

Brussel, 10 september 2026
(OR. fr)

13009/26

PECHE 338

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	10 september 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2026) 465 final
Betreft:	Aanbeveling voor een BESLUIT VAN DE RAAD houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen met het oog op een partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij en het bijbehorende uitvoeringsprotocol tussen de Unie en de Republiek Madagaskar

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 465 final.

Bijlage: COM(2026) 465 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 10.9.2026
COM(2026) 465 final

Aanbeveling voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen met het oog op een
partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij en het bijbehorende
uitvoeringsprotocol tussen de Unie en de Republiek Madagaskar**

{SWD(2026) 272 final} - {SWD(2026) 273 final}

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

De Commissie beveelt aan om met de Republiek Madagaskar te onderhandelen over een nieuwe partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij (PODV) en een protocol tot uitvoering daarvan, overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1380/2013¹ inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB), teneinde tegemoet te komen aan de behoeften van de vloot van de Unie en bij te dragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van het GVB.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

De partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij (PODV) tussen de Europese Unie en Madagaskar en het bijbehorende uitvoeringsprotocol², die op 30 juni 2023 zijn ondertekend en sinds 1 juli 2023 van toepassing zijn, lopen op 30 juni 2027 af. In het protocol zijn momenteel de vangstmogelijkheden voor de vloot van de Unie en de overeenkomstige financiële tegenprestatie van de Unie aan Madagaskar vastgesteld op 1 800 000 EUR, waarvan 1 100 000 EUR voor sectorale steun, alsook de bijdragen van de exploitanten van de vaartuigen.

De toegang van vaartuigen van de Unie tot de visserijzone van Madagaskar is toegestaan voor de visserij op tonijnen en over grote afstanden trekkende soorten, hetgeen van belang is voor vier lidstaten (Spanje, Frankrijk, Italië en Portugal). De Europese Unie beschikt over een netwerk van actieve bilaterale partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij (PODV's) in West- en Centraal-Afrika en de Indische Oceaan. In de regio van de Indische Oceaan beschikt de tonijnvloot over actieve PODV's met de Republiek Mauritius en de Republiek der Seychellen.

PODV's bevorderen de doelstellingen van het GVB op internationaal niveau door ervoor te zorgen dat de visserijactiviteiten van de Unie buiten de wateren van de Unie gebaseerd zijn op dezelfde beginselen en normen als die welke gelden uit hoofde van het recht van de Unie. Daarnaast versterken PODV's de positie van de Europese Unie in internationale en regionale visserijorganisaties, met name in de Commissie voor de tonijnvisserij in de Indische Oceaan (IOTC), het orgaan voor de instandhouding en het beheer van over grote afstanden trekkende soorten in de regio, en in het kader van de Visserijovereenkomst voor de Zuid-Indische Oceaan (Siofa). Tot slot zijn PODV's gebaseerd op het beste beschikbare wetenschappelijke advies en zorgen ze voor een betere naleving van internationale maatregelen, waaronder die ter bestrijding van illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij).

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De onderhandelingen over een nieuwe PODV met Madagaskar zijn in overeenstemming met het externe optreden van de EU ten aanzien van de landen in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS), en met name met de doelstellingen van de Unie met betrekking tot de eerbiediging van de democratische beginselen en de mensenrechten.

¹ Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).

² Huidige partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij, PB L 182 van 19.7.2023, blz. 25.

PODV's vormen een aanvulling op andere instrumenten van de Unie, waaronder het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking (NDICI), bij het versterken van nationale en regionale capaciteiten op het gebied van visserijbeheer, en maken gebruik van bestaande mogelijkheden, zoals de opleidingen die door het Europees Bureau voor visserijcontrole (EFCA) worden aangeboden.

De bevordering van fatsoenlijk werk wordt gewaarborgd door de verwachte onderhandelingen over een sociale clausule in overeenstemming met het verdrag (nr. 188) betreffende werk in de visserijsector, 2007, van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) voor werknemers uit het partnerland die in dienst zijn van vaartuigen van de Unie.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

• Materiële rechtsgrondslag

De materiële rechtsgrondslag is artikel 43, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) met betrekking tot het gemeenschappelijk visserijbeleid.

• Procedurele rechtsgrondslag

In artikel 218, lid 3, VWEU is bepaald dat de Commissie aanbevelingen aan de Raad doet wanneer de beoogde overeenkomst niet uitsluitend of hoofdzakelijk betrekking heeft op het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid. De Raad stelt een besluit vast houdende machtiging tot het openen van de onderhandelingen en waarbij de onderhandelaar of het hoofd van het onderhandelingssteam van de Unie wordt aangewezen.

Artikel 218, lid 4, VWEU bepaalt dat de Raad de onderhandelaar onderhandelingsrichtsnoeren kan geven en een bijzonder comité kan aanwijzen waarmee de onderhandelaar overleg kan plegen.

De Commissie beveelt aan onderhandelingen te openen tussen de Europese Unie en de Republiek Madagaskar over een internationale partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij en het bijbehorende uitvoeringsprotocol. De Commissie moet worden aangewezen als onderhandelaar.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen over de beoogde overeenkomst, is artikel 218, leden 3 en 4, VWEU.

• Keuze van de onderhandelaar

Aangezien de beoogde overeenkomst uitsluitend betrekking heeft op andere aangelegenheden dan het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, is het passend de Commissie als onderhandelaar aan te wijzen overeenkomstig artikel 218, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

• Bevoegdheid van de Unie

De aanbeveling heeft betrekking op het gemeenschappelijk visserijbeleid, dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie valt.

