



Brüsszel, 2026. szeptember 10.
(OR. en)

13010/26

AGRI 656
AGRIFIN 149
FIN 1256

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2026. szeptember 10.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2026) 466 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK A BIZOTTSÁG PÉNZÜGYI JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK AZ EURÓPAI MEZŐGAZDASÁGI GARANCIAALAPRÓL ÉS AZ EURÓPAI MEZŐGAZDASÁGI VIDÉKFEJLESZTÉSI ALAPRÓL 2025-ÖS PÉNZÜGYI ÉV

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2026) 466 final.

Melléklet: COM(2026) 466 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2026.9.10.
COM(2026) 466 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

**A BIZOTTSÁG PÉNZÜGYI JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A
TANÁCSNAK AZ EURÓPAI MEZŐGAZDASÁGI GARANCIAALAPRÓL ÉS AZ
EURÓPAI MEZŐGAZDASÁGI VIDÉKFEJLESZTÉSI ALAPRÓL**

2025-ÖS PÉNZÜGYI ÉV

TARTALOMJEGYZÉK

1.	KÖLTSÉGVETÉSI ELJÁRÁS	2
1.1.	Pénzügyi keret 2021–2027	2
1.2.	2025. évi költségvetési tervezet, 1/2025. sz. módosító indítvány és a 2025. évi költségvetés elfogadása	3
2.	AZ EMGA ÉS AZ EMVA 2025. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSÉNEK VÉGREHAJTÁSA	4
2.1.	Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA)	4
2.1.1.	Havi kifizetések	4
2.1.2.	A havi kifizetések csökkentései	4
2.1.3.	A Bizottság általi közvetlen irányítási kiadás	5
2.2.	Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) és Európai Unió Helyreállítási Eszköz (EURI)	6
2.2.1.	Kifizetések	7
2.2.2.	A kifizetések csökkentése	7
2.2.3.	A Bizottság által teljesített, közvetlen irányítás alá tartozó kiadások	7
3.	AZ EMGA ÉS EMVA ELŐIRÁNYZATAINAK FELHASZNÁLÁSA	9
3.1.	Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA)	9
3.2.	Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) és Európai Unió Helyreállítási Eszköz (EURI)	10
4.	ELLENŐRZÉSI INTÉZKEDÉSEK	13
4.1.	Bevezetés	13
4.2.	Integrált igazgatási és kontrollrendszer (Integrated Administration and Control System, IACS)	13
4.3.	Az (EU) 2021/2116 rendelet IV. címe III. fejezetének alkalmazása (az ügyletek vizsgálata)	13
5.	ZÁRÓELSZÁMOLÁS	14
5.1.	Szabályszerűségi záróelszámolás	14
5.2.	Pénzügyi záróelszámolás	15
5.3.	A záróelszámolási határozatok ellen az Európai Unió Bíróságához benyújtott fellebbezések	16
6.	KAPCSOLATOK A PARLAMENTTEL ÉS AZ EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉKKEL	17
6.1.	Kapcsolatok a Parlamenttel	17
6.2.	Kapcsolatok az Európai Számvevőszékkal	17

1. KÖLTSÉGVETÉSI ELJÁRÁS

A 2023–2027-es időszakra szóló, megreformált KAP stratégiai megközelítést, valamint a teljesítményre és az eredményekre összpontosító, új teljesítési modellt vezetett be. Nagyrészt a két meglévő alapot – az Európai Mezőgazdasági Garanciaalapot (EMGA) és az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapot (EMVA) – konszolidálja a KAP stratégiai tervek átfogó égisze alatt, amely kiterjed a jövedelemtámogatás finanszírozására, a vidékfejlesztésre és a bizonyos ágazatoknak nyújtott támogatásra.

1.1. Pénzügyi keret 2021–2027

A Közös Agrárpolitika (a továbbiakban: KAP) kiadásainak finanszírozása az (EU, Euratom) 2020/2093 tanácsi rendeletben¹ meghatározott, a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi kereten belül történik. A KAP-kiadások konkrétan a 3. fejezet (Természeti erőforrások és környezet) céljára rögzített felső határ részét képezik. Ezen teljes felső határon belül külön részleges felső határt állapítottak meg az EMGA által finanszírozott, piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések tekintetében.

Az EMGA részleges felső határát kiigazították néhány tagállam arra irányuló döntését követően, hogy a közvetlen kifizetések bizonyos összegeit átcsoportosítsák az EMVA-ból finanszírozott vidékfejlesztéshez, vagy a vidékfejlesztésből átcsoportosítsanak a közvetlen kifizetésekbe. Emellett az (EU, Euratom) 2024/765 tanácsi rendeletben² meghatározottak szerint a többéves pénzügyi keret 2024-es félidős felülvizsgálata keretében sor került néhány kiigazításra. Ezért az EMGA-kiadások finanszírozására rendelkezésre álló nettó egyenleg megállapításáról szóló (EU) 2021/128 bizottsági végrehajtási rendelet³ és annak későbbi módosításai alapján a többéves pénzügyi keret (2021–2027) 3. fejezetében szereplő KAP-összegek a következők:

1. táblázat

(millió EUR-ban; folyó árakon)

3. fejezet*	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Összesen	55 713,0	53 365,9	53 626,9	53 757,9	53 890,9	54 021,9	54 000,9
ebből:							
– Piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések, a), b), c), d)	40 368,0	40 638,2	40 692,2	40 602,1	40 528,9	40 541,2	40 590,5
– Vidékfejlesztés a), b), c)	15 345,0	12 727,7	12 934,7	13 155,8	13 226,0	13 331,7	13 410,4
Külső címzett bevételek	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
NGEU e)	2 387,70	5 682,80					

* A KAP-hoz kapcsolódó természeti erőforrások és környezet

- a) AZ 1307/2013/EU rendelet 14. cikkének (1) bekezdése alapján a 2021–2023-as pénzügyi évekre vonatkozóan az EMGA-ból az EMVA-ba történő, összesen 3 463,1 millió EUR összegű éves átcsoportosítást követően, a 2024–2027-es pénzügyi évek

¹ HL L 433I., 2020.12.22., 11. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>.

