

Bruxelles, 10 settembre 2026
(OR. en)

13010/26

AGRI 656
AGRIFIN 149
FIN 1256

NOTA DI TRASMISSIONE

Origine:	Segretaria generale della Commissione europea, firmato da Martine DEPREZ, direttrice
Data:	10 settembre 2026
Destinatario:	Thérèse BLANCHET, segretaria generale del Consiglio dell'Unione europea
n. doc. Comm.:	COM(2026) 466 final
Oggetto:	RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO RELAZIONE FINANZIARIA DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO SUL FONDO EUROPEO AGRICOLO DI GARANZIA E SUL FONDO EUROPEO AGRICOLO PER LO SVILUPPO RURALE ESERCIZIO FINANZIARIO 2025

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento COM(2026) 466 final.

All.: COM(2026) 466 final



COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 10.9.2026
COM(2026) 466 final

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL
CONSIGLIO**

**RELAZIONE FINANZIARIA DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO
EUROPEO E AL CONSIGLIO SUL FONDO EUROPEO AGRICOLO DI GARANZIA
E SUL FONDO EUROPEO AGRICOLO PER LO SVILUPPO RURALE**

ESERCIZIO FINANZIARIO 2025

INDICE

1.	PROCEDURA DI BILANCIO.....	2
1.1.	Quadro finanziario 2021-2027.....	2
1.2.	Progetto di bilancio 2025, lettera rettificativa n. 1/2025 e adozione del bilancio 2025	3
2.	ESECUZIONE DEL BILANCIO 2025 PER IL FEAGA E IL FEASR.....	4
2.1.	Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA)	4
2.1.1.	Pagamenti mensili.....	4
2.1.2.	Riduzioni dei pagamenti mensili	4
2.1.3.	Spese sostenute dalla Commissione in regime di gestione diretta	4
2.2.	Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e strumento dell'Unione europea per la ripresa (EURI).....	6
2.2.1.	Pagamenti	7
2.2.2.	Riduzioni dei pagamenti	7
2.2.3.	Spese sostenute dalla Commissione in regime di gestione diretta	7
3.	ESECUZIONE DEGLI STANZIAMENTI DEL FEAGA E DEL FEASR.....	9
3.1.	Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA)	9
3.2.	Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e strumento dell'Unione europea per la ripresa (EURI).....	10
4.	MISURE DI CONTROLLO.....	13
4.1.	Introduzione.....	13
4.2.	Sistema integrato di gestione e di controllo.....	13
4.3.	Applicazione del titolo IV, capo III, del regolamento (UE) 2021/2116 (controllo delle operazioni)	13
5.	LIQUIDAZIONE DEI CONTI.....	14
5.1.	Verifica di conformità	14
5.2.	Liquidazione dei conti	15
5.3.	Ricorsi presentati alla Corte di giustizia dell'Unione europea contro le decisioni di liquidazione	16
6.	RELAZIONI CON IL PARLAMENTO E CON LA CORTE DEI CONTI EUROPEA	17
6.1.	Relazioni con il Parlamento.....	17
6.2.	Relazioni con la Corte dei conti europea.....	17

1. PROCEDURA DI BILANCIO

La politica agricola comune (PAC) riformata per il periodo 2023-2027 ha introdotto un approccio strategico e un nuovo modello di attuazione incentrati sui risultati e sull'efficacia dell'attuazione. La PAC consolida ampiamente i due Fondi esistenti – il Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e il Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) – in un quadro di riferimento unico dei piani strategici della PAC, che comprende il finanziamento del sostegno al reddito, il sostegno allo sviluppo rurale e il sostegno in taluni settori.

1.1. Quadro finanziario 2021-2027

La spesa della PAC è finanziata nell'ambito del quadro finanziario pluriennale (QFP) per il periodo 2021-2027, come previsto dal regolamento (UE, Euratom) 2020/2093 del Consiglio¹. In particolare, la spesa della PAC fa parte del massimale fissato per la rubrica 3 - Risorse naturali e ambiente. Nell'ambito di tale massimale complessivo è stato fissato uno specifico sottomassimale per le spese connesse al mercato e i pagamenti diretti finanziati dal FEAGA.

Il sottomassimale del FEAGA è stato adeguato a seguito della decisione di alcuni Stati membri di trasferire determinati importi dai pagamenti diretti allo sviluppo rurale oggetto di finanziamento da parte del FEASR o dallo sviluppo rurale ai pagamenti diretti. Inoltre nel 2024 sono stati effettuati alcuni adeguamenti nel quadro della revisione intermedia del QFP, come stabilito dal regolamento (UE, Euratom) 2024/765 del Consiglio². Pertanto, sulla base del regolamento di esecuzione (UE) 2021/128 della Commissione³ che stabilisce il saldo netto disponibile per le spese del FEAGA e sue successive modifiche, gli importi della PAC inclusi nella rubrica 3 del quadro finanziario pluriennale (2021-2027) sono i seguenti:

Tabella 1

(in milioni di EUR; prezzi correnti)

Rubrica 3*	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Totale	55 713,0	53 365,9	53 626,9	53 757,9	53 890,9	54 021,9	54 000,9
di cui:							
spese connesse al mercato e pagamenti diretti a), b), c), d)	40 368,0	40 638,2	40 692,2	40 602,1	40 528,9	40 541,2	40 590,5
- sviluppo rurale a), b), c)	15 345,0	12 727,7	12 934,7	13 155,8	13 226,0	13 331,7	13 410,4
Entrate con destinazione specifica esterne	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
NGEU e)	2 387,70	5 682,80					

* Risorse naturali e ambiente in relazione alla PAC

- a) In seguito ai trasferimenti annuali dal FEAGA al FEASR per gli esercizi finanziari 2021-2023 per un totale di 3 463,1 milioni di EUR sulla base dell'articolo 14, paragrafo 1, del regolamento (UE) n. 1307/2013, e per gli esercizi finanziari 2024-2027 per un totale di 7 076,4 milioni di EUR sulla base dell'articolo 103, paragrafo 1, lettera a), e dell'articolo 103, paragrafo 2, del

¹ GU L 433I del 22.12.2020, pag. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>.

