

Bruksela, 10 września 2026 r.
(OR. fr)

13009/26

PECHE 338

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	10 września 2026 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2026) 465 final
Dotyczy:	Zalecenie DECYZJA RADY upoważniająca do podjęcia rokowań w sprawie zawarcia umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów między Unią a Republiką Madagaskaru i protokołu wykonawczego do niej

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2026) 465 final.

Załącznik: COM(2026) 465 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 10.9.2026 r.
COM(2026) 465 final

Zalecenie

DECYZJA RADY

**upoważniająca do podjęcia rokowań w sprawie zawarcia umowy o partnerstwie
w sprawie zrównoważonych połowów między Unią a Republiką Madagaskaru
i protokołu wykonawczego do niej**

{SWD(2026) 272 final} - {SWD(2026) 273 final}

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

- **Przyczyny i cele wniosku**

Komisja zaleca wynegocjowanie z Republiką Madagaskaru nowej umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów oraz protokołu wykonawczego do niej, zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 1380/2013¹ w sprawie wspólnej polityki rybołówstwa (WPRyb), aby zaspokoić potrzeby floty UE i przyczynić się do osiągnięcia celów WPRyb.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Umowa o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów między Unią Europejską a Madagaskarem oraz protokół wykonawczy do tej umowy², podpisane 30 czerwca 2023 r. i stosowane od 1 lipca 2023 r., wygasną 30 czerwca 2027 r. Protokół ustala obecnie uprawnienia do połowów przyznane flocie unijnej i odpowiadającą im, wypłacaną Madagaskarowi przez Unię rekompensatę finansową w wysokości 1 800 000 EUR, w tym 1 100 000 EUR na wsparcie sektorowe, a także wkłady operatorów statków.

Statki unijne mają dostęp do obszaru połowowego Madagaskaru w celu połowów tuńczykowatych i gatunków daleko migrujących, co leży w interesie czterech państw członkowskich (Hiszpanii, Francji, Włoch i Portugalii). Unia Europejska dysponuje siecią dwustronnych umów o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów (SFPA) w Afryce Środkowo-Zachodniej i w regionie Oceanu Indyjskiego. W regionie Oceanu Indyjskiego flota poławiająca tuńczyka dysponuje aktywnymi umowami o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów z Republiką Mauritiusu i Republiką Seszeli.

Umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów przyczyniają się do promowania celów WPRyb na arenie międzynarodowej, zapewniając prowadzenie działalności połowowej poza wodami Unii w oparciu o takie same zasady i normy jak te, które obowiązują zgodnie z prawem Unii. Ponadto umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów wzmacniają pozycję UE w międzynarodowych i regionalnych organizacjach ds. rybołówstwa, w szczególności w Komisji ds. Tuńczyka na Oceanie Indyjskim (IOTC) – organie ds. ochrony gatunków masowo migrujących w regionie i zarządzania nimi – a także w Porozumieniu w sprawie połowów na południowym obszarze Oceanu Indyjskiego (SIOFA). Ponadto umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów opierają się na najlepszych dostępnych opiniach naukowych oraz przyczyniają się do lepszej zgodności ze środkami międzynarodowymi, w tym w zakresie zwalczania nielegalnych, nieraportowanych i nieuregulowanych połowów (NNN).

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Negocjowanie umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów i protokołu do niej prowadzone z Madagaskarem jest spójne z działaniami zewnętrznymi UE na rzecz państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku (AKP), a w szczególności z celami Unii w zakresie przestrzegania zasad demokracji i praw człowieka.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1380/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. w sprawie wspólnej polityki rybołówstwa, zmieniające rozporządzenia Rady (WE) nr 1954/2003 i (WE) nr 1224/2009 oraz uchylające rozporządzenia Rady (WE) nr 2371/2002 i (WE) nr 639/2004 oraz decyzję Rady 2004/585/WE (Dz.U. L 354 z 28.12.2013, s. 22).

² Obowiązująca umowa o partnerstwie w sprawie połowów, Dz.U. L 182 z 19.7.2023, s. 25.

Umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów uzupełniają inne instrumenty Unii, w tym Instrument Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej (ISWMR), pod względem rozwoju krajowych i regionalnych zdolności w zakresie zarządzania rybołówstwem, i opierają się na istniejących możliwościach, takich jak szkolenia oferowane przez Europejską Agencję Kontroli Rybołówstwa (EFCA).

Propagowanie godnej pracy jest zapewnione dzięki oczekiwaniom rokowania w sprawie klauzuli społecznej zgodnej z Konwencją z 2007 r. Międzynarodowej Organizacji Pracy (MOP) dotyczącą pracy w sektorze rybołówstwa (nr 188) w odniesieniu do pracowników z kraju partnerskiego zatrudnianych na statkach unijnych.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Materialna podstawa prawna

Materialną podstawą prawną jest art. 43 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) w odniesieniu do wspólnej polityki rybołówstwa.

• Proceduralna podstawa prawna

Art. 218 ust. 3 TFUE stanowi, że jeżeli przewidywana umowa nie dotyczy wyłącznie lub głównie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa, Komisja przedstawia swoje zalecenia Radzie. Rada przyjmuje decyzję upoważniającą do podjęcia rokowań i mianującą negocjatora Unii lub przewodniczącego zespołu negocjatorów Unii.

Art. 218 ust. 4 TFUE stanowi, że Rada może kierować wytyczne negocjacyjne do negocjatora i wyznaczyć specjalny komitet, z którym negocjator ma się konsultować.

Komisja zaleca rozpoczęcie rokowań między Unią Europejską a Republiką Madagaskaru dotyczących międzynarodowej umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów i protokołu wykonawczego do niej. Komisja powinna zostać mianowana na negocjatora.

Proceduralną podstawą prawną proponowanego wniosku dotyczącego decyzji upoważniającej do podjęcia rokowań w sprawie przewidywanej umowy jest art. 218 ust. 3 i 4 TFUE.

• Wybór negocjatora

Ponieważ planowana umowa obejmuje wyłącznie kwestie inne niż wspólna polityka zagraniczna i polityka bezpieczeństwa, należy wyznaczyć Komisję jako negocjatora zgodnie z art. 218 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

• Kompetencja Unii

Przedmiot zalecenia dotyczy wspólnej polityki rybołówstwa, w której Unia ma wyłączne kompetencje.

• Proporcjonalność

Proponowana decyzja jest proporcjonalna do celu, jakim jest ustanowienie prawnych, środowiskowych, gospodarczych i społecznych ram zarządzania działalnością połowową prowadzoną przez statki Unii na wodach państw trzecich, zgodnie z art. 31 rozporządzenia (UE) nr 1380/2013 ustanawiającego wspólną politykę rybołówstwa.

• Wybór instrumentu

Niniejsze zalecenie dotyczące decyzji Rady zostaje przedłożone zgodnie z art. 218 ust. 3 i 4 TFUE, w którym przewidziano przyjęcie przez Radę decyzji upoważniającej do podjęcia

rokowań i mianującej negocjatora ze strony Unii. Rada może również skierować wytyczne negocjacyjne do negocjatora. Nie istnieje żaden inny instrument prawny, który mógłby posłużyć do osiągnięcia celu wyrażonego w niniejszym zaleceniu.

3. WYNIKI OCEN *EX-POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex-post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

W 2026 r. Komisja przeprowadziła ocenę *ex post* obowiązującego protokołu do Umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów z Madagaskarem, jak również ocenę *ex ante* ewentualnego nowego protokołu. Sprawozdanie z tej oceny jest podawane do wiadomości publicznej³.

Podsumowując, ze sprawozdania z oceny wynika, że unijny sektor połowów tuńczyka jest bardzo zainteresowany umową stanowiącą ramy działalności połowowej na Madagaskarze. W sprawozdaniu z oceny zwrócono również uwagę na rozbieżność między liczbą oferowanych uprawnień do połowów a ich wykorzystaniem. W ewentualnym przyszłym protokole należy zmniejszyć liczbę oferowanych uprawnień do połowów, co powinno spowodować obniżenie rekompensaty finansowej w ramach protokołu. Ponadto zawarcie nowego protokołu przyczyniłoby się do poprawy monitorowania, kontroli i nadzoru oraz do lepszego zarządzania łowiskami w regionie. Z oceny wynika, że odnowienie protokołu przyniosłoby również korzyści Madagaskarowi, biorąc pod uwagę znaczenie dla rozwoju sektora rybołówstwa rekompensaty finansowej wypłacanej na mocy protokołu.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

W ramach oceny przeprowadzono konsultacje z państwami członkowskimi, przedstawicielami sektora, międzynarodowymi organizacjami społeczeństwa obywatelskiego, a także z administracją rybacką i społeczeństwem obywatelskim w Unii i na Madagaskarze. Konsultacje odbyły się również w ramach Komitetu Doradczego ds. Floty Dalekomorskiej.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

W przeprowadzonych ocenach uczestniczyli niezależni eksperci z tej dziedziny.

- **Ocena skutków**

Nie dotyczy.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie dotyczy.

- **Prawa podstawowe**

W wytycznych negocjacyjnych zawartych w załączniku do wniosku w sprawie decyzji zaleca się włączenie klauzuli dotyczącej skutków naruszania praw człowieka i zasad demokracji.

³ Dyrekcja Generalna ds. Gospodarki Morskiej i Rybołówstwa, POSEIDON oraz Rybołówstwo i Gospodarka Morska, Umowa o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów UE-Madagaskar – Oceny umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów (APPD) 2023-2027 i możliwa przyszłość APPD, Urząd Publikacji Unii Europejskiej,, 2026, <https://data.europa.eu/doi/10.2771/4471552>.

4. WPLYW NA BUDŻET

Wpływ nowego protokołu na budżet będzie wynikał z wpłacenia rekompensaty finansowej na rzecz Madagaskaru. Powiązane środki budżetowe (środki na zobowiązania i środki na płatności) należy co roku uwzględniać w linii budżetowej dotyczącej umów o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów (08 05 01); środki te powinny być zgodne z programowaniem finansowym wieloletnich ram finansowych⁴ na lata 2021–2027, a następnie 2028–2034. Roczne kwoty na zobowiązania i płatności są ustalane w corocznej procedurze budżetowej, w tym linia rezerwy na protokoły, które nie weszły w życie na początku roku⁵.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Rokowania mają rozpocząć się w czwartym kwartale 2026 r. w celu ograniczenia okresu między dwiema umowami o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów, po wygaśnięciu, które nastąpi w dniu 30 czerwca 2027 r.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Komisja zaleca, aby:

- Rada upoważniła Komisję do rozpoczęcia i prowadzenia rokowań w celu zawarcia z Madagaskarem nowej umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów i protokołu do niej.

⁴ Art. 20 Porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych (Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 28) eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2020:433I:FULL.

⁵ Zob. art. 20 Porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych (Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 28). http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2020/1222/oj.

Zalecenie

DECYZJA RADY

**upoważniająca do podjęcia rokowań w sprawie zawarcia umowy o partnerstwie
w sprawie zrównoważonych połowów między Unią a Republiką Madagaskaru
i protokołu wykonawczego do niej**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 43 ust. 2 w związku z art. 218 ust. 3 i 4,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

mając na uwadze, że należy podjąć rokowania w celu zawarcia nowej umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów między Unią a Republiką Madagaskaru i protokołu wykonawczego do niej,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Niniejszym upoważnia się do podjęcia rokowań dotyczących zawarcia umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów między Unią a Republiką Madagaskaru i protokołu wykonawczego do niej.

Artykuł 2

Komisja zostaje niniejszym wyznaczona na negocjatora Unii.

Artykuł 3

Wytyczne negocjacyjne określone w załączniku do niniejszej decyzji są niniejszym skierowane do Komisji.

Artykuł 4

Rokowania są prowadzone w porozumieniu z Grupą Roboczą Rady ds. Polityki Rybołówstwa, która zostaje niniejszym wyznaczona jako specjalny komitet w rozumieniu art. 218 ust. 4 TFUE.

Artykuł 5

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*