² HL L, 2024/765, 2024.2.29., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>.

³ HL L 40., 2021.2.4., 8. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/128/oj.

tekintetében pedig az (EU) 2021/2115 rendelet 103. cikke (1) bekezdésének a) pontja és 103. cikkének (2) bekezdése alapján összesen 7 076,4 millió EUR összegben történő átcsoportosítást követően.

- b) Az 1307/2013/EU rendelet 14. cikkének (2) bekezdése alapján a 2021–2023-as pénzügyi évekre vonatkozóan az EMVA-ból az EMGA-ba történő, összesen 1 633,4 millió EUR összegű éves átcsoportosítást követően, a 2024–2027-es pénzügyi évek tekintetében pedig az (EU) 2021/2115 rendelet 103. cikke (1) bekezdésének b) pontja és 103. cikkének (3) bekezdése alapján összesen 2 408,1 millió EUR összegben történő átcsoportosítást követően.
- c) Az 1307/2013/EU rendelet 7. cikkének (2) bekezdése alapján a 2021–2023-as pénzügyi évekre vonatkozóan az EMGA-ból az EMVA-ba történő, összesen 171,9 millió EUR összegű éves átcsoportosítást követően, a 2024–2027-es pénzügyi évek tekintetében pedig az (EU) 2021/2115 rendelet 17. cikkének (5) bekezdése alapján összesen 20 millió EUR összegben történő átcsoportosítást követően.
- d) A többéves pénzügyi keret felülvizsgálatát követően a 2025–2027-es évek tekintetében összesen 440 millió EUR összegű csökkentés után.
- e) Az 1305/2013/EU rendelet 58. cikkének a) pontja.

1.2. 2025. évi költségvetési tervezet, 1/2025. sz. módosító indítvány és a 2025. évi költségvetés elfogadása

A 2025. évi eredeti költségvetési tervezetet az Európai Bizottság 2024. június 19-én fogadta el és terjesztette a költségvetési hatóság elé. A Tanács 2024. szeptember 13-án fogadta el a 2025. évi költségvetési tervezetre vonatkozó álláspontját. A Bizottság 2024. október 10-én nyújtotta be az Európai Unió általános költségvetése tervezetéhez fűzött 1/2025. számú módosító indítványt, míg az Európai Parlament 2024. október 23-án fogadta el álláspontját.

A Tanács elnöke 2024. október 28-án összehívta az egyeztetőbizottságot. Az egyeztetőbizottság megállapodott egy közös szövegtervezetről, amelyet a Tanács 2024. november 25-én, a Parlament pedig 2024. november 27-én hagyott jóvá.

Az EMGA-hoz kapcsolódóan a megszavazott költségvetés kötelezettségvállalási előirányzatai összesen 39 975,9 millió EUR-t, kifizetési előirányzatai pedig 40 030,7 millió EUR-t tettek ki.

Az EMVA-hoz kapcsolódóan a megszavazott költségvetés kötelezettségvállalási előirányzatai összesen 13 226 millió EUR-t, kifizetési előirányzatai pedig 10 497 millió EUR-t tettek ki.

A Bizottság 2025. évi költségvetési tervezetéhez kapcsolódó összegekre, valamint a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek az álláspontjára, a módosító indítványra és a jóváhagyott költségvetésre vonatkozó további részletek az 1. mellékletben találhatók.

Ami a címzett bevételeket illeti, a 2025. évi költségvetés kidolgozásakor a címzett bevételeknek a 2025-ös költségvetési évben várhatóan befolyó becsült összege az EMGA esetében 395 millió EUR, az EMVA esetében pedig 225 millió EUR volt.

A költségvetési hatóság a 2025. évi költségvetés elfogadásakor a fenntarthatóságot elősegítő, alapszintű jövedelemtámogatás finanszírozási igényei tekintetében figyelembe vette az EMGA-ból származó becsült címzett bevételeket. A címzett bevételek beszédésével, felhasználásával és esetleges átvitelével kapcsolatos részletek a 2. és 3. mellékletben találhatók.

2025. november 27-én elfogadták a 2/2025. számú költségvetés-módosítást. Ez magában foglalta többek között az EMVA kifizetési előirányzatainak emelését a

kifizetési igények felgyorsulását követően. Az EMVA esetében összesen 3 514 millió EUR összegű emelést hagytak jóvá, ebből 1 784 millió EUR-t a KAP stratégiai tervek szerinti vidékfejlesztési beavatkozástípusokra, 1 730 millió EUR-t pedig a 2014–2022-es programok szerinti vidékfejlesztési beavatkozástípusokra.

2. AZ EMGA ÉS AZ EMVA 2025. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSÉNEK VÉGREHAJTÁSA

2.1. Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA)

Az (EU) 2021/2116 rendelet⁴ 21. cikkének (1) bekezdése értelmében a havi kifizetéseket a Bizottság az akkreditált kifizető ügynökségeknél a referencia-hónapban felmerült kiadások tekintetében teljesíti. A havi kifizetéseket a tagállamok részére legkésőbb a felmerült kiadások szerinti hónapot követő második hónap harmadik munkanapján kell teljesíteni.

A havi kifizetések a már teljesített nettó (azaz a bevétel levonásával kiszámított) kiadásokra nyújtott visszatérítések, amelyek folyósítása a tagállamok által megküldött havi nyilatkozatok alapján történik⁵. A kiadások és bevételek havi elszámolását az említett nyilatkozatok alapján ellenőrzik és módosítják. Sőt, a szóban forgó kifizetések a Bizottság által a záróelszámolási eljárás keretében végzett ellenőrzéseket követően válnak véglegessé.

