



Brüsszel, 2026. szeptember 10.
(OR. fr)

13009/26

PECHE 338

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2026. szeptember 10.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2026) 465 final
Tárgy:	Ajánlás A TANÁCS HATÁROZATA az Unió és Madagaszkári Köztársaság közötti fenntartható halászati partnerségi megállapodás és a hozzá csatolandó végrehajtási jegyzőkönyv megkötésére irányuló tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2026) 465 final.

Melléklet: COM(2026) 465 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2026.9.10.
COM(2026) 465 final

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

az Unió és Madagaszkári Köztársaság közötti fenntartható halászati partnerségi megállapodás és a hozzá csatolandó végrehajtási jegyzőkönyv megkötésére irányuló tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról

{SWD(2026) 272 final} - {SWD(2026) 273 final}

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

- **A javaslat indokai és céljai**

A Bizottság javaslata szerint az uniós flotta igényeinek kielégítése és a közös halászati politika célkitűzéseinek eléréséhez való hozzájárulás érdekében a közös halászati politikáról (KHP) szóló 1380/2013/EU rendelettel¹ összhangban tárgyalásokat kell folytatni a Madagaszkári Köztársasággal egy új fenntartható halászati partnerségi megállapodásról és annak végrehajtási jegyzőkönyvéről.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

Az Európai Unió és Madagaszkár közötti, 2023. június 30-án aláírt és 2023. július 1-je óta alkalmazott fenntartható halászati partnerségi megállapodás² és annak végrehajtási jegyzőkönyve 2027. június 30-án hatályát veszti. A jegyzőkönyv jelenleg a következőket állapítja meg: az uniós flotta számára biztosítandó halászati lehetőségeket, az Unió által Madagaszkárnak fizetendő, 1 800 000 EUR összegű megfelelő pénzügyi hozzájárulást – amelyből 1 100 000 EUR ágazati támogatásra van előirányozva –, valamint a hajóüzemeltetők által fizetendő hozzájárulásokat.

Az uniós hajók számára engedélyezett a madagaszkári halászati övezetbe való belépés a tonhalfélék és a nagy távolságra vándorló fajok halászata céljából. E lehetőség iránt négy tagállam (Spanyolország, Franciaország, Olaszország és Portugália) érdeklődik. Az Európai Unió kétoldalú fenntartható halászati partnerségi megállapodások egész hálózatával rendelkezik Közép-Nyugat-Afrikában és az Indiai-óceán térségében. A tonhalhalászflottának az indiai-óceáni országok közül Mauritiuszal és a Seychelle-szigetekkel van érvényes fenntartható halászati partnerségi megállapodása.

A fenntartható halászati partnerségi megállapodások nemzetközi szinten járulnak hozzá a közös halászati politika célkitűzéseinek előmozdításához, biztosítva, hogy az uniós vizeken kívül zajló uniós halászati tevékenységek is az uniós jog szerint alkalmazandó elveken és előírásokon alapuljanak. Emellett a fenntartható halászati partnerségi megállapodások erősítik az EU pozícióját a nemzetközi és regionális halászati szervezetekben, különösen az Indiai-óceáni Tonhalbizottságban (IOTC), amely a nagy távolságra vándorló fajok védelmében és kezelésében illetékes szerv a térségben, valamint az Indiai-óceán déli részére vonatkozó halászati megállapodásban (SIOFA). Végezetül a fenntartható halászati partnerségi megállapodások a rendelkezésre álló legjobb tudományos szakvéleményen alapulnak, és hozzájárulnak a nemzetközi intézkedések fokozottabb tiszteletben tartásához, ideértve a jogellenes, be nem jelentett és szabályozatlan halászat elleni küzdelmet is.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A fenntartható halászati partnerségi megállapodás és az új végrehajtási jegyzőkönyv tárgyában Madagaszkárral folytatandó tárgyalások összhangban vannak az Uniónak az afrikai, karibi és csendes-óceáni (AKCS-) országokkal összefüggésben folytatott külső

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 1380/2013/EU rendelete (2013. december 11.) a közös halászati politikáról, az 1954/2003/EK és az 1224/2009/EK tanácsi rendelet módosításáról, valamint a 2371/2002/EK és a 639/2004/EK tanácsi rendelet és a 2004/585/EK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 354., 2013.12.28., 22. o.).

² A jelenlegi fenntartható halászati partnerségi megállapodás: HL L 182., 2023.7.19., 25. o.

tevékenységével, különös tekintettel a demokratikus alapelvek és az emberi jogok tiszteletben tartására irányuló uniós célkitűzésekre.

