

**Bryssel den 10 september 2026
(OR. fr)**

13009/26

PECHE 338

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	10 september 2026
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2026) 465 final
Ärende:	Rekommendation till RÅDETS BESLUT om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett partnerskapsavtal om hållbart fiske och tillhörande genomförandeprotokoll mellan Europeiska unionen och Republiken Madagaskar

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 465 final.

Bilaga: COM(2026) 465 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 10.9.2026
COM(2026) 465 final

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

**om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett partnerskapsavtal om hållbart fiske
och tillhörande genomförandeprotokoll mellan Europeiska unionen och Republiken
Madagaskar**

{SWD(2026) 272 final} - {SWD(2026) 273 final}

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Kommissionen rekommenderar att det förs förhandlingar med Republiken Madagaskar om ett nytt partnerskapsavtal om hållbart fiske och ett tillhörande genomförandeprotokoll, som är förenliga med förordning (EU) nr 1380/2013¹ om den gemensamma fiskeripolitiken, för att tillgodose unionsflottans behov och bidra till att målen för den gemensamma fiskeripolitiken uppnås.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Madagaskar och tillhörande genomförandeprotokoll², som undertecknades den 30 juni 2023 och tillämpas sedan den 1 juli 2023, kommer att löpa ut den 30 juni 2027. I protokollet fastställs för närvarande de fiskemöjligheter som beviljas unionens flotta och den ekonomiska ersättning som unionen betalar till Madagaskar på 1 800 000 EUR, varav 1 100 000 EUR öronmärks för sektorsstöd, samt fartygsoperatörernas bidrag.

Unionsfartyg tillåts tillträda Madagaskars fiskezon för att fiska efter tonfisk och långvandrande arter, vilket är av intresse för fyra medlemsstater (Spanien, Frankrike, Italien och Portugal). Europeiska unionen har ett nätverk av gällande bilaterala partnerskapsavtal om hållbart fiske i Väst- och Centralafrika och Indiska oceanen. I Indiska oceanen har tonfiskflottan gällande partnerskapsavtal om hållbart fiske med Republiken Mauritius och Republiken Seychellerna.

Partnerskapsavtalen om hållbart fiske bidrar till att främja den gemensamma fiskeripolitikens mål på internationell nivå och säkerställer att unionens fiskeverksamhet utanför unionens vatten följer samma principer och standarder som de som tillämpas enligt unionsrätten. Dessutom stärker partnerskapsavtalen om hållbart fiske Europeiska unionens ställning i internationella och regionala fiskeriorganisationer, särskilt i Indiska oceanens tonfiskkommission (IOTC), som är organet för bevarande och förvaltning av långvandrande arter i regionen, samt i fiskeavtalet för södra Indiska oceanen (Siofa). Slutligen grundas partnerskapsavtalen om hållbart fiske på bästa tillgängliga vetenskapliga råd, och de bidrar till att förbättra efterlevnaden av internationella åtgärder, däribland bekämpning av olagligt, orapporterat och oreglerat fiske.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förhandlingar om ett partnerskapsavtal om hållbart fiske och ett protokoll med Madagaskar är i linje med unionens yttre åtgärder i förhållande till länderna i Afrika, Karibien och Stilla-havsområdet (AKS-länderna), och framför allt med unionens mål när det gäller respekt för demokratiska principer och mänskliga rättigheter.

Partnerskapsavtalen om hållbart fiske kompletterar andra unionsinstrument, bland annat instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete, genom att

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

² Nuvarande partnerskapsavtal om hållbart fiske, EUT L 182, 19.7.2023, s. 25.

stärka den nationella och regionala kapaciteten för fiskeriförvaltning, och utnyttjar befintliga möjligheter såsom den utbildning som erbjuds av Europeiska fiskerikontrollbyrån (EFCA).

Främjandet av anständigt arbete säkerställs genom de väntade förhandlingarna om en social klausul, i linje med ILO:s konvention nr 188 från 2007 om arbete ombord på fiskefartyg, för arbetstagare från partnerlandet som kommer att anställas på unionsfartyg.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Materiell rättslig grund**

Den materiella rättsliga grunden utgörs av artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) gällande den gemensamma fiskeripolitiken.

- **Formell rättslig grund**

I artikel 218.3 i EUF-fördraget föreskrivs att kommissionen ska lägga fram rekommendationer för rådet om det planerade avtalet inte uteslutande eller huvudsakligen gäller den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken. Rådet ska anta ett beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar och utse unionens förhandlare eller chefen för unionens förhandlingsdelegation.

Enligt artikel 218.4 i EUF-fördraget får rådet ge förhandlaren förhandlingsdirektiv och utse en särskild kommitté med vilken förhandlaren ska samråda.

Kommissionen rekommenderar att förhandlingar inleds mellan Europeiska unionen och Republiken Madagaskar om ett internationellt partnerskapsavtal om hållbart fiske och tillhörande genomförandeprotokoll. Kommissionen bör utses till förhandlare.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för förslaget till beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar om det planerade avtalet är artikel 218.3 och 218.4 i EUF-fördraget.

- **Val av förhandlare**

Eftersom det planerade avtalet uteslutande omfattar andra frågor än den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken bör kommissionen utses till förhandlare i enlighet med artikel 218.3 i EUF-fördraget.

- **Unionens befogenhet**

Den fråga som omfattas av rekommendationen avser den gemensamma fiskeripolitiken, där unionen har exklusiv befogenhet.

- **Proportionalitetsprincipen**

Det föreslagna beslutet står i proportion till målet att fastställa en rättslig, miljömässig, ekonomisk och social ram för styrning av fiskeverksamhet som bedrivs av unionsfartyg i tredjeländers vatten, i enlighet med artikel 31 i förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken.

- **Val av instrument**

Denna rekommendation till rådets beslut läggs fram i enlighet med artikel 218.3 och 218.4 i EUF-fördraget. Där fastställs att rådet ska anta ett beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar och utse unionens förhandlare. Rådet får också ge förhandlaren

förhandlingsdirektiv. Inget annat rättsligt instrument kan användas för att uppnå målet för denna rekommendation.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Under 2026 har kommissionen gjort en efterhandsutvärdering av det nuvarande protokollet till partnerskapsavtalet om hållbart fiske med Madagaskar liksom en förhandsutvärdering av ett eventuellt nytt avtal och protokoll. Utvärderingsrapporten är offentlig³.

Sammanfattningsvis framgår det av utvärderingsrapporten att unionens tonfisksektor har ett starkt intresse av ett avtal om fiskeverksamhet i Madagaskar. Utvärderingsrapporten visar också på en bristande överensstämmelse mellan antalet fiskemöjligheter och utnyttjandet av dem. Ett eventuellt framtida protokoll bör erbjuda färre fiskemöjligheter, vilket bör innebära att den ekonomiska ersättning som betalas enligt protokollet minskar. En förnyelse av protokollet skulle också bidra till stärkt uppföljning, kontroll och övervakning och till bättre förvaltning av fisket i regionen. Utvärderingen visar att en förnyelse av protokollet även skulle gynna Madagaskar med tanke på storleken på den ekonomiska ersättning som betalas enligt protokollet för att utveckla fiskesektorn.

- **Samråd med berörda parter**

I samband med utvärderingen har samråd hållits med medlemsstaterna, branschföreträdare, internationella organisationer i det civila samhället och med fiskeriförvaltning och företrädare för det civila samhället i unionen och i Madagaskar. Samråd har också ägt rum inom den rådgivande nämnden för fjärrfiske.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

I utvärderingarna deltog oberoende experter på området.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

I förhandlingsdirektiven i bilagan till förslaget till beslut rekommenderas att det tas med en klausul om konsekvenserna av kränkningar av mänskliga rättigheter och demokratiska principer.

³ Generaldirektoratet för havsfrågor och fiske, POSEIDON och Fisheries Maritime Affairs, *Partenariat de pêche durable UE-Madagascar – Évaluations de l'accord de partenariat de pêche durable (APPD) 2023-2027 et d'un possible futur APPD*, Europeiska unionens publikationsbyrå, 2026, <https://data.europa.eu/doi/10.2771/4471552>.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Budgetkonsekvenserna av ett nytt protokoll kommer utgöras av att en ekonomisk ersättning betalas till Madagaskar. Budgetanslagen (åtagande- och betalningsbemyndiganden) måste varje år föras upp i budgetposten för partnerskapsavtal om hållbart fiske (08 05 01) och vara förenliga med budgetplaneringen för den fleråriga budgetramen⁴ för 2021–2027 och för 2028–2034. De årliga beloppen för åtaganden och betalningar fastställs inom ramen för det årliga budgetförfarandet, inbegripet reservposten för protokoll som inte hade trätt i kraft vid årets början⁵.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Förhandlingarna bör inledas under fjärde kvartalet 2026 för att begränsa perioden mellan två partnerskapsavtal om hållbart fiske, efter det att det nuvarande avtalet löper ut den 30 juni 2027.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Kommissionen rekommenderar att

– rådet bemyndigar kommissionen att inleda och föra förhandlingar i syfte att ingå ett nytt partnerskapsavtal om hållbart fiske med Madagaskar och ett genomförandeprotokoll.

⁴ Artikel 20 i det interinstitutionella avtalet av den 16 december 2020 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 28) eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2020:433I:FULL.

⁵ Se artikel 20 i det interinstitutionella avtalet av den 16 december 2020 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 28) http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj.

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett partnerskapsavtal om hållbart fiske och tillhörande genomförandeprotokoll mellan Europeiska unionen och Republiken Madagaskar

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2 jämförd med artikel 218.3 och 218.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och av följande skäl:

Förhandlingar bör inledas i syfte att ingå ett nytt partnerskapsavtal om hållbart fiske och tillhörande genomförandeprotokoll mellan Europeiska unionen och Republiken Madagaskar.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Inledandet av förhandlingar om ett partnerskapsavtal om hållbart fiske och tillhörande genomförandeprotokoll mellan Europeiska unionen och Republiken Madagaskar bemyndigas härmed.

Artikel 2

Kommissionen utses härmed till unionens förhandlare.

Artikel 3

De förhandlingsdirektiv som återges i bilagan till detta beslut riktas härmed till kommissionen.

Artikel 4

Förhandlingarna ska föras i samråd med rådets arbetsgrupp för fiskeripolitik, som härmed utses till den särskilda kommitté som avses i artikel 218.4 i EUF-fördraget.

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*