten hadden financiële gevolgen voor de begroting 2025:

- Besluit (EU) 2024/2879 van 13 november 2024 — ad-hocbesluit 74, met een vastgesteld nettobedrag van 178,8 miljoen EUR ten gunste van het ELGF en 39,9 miljoen EUR ten gunste van het Elfpo.
- Besluit (EU) 2025/209 van 5 februari 2025 — ad-hocbesluit 75 VK (UK only), met financiële gevolgen ten gunste van het Elfpo voor een bedrag van 3,7 miljoen EUR
- Besluit (EU) 2025/1147 van 11 juni 2025 — ad-hocbesluit 76, met een vastgesteld nettobedrag van 475,3 miljoen EUR ten gunste van het ELGF en 46 miljoen EUR ten gunste van het Elfpo.

Nadat rekening is gehouden met de uitvoering van een aantal arresten van het Hof van Justitie van de Europese Unie ten gunste van de lidstaten en met de vrijgave van schorsingen van betalingen, bedroeg de totale financiële impact van die besluiten voor de fondsen 653,1 miljoen EUR ten faveure van het ELGF en 89,4 miljoen EUR ten faveure van het Elfpo.

De financiële correcties in de conformiteitsgoedkeuringsbesluiten tot 2025 zijn opgenomen in bijlage 18.

Voor Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/2879 van de Commissie en Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/1147 van de Commissie heeft de Commissie, vanwege de relatieve omvang van de correcties in vergelijking met het bruto binnenlands product van bepaalde lidstaten, op verzoek van de betrokken lidstaten besloten dat de volgende correcties in drie gelijke jaarlijkse termijnen konden worden betaald.

Tabel 6 *(in miljoen EUR; lopende prijzen)*

Nummer besluit	Lidstaat	In termijnen te betalen bedrag	
		ELGF	Elfpo
74	Griekenland	57,1	13,2
74	Roemenië	40,4	5,6
75	Griekenland	411,0	3,9
75	Portugal	35,0	27,0

Op 15 februari 2025 hebben de lidstaten de informatie verstrekt over uitstaande bedragen die aan het einde van het begrotingsjaar 2024 moesten worden teruggevorderd. Deze bedragen 414,004 miljoen EUR voor het ELGF, het Elfpo en het tijdelijke instrument voor plattelandsontwikkeling (OIPO) en zijn opgenomen in het JAV, tabel bijlage 7 — deel 3 A.b.2) -1.

Het uitstaande bedrag dat aan het einde van het begrotingsjaar 2025 nog van de begunstigten moest worden teruggevorderd, beliep 2 014 miljoen EUR voor alle fondsen. De financiële gevolgen voor de lidstaten wegens niet-inning van bedragen in het kader van het ELGF, het Elfpo en het OIPO binnen vier jaar na de datum van het verzoek tot terugvordering (voor nieuwe gevallen¹³) of het eerste administratief of gerechtelijk proces-verbaal - PACA - (voor oude zaken), of binnen acht jaar wanneer over de terugvordering een zaak is aangespannen bij de nationale rechter, bedroegen 31,1 miljoen EUR. In de loop van het begrotingsjaar 2025 werd ongeveer 11,6 miljoen EUR voor het ELGF, het Elfpo en het OIPO voor 100 % door de EU-begroting¹⁴ gedragen.

¹³ Gevallen van onregelmatigheden waarvoor het eerste administratief of gerechtelijk proces-verbaal (PACA) niet vóór 16 oktober 2014 was vastgesteld. Indien het PACA vóór die datum was vastgesteld, moeten de gevallen als “oude gevallen” worden aangemerkt.

¹⁴ Gevallen die oninbaar zijn verklaard overeenkomstig artikel 54, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1306/2013.

5.2. Financiële goedkeuring

Een overzicht van de in 2025 vastgestelde besluiten tot financiële goedkeuring is te vinden in tabel 7.

Tabel 7

(in miljoen EUR; lopende prijzen)

Fonds	Nummer besluit	Datum van vaststelling	Begrotingsjaar	Goedgekeurde gedeclareerde uitgaven	Betrokken betaalorganen (BO's)
ELGF	Besluit (EU) 2025/972	23.5.2025	2024	40 408,76	Alle BO's van de lidstaten
Elfpo 2014-2022	Besluit (EU) 2025/971	23.5.2025	2024	10 078,76	Alle BO's van de lidstaten
Elfpo 2023-2027	Besluit (EU) 2025/997	23.5.2025	2024	4 943,68	Alle BO's van de lidstaten

5.3. Beroepsprocedures bij het Hof van Justitie van de Europese Unie tegen goedkeuringsbesluiten

Bijlage 19 bevat een samenvatting van de bij het Gerecht en bij het Hof van Justitie van de Europese Unie aanhangig gemaakte zaken.

6. BETREKKINGEN MET HET PARLEMENT EN DE EUROPESE REKENKAMER

6.1. Betrekkingen met het Parlement

Het Europees Parlement maakt samen met de Raad deel uit van de begrotingsautoriteit van de EU. Het is dus een van de belangrijkste gesprekspartners van de Commissie over begrotingsaangelegenheden en dus over het ELGF en het Elfpo.

Drie commissies van het Europees Parlement zijn betrokken bij de besprekingen en de voorbereiding van de plenaire vergadering over landbouwbegrotingsaangelegenheden: de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling, de Begrotingscommissie en de Commissie begrotingscontrole.

Sinds 2014 brengt de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling aan de Commissie begrotingscontrole advies uit over de kwijtingsprocedure.

De Commissie begrotingscontrole (CONT) controleert de correcte uitvoering van de begroting en stelt het verslag op waarin aan het Parlement wordt voorgesteld kwijting te verlenen en aan de Commissie of de lidstaten aanbevelingen worden gedaan.

Het Europees Parlement heeft de Commissie kwijting verleend voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2024 door op 29 april 2026 in de plenaire vergadering te stemmen over een besluit van het Parlement.

6.2. Betrekkingen met de Europese Rekenkamer

De Europese Rekenkamer (ERK) is de externe onafhankelijke auditor van de Europese Unie. Een samenvatting van de bevindingen en conclusies van de ERK voor het begrotingsjaar 2023 is opgenomen in punt 2.2 van het JAV .