

Bruxelles, 10. rujna 2026.
(OR. en)

13010/26

AGRI 656
AGRIFIN 149
FIN 1256

POPRAVNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	10. rujna 2026.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2026) 466 final
Predmet:	IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU FINANCIJSKO IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU O EUROPSKOM FONDU ZA JAMSTVA U POLJOPRIVREDI I EUROPSKOM POLJOPRIVREDNOM FONDU ZA RURALNI RAZVOJ FINANCIJSKA GODINA 2025.

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 466 final.

Priloženo: COM(2026) 466 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 10.9.2026.
COM(2026) 466 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU
FINANCIJSKO IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU O
EUROPSKOM FONDU ZA JAMSTVA U POLJOPRIVREDI I EUROPSKOM
POLJOPRIVREDNOM FONDU ZA RURALNI RAZVOJ
FINANCIJSKA GODINA 2025.

SADRŽAJ

1.	PRORAČUNSKI POSTUPAK	2
1.1.	Financijski okvir 2021. – 2027.	2
1.2.	Nacrt proračuna za 2025., pismo izmjene br. 1/2025 i donošenje proračuna za 2025.	3
2.	IZVRŠENJE PRORAČUNA ZA 2025. ZA EFJP I EPFRR	4
2.1.	Europski fond za jamstva u poljoprivredi (EFJP)	4
2.1.1.	Mjesečna plaćanja.....	4
2.1.2.	Smanjenja mjesečnih plaćanja.....	4
2.1.3.	Rashodi Komisije u okviru izravnog upravljanja	4
2.2.	Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj (EPFRR) i Instrument Europske unije za oporavak (EURI).....	6
2.2.1.	Plaćanja.....	7
2.2.2.	Smanjenje plaćanja	7
2.2.3.	Rashodi u okviru izravnog upravljanja Komisije	7
3.	POVLAČENJE ODOBRENIH SREDSTAVA EFJP-a I EPFRR-a.....	9
3.1.	Europski fond za jamstva u poljoprivredi (EFJP)	9
3.2.	Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj (EPFRR) i Instrument Europske unije za oporavak (EURI).....	9
4.	MJERE KONTROLE	13
4.1.	Uvod	13
4.2.	Integrirani administrativni i kontrolni sustav (IAKS)	13
4.3.	Primjena glave IV. poglavlja III. Uredbe (EU) 2021/2116 (kontrole transakcija).....	13
5.	PORAVNANJE RAČUNA	14
5.1.	Potvrđivanje sukladnosti.....	14
5.2.	Financijsko poravnanje.....	15
5.3.	Žalbe podnesene Sudu Europske unije protiv odluka o poravnanju	16
6.	ODNOSI S PARLAMENTOM I EUROPSKIM REVIZORSKIM SUDOM.....	17
6.1.	Odnos s Parlamentom.....	17
6.2.	Odnos s Europskim revizorskim sudom.....	17

1. PRORAČUNSKI POSTUPAK

Reformiranim ZPP-om za razdoblje 2023. – 2027. uveden je strateški pristup i novi model ostvarivanja politike usmjeren na uspješnost i rezultate. Dva postojeća fonda – Europski fond za jamstva u poljoprivredi (EFJP) i Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj (EPFRR) u velikoj su mjeri objedinjena jedinstvenim okvirom strateških planova u okviru ZPP-a kojima se financira potpora dohotku, ruralni razvoj i potpora određenim sektorima.

1.1. Financijski okvir 2021. – 2027.

Rashodi zajedničke poljoprivredne politike (ZPP) financiraju se putem višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021. – 2027. kako je predviđeno Uredbom Vijeća (EU, Euratom) 2020/2093¹. Konkretno, rashodi ZPP-a dio su gornje granice utvrđene za naslov 3 – Prirodni resursi i okoliš. Unutar te ukupne gornje granice utvrđena je posebna gornja granica za rashode povezane s tržištem i izravna plaćanja koji se financiraju iz EFJP-a.

Gornja granica EFJP-a prilagođena je nakon odluke nekih država članica da prenesu određene iznose iz izravnih plaćanja u ruralni razvoj koji se financira iz EPFRR-a ili iz ruralnog razvoja u izravna plaćanja. Osim toga, određene prilagodbe provedene su i u okviru revizije VFO-a u sredini programskog razdoblja u 2024., kako je utvrđeno u Uredbi Vijeća (EU, Euratom) 2024/765². Stoga su, na temelju Provedbene uredbe Komisije (EU) 2021/128³ o utvrđivanju neto iznosa raspoloživog za rashode EFJP-a i njezinih naknadnih izmjena, iznosi za ZPP uključeni u naslov 3 višegodišnjeg financijskog okvira (2021. – 2027.) sljedeći:

Tablica 1

(u milijunima EUR; tekuće cijene)

Naslov 3*	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
Ukupno	55 713,0	53 365,9	53 626,9	53 757,9	53 890,9	54 021,9	54 000,9
od čega:							
– Rashodi povezani s tržištem i izravna plaćanja, a), b), c), d)	40 368,0	40 638,2	40 692,2	40 602,1	40 528,9	40 541,2	40 590,5
– Ruralni razvoj a), b), c)	15 345,0	12 727,7	12 934,7	13 155,8	13 226,0	13 331,7	13 410,4
Vanjski namjenski prihodi	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
NGEU e)	2 387,70	5 682,80					

* Prirodni resursi i okoliš povezani sa ZPP-om

- Nakon godišnjih prijenosa iz EFJP-a u EPFRR za financijske godine 2021. – 2023. u ukupnom iznosu od 3 463,1 milijun EUR na temelju članka 14. stavka 1. Uredbe (EU) br. 1307/2013 i za financijske godine 2024.– 2027. u ukupnom iznosu od 7 076,4 EUR na temelju članka 103. stavka 1. točke (a) i članka 103. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/2115.
- Nakon godišnjih prijenosa iz EPFRR-a u EFJP za financijske godine 2021. – 2023. u ukupnom iznosu od 1 633,4 milijuna EUR na temelju članka 14. stavka 2. Uredbe (EU) br. 1307/2013 i za financijske godine 2024. – 2027. u ukupnom iznosu od 2 408,1 milijun EUR na temelju članka 103. stavka 1. točke (b) i članka 103. stavka 3. Uredbe (EU) 2021/2115.
- Nakon godišnjih prijenosa iz EFJP-a u EPFRR za financijske godine 2021. – 2023. u ukupnom iznosu od 171,9 milijuna EUR na

¹ SL L 433I, 22.12.2020., str. 11., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>.

² SL L, 2024/765, 29.2.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>.

³ SL L 40, 4.2.2021., str. 8., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/128/oj.

temelju članka 7. stavka 2. Uredbe (EU) br. 1307/2013 i za financijske godine 2024. – 2027. u ukupnom iznosu od 20 milijuna EUR na temelju članka 17. stavka 5. Uredbe (EU) 2021/2115.

- d) Nakon smanjenja u ukupnom iznosu od 440 milijuna EUR za godine 2025. – 2027. nakon revizije VFO-a u sredini programskog razdoblja.
- e) Članak 58. točka (a) Uredbe (EU) br. 1305/2013.

1.2. Nacrt proračuna za 2025., pismo izmjene br. 1/2025 i donošenje proračuna za 2025.

Europska komisija donijela je početni nacrt proračuna za 2025. i predložila ga proračunskom tijelu 19. lipnja 2024. Vijeće je 13. rujna 2024. donijelo stajalište o nacrtu proračuna za 2025. Komisija je 10. listopada 2024. podnijela pismo izmjene br. 1/2025 nacrta općeg proračuna Europske unije, a Europski parlament donio je 23. listopada 2024. svoje stajalište.

Predsjednik Vijeća sazvao je Odbor za mirenje 28. listopada 2024. Odbor za mirenje postigao je dogovor o zajedničkom tekstu, koji je Vijeće odobrilo 25. studenog 2024., a Europski parlament 27. studenog 2024.

Ukupna izglasana odobrena sredstva za preuzimanje obveza iz proračuna za EFJP iznosila su 39 975,9 milijuna EUR, a odobrena sredstva za plaćanje iznosila su 40 030,7 milijuna EUR.

Ukupna izglasana odobrena sredstva za preuzimanje obveza iz proračuna za EPFRR iznosila su 13 226 milijuna EUR, a odobrena sredstva za plaćanje iznosila su 10 497 milijuna EUR.

Dodatne pojedinosti o iznosima povezanim s Komisijinim nacrtom proračuna za 2025., stajalištima Vijeća i Europskog parlamenta, pismom izmjene i odobrenim proračunom nalaze se u Prilogu 1.

Kad je riječ o namjenskim prihodima, u trenutku utvrđivanja proračuna za 2025. iznos za koji se očekivalo da će se naplatiti u proračunskoj godini 2025. procijenjen je na 395 milijuna EUR za EFJP i 225 milijuna EUR za EPFRR.

Procijenjeni namjenski prihodi EFJP-a uzeti su u obzir za potrebe financiranja osnovne potpore dohotku za održivost kad je proračunsko tijelo donijelo proračun za 2025. Pojedinosti o izvršenju, upotrebi i mogućem prijenosu namjenskih prihoda dostupne su u prilogima 2. i 3.

Dana 27. studenog 2025 donesena je izmjena proračuna br. 2/2025., koja među ostalim uključuje povećanje odobrenih sredstava za plaćanje za EPFRR zbog povećanih potreba za plaćanjima. Za EPFRR odobreno je ukupno povećanje od 3514 milijuna EUR, od čega 1784 milijuna EUR za vrste intervencija za ruralni razvoj na temelju strateških planova u okviru ZPP-a i 1730 milijuna EUR za vrste intervencija za ruralni razvoj u okviru programa za razdoblje 2014. – 2022.

2. IZVRŠENJE PRORAČUNA ZA 2025. ZA EFJP I EPFRR

2.1. Europski fond za jamstva u poljoprivredi (EFJP)

U članku 21. stavku 1. Uredbe (EU) 2021/2116⁴ navodi se da Komisija izvršava mjesečna plaćanja za rashode koje su ostvarile akreditirane agencije za plaćanja država članica u referentnom mjesecu. Mjesečna plaćanja izvršavaju se svakoj državi članici najkasnije trećeg radnog dana drugog mjeseca nakon mjeseca u kojem su rashodi ostvareni.

Mjesečna plaćanja su nadoknada neto rashoda (nakon odbitka prihoda) koji su već provedeni, a stavljaju se na raspolaganje na temelju mjesečnih izjava koje dostavljaju države članice⁵. Mjesečno knjiženje rashoda i prihoda provjerava se i ispravlja na temelju tih izjava. Osim toga, ta plaćanja postaju konačna nakon provjera Komisije u okviru postupka poravnanja računa.

Plaćanja država članica od 16. listopada 2024. do 15. listopada 2025. obuhvaćena su sustavom za mjesečna plaćanja.