² GU L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>.

³ GU L 40 del 4.2.2021, pag. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/128/oj.

- regolamento (UE) 2021/2115.
- b) In seguito ai trasferimenti annuali dal FEASR al FEAGA per gli esercizi finanziari 2021-2023 per un totale di 1 633,4 milioni di EUR sulla base dell'articolo 14, paragrafo 2, del regolamento (UE) n. 1307/2013, e per gli esercizi finanziari 2024-2027 per un totale di 2 408,1 milioni di EUR sulla base dell'articolo 103, paragrafo 1, lettera b), e dell'articolo 103, paragrafo 3, del regolamento (UE) 2021/2115.
 - c) In seguito ai trasferimenti annuali dal FEAGA al FEASR per gli esercizi finanziari 2021-2023 per un totale di 171,9 milioni di EUR sulla base dell'articolo 7, paragrafo 2, del regolamento (UE) n. 1307/2013, e per gli esercizi finanziari 2024-2027 per un totale di 20 milioni di EUR sulla base dell'articolo 17, paragrafo 5, del regolamento (UE) 2021/2115.
 - d) In seguito a una riduzione pari a 440 milioni di EUR per il periodo 2025-2027 dopo la revisione intermedia del QFP.
 - e) Articolo 58, lettera a), del regolamento (UE) n. 1305/2013.

1.2. Progetto di bilancio 2025, lettera rettificativa n. 1/2025 e adozione del bilancio 2025

Il progetto di bilancio iniziale 2025 è stato adottato dalla Commissione e proposto all'autorità di bilancio il 19 giugno 2024. Il Consiglio ha adottato la propria posizione sul progetto di bilancio 2025 il 13 settembre 2024. La Commissione ha presentato la lettera rettificativa n. 1/2025 al progetto di bilancio generale dell'Unione europea il 10 ottobre 2024, mentre il Parlamento europeo ha adottato la sua posizione il 23 ottobre 2024.

Il presidente del Consiglio ha convocato il comitato di conciliazione il 28 ottobre 2024. Il comitato di conciliazione ha concordato un progetto comune che è stato approvato dal Consiglio il 25 novembre 2024 e dal Parlamento europeo il 27 novembre 2024.

Gli stanziamenti d'impegno totali votati del bilancio per il FEAGA ammontavano a 39 975,9 milioni di EUR e gli stanziamenti di pagamento a 40 030,7 milioni di EUR.

Gli stanziamenti d'impegno totali votati del bilancio per il FEASR ammontavano a 13 226 milioni di EUR e gli stanziamenti di pagamento a 10 497 milioni di EUR.

Ulteriori dettagli sugli importi relativi al progetto di bilancio 2025 della Commissione, nonché alle posizioni del Consiglio e del Parlamento europeo, alla lettera rettificativa e al bilancio approvato figurano nell'allegato 1.

Per quanto riguarda le entrate con destinazione specifica, nella definizione del bilancio 2025, l'importo da riscuotere nel corso dell'esercizio di bilancio 2025 è stato stimato a 395 milioni di EUR per il FEAGA e a 225 milioni di EUR per il FEASR.

La stima delle entrate con destinazione specifica provenienti dal FEAGA è stata presa in considerazione per il fabbisogno di finanziamento del sostegno di base al reddito per la sostenibilità quando l'autorità di bilancio ha adottato il bilancio 2025. Per informazioni dettagliate sull'incasso, l'utilizzo e l'eventuale riporto delle entrate con destinazione specifica si vedano gli allegati 2 e 3.

Il 27 novembre 2025 è stato adottato il bilancio rettificativo n. 2/2025. Esso comprendeva, tra l'altro, un rafforzamento degli stanziamenti di pagamento per il FEASR, a seguito di un'accelerazione del fabbisogno di pagamenti. È stato approvato un rafforzamento totale di 3 514 milioni di EUR per il FEASR, di cui 1 784 milioni di EUR per i tipi di interventi di sviluppo rurale nell'ambito dei piani strategici della PAC e 1 730 milioni di EUR per i tipi di interventi di sviluppo rurale nell'ambito dei programmi 2014-2022.

2. ESECUZIONE DEL BILANCIO 2025 PER IL FEAGA E IL FEASR

2.1. Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA)

Ai sensi dell'articolo 21, paragrafo 1, del regolamento (UE) 2021/2116⁴, la Commissione procede ai pagamenti mensili per le spese effettuate nel corso del mese di riferimento dagli organismi pagatori riconosciuti. I pagamenti mensili sono versati allo Stato membro entro il terzo giorno lavorativo del secondo mese successivo a quello di esecuzione delle spese.

I pagamenti mensili costituiscono un rimborso di spese nette (previa detrazione delle entrate) che sono già state sostenute e vengono messi a disposizione in base alle dichiarazioni mensili presentate dagli Stati membri⁵. La contabilizzazione mensile delle spese e delle entrate è soggetta a controlli e rettifiche sulla base di dette dichiarazioni. Inoltre tali pagamenti diventano definitivi dopo le verifiche effettuate dalla Commissione nell'ambito della procedura di liquidazione dei conti.

Sono soggetti al regime dei pagamenti mensili i pagamenti erogati dagli Stati membri dal 16 ottobre 2024 al 15 ottobre 2025.

Per l'intero esercizio finanziario, l'importo totale dei pagamenti mensili decisi è stato di 40 524,4 milioni di EUR. Tenendo conto degli importi recuperati dalle decisioni di liquidazione, delle entrate con destinazione specifica dichiarate e delle spese negative, è stato effettivamente versato agli Stati membri un totale di 40 292,3 milioni di EUR.

2.1.1. Pagamenti mensili

La Commissione ha adottato una decisione di pagamento per ciascuno dei dodici periodi dell'esercizio finanziario.

Per ulteriori informazioni cfr. l'allegato 4.

2.1.2. Riduzioni dei pagamenti mensili

Per alcune misure finanziate dal FEAGA, i massimali finanziari sono stabiliti nella normativa dell'Unione. Le spese che superano tali massimali sono considerate non ammissibili e comportano riduzioni dei pagamenti mensili. Qualora si accerti, sulla base della dichiarazione di spesa, che un massimale è stato superato, l'importo eccedente è detratto dal pagamento mensile. Nel 2025 tali riduzioni hanno raggiunto un importo netto di 6,6 milioni di EUR.

2.1.3. Spese sostenute dalla Commissione in regime di gestione diretta

La Commissione effettua pagamenti in regime di gestione diretta per talune misure. Essi sono principalmente connessi alle misure di assistenza tecnica operativa e promozione attuate attraverso programmi multipli e altre azioni. Per ulteriori informazioni cfr. le

⁴ GU L 435 del 6.12.2021, pag. 187, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2116/oj>.

⁵ Le dichiarazioni mensili di spesa sono trasmesse dagli Stati membri entro il giorno 7 del mese successivo al mese in cui le spese sono state sostenute.

tabelle 2 e 3. Le informazioni riguardanti gli stanziamenti votati eseguiti in regime di gestione diretta dalla Commissione europea nel corso dell'esercizio finanziario 2025 per le spese operative e amministrative figurano negli allegati 5 e 6.

Tabella 2

(in EUR; prezzi correnti)

<i>Assistenza tecnica operativa FEAGA</i>	
Voce di bilancio: 08.020603	
Descrizione	
Rete d'informazione sulla sostenibilità agricola	
Immagini satellitari e acquisto di dati	
Indagini sulla struttura delle aziende agricole e censimenti agricoli	
Tecnologie dell'informazione	
Misure di informazione sulla PAC	
Comunicazione istituzionale	
Audit e controlli	
Studi e valutazioni	
Totale impegni	101 585 278,5
Totale versato	99 318 766,81

Tabella 3

(in EUR; prezzi correnti)

<i>Promozione dei prodotti agricoli — Programmi multipli e azioni condotte dalla Commissione in regime di gestione diretta</i>	
Voce di bilancio: 08.020303	
Descrizione	
Programmi (multipli) di promozione, missioni ad alto livello, assistenza tecnica ed esperti	
Totale degli stanziamenti d'impegno votati	40 000 000,00
Totale delle entrate con destinazione specifica impegnate dell'anno precedente	1 417 649,97
Totale versato	71 096 236,00

2.2. Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e strumento dell'Unione europea per la ripresa (EURI)

L'articolo 31, paragrafo 1, del regolamento (UE) 2021/2116 stabilisce che, una volta adottata la decisione di esecuzione con cui approva il piano strategico della PAC, la Commissione versa allo Stato membro un importo iniziale a titolo di prefinanziamento per l'intera durata del piano strategico della PAC. L'articolo 32 del regolamento (UE) 2021/2116 stabilisce altresì che per ciascun piano strategico della PAC siano effettuati pagamenti intermedi per rimborsare le spese effettuate dagli organismi pagatori riconosciuti nell'esecuzione dei piani strategici della PAC.

In riferimento al completamento dei programmi di sviluppo rurale approvati a norma del regolamento (UE) n. 1306/2013⁶, l'articolo 34, paragrafo 2, di tale regolamento stabilisce che il totale cumulato del prefinanziamento e dei pagamenti intermedi non può superare il 95 % del contributo del FEASR ad ogni programma di sviluppo rurale. A norma dell'articolo 36, paragrafo 2, del regolamento (UE) n. 1306/2013, la Commissione effettua pagamenti intermedi, nei limiti delle disponibilità di bilancio e tenendo conto delle riduzioni e delle sospensioni applicate ai sensi dell'articolo 41, per rimborsare le spese effettuate dagli organismi pagatori riconosciuti per l'esecuzione dei programmi.

Come indicato all'articolo 37, paragrafo 1, del regolamento (UE) n. 1306/2013 la Commissione, dopo aver ricevuto l'ultima relazione annuale sullo stato di attuazione di un programma di sviluppo rurale, procede al pagamento del saldo, nei limiti delle disponibilità di bilancio, in base al piano di finanziamento in vigore, ai conti annuali

⁶

GU L 347 del 20.12.2013, pag. 549, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1306/oj>.

dell'ultimo esercizio di attuazione del relativo programma di sviluppo rurale e alla corrispondente decisione di liquidazione.

2.2.1. Pagamenti

La Commissione procede al rimborso per ogni dichiarazione trimestrale di spesa dell'esercizio finanziario.

Per ulteriori informazioni cfr. l'allegato 7.

2.2.2. Riduzioni dei pagamenti

Per alcune misure finanziate dal FEASR, i massimali finanziari sono stabiliti in conformità della normativa dell'Unione. Le spese che superano tali massimali sono considerate non ammissibili e comportano riduzioni dei pagamenti. Nel 2025 sono state effettuate riduzioni per un importo netto di 57,5 milioni di EUR sui pagamenti versati agli Stati membri sulla base delle dichiarazioni trimestrali di spesa per il 2025.