A havi kifizetési rendszer hatálya a tagállamok által 2024. október 16. és 2025. október 15. között teljesített kifizetésekre terjed ki.

A teljes pénzügyi év tekintetében azon havi kifizetések teljes összege, amelyekről határozat született, 40 524,4 millió EUR-t tett ki. A záróelszámolási határozatok nyomán visszafizetett összegeket, a bevallott címzett bevételeket és a negatív kiadásokat figyelembe véve a tagállamoknak ténylegesen kifizetett összeg összesen 40 292,3 millió EUR volt.

2.1.1. Havi kifizetések

A Bizottság a pénzügyi év mind a tizenkét időszakára vonatkozóan hozott kifizetési határozatot.

Részletes leírásért lásd a 4. mellékletet.

2.1.2. A havi kifizetések csökkentései

Az EMGA által finanszírozott egyes intézkedések esetében a pénzügyi felső határokat az uniós jogszabályok határozzák meg. Az e felső határokat meghaladó kiadások nem elszámolható kiadásnak minősülnek, és a havi kifizetések csökkenését eredményezik. Amennyiben a kiadásigazoló nyilatkozat alapján egy felső határ túllépését állapítják

⁴ HL L 435., 2021.12.6., 187. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2116/oj>.

⁵ Ezeket a havi kiadásigazoló nyilatkozatokat a tagállamok a kiadás felmerülésének hónapját követő hónap 7. napjáig továbbítják.

meg, az e felső határt meghaladó összeget levonják a havi kifizetésből. 2025-ben ezek a csökkentések összesen nettó 6,6 millió EUR-t tettek ki.

2.1.3. A Bizottság általi közvetlen irányítási kiadás

A Bizottság egyes intézkedések céljára közvetlen irányítás keretében teljesít kifizetéseket. Ezek főként a több program és más fellépés keretében végrehajtott operatív technikai segítségnyújtási és promóciós intézkedésekhez kapcsolódnak. A részleteket lásd a 2. és 3. táblázatban. A Bizottság által a 2025-ös pénzügyi évben közvetlen irányítás keretében végrehajtott, működési és igazgatási kiadásokra vonatkozóan megszavazott előirányzatokkal kapcsolatos részleteket az 5. és 6. melléklet tartalmazza.

2. táblázat

(EUR-ban; folyó áron)

<i>Operatív technikai segítségnyújtás (EMGA)</i>	
Költségvetési jogcím: 08.020603	
Megnevezés	
Mezőgazdasági fenntarthatósági információs hálózat (FSDN)	
Műholdas képek és adatok beszerzése	
A gazdaságok szerkezetére vonatkozó és mezőgazdasági felmérések	
Információtechnológia	
A KAP-ra vonatkozó tájékoztatási intézkedések	
Szervezeti kommunikáció	
Audit- és kontrollintézkedések	
Tanulmányok és értékelések	
Összes előirányzott	101.585.278,5
Összes kifizetett	99.318.766,81

3. táblázat (EUR-ban; folyó áron)

<i>Mezőgazdasági termékek promóciója – A Bizottság által közvetlen irányítás alatt végrehajtott összetett programok és fellépések</i>	
Költségvetési jogcím: 08.020303	
Megnevezés	
Promóciós programok (több), magas szintű missziók, technikai segítségnyújtás és szakértők	
Megszavazott lekötött előirányzatok összesen	40.000.000,00
Lekötött címzett bevételek összesen a korábbi évből	1.417.649,97
Összes kifizetett	71.096.236,00

2.2. Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) és Európai Unió Helyreállítási Eszköz (EURI)

Az (EU) 2021/2116 rendelet 31. cikkének (1) bekezdése kimondja, hogy a Bizottság a KAP stratégiai terv jóváhagyásáról szóló végrehajtási határozatának elfogadását követően egy kezdeti előfinanszírozási összeget folyósít a tagállamnak a KAP stratégiai terv teljes időtartamára vonatkozóan. Az (EU) 2021/2116 rendelet 32. cikke arról is rendelkezik, hogy az egyes KAP stratégiai tervekhez kapcsolódóan időközi kifizetéseket kell teljesíteni az akkreditált kifizető ügynökségeknél a KAP stratégiai tervek végrehajtásával összefüggésben felmerült kiadások visszatérítésére.

Az 1306/2013/EU rendelet alapján jóváhagyott vidékfejlesztési programok teljesítésére hivatkozva az említett rendelet⁶ 34. cikkének (2) bekezdése kimondja, hogy az előfinanszírozás és az időközi kifizetések együttes teljes összege nem haladhatja meg az adott vidékfejlesztési programhoz nyújtott EMVA-hozzájárulás 95 %-át. A Bizottság az 1306/2013/EU rendelet 36. cikk (2) bekezdésének megfelelően és a források rendelkezésre állásától függően, a 41. cikk szerinti csökkentések vagy felfüggesztések figyelembevételével, időközi kifizetéseket teljesít az akkreditált kifizető

⁶ HL L 347., 2013.12.20., 549. o. ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1306/oj>.

ügynökségeknél a programok végrehajtásával összefüggésben felmerült kiadások visszatérítésére.

Az 1306/2013/EU rendelet 37. cikkének (1) bekezdésében említettek szerint, a vidékfejlesztési program végrehajtásában elért eredményekről szóló utolsó éves jelentés átvételét követően a Bizottság a hatályos pénzügyi terv, az adott vidékfejlesztési program végrehajtásának utolsó évére vonatkozó éves elszámolás és a számlaelszámolásról hozott kapcsolódó határozat alapján – a rendelkezésére álló források függvényében – kifizeti az egyenleget.

2.2.1. Kifizetések

A Bizottság a pénzügyi év minden egyes negyedéves kiadásigazoló nyilatkozatát illetően végzi a visszatérítést.