Za cijelu financijsku godinu ukupni utvrđeni iznosi mjesečnih plaćanja iznosili su 40 524,4 milijuna EUR. Uzimajući u obzir vraćene iznose na temelju odluka o poravnanju, prijavljene namjenske prihode i negativne rashode, državama članicama stvarno je isplaćen ukupni iznos od 40 292,3 milijuna EUR.

2.1.1. Mjesečna plaćanja

Komisija je donijela odluku o plaćanju za svako od 12 razdoblja financijske godine.

Više informacija dostupno je u Prilogu 4.

2.1.2. Smanjenja mjesečnih plaćanja

Za neke mjere koje se financiraju iz EFJP-a financijske gornje granice utvrđene su u zakonodavstvu Unije. Rashodi koji premašuju te gornje granice smatraju se neprihvatljivima i dovode do smanjenja mjesečnih plaćanja. Ako se na temelju izjave o rashodima utvrdi da je gornja granica prekoračena, dio rashoda koji premašuje tu gornju granicu oduzima se od mjesečnog plaćanja. U 2025. takva su smanjenja iznosila 6,6 milijuna EUR neto.

2.1.3. Rashodi Komisije u okviru izravnog upravljanja

Komisija za određene mjere izvršava plaćanja u okviru izravnog upravljanja. Ona su uglavnom povezana s operativnom tehničkom pomoći i mjerama promocije koje se provode u okviru programa u kojima sudjeluje više korisnika i drugih djelovanja. Pojediniosti su dostupne u tablicama 2 i 3. Pojediniosti o izglasanim odobrenim

⁴ SL L 435, 6.12.2021., str. 187., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2116/oj>.

⁵ Te mjesečne izjave o rashodima države članice dostavljaju do 7. dana u mjesecu nakon mjeseca u kojem su rashodi nastali.

sredstvima izvršenima u okviru izravnog upravljanja Komisije u financijskoj godini 2025. za operativne i administrativne rashode navedene su u prilogima 5. i 6.

Tablica 2

(u EUR; tekuće cijene)

<i>Operativna tehnička pomoć EFJP</i>	
Proračunska stavka: 08.020603	
Opis	
Mreža podataka o održivosti poljoprivrednih gospodarstava (FSDN)	
Satelitske snimke i nabava podataka	
Istraživanja o strukturi poljoprivrednih gospodarstava i istraživanja u poljoprivredi	
Informacijska tehnologija	
Mjere informiranja o ZPP-u	
Korporativna komunikacija	
Revizija i kontrole	
Studije i evaluacije	
Ukupno preuzete obveze	101 585 278,5
Ukupno plaćeno	99 318 766,81

Tablica 3

(u EUR; tekuće cijene)

<i>Promocija poljoprivrednih proizvoda — Programi u kojima sudjeluje više korisnika i mjere koje Komisija provodi u okviru izravnog upravljanja</i>	
Proračunska stavka: 08.020303	
Opis	
Programi promocije (više korisnika), misije na visokoj razini, tehnička pomoć i stručnjaci	
Ukupno izglasana odobrena sredstva za koja su preuzete obveze	40 000 000,00
Ukupno namjenski prihodi za koje su preuzete obveze iz prethodne godine	1 417 649,97
Ukupno plaćeno	71 096 236,00

2.2. Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj (EPFRR) i Instrument Europske unije za oporavak (EURI)

U članku 31. stavku 1. Uredbe (EU) 2021/2116 navedeno je da Komisija nakon svoje provedbene odluke o odobrenju strateškog plana u okviru ZPP-a državi članici plaća početni iznos pretfinanciranja za cjelokupno razdoblje strateškog plana u okviru ZPP-a. Člankom 32. Uredbe (EU) 2021/2116 predviđena su i međuplaćanja za svaki strateški plan u okviru ZPP-a kako bi se nadoknadili rashodi koje su akreditirane agencije za plaćanja ostvarile pri provedbi strateških planova u okviru ZPP-a.

Kad je riječ o završetku programa ruralnog razvoja odobrenih na temelju Uredbe (EU) br. 1306/2013⁶, u članku 34. stavku 2. te uredbe navedeno je da kombinirani ukupni iznos pretfinanciranja i međuplaćanja ne smije prekoračiti 95 % doprinosa EPFRR-a svakom programu ruralnog razvoja. U skladu s člankom 36. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 1306/2013, ovisno o raspoloživosti proračunskih sredstava, Komisija, uzimajući u obzir smanjenja i suspenzije primijenjene na temelju članka 41., izvršava međuplaćanja u svrhu nadoknade rashoda koje su akreditirane agencije za plaćanja ostvarile tijekom provedbe programa.

Kako je navedeno u članku 37. stavku 1. Uredbe (EU) br. 1306/2013, Komisija nakon primitka posljednjeg godišnjeg izvješća o napretku u provedbi programa ruralnog razvoja i ovisno o raspoloživosti sredstava isplaćuje preostali iznos na temelju važećeg

⁶ SL L 347, 20.12.2013., str. 549., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1306/oj>.

financijskog plana, godišnje računovodstvene dokumentacije za posljednju godinu provedbe relevantnog programa ruralnog razvoja i odgovarajuće odluke o poravnanju.

2.2.1. Plaćanja

Komisija isplaćuje nadoknadu za svaku tromjesečnu izjavu o rashodima u financijskoj godini.

Više informacija dostupno je u Prilogu 7.

2.2.2. Smanjenje plaćanja

Za mjere koje se financiraju iz EPFRR-a financijske gornje granice utvrđuju se u skladu s propisima Unije. Rashodi koji premašuju te gornje granice smatraju se neprihvatljivima i dovode do smanjenja plaćanja. U 2025., na temelju tromjesečnih izjava o rashodima za 2025., primijenjena su smanjenja plaćanja državama članicama u neto iznosu od 57,5 milijuna EUR.

2.2.3. Rashodi u okviru izravnog upravljanja Komisije

Komisija određene mjere i djelovanja provodi u okviru izravnog upravljanja, uglavnom u vezi s operativnom tehničkom pomoći. Za pojedinosti vidjeti tablice 4 i 5. Pojedinosti o izglasanim odobrenim sredstvima izvršenima u okviru izravnog upravljanja Komisije u financijskoj godini 2025. za operativne rashode navedene su u prilogima 5. i 6.

Tablica 4

(u EUR; tekuće cijene)

<i>Technička pomoć EPFRR</i>	
<i>Izvršenje odobrenih sredstava za preuzimanje obveza</i>	
Proračunska stavka: 08.030200	(u EUR)
Opis	
Aktivnosti umrežavanja za potporu zajedničkoj poljoprivrednoj politici (ZPP)	
Informacijska tehnologija	
Platforma za tehničko savjetovanje u pogledu financijskih instrumenata	
Korporativna komunikacija	
Studije i evaluacije	
Revizija i kontrole	
Europska evaluacijska mreža	
Baza podataka o ekološkoj poljoprivredi	
Ukupno preuzete obveze	28 240 705
Ukupno plaćeno	25 181 231

Tablica 5

(u EUR; tekuće cijene)

<i>Technička pomoć EURI</i>	
<i>Izvršenje odobrenih sredstava za preuzimanje obveza</i>	
Proračunska stavka: 08.030300	(u EUR)
Opis	
Dugoročna vizija za ruralna područja EU-a	
Informacijska tehnologija	
Ukupno preuzete obveze	-
Ukupno plaćeno	926 542.00

3. POVLAČENJE ODOBRENIH SREDSTAVA EFJP-A I EPFRR-A

3.1. Europski fond za jamstva u poljoprivredi (EFJP)

Izvršenje odobrenih sredstava EFJP-a iznosilo je 40 875,4 milijuna EUR. Ti su rashodi financirani početnim proračunskim odobrenim sredstvima i namjenskim prihodima EFJP-a. Od 995,3 milijuna EUR namjenskih prihoda EFJP-a, prikupljenih 2025. i prenesenih iz 2024. (od čega 983,6 milijuna EUR u okviru podijeljenog upravljanja), za potrebe plaćanja upotrijebljeno je 924,6 milijuna EUR.

U okviru poglavlja 08 01 obveze EFJP-a za rashode za administrativnu potporu iz članka 08 01 01 iznosile su 12,4 milijuna EUR (uključujući 9,7 milijuna EUR namjenskih prihoda prenesenih iz financijske godine 2024.).

Iz pričuve za poljoprivredu iskorišteno je 255,3 milijuna EUR za financiranje raznih izvanrednih mjera potpore.

U okviru poglavlja 08 02 ukupni rashodi EFJP-a za intervencije povezane s tržištem na temelju planova u okviru ZPP-a (proračunski članak 08 02 02) i izvan planova u okviru ZPP-a (proračunski članak 08 02 03) iznosili su 2 802,7 milijuna EUR.

Izravna plaćanja u financijskoj godini 2025. provedena su na temelju planova u okviru ZPP-a (proračunski članak 08 02 04) u skladu s pravilima iz Uredbe (EU) 2021/2115 i izvan planova u okviru ZPP-a (proračunski članak 08 02 05) u skladu s pravilima iz Uredbe (EU) br. 1307/2013⁷. Povezani ukupni rashodi iznosili su 37 683,3 milijuna EUR.

Naposljetku, preuzete su obveze u iznosu od 119,1 milijuna EUR u okviru članaka 08 02 06 – Strategija politike, koordinacija i revizija (od čega 101,6 milijuna EUR za tehničku pomoć) i u iznosu od 2,7 milijuna EUR u okviru članka 08 02 99 – Završetak prethodnih programa i aktivnosti.

Nedovoljno izvršenje sredstava EFJP-a iznosilo je 70,7 milijuna EUR u odobrenim sredstvima iz namjenskih prihoda (od čega 70,2 milijuna EUR u okviru podijeljenog upravljanja), koja su prenesena u 2026. Nadalje, neiskorištena odobrena sredstva iz pričuve za poljoprivredu iznosila su 391,4 milijuna EUR. Puni iznos prenesen je u pričuvu za poljoprivredu za 2026., u skladu s člankom 16. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/2116, djelomično za financiranje preostalih rashoda povezanih s izvanrednim mjerama donesenima u 2025.

Pojedinosti o izvršenju proračuna po područjima politike i o korištenju namjenskih prihoda mogu se vidjeti u Prilogu 8., Prilogu 9., Prilogu 10., Prilogu 11. i Prilogu 12.

3.2. Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj (EPFRR) i Instrument Europske unije za oporavak (EURI)

Izvršena su odobrena sredstva za preuzimanje obveza EPFRR-a u iznosu od 13 226,7 milijuna EUR (Prilog 13.), pri čemu su upotrijebljena izglasana početna proračunska odobrena sredstva te unutarnji i vanjski namjenski prihodi EPFRR-a.

⁷ SL L 347, 20.12.2013., str. 608., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1307/oj>.

U okviru poglavlja 08 01 preuzete obveze EPFRR-a za administrativnu potporu programu iznosile su 2,4 milijuna EUR.

U okviru poglavlja 08 03, osim iznosa preuzetih obveza za provedbu vrsta intervencija na temelju strateških planova u okviru ZPP-a (13 195.7 milijuna EUR):

- za operativnu tehničku pomoć preuzete su obveze u iznosu od 28,2 milijuna EUR,
- za povrate za programe ruralnog razvoja u prethodnim razdobljima (prije 2023.) preuzete su obveze u iznosu od 0,3 milijuna EUR.