2.2.3. Spese sostenute dalla Commissione in regime di gestione diretta

La Commissione attua alcune misure e azioni in regime di gestione diretta, riguardanti principalmente l'assistenza tecnica operativa. Per ulteriori informazioni cfr. le tabelle 4 e 5. Le informazioni riguardanti gli stanziamenti votati eseguiti in regime di gestione diretta dalla Commissione nel corso dell'esercizio finanziario 2025 per le spese operative figurano negli allegati 5 e 6.

Tabella 4

(in EUR; prezzi correnti)

<i>Assistenza tecnica FEASR</i> <i>Esecuzione degli stanziamenti d'impegno</i>	
Voce di bilancio: 08.030200	(in EUR)
Descrizione	
Attività di rete a sostegno della politica agricola comune (PAC)	
Tecnologie dell'informazione	
Piattaforma di consulenza tecnica sugli strumenti finanziari	
Comunicazione istituzionale	
Studi e valutazioni	
Audit e controlli	
Rete europea di valutazione	
Banca dati sull'agricoltura biologica	
Totale impegni	28 240 705
Totale versato	25 181 231

Tabella 5

(in EUR; prezzi correnti)

<i>Assistenza tecnica EURI</i> <i>Esecuzione degli stanziamenti d'impegno</i>	
Voce di bilancio: 08.030300	(in EUR)
Descrizione	
Visione a lungo termine per le zone rurali dell'UE	
Tecnologie dell'informazione	
Totale impegni	-
Totale versato	926 542,00

3. ESECUZIONE DEGLI STANZIAMENTI DEL FEAGA E DEL FEASR

3.1. Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA)

L'esecuzione degli stanziamenti del FEAGA ha riguardato un importo pari a 40 875,4 milioni di EUR. Tali spese sono state finanziate mediante gli stanziamenti iniziali di bilancio e utilizzando entrate con destinazione specifica per il FEAGA. Dei 995,3 milioni di EUR di entrate con destinazione specifica per il FEAGA rimosse nel 2025 e riportate dal 2024 (di cui 983,6 milioni di EUR dalla gestione concorrente) sono stati utilizzati 924,6 milioni di EUR per coprire il fabbisogno di pagamenti.

Nell'ambito del capitolo 08 01, gli impegni FEAGA per le spese di sostegno amministrativo di cui all'articolo 08 01 01 ammontavano a 12,4 milioni di EUR (compresi 9,7 milioni di EUR di entrate con destinazione specifica riportati dall'esercizio finanziario 2024).

Sono stati utilizzati 255,3 milioni di EUR provenienti dalla riserva agricola per finanziare varie misure eccezionali di sostegno.

Nell'ambito del capitolo 08 02, le spese complessive del FEAGA per gli interventi connessi al mercato, nell'ambito dei piani della PAC (articolo di bilancio 08 02 02) e al di fuori di tali piani (articolo di bilancio 08 02 03), ammontavano a 2 802,7 milioni di EUR.

I pagamenti diretti nell'esercizio finanziario 2025 sono stati attuati nell'ambito dei piani della PAC (articolo di bilancio 08 02 04) conformemente alle norme di cui al regolamento (UE) 2021/2115 e al di fuori dei piani della PAC (articolo di bilancio 08 02 05) conformemente alle norme di cui al regolamento (UE) n. 1307/2013⁷. Le spese correlate totali sono state pari a 37 683,3 milioni di EUR.

Infine sono stati impegnati 119,1 milioni di EUR ai sensi dell'articolo 08 02 06 – Strategia politica, coordinamento e audit (di cui 101,6 milioni di EUR per l'assistenza tecnica) e 2,7 milioni di EUR ai sensi dell'articolo 08 02 99 – Completamento di programmi e attività precedenti.

La sottoutilizzazione per il FEAGA è stata pari a 70,7 milioni di EUR in stanziamenti di entrate con destinazione specifica (di cui 70,2 milioni di EUR dalla gestione concorrente), che sono stati riportati all'esercizio 2026. Inoltre gli stanziamenti inutilizzati della riserva agricola ammontavano a 391,4 milioni di EUR. L'intero importo è stato riportato alla riserva agricola 2026, in linea con le disposizioni dell'articolo 16, paragrafo 2, del regolamento 2021/2116, in parte per finanziare il resto delle spese connesse alle misure eccezionali adottate nel 2025.

Per informazioni dettagliate sull'esecuzione del bilancio per settore e sull'utilizzo delle entrate con destinazione specifica, consultare gli allegati 8, 9, 10, 11 e 12.

⁷ GU L 347 del 20.12.2013, pag. 608, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1307/oj>.

3.2. Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e strumento dell'Unione europea per la ripresa (EURI)

L'esecuzione degli stanziamenti d'impegno del FEASR ha riguardato un importo pari a 13 226,7 milioni di EUR (allegato 13), utilizzando gli stanziamenti iniziali di bilancio votati e le entrate con destinazione specifica interne ed esterne per il FEASR.

Nell'ambito del capitolo 08 01, l'importo impegnato dal FEASR ammontava a 2,4 milioni di EUR per il sostegno amministrativo al programma.

Nell'ambito del capitolo 08 03, oltre all'importo impegnato connesso all'esecuzione dei tipi di intervento nell'ambito dei piani strategici della PAC (13 195,7 milioni di EUR):

- un importo di 28,2 milioni di EUR è stato impegnato per l'assistenza tecnica operativa;
- un importo di 0,3 milioni di EUR è stato impegnato per le operazioni di rimborso per i programmi di sviluppo rurale nei periodi precedenti (anteriori al 2023).