Részletes leírásért lásd a 7. mellékletet.

2.2.2. A kifizetések csökkentése

Az EMVA által finanszírozott intézkedések esetében a pénzügyi felső határokat az uniós jogszabállyal összhangban határozzák meg. Az e felső határokat meghaladó kiadások nem elszámolható kiadásnak minősülnek, és a kifizetések csökkenését eredményezik. A 2025. évi negyedéves kiadásigazoló nyilatkozatok alapján a tagállamoknak teljesített kifizetéseket nettó 57,5 millió EUR összeggel csökkentették 2025-ben.

2.2.3. A Bizottság által teljesített, közvetlen irányítás alá tartozó kiadások

A Bizottság bizonyos intézkedéseket és fellépéseket közvetlen irányítás keretében hajt végre, főként az operatív technikai segítségnyújtáshoz kapcsolódóan. A részleteket lásd a 4. és az 5. táblázatban. A Bizottság által a 2025-ös pénzügyi évben közvetlen irányítás keretében végrehajtott, operatív kiadásokra vonatkozóan megszavazott előirányzatokkal kapcsolatos részleteket az 5. és 6. melléklet tartalmazza.

4. táblázat
árakon)

(EUR-ban; folyó

Technikai segítségnyújtás (EMVA) Kötelezettségvállalási előirányzatok végrehajtása	
Költségvetési jogcím: 08.030200	(EUR-ban)
Megnevezés	
Hálózatépítési tevékenységek a közös agrárpolitika (KAP) támogatására	
Információtechnológia	
Pénzügyi eszközök – technikai tanácsadói platform	
Szervezeti kommunikáció	
Tanulmányok és értékelések	
Audit- és kontrollintézkedések	
Európai értékelő hálózat	
Ökológiai gazdálkodási adatbázis	
Összes előirányzott	28.240.705
Összes kifizetett	25.181.231

5. táblázat
árakon)

(EUR-ban; folyó

Technikai segítségnyújtás (EURI) Kötelezettségvállalási előirányzatok végrehajtása	
Költségvetési jogcím: 08.030300	(EUR-ban)
Megnevezés	
Hosszú távú jövőkép az EU vidéki területei számára	
Információtechnológia	
Összes előirányzott	-
Összes kifizetett	926 542,00

3. AZ EMGA ÉS EMVA ELŐIRÁNYZATAINAK FELHASZNÁLÁSA

3.1. Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA)

Az EMGA előirányzatainak végrehajtása 40 875,4 millió EUR ráfordítással valósult meg. Az érintett kiadások fedezése a költségvetés eredeti előirányzatainak, és az EMGA-hoz rendelt címzett bevételeknek a felhasználásával történt. Az EMGA-hoz rendelt, 2025-ben begyűjtött és 2024-ről átvitt 995,3 millió EUR bevételből (amelyből 983,6 millió EUR megosztott irányításból származott) 924,6 millió EUR-t használtak fel a kifizetési igények teljesítésére.

A 08 01. alcímen belül a 08 01 01 jogcímcsoportba tartozó, igazgatási támogatási kiadásokra vonatkozó EMGA-kötelezettségvállalások 12,4 millió EUR-t tettek ki (beleértve a 2024-es pénzügyi évről átvitt 9,7 millió EUR címzett bevételt).

A mezőgazdasági tartalékból 255,3 millió EUR-t használtak fel különböző rendkívüli támogatási intézkedések finanszírozására.

A 08 02 alcímen belül a KAP-tervek szerinti, piachoz kapcsolódó beavatkozásokra (08 02 02 költségvetési jogcímcsoport) és a KAP-tervekbe nem beletartozó, piachoz kapcsolódó beavatkozásokra (08 02 03 költségvetési jogcímcsoport) fordított EMGA-kiadások összesen 2 802,7 millió EUR-t tettek ki.

A 2025-ös pénzügyi évben a közvetlen kifizetéseket a KAP-tervek keretében (08 02 04 költségvetési jogcímcsoport) az (EU) 2021/2115 rendeletben előírt szabályokkal összhangban hajtották végre, a KAP-terveken kívül pedig (08 02 05 költségvetési jogcímcsoport) az 1307/2013/EU rendeletben előírt szabályokkal összhangban⁷. A kapcsolódó kiadások 37 683,3 millió EUR-t tettek ki.

Végül 119,1 millió EUR-t kötöttek le a 08 02 06 jogcímcsoport (Szakpolitikai stratégia, koordináció és audit) keretében (ebből 101,6 millió EUR-t technikai segítségnyújtásra) és 2,7 millió EUR-t a 08 02 99 jogcímcsoport (Korábbi programok és tevékenységek lezárása) keretében.

Az EMGA esetében a fel nem használt előirányzat 70,7 millió EUR címzett bevételekre vonatkozó előirányzat volt (amelyből 70,2 millió megosztott irányításból származott), amelyet átvittek a 2026-os évre. Ezenkívül a mezőgazdasági tartalék fel nem használt előirányzatai 391,4 millió EUR-t tettek ki. Az (EU) 2021/2116 rendelet 16. cikke (2) bekezdésével összhangban a teljes összeget átvittek a 2026. évi mezőgazdasági tartalékba, részben a 2025-ben elfogadott rendkívüli intézkedésekhez kapcsolódó fennmaradó kiadások finanszírozása céljából.

A költségvetés szakpolitikai területenkénti végrehajtására vonatkozó részleteket, valamint a címzett bevétel felhasználásával kapcsolatos adatokat lásd a 8., 9., 10., 11. és 12. mellékletben.

⁷ HL L 347., 2013.12.20., 608. o. ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1307/oj>.

3.2. Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) és Európai Unió Helyreállítási Eszköz (EURI)

Az EMVA kötelezettségvállalási előirányzatainak végrehajtása 13 226,7 millió EUR-t tett ki (13. melléklet), a megszavazott költségvetés eredeti előirányzatainak, valamint az EMVA belső és külső címzett bevételeinek felhasználásával.