Izvršena su odobrena sredstva za plaćanje EPFRR-a u iznosu od 15 852,4 milijuna EUR (Prilog 13.). To je plaćanje financirano izglasanim proračunskim odobrenim sredstvima i unutarnjim i vanjskim namjenskim prihodima EPFRR-a.

U okviru poglavlja 08 01 plaćanja EPFRR-a za administrativnu potporu programu iznosila su 2,2 milijuna EUR.

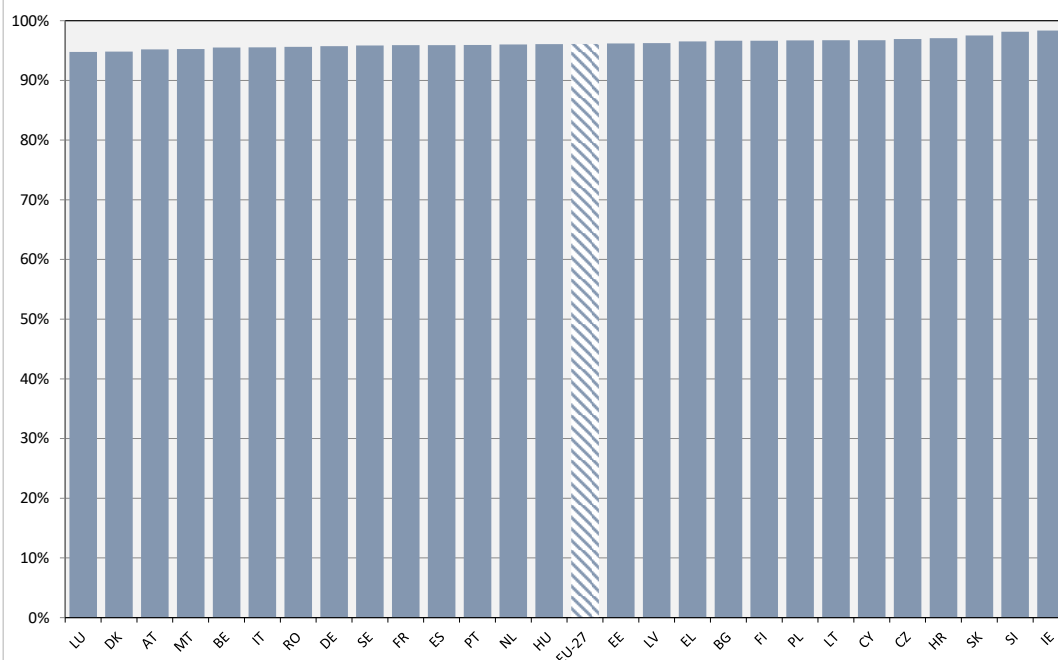
U okviru poglavlja 08 03 plaćanja su iznosila:

- 7 969,8 milijuna EUR za vrste intervencija na temelju strateških planova u okviru ZPP-a,
- 7 854,3 milijuna EUR za operacije za programe ruralnog razvoja u prethodnim razdobljima (prije 2023.),
- 26,1 milijuna EUR za operativnu tehničku pomoć.

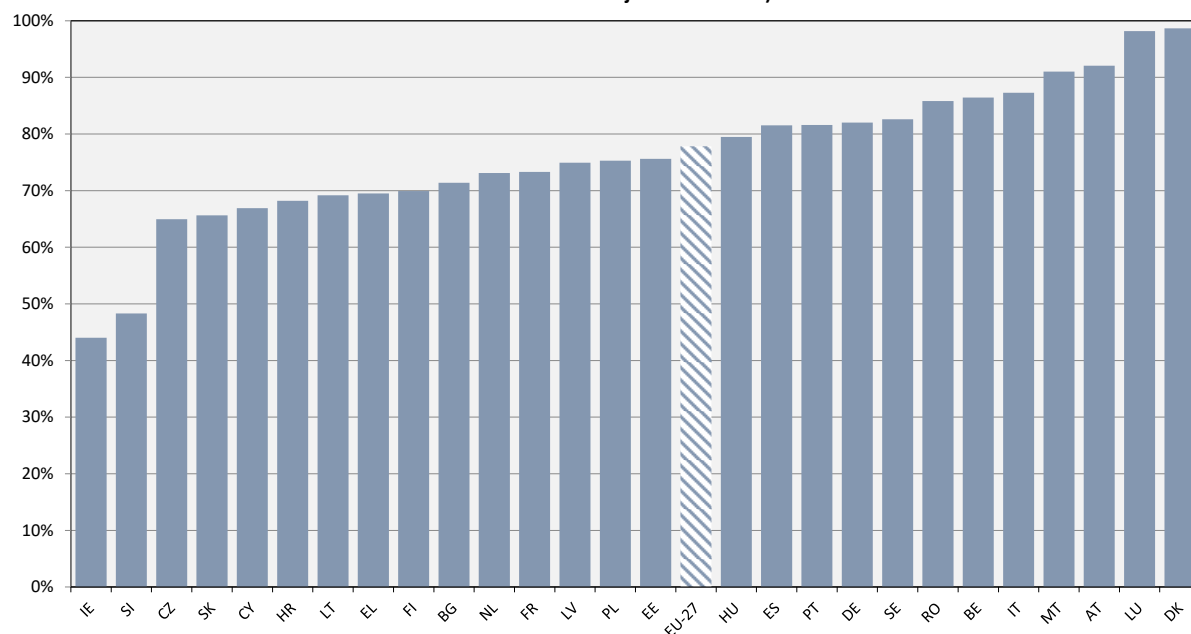
Najveći dio rashoda EPFRR-a izvršava se u okviru podijeljenog upravljanja, dok se mali dio izvršava u okviru izravnog upravljanja.

Podijeljeno upravljanje: stopa apsorpcije EPFRR-a za razdoblje 2014. – 2022. i EPFRR-a za razdoblje 2023. – 2027. po državama članicama (grafikoni 1.a – 1.d):

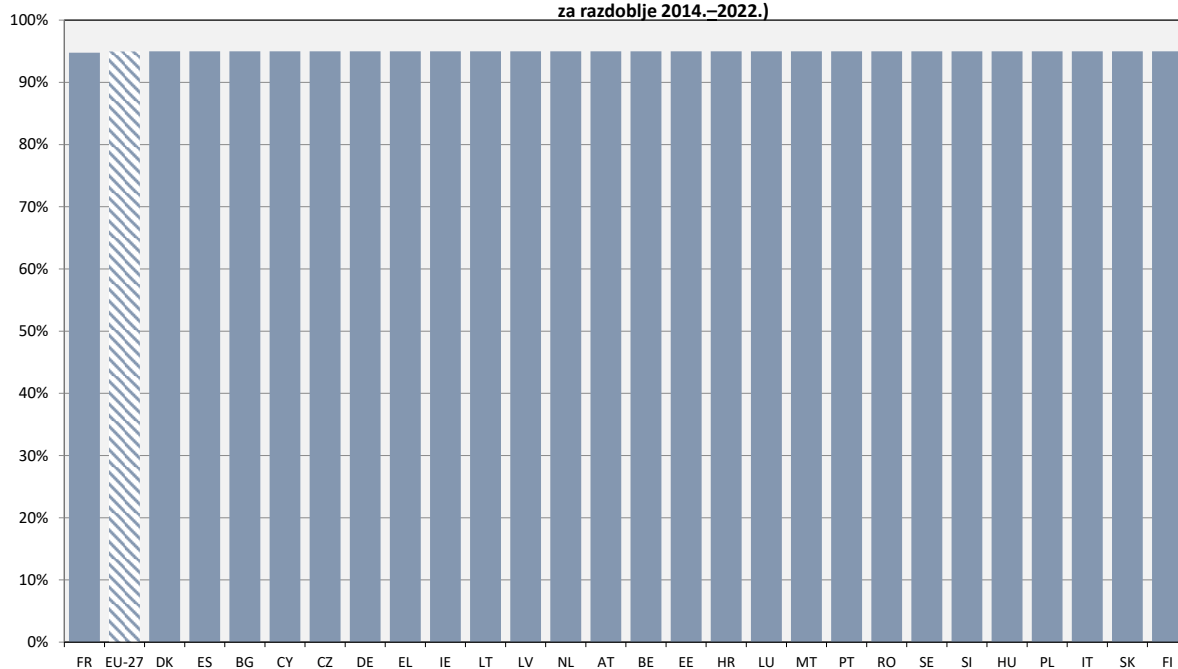
Grafikon 1.a - Stopa apsorpcije EPFRR-a za razdoblje 2014. – 2022. po državi članici
 (% plaćanja EPFRR-a uključujući zahtjeve za plaćanje za 4. tromjesečje 2025. u odnosu na dodjele za razdoblje 2014. – 2022)



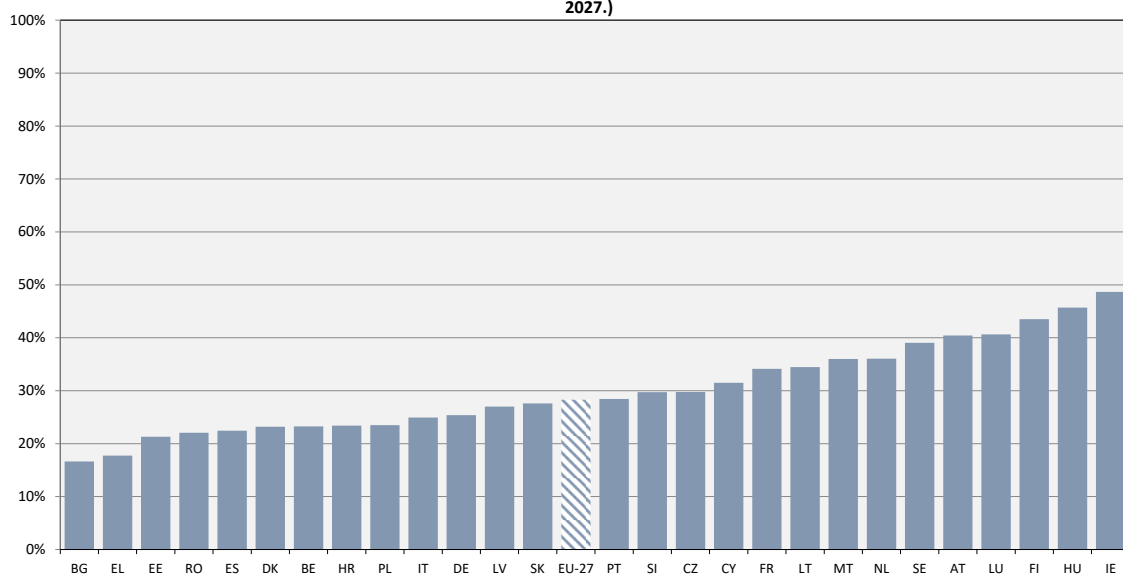
Grafikon 1.b - Stopa apsorpcije EURI-ja za razdoblje 2021. – 2022. po državi članici
 (% plaćanja EURI-ja uključujući zahtjeve za plaćanje za 4. tromjesečje 2025. u odnosu na dodjele za razdoblje 2021. – 2022.)