L'esecuzione degli stanziamenti d'impegno del FEASR ha riguardato un importo pari a 15 852,4 milioni di EUR (allegato 13). Tale pagamento è stato finanziato mediante gli stanziamenti di bilancio votati e utilizzando le entrate con destinazione specifica interne ed esterne per il FEASR.

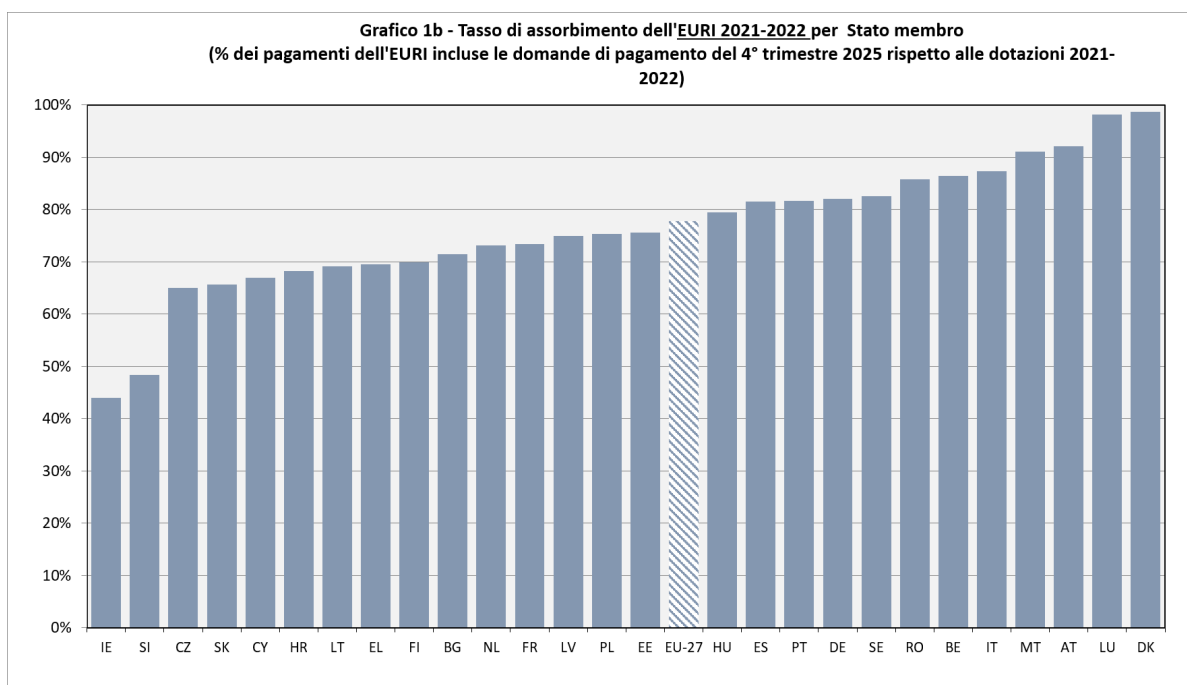
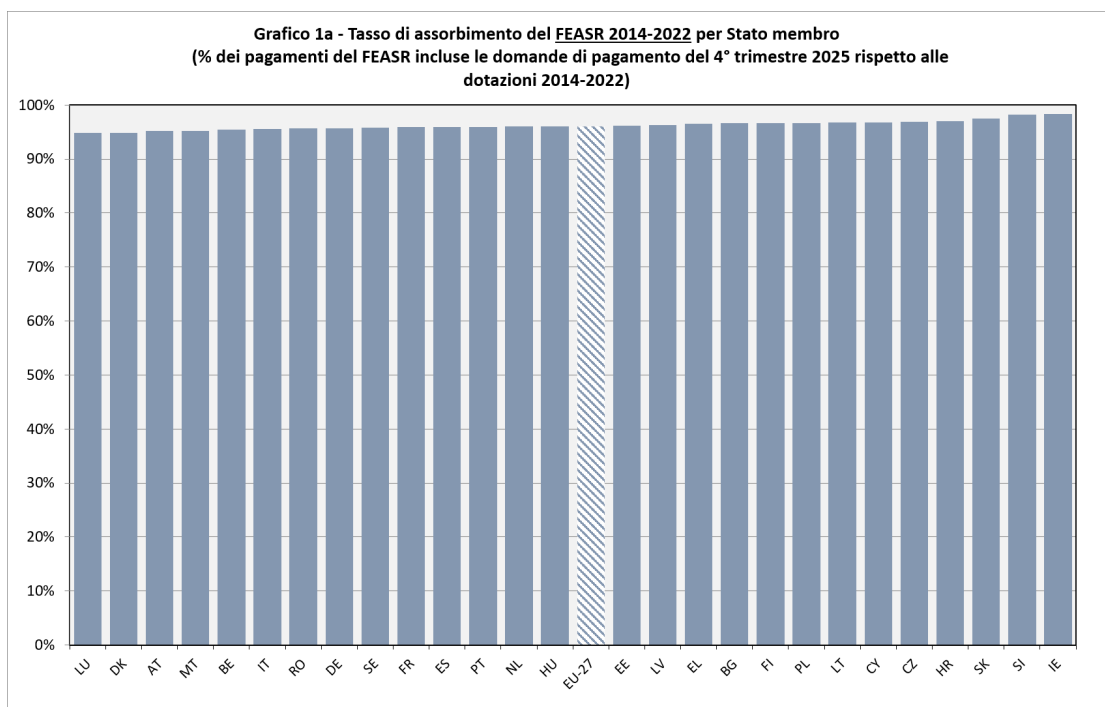
Nell'ambito del capitolo 08 01, l'importo pagato dal FEASR ammontava a 2,2 milioni di EUR per il sostegno amministrativo al programma.

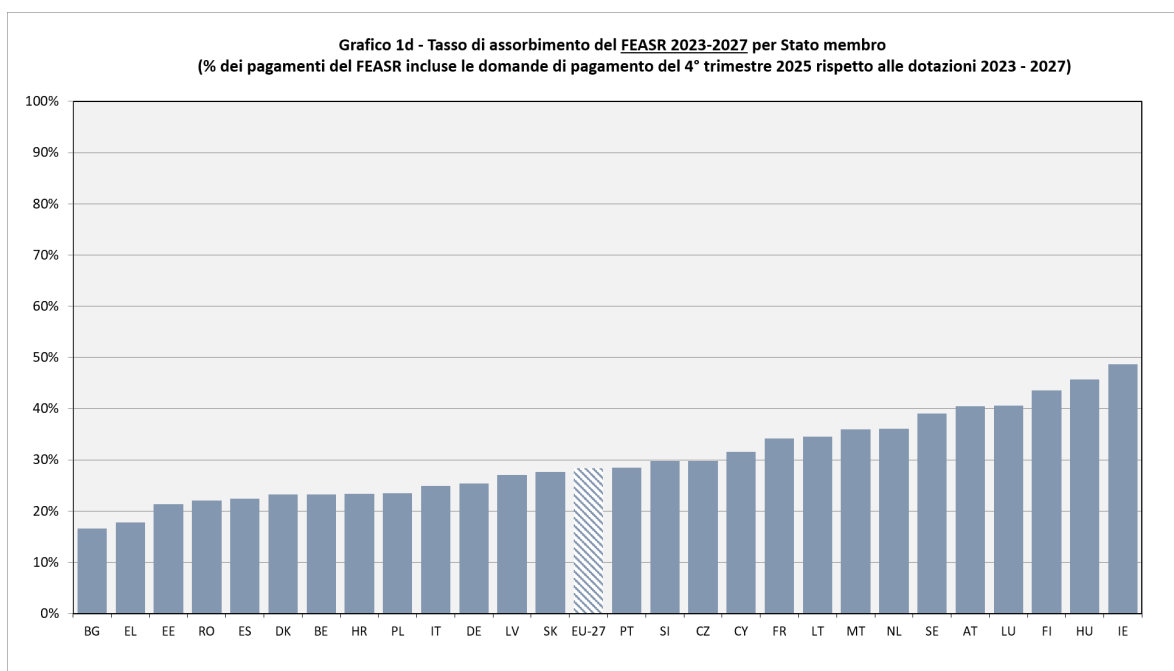
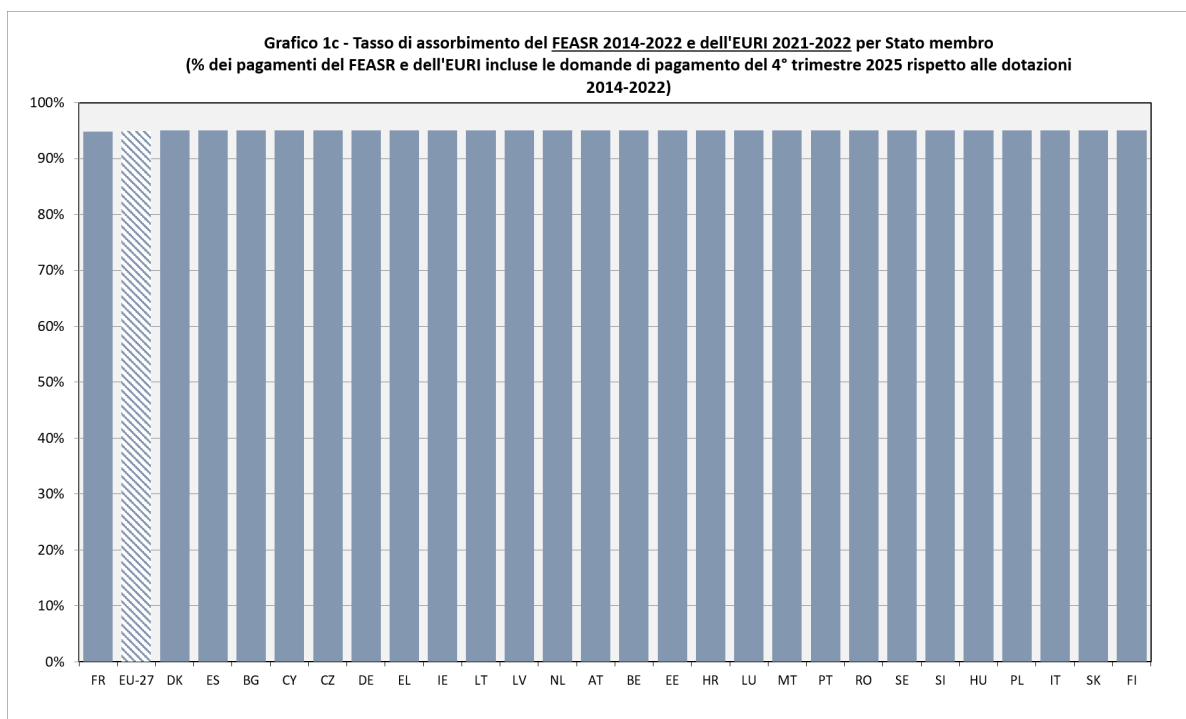
Nell'ambito del capitolo 08 03, i pagamenti ammontavano a:

- 7 969,8 milioni di EUR per i tipi di intervento nell'ambito dei piani strategici della PAC;
- un importo di 7 854,3 milioni di EUR per le operazioni per i programmi di sviluppo rurale nei periodi precedenti (anteriori al 2023);
- un importo di 26,1 milioni di EUR per l'assistenza tecnica operativa.

La maggior parte della spesa del FEASR è eseguita in regime di gestione concorrente, mentre una piccola parte è eseguita in regime di gestione diretta.

Gestione concorrente: tasso di assorbimento del FEASR 2014-2022 e del FEASR 2023-2027 per Stato membro (grafici 1a-d):





Per informazioni dettagliate sull'esecuzione del bilancio per Stato membro e per settore e sull'utilizzo delle entrate con destinazione specifica consultare gli allegati da 14 a 17.

4. MISURE DI CONTROLLO

4.1. Introduzione

Conformemente alla normativa dell'UE e come negli anni precedenti, le spese agricole del 2025 sono state oggetto di un sistema completo di misure di controllo.

I controlli sono effettuati dagli organismi pagatori o da organismi delegati che operano sotto la loro supervisione e, qualora dai controlli emergano inadempienze alle norme dell'UE, sono imposte sanzioni efficaci, dissuasive e proporzionate. Inoltre, per la maggior parte dei regimi che non sono soggetti al sistema integrato di gestione e di controllo (SIGC), oltre ai livelli di controllo primario e secondario devono essere effettuati controlli ex post.

4.2. Sistema integrato di gestione e di controllo

Il regolamento (UE) n. 1306/2013, il regolamento delegato (UE) n. 640/2014 della Commissione⁸ e il regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione⁹, nonché il regolamento (UE) 2021/2116, il regolamento delegato (UE) 2022/1172 della Commissione¹⁰ e il regolamento di esecuzione (UE) 2022/1173 della Commissione¹¹ contengono le norme relative al SIGC.

La relazione annuale di attività della DG AGRI¹² per il 2025 contiene informazioni dettagliate sulle spese coperte dal SIGC nell'allegato 7, parte 2, punto A.2.3.a. Le componenti pertinenti del SIGC sono applicabili anche alle misure di sviluppo rurale, che si basano sulla superficie o sul numero di animali. Tali misure comprendono, tra l'altro, misure agroambientali e per il benessere degli animali, misure per zone svantaggiate e zone soggette a vincoli ambientali, e l'imboschimento di superfici agricole.

4.3. Applicazione del titolo IV, capo III, del regolamento (UE) 2021/2116 (controllo delle operazioni)

Nel 2025 è stato applicato il sistema di controllo delle operazioni di cui al titolo IV, capo III, del regolamento (UE) 2021/2116. Esso comprendeva un sistema di controllo ex post che integrava i sistemi di controllo settoriali sopra descritti.

Nel 2025 i servizi di controllo degli Stati membri hanno completato i controlli relativi alle operazioni per le quali sono stati effettuati pagamenti nell'esercizio finanziario 2023. Dalle relazioni annuali relative al rispettivo periodo di controllo (luglio 2024 - giugno 2025) emerge che gli Stati membri hanno completato l'89 % dei controlli

⁸ GU L 181 del 20.6.2014, pag. 48, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2014/640/oj.

⁹ GU L 227 del 31.7.2014, pag. 69, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2014/809/oj.

¹⁰ GU L 183 dell'8.7.2022, pag. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/1172/oj.

¹¹ GU L 183 dell'8.7.2022, pag. 23, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/1173/oj.

¹² Le relazioni annuali di attività della DG AGRI possono essere consultate al seguente indirizzo: https://commission.europa.eu/publications/annual-activity-report-2025-agriculture-and-rural-development_en?prefLang=it.

previsti alla fine del periodo di riferimento. Il tasso di irregolarità dei controlli completati è inferiore all'1 %.

5. LIQUIDAZIONE DEI CONTI

5.1. Verifica di conformità

Spetta in primo luogo agli Stati membri garantire che le operazioni siano effettuate ed eseguite correttamente mediante un sistema di controllo e sanzioni dissuasive. Qualora gli Stati membri non rispettino tale prescrizione, la Commissione applica rettifiche finanziarie per tutelare gli interessi finanziari dell'UE.

La verifica di conformità nell'ambito della PAC applicabile nell'esercizio finanziario 2025 riguarda la legittimità e regolarità delle operazioni. Essa è finalizzata a escludere dal finanziamento dell'UE le spese che non sono state effettuate conformemente alle norme dell'UE.

Informazioni dettagliate sugli audit effettuati nel 2025 sono reperibili nella relazione annuale di attività, tabella 2.1.2a).1-2.

Le decisioni di verifica della conformità adottate nel 2025, comprese le rettifiche finanziarie in una serie di settori, sono elencate nella relazione annuale di attività, tabella dell'allegato 7, parte 3, punto A.b.1)-1.

Le seguenti decisioni di verifica della conformità hanno avuto un'incidenza finanziaria sul bilancio del 2025:

- decisione (UE) 2024/2879 del 13 novembre 2024 – decisione ad hoc 74, con un importo netto deciso di 178,8 milioni di EUR a favore del FEAGA e di 39,9 milioni di EUR a favore del FEASR;
- decisione (UE) 2025/209 del 5 febbraio 2025 – decisione ad hoc 75 (solo Regno Unito), con un importo netto deciso di 3,7 milioni di EUR a favore del FEASR;
- decisione (UE) 2025/1147 dell'11 giugno 2025 – decisione ad hoc 76 con un importo netto deciso di 475,3 milioni di EUR a favore del FEAGA e di 46 milioni di EUR a favore del FEASR.