A 08 01 alcímen belül a programhoz nyújtott igazgatási támogatás céljára szánt EMVA-kötelezettségvállalás 2,4 millió EUR volt.

A 08 03 alcímen belül a KAP stratégiai tervek szerinti beavatkozástípusok végrehajtásához kapcsolódó kötelezettségvállaláson (13 195,7 millió EUR) túl:

- 28,2 millió EUR összeget irányoztak elő operatív technikai segítségnyújtásra,
- 0,3 millió EUR összeget irányoztak elő a korábbi (2023 előtti) időszakok vidékfejlesztési programjaihoz kapcsolódó visszafizetési műveletekre.

Az EMVA kifizetési előirányzatainak végrehajtása 15 852,4 millió EUR ráfordítással valósult meg (13. melléklet). E kifizetés fedezése a megszavazott költségvetés előirányzatainak, és az EMVA belső és külső címzett bevételeinek a felhasználásával történt.

A 08 01 alcímen belül a programhoz nyújtott igazgatási támogatás céljára szánt EMVA-kifizetés 2,2 millió EUR volt.

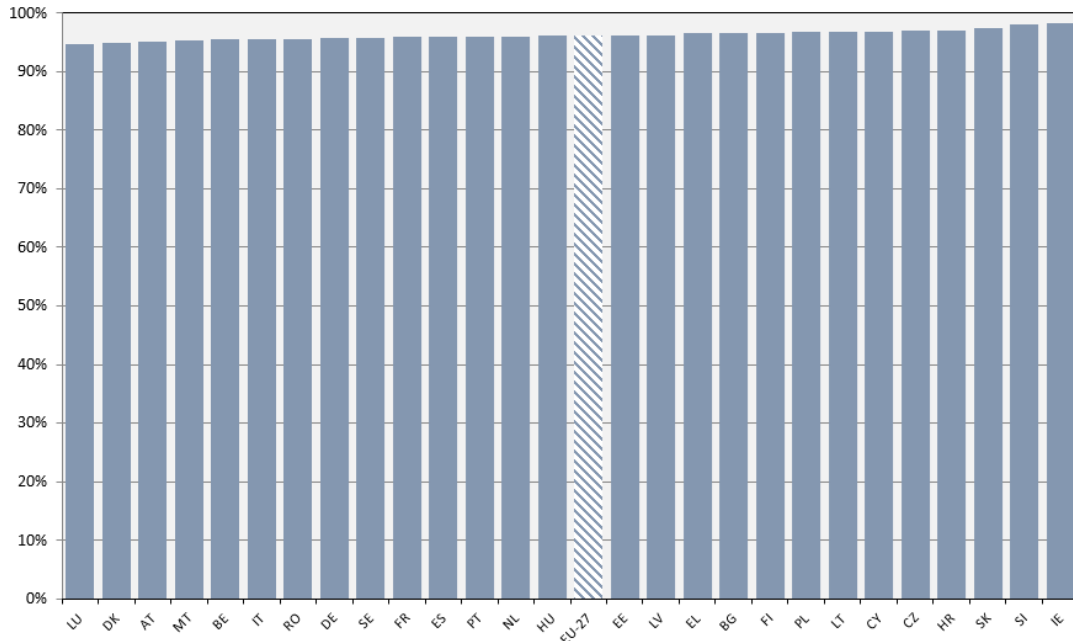
A 08 03 alcímen belül a kifizetések összege:

- 7 969,8 millió EUR a KAP stratégiai tervek szerinti beavatkozástípusokra,
- 7 854,3 millió EUR a korábbi (2023 előtti) időszakok vidékfejlesztési programjaihoz kapcsolódó műveletekre,
- 26,1 millió EUR az operatív technikai segítségnyújtásra.

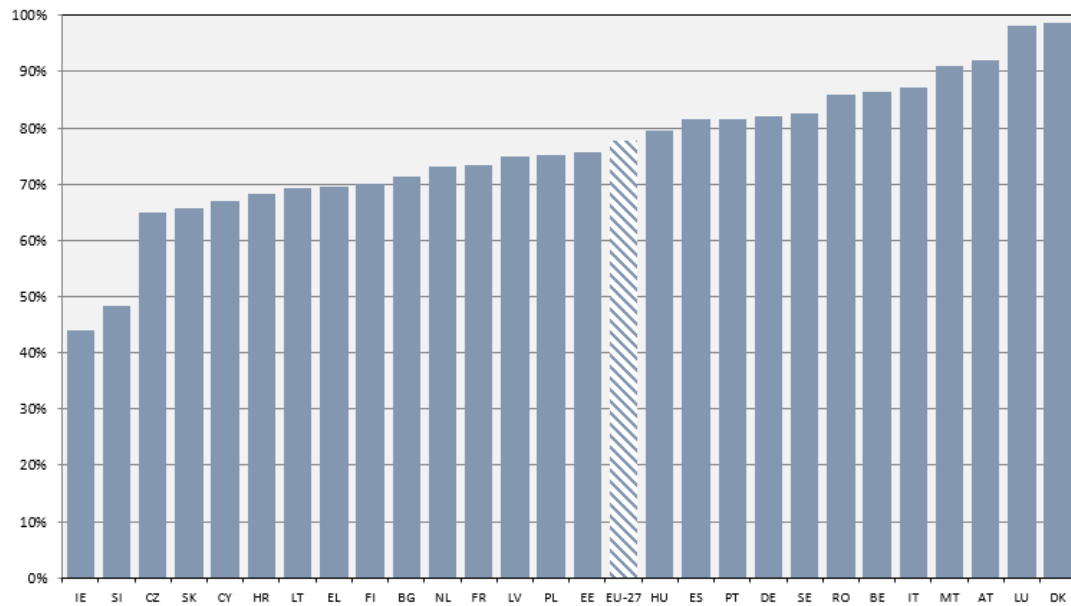
Az EMVA-kiadások többségét megosztott irányítás keretében, míg egy kis részét közvetlen irányítás keretében hajtják végre.

Megosztott irányítás: a 2014–2022-es időszakra vonatkozó EMVA és a 2023–2027-es időszakra vonatkozó EMVA felhasználási aránya tagállamonként (1a–d. ábrák):

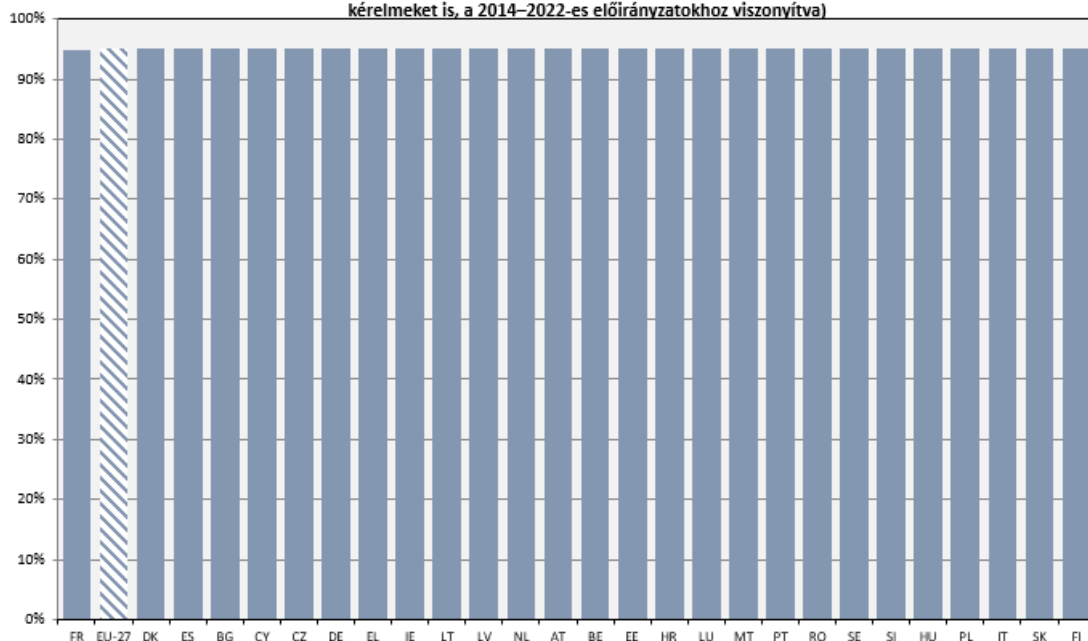
1a. grafikon – A 2014–2022-es időszakra vonatkozó EMVA felhasználási aránya tagállamonként (az EMVA-kifizetések %-ában, beleértve a 2025. negyedik negyedévére vonatkozó kifizetési kérelmeket is, a 2014–2022-es előirányzatokhoz viszonyítva)



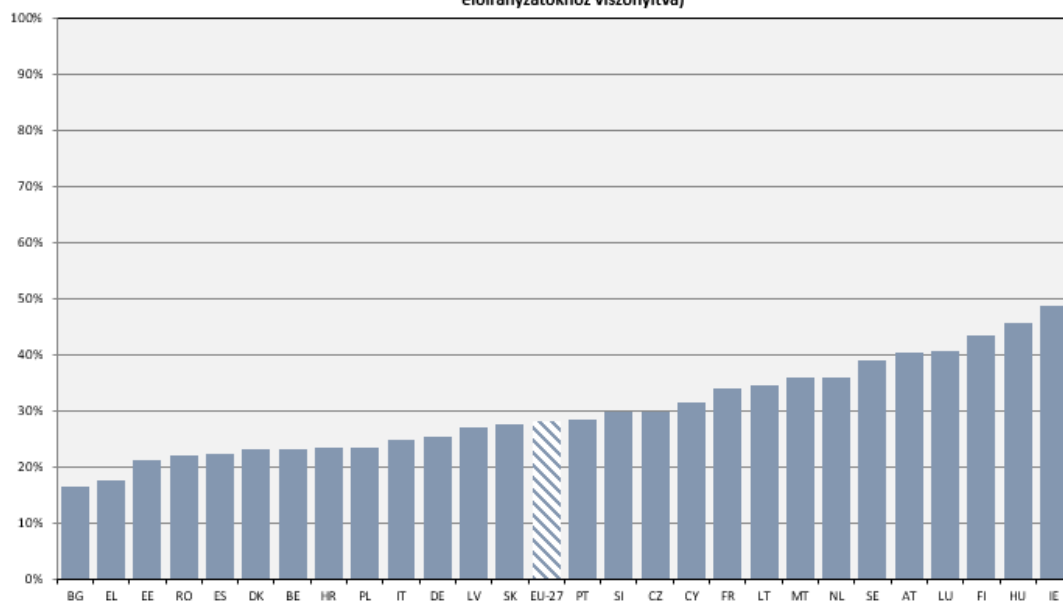
1b. grafikon – A 2021–2022-es időszakra vonatkozó EURI felhasználási aránya tagállamonként (az EMVA-kifizetések %-ában, beleértve a 2025. negyedik negyedévére vonatkozó kifizetési kérelmeket is, a 2021–2022-es előirányzatokhoz viszonyítva)



1c. grafikon – A 2014–2022-es időszakra vonatkozó EMVA és a 2021–2022-es EURI felhasználási aránya tagállamonként (az EMVA-kifizetések %-ában, beleértve a 2025. negyedik negyedévére vonatkozó kifizetési kérelmeket is, a 2014–2022-es előirányzatokhoz viszonyítva)



1d. grafikon – A 2023–2027-es időszakra vonatkozó EMVA felhasználási aránya tagállamonként (az EMVA-kifizetések %-ában, beleértve a 2025. negyedik negyedévére vonatkozó kifizetési kérelmeket is, a 2023–2027-es előirányzatokhoz viszonyítva)



A költségvetés tagállamonkénti és szakpolitikai területenkénti végrehajtására vonatkozó részleteket, valamint a címzett bevétel felhasználásával kapcsolatos adatokat lásd a 14–17. mellékletben.

4. ELLENŐRZÉSI INTÉZKEDÉSEK

4.1. Bevezetés

Az uniós jogszabályokkal összhangban és a korábbi évekhez hasonlóan a 2025. évi mezőgazdasági kiadásokat alávetették az ellenőrzési intézkedések átfogó rendszerének.

Az ellenőrzéseket a kifizető ügynökségek vagy a felügyeletük alatt működő, felhatalmazott szervek végzik, és hatékony, visszatartó erejű és arányos szankciókat szabnak ki, ha az ellenőrzések az uniós szabályoknak való meg nem felelést tárnak fel. Emellett a legtöbb olyan rendszer esetében, amely nem tartozik az integrált igazgatási és kontrollrendszer hatálya alá, az elsődleges és másodlagos ellenőrzési szinteken felül utólagos ellenőrzéseket kell végezni.

4.2. Integrált igazgatási és kontrollrendszer (Integrated Administration and Control System, IACS)

Az integrált igazgatási és kontrollrendszerre vonatkozó szabályokat az 1306/2013/EU rendelet, a 640/2014/EU felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet⁸ és a 809/2014/EU bizottsági végrehajtási rendelet⁹, valamint az (EU) 2021/2116 rendelet, az (EU) 2022/1172 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet¹⁰ és az (EU) 2022/1173 bizottsági végrehajtási rendelet¹¹ tartalmazza.

A Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Főigazgatóság 2025. évi éves tevékenységi jelentése¹² részletes információkat tartalmaz az integrált igazgatási és kontrollrendszer hatálya alá tartozó kiadásokról a 7. melléklet 2. részének A.2.3.a) pontjában. Az integrált igazgatási és kontrollrendszer releváns komponensei a vidékfejlesztési intézkedésekre is alkalmazandók, amelyek a területen vagy az állatok létszámán alapulnak. Az ilyen intézkedések közé tartoznak többek között az agrár-környezetvédelmi és az állatjóléti intézkedések, a kedvezőtlen adottságú területek és a környezetvédelmi korlátozások által érintett területek, valamint a mezőgazdasági területeknek az erdősítése.

4.3. Az (EU) 2021/2116 rendelet IV. címe III. fejezetének alkalmazása (az ügyletek vizsgálata)

2025-ben az (EU) 2021/2116 rendelet IV. címének III. fejezetében előírt ügyletvizsgálati kontrollrendszer volt alkalmazandó. Ez a fent ismertetett ágazati ellenőrzési rendszereket kiegészítő utólagos kontrollrendszert foglalt magában.

⁸ HL L 181., 2014.6.20., 48. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2014/640/oj.

⁹ HL L 227., 2014.7.31., 69. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2014/809/oj.

¹⁰ HL L 183., 2022.7.8., 12. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/1172/oj.

¹¹ HL L 183., 2022.7.8., 23. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/1173/oj.

¹² A Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Főigazgatóság éves tevékenységi jelentései az alábbi weboldalon lelhetők fel: https://commission.europa.eu/publications/annual-activity-report-2025-agriculture-and-rural-development_en?prefLang=hu.

2025-ben a tagállamok vizsgálati szolgálatai ellenőrzéseket végeztek azon műveletek tekintetében, amelyekre vonatkozóan a 2023-as pénzügyi évben kifizetések teljesítésére került sor. Az érintett vizsgálati időszak (2024. július – 2025. június) éves jelentései szerint a tagállamok a vizsgálati jelentési időszak végére a tervezett vizsgálatok 89 %-át hajtották végre. Az e lezárt vizsgálatokból származó szabálytalansági arány 1 %.

5. ZÁRÓELSZÁMOLÁS

5.1. Szabályszerűségi záróelszámolás

Elsősorban a tagállamok felelőssége annak biztosítása, hogy az ügyleteket egy kontrollrendszer és visszatartó erejű szankciók révén szabályszerűen hajtsák végre és valósítsák meg. Amennyiben a tagállamok nem teljesítik ezt a követelményt, a Bizottság pénzügyi korrekciókat alkalmaz az EU pénzügyi érdekeinek védelme érdekében.

A KAP keretében a 2025-ös pénzügyi évben alkalmazandó szabályszerűségi záróelszámolás a tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozik. Célja, hogy kizárja az uniós finanszírozásból azokat a kiadásokat, amelyeket nem az uniós szabályoknak megfelelően teljesítettek.

A 2025-ben elvégzett ellenőrzések részletei az éves tevékenységi jelentés 2.1.2a).1-2. táblázatában található.

A 2025-ben elfogadott szabályszerűségi záróelszámolási határozatokat, beleértve a több ágazatban végrehajtott pénzügyi korrekciókat is, az éves tevékenységi jelentés 7. melléklete 3. részének A.b.1)-1. táblázata sorolja fel.

A következő szabályszerűségi záróelszámolási határozatok gyakoroltak pénzügyi hatást a 2025. évi költségvetésre:

- A 2024. november 13-i (EU) 2024/2879 határozat – 74. ad hoc határozat, jóváhagyott nettó 178,8 millió EUR-ról az EMGA javára és 39,9 millió EUR-ról az EMVA javára.
- A 2025. február 5-i (EU) 2025/209 határozat – 75. ad hoc határozat (csak UK), jóváhagyott nettó 3,7 millió EUR-ról az EMVA javára.
- A 2025. június 11-i (EU) 2025/1147 határozat – 76. ad hoc határozat, jóváhagyott nettó 475,3 millió EUR-ról az EMGA javára és 46 millió EUR-ról az EMVA javára.

Az Európai Unió Bírósága által a tagállamok javára hozott ítéletek végrehajtását és a kifizetések felfüggesztésének feloldását követően e határozatoknak az alapokra gyakorolt teljes pénzügyi hatása 653,1 millió EUR volt az EMGA és 89,4 millió EUR az EMVA javára.

A szabályszerűségi záróelszámolási határozatokban szereplő, 2025-ig végrehajtott pénzügyi korrekciókat a 18. melléklet részletezi.

Az (EU) 2024/2879 bizottsági végrehajtási határozat és az (EU) 2025/1147 bizottsági végrehajtási határozat esetében a korrekcióknak az egyes tagállamok bruttó hazai termékéhez viszonyított relatív nagysága miatt a Bizottság az érintett tagállamok

kérésére úgy határozott, hogy az alábbi korrekciókat ki lehet fizetni 3 egyenlő éves részletben.

6. táblázat

(millió EUR-ban; folyó áron)

Határozat száma	Tagállam	Több részletben kifizetendő összeg	
		EMGA	EMVA
74	Görögország	57,1	13,2
74	Románia	40,4	5,6
75	Görögország	411,0	3,9
75	Portugália	35,0	27,0

A tagállamok 2025. február 15-én benyújtották a 2024-es pénzügyi év végén visszafizetendő kinnlevő összegekre vonatkozó információkat. Ezek az EMGA, az EMVA és az Átmeneti Vidékfejlesztési Eszköz esetében 414,004 millió EUR-t tesznek ki, és azokat az éves tevékenységi jelentés 7. melléklete 3. részének A.b.2)-1. táblázata mutatja be.

A 2025. évi pénzügyi év végén a kedvezményezettekkel még visszafizetendő kinnlevő összeg valamennyi alap esetében 2 014 millió EUR volt. Az EMGA, az EMVA és az ÁVE javára történő (új ügyek esetében¹³) a visszafizetési kérelem időpontjától vagy (régi ügyek esetében) az első közigazgatási vagy bírósági ténymegállapítás (PACA) időpontjától számított 4 éven belüli, vagy amennyiben a visszafizetés nemzeti bíróságok előtti eljárás tárgyát képezi, 8 éven belüli visszafizetés elmulasztása miatti pénzügyi következmény a tagállamok számára 31,1 millió EUR-t tett ki. A 2025-ös pénzügyi évben az EMGA, az EMVA és az ÁVE esetében mintegy 11,6 millió EUR-t 100 %-ban az uniós költségvetésből¹⁴ fedeztek.

5.2. Pénzügyi záróelszámolás

A 2025-ben elfogadott pénzügyi záróelszámolási határozatok áttekintése a 7. táblázatban található.

¹³ Olyan szabálytalanságok, amelyek 2014. október 16. előtt nem vezettek első közigazgatási vagy bírósági ténymegállapításhoz (PACA). Amennyiben az első közigazgatási vagy bírósági ténymegállapítás ezen időpont előtt történt, az ügyeket „régi ügyeknek” kell minősíteni.

¹⁴ Az 1306/2013/EU rendelet 54. cikkének (3) bekezdése értelmében behajthatatlannak nyilvánított esetek.

7. táblázat

(millió EUR-ban; folyó árakon)

Alap	Határozat száma	Elfogadás dátuma	Pénzügyi év	Elszámolt bejelentett kiadások	Érintett kifizető ügynökség
EMGA	(EU) 2025/97 2 határozat	2025.5.23.	2024	40 408,76	Valamennyi tagállami kifizető ügynökség
EMVA 2014– 2022	(EU) 2025/97 1 határozat	2025.5.23.	2024	10 078,76	Valamennyi tagállami kifizető ügynökség
EMVA 2023– 2027	(EU) 2025/99 7 határozat	2025.5.23.	2024	4 943,68	Valamennyi tagállami kifizető ügynökség

5.3. A záróelszámolási határozatok ellen az Európai Unió Bíróságához benyújtott fellebbezések

A Törvényszékhez és a Bírósághoz benyújtott ügyek összefoglalása a 19. mellékletben található.

6. KAPCSOLATOK A PARLAMENTTEL ÉS AZ EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉKKEL

6.1. Kapcsolatok a Parlamenttel

Az Európai Parlament (EP) a Tanáccsal együtt az EU költségvetési hatóságának részét képezi. A Parlament tehát a Bizottság egyik legfontosabb tárgyalópartnere a költségvetési kérdésekben, és ezáltal az EMGA-val és az EMVA-val kapcsolatos kérdésekben.

Három EP-bizottság vesz részt a mezőgazdasági költségvetési kérdésekkel kapcsolatos vitákban és a plenáris ülés előkészítésében. Ezek a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottság, a Költségvetési Bizottság és a Költségvetési Ellenőrző Bizottság.

2014 óta a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottság véleményt nyilvánít a Költségvetési Ellenőrző Bizottság számára a mentesítési eljárásról.

A Költségvetési Ellenőrző Bizottság (CONT) ellenőrzi a költségvetés helyes végrehajtását, és elkészíti a jelentést, amelyben javaslatot tesz a Parlamentnek a mentesítés megadására, és ajánlásokat fogalmaz meg a Bizottságnak vagy a tagállamoknak.

Az Európai Parlament a 2026. április 29-én, parlamenti határozatról tartott plenáris szavazás útján megadta a mentesítést a Bizottságnak az Európai Unió 2024. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozóan.

6.2. Kapcsolatok az Európai Számvevőszékkal

Az Európai Számvevőszék az Európai Unió külső független ellenőre. A Számvevőszék 2023. évi pénzügyi évre vonatkozó megállapításainak és következtetéseinek összefoglalása az éves tevékenységi jelentés 2.2. pontjában található.