Grafikon 1.c - Stopa apsorpcije EPFRR-a za razdoblje 2014. – 2022. i EURI-ja za razdoblje 2021. – 2022. po državi članici
 (% plaćanja EPFRR-a i EURI-ja uključujući zahtjeve za plaćanje za 4. tromjesečje 2025. u odnosu na dodjele
 za razdoblje 2014.–2022.)



Grafikon 1.d - Stopa apsorpcije EPFRR-a za razdoblje 2023. – 2027. po državi članici
 (% plaćanja EPFRR-a uključujući zahtjeve za plaćanje za 4. tromjesečje 2025. u odnosu na dodjele za razdoblje 2023. –
 2027.)



Pojedinosti o izvršenju proračuna po državama članicama i područjima politike te o korištenju namjenskih prihoda dostupne su u prilogima od 14. do 17.

4. MJERE KONTROLE

4.1. Uvod

U skladu sa zakonodavstvom EU-a, kao i prethodnih godina, poljoprivredni rashodi za 2025. podvrgnuti su sveobuhvatnom sustavu mjera kontrole.

Kontrole provode agencije za plaćanja ili delegirana tijela koja djeluju pod njihovim nadzorom te se uvode djelotvorne, odvraćajuće i razmjerne sankcije ako se kontrolama otkrije neusklađenost s pravilima EU-a. Osim toga, za većinu programa koji ne podliježu integriranom administrativnom i kontrolnom sustavu uz kontrole primarne i sekundarne razine moraju se provoditi *ex post* kontrole.

4.2. Integrirani administrativni i kontrolni sustav (IAKS)

Uredba (EU) br. 1306/2013, Delegirana uredba Komisije (EU) br. 640/2014⁸ i Provedbena uredba Komisije (EU) br. 809/2014⁹ te Uredba (EU) 2021/2116, Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/1172¹⁰ i Provedbena uredba Komisije (EU) 2022/1173¹¹ sadržavaju pravila o IAKS-u.

Godišnje izvješće o radu Glavne uprave za poljoprivredu i ruralni razvoj¹² za 2025. sadržava detaljne informacije o rashodima obuhvaćenima IAKS-om u Prilogu 7. dijelu 2., A.2.3.a). Relevantne komponente IAKS-a primjenjuju se i na mjere ruralnog razvoja koje se temelje na površini ili broju životinja. Takve mjere uključuju, među ostalim, poljoprivredno-okolišne mjere i mjere za dobrobit životinja, mjere za područja s težim uvjetima gospodarenja i područja s ekološkim ograničenjima te pošumljavanje poljoprivrednog zemljišta.

4.3. Primjena glave IV. poglavlja III. Uredbe (EU) 2021/2116 (kontrole transakcija)

U 2025. primjenjivao se sustav kontrola transakcija utvrđen u glavi IV. poglavlju III. Uredbe (EU) 2021/2116. Sastojao se od sustava *ex post* kontrola kojim se dopunjuju prethodno opisani sektorski sustavi kontrole.

Službe za kontrolu država članica provele su 2025. kontrole operacija za koje su izvršena plaćanja u financijskoj godini 2023. Godišnja izvješća za odgovarajuće razdoblje kontrole (od srpnja 2024. do lipnja 2025.) pokazuju da su države članice provele 89 % planiranih kontrola do kraja razdoblja obuhvaćenog izvješćem o kontroli. Stopa nepravilnosti utvrđenih u tim provedenim kontrolama iznosi manje od 1 %.

⁸ SL L 181, 20.6.2014., str. 48., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2014/640/oj.

⁹ SL L 227, 31.7.2014., str. 69., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2014/809/oj.

¹⁰ SL L 183, 8.7.2022., str. 12., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/1172/oj.

¹¹ SL L 183, 8.7.2022., str. 23., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/1173/oj.

¹² Godišnja izvješća o radu Glavne uprave za poljoprivredu i ruralni razvoj dostupna su na: https://commission.europa.eu/publications/annual-activity-report-2025-agriculture-and-rural-development_hr.

5. PORAVNANJE RAČUNA

5.1. Potvrđivanje sukladnosti

Pravilnu provedbu i izvršenje transakcija trebaju prije svega osigurati države članice putem sustava kontrole i odvraćajućih sankcija. Ako države članice ne ispune taj zahtjev, Komisija primjenjuje financijske ispravke kako bi zaštitila financijske interese EU-a.

Potvrđivanje sukladnosti u okviru ZPP-a koje se primjenjuje u financijskoj godini 2025. odnosi se na zakonitost i pravilnost transakcija. Svrha mu je iz financiranja EU-a isključiti rashode koji nisu ostvareni u skladu s pravilima EU-a.

Pojedinosti o revizijama provedenima 2025. nalaze se u godišnjem izvješću o radu, tablica 2.1.2.a). 1-2.

Odluke o potvrđivanju sukladnosti donesene 2025., uključujući financijske ispravke u nekoliko sektora, navedene su u godišnjem izvješću o radu, tablica Prilog 7. dio 3 A.b.1)-1.