Una volta tenuto conto dell'esecuzione di una serie di sentenze della Corte di giustizia dell'Unione europea a favore degli Stati membri, l'incidenza finanziaria complessiva di tali decisioni per i Fondi è stata di 653,1 milioni di EUR a favore del FEAGA e di 89,4 milioni di EUR a favore del FEASR.

Le rettifiche finanziarie apportate fino al 2025 nell'ambito di decisioni di verifica della conformità sono illustrate nel dettaglio nell'allegato 18.

Per quanto riguarda la decisione di esecuzione (UE) 2024/2879 della Commissione e la decisione di esecuzione (UE) 2025/1147 della Commissione, a causa dell'entità relativa delle rettifiche rispetto al prodotto interno lordo di alcuni Stati membri, su richiesta degli Stati membri interessati, la Commissione ha deciso che le rettifiche indicate di seguito potevano essere pagate in tre rate annuali di uguale importo.

Tabella 6

(in milioni di EUR; prezzi correnti)

Numero decisione	Stato membro	Importo da pagare a rate	
		FEAGA	FEASR
74	Grecia	57,1	13,2
74	Romania	40,4	5,6
75	Grecia	411,0	3,9
75	Portogallo	35,0	27,0

Il 15 febbraio 2025 gli Stati membri hanno comunicato gli importi in sospeso da recuperare al termine dell'esercizio finanziario 2024. Essi sono pari a 414,004 milioni di EUR per il FEAGA, il FEASR e lo strumento temporaneo per lo sviluppo rurale (STSR) e sono presentati nella relazione annuale di attività, tabella dell'allegato 7, parte 3, punto A.b.2)-1.

L'importo ancora da recuperare presso i beneficiari alla fine dell'esercizio finanziario 2025 ammontava a 2 014 milioni di EUR per tutti i fondi. Le conseguenze finanziarie per gli Stati membri dei casi di mancato recupero relativi a FEAGA, FEASR e STSR entro quattro anni dalla data della richiesta di recupero (per i nuovi casi¹³) o del primo verbale amministrativo o giudiziario (per i vecchi casi), o entro otto anni in caso di procedimento giudiziario dinanzi ai tribunali nazionali, ammontavano a 31,1 milioni di EUR. Nel corso dell'esercizio finanziario 2025, circa 11,6 milioni di EUR sono stati totalmente a carico del bilancio dell'UE¹⁴ per il FEAGA, il FEASR e l'STSR.

5.2. Liquidazione dei conti

Un riepilogo delle decisioni di liquidazione dei conti adottate nel 2025 figura nella tabella 7.

¹³ Casi di irregolarità per i quali il primo verbale amministrativo o giudiziario non è stato redatto prima del 16 ottobre 2014. Nel caso in cui il primo verbale sia stato redatto prima di tale data, i casi devono essere classificati come "vecchi casi".

¹⁴ Casi dichiarati irrecuperabili ai sensi dell'articolo 54, paragrafo 3, del regolamento (UE) n. 1306/2013.

Tabella 7

(in milioni di EUR; prezzi correnti)

Fondo	Numero decisione	Data di adozione	Esercizio finanziario	Spese dichiarate liquidate	Organismo pagatore interessato
FEAGA	Decisione (UE) 2025/972	23.5.2025	2024	40 408,76	Tutti gli organismi pagatori degli Stati membri
FEASR 2014-2022	Decisione (UE) 2025/971	23.5.2025	2024	10 078,76	Tutti gli organismi pagatori degli Stati membri
FEASR 2023-2027	Decisione (UE) 2025/997	23.5.2025	2024	4 943,68	Tutti gli organismi pagatori degli Stati membri

5.3. Ricorsi presentati alla Corte di giustizia dell'Unione europea contro le decisioni di liquidazione

Una sintesi delle cause depositate dinanzi al Tribunale e alla Corte di giustizia figura nell'allegato 19.

6. RELAZIONI CON IL PARLAMENTO E CON LA CORTE DEI CONTI EUROPEA

6.1. Relazioni con il Parlamento

Il Parlamento europeo fa parte, insieme al Consiglio, dell'autorità di bilancio dell'UE. Costituisce quindi uno dei più importanti partner di discussione della Commissione su questioni di bilancio e di conseguenza sul FEAGA e sul FEASR.

Tre commissioni del Parlamento europeo partecipano alle discussioni e alla preparazione relative alla seduta plenaria sulle questioni di bilancio agricole: la commissione per l'agricoltura e lo sviluppo rurale, la commissione per i bilanci e la commissione per il controllo dei bilanci.

Dal 2014 la commissione per l'agricoltura e lo sviluppo rurale trasmette alla commissione per il controllo dei bilanci un parere sulla procedura di discarico.

La commissione per il controllo dei bilanci (CONT) controlla la corretta esecuzione del bilancio e redige la relazione in cui propone al Parlamento di concedere il discarico e formula raccomandazioni per la Commissione o gli Stati membri.

Il Parlamento europeo ha concesso il discarico alla Commissione per l'esecuzione del bilancio generale dell'Unione europea per l'esercizio 2024 mediante votazione in seduta plenaria su una decisione parlamentare, che ha avuto luogo il 29 aprile 2026.

6.2. Relazioni con la Corte dei conti europea

La Corte dei conti europea è il revisore esterno indipendente dell'Unione europea. Una sintesi delle constatazioni e delle conclusioni della Corte dei conti per l'esercizio finanziario 2023 è contenuta nella relazione annuale di attività, punto 2.2.