A fenntartható halászati partnerségi megállapodások kiegészítik az egyéb uniós eszközöket – többek között a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszközt (NDICI) – a halászati gazdálkodással kapcsolatos nemzeti és regionális kapacitások megerősítése terén, és támaszkodnak a meglévő lehetőségekre, például az Európai Halászati Ellenőrző Hivatal (EFCA) által kínált képzésekre.

A tisztességes munka előmozdítását az biztosítja, hogy várhatóan tárgyalásokra fog sor kerülni egy olyan, a partnerország uniós hajók által foglalkoztatandó munkavállalóira vonatkozó szociális záradékról, amely összhangban lesz a Nemzetközi Munkaügyi Szervezet (ILO) 188. sz., a halászati ágazat munkafeltételeiről szóló 2007. évi egyezményével.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

• Anyagi jogalap

Az anyagi jogalap az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 43. cikkének (2) bekezdése a közös halászati politikával összefüggésben.

• Eljárási jogalap

Az EUMSZ 218. cikkének (3) bekezdése úgy rendelkezik, hogy amennyiben a tervezett megállapodás nem kizárólag vagy túlnyomórészt a közös kül- és biztonságpolitikára vonatkozik, a Bizottság ajánlásokat nyújt be a Tanácsnak. A Tanács határozatot fogad el, amelyben felhatalmazást ad a tárgyalások megkezdésére, és kijelöli az Unió főtárgyalóját vagy tárgyaló küldöttségének vezetőjét.

Az EUMSZ 218. cikkének (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Tanács a főtárgyaló számára tárgyalási irányelveket határozhat meg, és különbizottságot jelölhet ki a főtárgyalóval való egyeztetés céljára.

A Bizottság azt javasolja, hogy az Európai Unió kezdjen tárgyalásokat a Madagaszkári Köztársasággal egy nemzetközi fenntartható halászati partnerségi megállapodásról és annak végrehajtási jegyzőkönyvéről. A Bizottságot kell főtárgyalónak kinevezni.

A tervezett megállapodásra vonatkozó tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról szóló határozatra irányuló javaslat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (3) és (4) bekezdése.

• A főtárgyaló kiválasztása

Mivel a tervezett megállapodás kizárólag a közös kül- és biztonságpolitika területén kívül eső témakörökre terjed ki, az Európai Unió működéséről szóló szerződés 218. cikkének (3) bekezdésével összhangban helyénvaló a Bizottságot kijelölni főtárgyalónak.

• Uniós hatáskör

Az ajánlás tárgya a közös halászati politikához kapcsolódik, amely területen az Unió kizárólagos hatáskörrel rendelkezik.

• Arányosság

A javasolt határozat arányos a közös halászati politikáról szóló 1380/2013/EU rendelet 31. cikkében rögzített célkitűzéssel, amely szerint meg kell teremteni az uniós hajókkal harmadik országok vizein folytatott halászati tevékenységekre irányadó jogi, környezetvédelmi, gazdasági és társadalmi szabályozási keretet.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Ez a tanácsi határozatra irányuló ajánlás az EUMSZ 218. cikke (3) és (4) bekezdésének megfelelően került benyújtásra, amelyek előírják, hogy a tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról és az Unió főtárgyalójának kinevezéséről szóló határozatot a Tanács fogadja el. A Tanács tárgyalási irányelveket is meghatározhat a főtárgyaló számára. Nincs más olyan jogi eszköz, amelynek útján megvalósíthatóak lennének ezen ajánlás célkitűzései.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELESEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

A Bizottság 2026-ban elvégezte a Madagaszkárral kötött fenntartható halászati partnerségi megállapodás aktuális jegyzőkönyvének utólagos értékelését, valamint egy esetleges új megállapodás és jegyzőkönyv előzetes értékelését. Az értékelésről szóló jelentés nyilvános³.

Összefoglalva, a jelentésből kiviláglik, hogy az uniós tonhalhalászati ágazatnak komoly érdeke fűződik a Madagaszkár partjainál folytatott halászati tevékenységeket szabályozó megállapodáshoz. Az értékelő jelentés arra is rámutat, hogy továbbra is eltérés van a felkínált és a kihasznált halászati lehetőségek mennyisége között. Egy esetleges jövőbeli jegyzőkönyvnek csökkentenie kell a kínált halászati lehetőségek számát, ez pedig a jegyzőkönyv szerinti pénzügyi hozzájárulás csökkenését eredményezi. Ezen túlmenően a jegyzőkönyv megújítása növelné a megfigyelés, az ellenőrzés és a felügyelet hatékonyságát, továbbá hozzájárulna a térségben folytatott halászat megfelelőbb irányításához. Az értékelés rávilágít, hogy a jegyzőkönyv megújítása Madagaszkár számára is előnyös lenne a jegyzőkönyv keretében a halászati ágazat fejlesztése címén fizetett pénzügyi hozzájárulás nagyságrendje miatt.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Az értékelés részeként konzultációra került sor a tagállamokkal, az ágazati képviselőkkel, egyes nemzetközi civil szervezetekkel, valamint az Unió és Madagaszkár halászati közigazgatási szerveivel és civil társadalmi képviselőivel. A távolsági flottával foglalkozó tanácsadó testület keretében szintén folytak konzultációk.

- **Szakértői vélemények összegyűjtése és felhasználása**

Az elvégzett értékelésekben az adott szakterület független szakértői is részt vettek.

- **Hatásvizsgálat**

Tárgytalan.

³ Tengerügyi és Halászati Főigazgatóság, POSEIDON, Halászat és Tengerügy, Partenariat de pêche durable UE-Madagascar – Évaluations de l'accord de partenariat de pêche durable (APPD) 2023-2027 et d'un possible futur APPD (Az EU és Madagaszkár közötti fenntartható halászati partnerség – A 2023–2027-es fenntartható halászati partnerségi megállapodás értékelése és egy lehetséges jövőbeli fenntartható halászati partnerségi megállapodás), az Európai Unió Kiadóhivatala, 2026, <https://data.europa.eu/doi/10.2771/4471552>.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgytalan.

- **Alapjogok**

A határozatra irányuló javaslat mellékletekében szereplő tárgyalási irányelvek értelmében a jegyzőkönyvbe ajánlott beilleszteni egy, az emberi jogok és a demokratikus alapelvek megsértésének következményeire vonatkozó rendelkezést.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Az új jegyzőkönyv költségvetési hatása a Madagaszkárnak szánt pénzügyi hozzájárulás kifizetéséből ered. A kapcsolódó költségvetési előirányzatokat (kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatok) minden évben bele kell foglalni a fenntartható halászati partnerségi megállapodásokra vonatkozó költségvetési sorba (08 05 01), és azoknak összhangban kell lenniük a 2021–2027-es időszakra, majd a később a 2028–2034-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret⁴ pénzügyi programozásával. A kötelezettségvállalások és a kifizetések éves összege az éves költségvetési eljárás keretében kerül megállapításra, beleértve az év elején még hatályba nem lépett jegyzőkönyvekre elkülönített tartalékalapot⁵.

5. EGYÉB ELEMEEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A tárgyalásokat 2026 negyedik negyedévében kell megkezdeni azzal a céllal, hogy a hatályos megállapodás 2027. június 30-i lejártát követően minél rövidebb legyen a két fenntartható halászati partnerségi megállapodás közötti időszak.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A Bizottság a következőket ajánlja:

a Tanács hatalmazza fel a Bizottságot a Madagaszkárral kötendő új fenntartható halászati partnerségi megállapodás és a hozzá csatolandó végrehajtási jegyzőkönyv megkötésére irányuló tárgyalások megkezdésére és lefolytatására.

⁴ Az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság közötti, a költségvetési fegyelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról, valamint az új saját forrásokról és az új saját források bevezetésére irányuló ütemtervről szóló, 2020. december 16-i intézményközi megállapodás (HL L 433I., 2020.12.22., 28. o., eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2020:433I:FULL) 20. cikke.

⁵ Lásd az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a költségvetési fegyelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról, valamint az új saját forrásokról és az új saját források bevezetésére irányuló ütemtervről szóló, 2020. december 16-i intézményközi megállapodás (HL L 433I., 2020.12.22., 28. o., http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj) 20. cikkét.

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

az Unió és Madagaszkári Köztársaság közötti fenntartható halászati partnerségi megállapodás és a hozzá csatolandó végrehajtási jegyzőkönyv megkötésére irányuló tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 43. cikke (2) bekezdésére, összefüggésben 218. cikke (3) és (4) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel tárgyalásokat kell kezdeni egy új, az Unió és Madagaszkári Köztársaság közötti fenntartható halászati partnerségi megállapodás és a hozzá csatolandó végrehajtási jegyzőkönyv megkötése céljából,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Unió és Madagaszkári Köztársaság közötti fenntartható halászati partnerségi megállapodás és a hozzá csatolandó végrehajtási jegyzőkönyv megkötésére irányuló tárgyalások megkezdésére a Tanács felhatalmazást ad.

2. cikk

A Tanács a Bizottságot jelöli ki az Unió főtárgyalójának.

3. cikk

Az e határozat mellékletében foglalt tárgyalási irányelvek címzettje a Bizottság.

4. cikk

A tárgyalásokat a Tanács halászati munkacsoportjával konzultálva kell lefolytatni, amely munkacsoportot a Tanács az EUMSZ 218. cikkének (4) bekezdése szerinti különbizottságként jelöli ki.

5. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*