Sljedeće odluke o potvrđivanju sukladnosti imale su financijski učinak na proračun za 2025.:

- Odluka (EU) 2024/2879 od 13. studenog 2024. – *ad hoc* odluka 74, s utvrđenim neto iznosom od 178,8 milijuna EUR u korist EFJP-a i 39,9 milijuna EUR u korist EPFRR-a,
- Odluka (EU) 2025/209 od 5. veljače 2025. – *ad hoc* odluka 75 (samo za Ujedinjenu Kraljevinu), s utvrđenim neto iznosom od 3,7 milijuna EUR u korist EPFRR-a,
- Odluka (EU) 2025/1147 od 11. lipnja 2025. – *ad hoc* odluka 76, s utvrđenim neto iznosom od 475,3 milijuna EUR u korist EFJP-a i 46 milijuna EUR u korist EPFRR-a.

Nakon što se uzme u obzir izvršenje niza presuda Suda Europske unije u korist država članica i ukidanje suspenzija plaćanja, ukupni financijski učinak tih odluka na sredstva iznosio je 653,1 milijun EUR u korist EFJP-a i 89,4 milijuna EUR u korist EPFRR-a.

Financijski ispravci iz odluka o potvrđivanju sukladnosti u 2025. navedeni su u Prilogu 18.

Za Provedbenu odluku Komisije (EU) 2024/2879 i Provedbenu odluku Komisije (EU) 2025/1147 zbog relativne veličine ispravaka u odnosu na bruto domaći proizvod određenih država članica Komisija je na zahtjev predmetnih država članica odlučila da se sljedeći ispravci mogu platiti u tri jednaka godišnja obroka.

Tablica 6

(u milijunima EUR; tekuće cijene)

Broj odluke	Država članica	Iznos koji se plaća u obrocima	
		EFJP	EPFRR
74	Grčka	57,1	13,2
74	Rumunjska	40,4	5,6
75	Grčka	411,0	3,9
75	Portugal	35,0	27,0

Države članice dostavile su 15. veljače 2025. informacije o preostalim iznosima za povrat na kraju financijske godine 2024. Riječ je o iznosu od 414,004 milijuna EUR za EFJP, EPFRR i Privremeni instrument za ruralni razvoj (PIRR), kako je prikazano u godišnjem izvješću o radu, tablica Prilog 7. dio 3 A.b.2)-1.

Preostali iznos koji korisnici još trebaju vratiti na kraju financijske godine 2025. iznosio je 2 014 milijuna EUR za sve fondove. Financijske posljedice za države članice zbog neizvršenja povrata za predmete EFJP-a, EPFRR-a i PIRR-a u roku od četiri godine od datuma zahtjeva za povrat (za nove predmete¹³) ili prvog upravnog ili sudskog nalaza (za stare predmete) ili u roku od osam godina ako se predmet vodi na nacionalnim sudovima iznosile su 31,1 milijuna EUR. U financijskoj godini 2025. iznos od oko 11,6 milijuna EUR za EFJP, EPFRR i PIRR u cijelosti je snosio proračun EU-a¹⁴.

5.2. Financijsko poravnanje

Pregled odluka o financijskom poravnanju donesenih u 2025. može se vidjeti u tablici 7.

Tablica 7

(u milijunima EUR; tekuće cijene)

¹³ Slučajevi nepravilnosti za koje prvi upravni ili sudski nalaz nije utvrđen prije 16. listopada 2014. Ako je prvi upravni ili sudski nalaz utvrđen prije tog datuma, predmete treba klasificirati kao „stare predmete”.

¹⁴ Predmeti za koje je odlučeno da povrat nije moguć u skladu s odredbom članka 54. stavka 3. Uredbe (EU) br. 1306/2013.

Fond	Broj odluke	Datum donošenja	Financijska godina	Prijavljeni rashodi koji su poravnani	Predmetna agencija za plaćanja
EFJP	Odluka (EU) 2025/972	23.5.2025.	2024.	40 408,76	Sve agencije za plaćanja država članica
EPFRR 2014. – 2022.	Odluka (EU) 2025/971	23.5.2025.	2024.	10 078,76	Sve agencije za plaćanja država članica
EPFRR 2023. – 2027.	Odluka (EU) 2025/997	23.5.2025.	2024.	4 943,68	Sve agencije za plaćanja država članica

5.3. Žalbe podnesene Sudu Europske unije protiv odluka o poravnanju

Sažetak predmeta podnesenih Općem sudu i Sudu nalazi se u Prilogu 19.

6. ODNOSI S PARLAMENTOM I EUROPSKIM REVIZORSKIM SUDOM

6.1. Odnos s Parlamentom

Europski parlament (EP) s Vijećem čini proračunsko tijelo EU-a. Stoga je jedan od glavnih sugovornika Komisije u raspravi o proračunskim pitanjima, što uključuje i EFJP i EPFRR.

Tri odbora EP-a uključena su u rasprave i pripremu plenarne sjednice o proračunskim pitanjima u poljoprivredi. To su Odbor za poljoprivredu i ruralni razvoj, Odbor za proračune i Odbor za proračunski nadzor.

Od 2014. Odbor za poljoprivredu i ruralni razvoj Odboru za proračunski nadzor dostavlja mišljenje o postupku davanja razrješnice.

Odbor za proračunski nadzor (CONT) nadzire ispravno izvršenje proračuna i sastavlja izvješće u kojem Parlamentu predlaže davanje razrješnice i daje preporuke Komisiji ili državama članicama.

Europski parlament dao je razrješnicu Komisiji za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2024. glasovanjem o parlamentarnoj odluci na plenarnoj sjednici održanoj 29. travnja 2026.

6.2. Odnos s Europskim revizorskim sudom

Europski revizorski sud je vanjski neovisni revizor Europske unije. Sažetak njegovih nalaza i zaključaka za financijsku godinu 2023. nalazi se u točki 2.2. godišnjeg izvješća o radu.