• Evenredigheid

Het voorgestelde besluit is evenredig met de doelstelling om een juridisch, ecologisch, economisch en sociaal bestuurskader voor visserijactiviteiten van vaartuigen van de Unie in wateren van derde landen tot stand te brengen, overeenkomstig artikel 31 van Verordening (EU) nr. 1380/2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid.

- **Keuze van het instrument**

Deze aanbeveling voor een besluit van de Raad wordt ingediend overeenkomstig artikel 218, leden 3 en 4, VWEU, uit hoofde waarvan de Raad een besluit vaststelt houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen en waarbij de onderhandelaar van de Unie wordt aangewezen. De Raad kan de onderhandelaar ook onderhandelingsrichtsnoeren geven. Er bestaat geen ander rechtsinstrument dat kan worden gebruikt om de in deze aanbeveling geformuleerde doelstelling te bereiken.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

In 2026 heeft de Commissie een evaluatie achteraf verricht van het huidige protocol bij de PODV met Madagaskar, alsmede een evaluatie vooraf van een eventueel nieuw protocol. Het verslag van die evaluatie is openbaar³.

In het evaluatieverslag wordt geconcludeerd dat de tonijnvisserijsector van de Unie veel belangstelling heeft voor een overeenkomst betreffende visserijactiviteiten in Madagaskar. In het evaluatierapport wordt ook benadrukt dat er een discrepantie blijft bestaan tussen de geboden hoeveelheid vangstmogelijkheden en het gebruik ervan. Een eventueel toekomstig protocol moet de geboden hoeveelheid vangstmogelijkheden verminderen, wat in een reductie van de financiële bijdrage in het kader van het protocol moet resulteren. Voorts zou de vernieuwing van het protocol bijdragen tot versterkte monitoring, controle en bewaking en tot betere governance van de visserijen in de regio. Uit de evaluatie blijkt dat een vernieuwing van het protocol ook voordelen voor Madagaskar zou opleveren, gezien het belang van de in het kader van het protocol betaalde financiële tegenprestatie voor de ontwikkeling van de visserijsector.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

In het kader van de evaluatie is overlegd met de lidstaten, vertegenwoordigers van de sector en internationale middenveldorganisaties, alsook met de visserijautoriteiten en met vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld van de Unie en van Madagaskar. Er heeft ook overleg plaatsgevonden in het kader van de adviesraad voor de volle zee.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Bij de uitgevoerde evaluaties is een beroep gedaan op onafhankelijke deskundigen.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

³ Directoraat-generaal Maritieme Zaken en Visserij, POSEIDON en Fisheries Maritime Affairs, Partenariat de pêche durable UE-Madagascar – Évaluations de l'accord de partenariat de pêche durable (APPD) 2023-2027 et d'un possible futur APPD, Bureau voor publicaties van de Europese Unie, 2026, <https://data.europa.eu/doi/10.2771/4471552>

- **Grondrechten**

In de onderhandelingsrichtsnoeren in de bijlage bij het voorstel tot besluit wordt aanbevolen een clause op te nemen over de gevolgen van schendingen van de mensenrechten en van de democratische beginselen.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Een nieuw protocol heeft gevolgen voor de begroting. Er wordt namelijk een financiële tegenprestatie aan Madagaskar betaald. De overeenkomstige begrotingstoewijzingen (vastleggingen en betalingskredieten) moeten elk jaar worden opgenomen in de begrotingslijn voor PODV's (08 05 01) en moeten verenigbaar zijn met de financiële programmering van het meerjarig financieel kader⁴ voor 2021-2027, en vervolgens 2028-2034. De jaarlijkse bedragen voor vastleggingen en betalingen worden vastgesteld in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure, inclusief in de begrotingslijn voor protocollen die bij het begin van het jaar nog niet in werking zijn getreden⁵.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De onderhandelingen zullen naar verwachting in het vierde kwartaal van 2026 van start gaan om de periode tussen twee PODV's te beperken, na het verstrijken ervan op 30 juni 2027.

- **Artikelsgewijze toelichting**

De Commissie beveelt aan dat:

- de Raad de Commissie machtigt tot het openen en voeren van onderhandelingen met het oog op het sluiten van een nieuwe partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij met Madagaskar en van een uitvoeringsprotocol;

⁴ Artikel 20 van het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen (PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 28) <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2020:433I:FULL>.

⁵ Zie punt 20 van het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen (PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 28). http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj

Aanbeveling voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen met het oog op een partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij en het bijbehorende uitvoeringsprotocol tussen de Unie en de Republiek Madagaskar

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2, in samenhang met artikel 218, leden 3 en 4,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Overwegende dat onderhandelingen moeten worden geopend met het oog op het sluiten van een partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij en het bijbehorende uitvoeringsprotocol tussen de Unie en de Republiek Madagaskar,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Er wordt machtiging verleend tot het openen van onderhandelingen met het oog op een partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij en het bijbehorende uitvoeringsprotocol tussen de Unie en de Republiek Madagaskar.

Artikel 2

De Commissie wordt aangewezen als onderhandelaar van de Unie.

Artikel 3

De onderhandelingsrichtsnoeren in de bijlage bij dit besluit zijn gericht tot de Commissie.

Artikel 4

De onderhandelingen worden gevoerd in overleg met de Groep visserijbeleid van de Raad, die wordt aangewezen als het bijzonder comité als bedoeld in artikel 218, lid 4, VWEU.

Artikel 5

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter