

Bruselj, 10. september 2026
(OR. fr)

13009/26

PECHE 338

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	10. september 2026
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2026) 465 final
Zadeva:	Priporočilo SKLEP SVETA o odobritvi začetka pogajanj o sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribištvu in njegovem protokolu o izvajanju med Unijo in Republiko Madagaskar

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 465 final.

Priloga: COM(2026) 465 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 10.9.2026
COM(2026) 465 final

Priporočilo

SKLEP SVETA

**o odobritvi začetka pogajanj o sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribištvu in
njegovem protokolu o izvajanju med Unijo in Republiko Madagaskar**

{SWD(2026) 272 final} - {SWD(2026) 273 final}

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

- **Razlogi za predlog in njegovi cilji**

Komisija priporoča pogajanja z Republiko Madagaskar o novem sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribištvu in protokolu o njegovem izvajanju v skladu z Uredbo (EU) št. 1380/2013¹ o skupni ribiški politiki (SRP) za zagotovitev potreb flote EU in prispevanje k doseganju ciljev SRP.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Sporazum o partnerstvu o trajnostnem ribištvu med Evropsko unijo in Madagaskarjem ter njegov protokol o izvajanju², ki sta bila podpisana 30. junija 2023 in se uporabljata od 1. julija 2023, bosta prenehala veljati 30. junija 2027. Protokol trenutno določa ribolovne možnosti, dodeljene floti Unije, in ustrezni finančni prispevek, ki ga Unija plača Madagaskarju, v višini 1 800 000 EUR, vključno s 1 100 000 EUR za sektorsko podporo, ter prispevke upravljavcev plovil.

Dostop plovil Unije do ribolovnega območja Madagaskarja je dovoljen za ribolov tuna in izrazito selivskih vrst, kar je v interesu štirih držav članic (Španije, Francije, Italije in Portugalske). Evropska unija ima mrežo dejavnih dvostranskih sporazumov o partnerstvu o trajnostnem ribištvu na območju osrednje zahodne Afrike in Indijskega oceana. V regiji Indijskega oceana ima flota za ribolov tuna dejavne sporazume o partnerstvu o trajnostnem ribištvu z Mavricijem in Sejšeli.

Sporazumi o partnerstvu o trajnostnem ribištvu prispevajo k spodbujanju ciljev SRP na mednarodni ravni in zagotavljajo, da ribolovne dejavnosti Unije zunaj njenih voda temeljijo na istih načelih in standardih, kot se uporabljajo v pravu Unije. Poleg tega sporazumi o partnerstvu o trajnostnem ribištvu krepijo položaj EU v mednarodnih in regionalnih ribiških organizacijah, zlasti v Komisiji za tune v Indijskem oceanu (IOTC), organu za ohranjanje in upravljanje izrazito selivskih vrst v regiji, ter v okviru Sporazuma o ribolovu v južnem Indijskem oceanu (SIOFA). Poleg tega sporazumi o partnerstvu o trajnostnem ribištvu temeljijo na najboljših razpoložljivih znanstvenih mnenjih in prispevajo k izboljšanju izpolnjevanja mednarodnih ukrepov, vključno z bojem proti nezakonitemu, neprijavljenemu in nereguliranemu ribolovu.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Pogajanja za sklenitev sporazuma o partnerstvu o trajnostnem ribištvu in njegovega protokola z Madagaskarjem so v skladu z zunanjim delovanjem Unije v zvezi z afriškimi, karibskimi in pacifiškimi državami (AKP) ter zlasti s cilji Unije glede spoštovanja demokratičnih načel in človekovih pravic.

Sporazumi o partnerstvu o trajnostnem ribištvu dopolnjujejo druge instrumente Unije, vključno z Instrumentom za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje (NDICI), pri krepitvi nacionalnih in regionalnih zmogljivosti za upravljanje ribištva ter temeljijo na

¹ Uredba (EU) št. 1380/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2013 o skupni ribiški politiki in o spremembi uredb Sveta (ES) št. 1954/2003 in (ES) št. 1224/2009 ter razveljavitvi uredb Sveta (ES) št. 2371/2002 in (ES) št. 639/2004 ter Sklepa Sveta 2004/585/ES (UL L 354, 28.12.2013, str. 22).

² Sedanji sporazum o partnerstvu o trajnostnem ribištvu, UL L 182, 19.7.2023, str. 25.

obstoječih priložnostih, kot so usposabljanja, ki jih ponuja Evropska agencija za nadzor ribištva (EFCA).

S pričakovanim pogajanjem o socialni klavzuli v skladu s Konvencijo (št. 188) Mednarodne organizacije dela (v nadaljnjem besedilu: MOD) iz leta 2007 o delu v sektorju ribištva za delavce iz partnerske države, ki bodo zaposleni na plovilih Unije, se spodbuja dostojno delo.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Materialna pravna podlaga

Materialna pravna podlaga je člen 43(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) v zvezi s skupno ribiško politiko.

• Postopkovna pravna podlaga

V skladu s členom 218(3) PDEU Komisija, kadar se predvideni sporazum ne nanaša izključno ali v pretežnem delu na skupno zunanjo in varnostno politiko, Svetu predloži priporočila. Svet sprejme sklep o odobritvi začetka pogajanj in imenovanju pogajalca ali vodje pogajalske skupine Unije.

V skladu s členom 218(4) PDEU lahko Svet pogajalcu da pogajalske smernice in določi poseben odbor, ki se posvetuje s pogajalcem.

Komisija priporoča začetek pogajanj med Unijo in Republiko Madagaskar o mednarodnem sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribištvu in njegovem protokolu o izvajanju. Za pogajalca je treba imenovati Komisijo.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep o odobritvi začetka pogajanj v zvezi s predvidenim sporazumom je člen 218(3) in (4) PDEU.

• Izbira pogajalca

Ker predvideni sporazum zajema izključno zadeve, ki niso povezane s skupno zunanjo in varnostno politiko, je primerno, da se Komisija imenuje za pogajalca v skladu s členom 218(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije.

• Pristojnost Unije

Predmet urejanja, ki ga zajema priporočilo, se nanaša na skupno ribiško politiko, ki je v izključni pristojnosti Unije.

• Sorazmernost

Predlagani sklep je sorazmeren s ciljem vzpostavitve pravnega, okoljskega, gospodarskega in socialnega okvira upravljanja za ribolovne dejavnosti, ki jih plovila Unije izvajajo v vodah tretjih držav, kot je določeno v členu 31 Uredbe (EU) št. 1380/2013 o skupni ribiški politiki.

• Izbira instrumenta

To priporočilo za sklep Sveta se predloži v skladu s členom 218(3) in (4) PDEU, ki določa, da Svet sprejme sklep o odobritvi začetka pogajanj in imenovanju pogajalca Unije. Svet lahko pogajalcu da tudi pogajalske smernice. Drugi pravni instrumenti, ki bi se lahko uporabili za doseg cilja tega priporočila, ne obstajajo.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Komisija je leta 2026 izvedla naknadno oceno sedanjega protokola k sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribištvu z Madagaskarjem ter predhodno oceno morebitnega novega sporazuma in protokola. Poročilo o tej oceni je objavljeno³.

Poročilo o oceni kaže, da ima sektor Unije za ribolov tuna velik interes za sporazum o ribolovnih dejavnostih na Madagaskarju. V poročilu o oceni je poudarjeno tudi, da še vedno obstaja neskladje med številom ponujenih ribolovnih možnosti in njihovo uporabo. Z morebitnim prihodnjim protokolom bi se moralo zmanjšati število ponujenih ribolovnih možnosti, zaradi česar bi se moral zmanjšati finančni prispevek na podlagi protokola. Obnovitev protokola bi pripomogla tudi k okrepitvi spremljanja, kontrole in nadzora ter bi prispevala k boljšemu upravljanju ribištva v regiji. Ocena kaže, da bi obnovitev protokola glede na pomen finančnega prispevka, plačanega na podlagi protokola za razvoj ribiškega sektorja, prinesla koristi tudi Madagaskarju.

- **Posvetovanja z deležniki**

V okviru ocene so bila opravljena posvetovanja z državami članicami, predstavniki sektorja, mednarodnimi organizacijami civilne družbe ter ribiško upravo in civilno družbo Unije ter Madagaskarja. Posvetovanja so potekala tudi v okviru Svetovalnega sveta za ribolov v oddaljenih vodah.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Pri izvedenih ocenah so se upoštevala neodvisna strokovna mnenja s tega področja.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

V pogajalskih smernicah, priloženih predlogu sklepa, se priporoča vključitev klavzule o posledicah kršitev človekovih pravic in demokratičnih načel.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Proračunske posledice novega protokola izhajajo iz finančnega prispevka, ki bo izplačan Madagaskarju. S tem povezana proračunska sredstva (odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil) je treba vsako leto vključiti v proračunsko vrstico za sporazume o partnerstvu o trajnostnem ribištvu (08 05 01) ter morajo biti skladna s finančnimi programi

³ Generalni direktorat za pomorske zadeve in ribištvo, POSEIDON ter Ribišstvo in pomorske zadeve: Partenariat de pêche durable UE-Madagascar – Évaluations de l'accord de partenariat de pêche durable (APPD) 2023-2027 et d'un possible futur APPD, Urad za publikacije Evropske unije, 2026, <https://data.europa.eu/doi/10.2771/4471552>.

večletnega finančnega okvira⁴ za obdobje 2021–2027 in nato 2028–2034. Letni zneski za obveznosti in plačila so določeni v letnem proračunskem postopku, vključno z vrstico za rezervo za protokole, ki še niso začeli veljati v začetku leta⁵.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Pogajanja naj bi se začela v četrtem četrtletju 2026, da bi se omejilo obdobje med dvema sporazumoma o partnerstvu o trajnostnem ribištvu po izteku 30. junija 2027.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Komisija priporoča, naj:

– Svet Komisijo pooblasti, da začne in vodi pogajanja za sklenitev novega sporazuma o partnerstvu o trajnostnem ribištvu z Madagaskarjem in protokola o izvajanju.

⁴ Člen 20 Medinstitucionalnega sporazuma z dne 16. decembra 2020 med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju ter novih virih lastnih sredstev, vključno s časovnim načrtom za uvedbo novih virov lastnih sredstev (UL L 433I, 22.12.2020, str. 28). eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2020:433I:FULL.

⁵ Glej člen 20 Medinstitucionalnega sporazuma z dne 16. decembra 2020 med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju ter novih virih lastnih sredstev, vključno s časovnim načrtom za uvedbo novih virov lastnih sredstev (UL L 433I, 22.12.2020, str. 28). http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2020/1222/oj

Priporočilo

SKLEP SVETA

o odobritvi začetka pogajanj o sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribištvu in njegovem protokolu o izvajanju med Unijo in Republiko Madagaskar

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 43(2) v povezavi s členom 218(3) in (4) PDEU,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju, da je treba začeti pogajanja o sklenitvi novega sporazuma o partnerstvu o trajnostnem ribištvu in njegovega protokola o izvajanju med Unijo in Republiko Madagaskar

–

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Odobri se začetek pogajanj o sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribištvu in njegovem protokolu o izvajanju med Unijo in Republiko Madagaskar

Člen 2

Komisija se imenuje za pogajalca Unije.

Člen 3

Pogajalske smernice iz Priloge k temu sklepu so naslovljene na Komisijo.

Člen 4

Pogajanja se vodijo ob posvetovanju z delovno skupino Sveta za ribiško politiko, ki je določena za posebni odbor iz člena 218(4) PDEU.

Člen 5

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica