

Bruxelles, 10. rujna 2026.  
(OR. fr)

13009/26

PECHE 338

#### POP RATNA BILJEŠKA

|                 |                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:             | Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ                                                                                                                            |
| Datum primitka: | 10. rujna 2026.                                                                                                                                                                                   |
| Za:             | Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije                                                                                                                                            |
| Br. dok. Kom.:  | COM(2026) 465 final                                                                                                                                                                               |
| Predmet:        | Preporuka za<br>ODLUKU VIJEĆA<br>o odobravanju otvaranja pregovora o sporazumu o partnerstvu u<br>održivom ribarstvu između Unije i Republike Madagaskara i protokolu o<br>provedbi tog sporazuma |

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 465 final.

Priloženo: COM(2026) 465 final



EUROPSKA  
KOMISIJA

Bruxelles, 10.9.2026.  
COM(2026) 465 final

Preporuka za

**ODLUKU VIJEĆA**

**o odobravanju otvaranja pregovora o sporazumu o partnerstvu u održivom ribarstvu  
između Unije i Republike Madagaskara i protokolu o provedbi tog sporazuma**

{SWD(2026) 272 final} - {SWD(2026) 273 final}

## **OBRAZLOŽENJE**

### **1. KONTEKST PRIJEDLOGA**

- **Razlozi i ciljevi prijedloga**

Komisija preporučuje da se u pregovorima s Republikom Madagaskarom dogovori novi sporazum o partnerstvu u održivom ribarstvu i protokol o provedbi tog sporazuma, koji će biti u skladu s Uredbom (EU) br. 1380/2013 o zajedničkoj ribarstvenoj politici (ZRP)<sup>1</sup>, kako bi se zadovoljile potrebe flote EU-a i doprinijelo postizanju ciljeva ZRP-a.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Sporazum o partnerstvu u održivom ribarstvu između Europske unije i Madagaskara i protokol o provedbi tog sporazuma<sup>2</sup>, koji su potpisani 30. lipnja 2023. i primjenjuju se od 1. srpnja 2023., prestat će važiti 30. lipnja 2027. Protokolom su trenutačno utvrđene ribolovne mogućnosti dodijeljene floti Unije i odgovarajući financijski doprinos koji Unija plaća Madagaskaru u iznosu od 1 800 000 EUR, uključujući 1 100 000 EUR za sektorsku potporu, kao i doprinosi subjekata koji upravljaju plovilima.

Plovilima Unije dopušten je pristup ribolovnoj zoni Madagaskara za ribolov tune i vrlo migratornih vrsta, što je u interesu četiri države članice (Španjolska, Francuska, Italija i Portugal). Europska unija ima mrežu bilateralnih sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu koji su aktivni u središnjoj i zapadnoj Africi i u regiji Indijskog oceana. U potonjoj regiji flota za ribolov tune ima aktivne sporazume o partnerstvu u održivom ribarstvu s Republikom Mauricijusom i Republikom Sejšelima.

Sporazumima o partnerstvu u održivom ribarstvu doprinosi se promicanju ciljeva ZRP-a na međunarodnoj razini te se osigurava da se ribarstvene aktivnosti Unije izvan voda Unije temelje na načelima i standardima koji su istovjetni onima iz prava Unije. Osim toga, sporazumima o partnerstvu u održivom ribarstvu jača se položaj EU-a u međunarodnim i regionalnim organizacijama za ribarstvo, posebno u okviru Komisije za tunu u Indijskom oceanu (IOTC), tijelu za očuvanje i upravljanje vrlo migratornim vrstama u regiji, i Sporazuma o ribarstvu u južnom Indijskom oceanu (SIOFA). Konačno, sporazumi o partnerstvu u održivom ribarstvu temelje se na najboljim raspoloživim znanstvenim savjetima i doprinose boljoj usklađenosti s međunarodnim mjerama, među ostalim u području suzbijanja nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova (ribolov NNN).

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Pregovori o sporazumu o partnerstvu u održivom ribarstvu i o protokolu s Madagaskarom u skladu su s vanjskim djelovanjem Unije prema afričkim, karipskim i pacifičkim državama (AKP) te prije svega s ciljevima Unije u pogledu poštovanja demokratskih načela i ljudskih prava.

Sporazumi o partnerstvu u održivom ribarstvu dopunjuju druge instrumente Unije, uključujući Instrument za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju (NDICI), u jačanju nacionalnih i

---

<sup>1</sup> Uredba (EU) br. 1380/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o zajedničkoj ribarstvenoj politici, izmjeni uredaba Vijeća (EZ) br. 1954/2003 i (EZ) br. 1224/2009 i stavljanju izvan snage uredaba (EZ) br. 2371/2002 i (EZ) br. 639/2004 i Odluke Vijeća 2004/585/EZ (SL L 354, 28.12.2013., str. 22.).

<sup>2</sup> Aktualni sporazum o partnerstvu u održivom ribarstvu, SL L 182, 19.7.2023., str. 25.

regionalnih kapaciteta za upravljanje ribarstvom te se temelje na postojećim mogućnostima, kao što su osposobljavanja koje nudi Europska agencija za kontrolu ribarstva (EFCA).

Promicanje dostojanstvenog rada osigurat će se očekivanim dogovorom o socijalnoj klauzuli u skladu s Konvencijom br. 188 o radu u ribolovu iz 2007. Međunarodne organizacije rada (MOR) za radnike iz partnerske zemlje zaposlene na plovilima Unije.

## **2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST**

### **• Materijalna pravna osnova**

Materijalna pravna osnova je članak 43. stavak 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU), koji se odnosi na zajedničku ribarstvenu politiku.

### **• Postupovna pravna osnova**

Člankom 218. stavkom 3. UFEU-a propisano je da, ako se predviđeni sporazum ne odnosi isključivo ili uglavnom na zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku, Komisija daje preporuke Vijeću. Vijeće donosi odluku o odobravanju otvaranja pregovora i imenovanju pregovarača Unije ili voditelja pregovaračkog tima Unije.

Člankom 218. stavkom 4. UFEU-a propisano je da Vijeće pregovaraču može uputiti pregovaračke smjernice i odrediti poseban odbor koji će savjetovati pregovarača.

Komisija preporučuje otvaranje pregovora između Europske unije i Republike Madagaskara o međunarodnom sporazumu o partnerstvu u održivom ribarstvu i protokolu o provedbi tog sporazuma. Komisija će biti imenovana pregovaračem.

Postupovna pravna osnova za prijedlog odluke o odobravanju otvaranja pregovora o predviđenom sporazumu je članak 218. stavci 3. i 4. UFEU-a.

### **• Odabir pregovarača**

Budući da predviđeni sporazum obuhvaća isključivo pitanja koja nisu povezana sa zajedničkom vanjskom i sigurnosnom politikom, primjereno je imenovati Komisiju pregovaračem u skladu s člankom 218. stavkom 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

### **• Nadležnost Unije**

Predmet obuhvaćen preporukom odnosi se na zajedničku ribarstvenu politiku, za koju je Unija isključivo nadležna.

### **• Proporcionalnost**

Predložena odluka je proporcionalna cilju uspostave okvira za zakonsko, okolišno, gospodarsko i društveno upravljanje ribolovnim aktivnostima koje provode plovila Unije u vodama trećih zemalja, u skladu s člankom 31. Uredbe (EU) br. 1380/2013 o Zajedničkoj ribarstvenoj politici.

### **• Odabir instrumenta**

Ova Preporuka za odluku Vijeća podnosi se u skladu s člankom 218. stavcima 3. i 4. UFEU-a, kojima je predviđeno da Vijeće donosi odluku o odobravanju otvaranja pregovora i imenovanju pregovarača Unije. Vijeće također može pregovaraču uputiti pregovaračke smjernice. Ne postoji drugi pravni instrument kojim bi se mogao postići cilj naveden u ovoj preporuci.

### 3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINKA

- **Ex post evaluacije / provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Komisija je 2026. provela *ex post* evaluaciju aktualnog protokola uz sporazum o partnerstvu u održivom ribarstvu s Madagaskarom i *ex ante* evaluaciju mogućeg novog sporazuma i protokola. Izvješće o toj evaluaciji je javno<sup>3</sup>.

Zaključno, izvješće o evaluaciji pokazuje da je Unijin sektor tunolova vrlo zainteresiran za sporazum o ribolovnim aktivnostima ribolovnih aktivnosti u Madagaskaru. U izvješću o evaluaciji ističe se da i dalje postoji diskrepancija između ponuđenih ribolovnih mogućnosti i njihove iskorištenosti. U mogućem budućem protokolu trebalo bi smanjiti ponuđene ribolovne mogućnosti, što bi trebalo rezultirati smanjenjem financijskog doprinosa na temelju protokola. Osim toga, obnavljanjem protokola doprinijelo bi se jačanju praćenja, kontrole i nadzora te boljem upravljanju ribolovom u regiji. Evaluacija pokazuje da bi obnova protokola bila korisna za Madagaskar i s obzirom na znatan iznos financijskog doprinosa koji se na temelju protokola isplaćuje za razvoj sektora ribarstva.

- **Savjetovanje sa zainteresiranim stranama**

U okviru evaluacije provedeno je savjetovanje s državama članicama, predstavnicima industrije, međunarodnim organizacijama civilnog društva te upravom za ribarstvo i predstavnicima civilnog društva Unije i Madagaskara. Održana su savjetovanja i u okviru Savjetodavnog vijeća za otvoreno more.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

U evaluacijama su sudjelovali neovisni stručnjaci iz predmetnog područja.

- **Procjena učinka**

Nije primjenjivo.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

U pregovaračkim smjernicama koje su predložene u Prilogu Prijedlogu odluke preporučuje se uključivanje klauzule o posljedicama kršenja ljudskih prava i demokratskih načela.

### 4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Učinak novog protokola na proračun proizlazi iz plaćanja financijskog doprinosa Madagaskaru. S tim povezana proračunska sredstva (odobrena sredstva za preuzimanje obveza i odobrena sredstva za plaćanje) moraju se svake godine uključiti u proračunsku liniju za sporazume o partnerstvu u održivom ribarstvu (08 05 01) i biti usklađena s financijskim

---

<sup>3</sup> Glavna uprava za pomorstvo i ribarstvo, POSEIDON and Fisheries Maritime Affairs, „Partenariat de pêche durable UE-Madagascar – Évaluations de l’accord de partenariat de pêche durable (APPD) 2023-2027 et d’un possible futur APPD”, Ured za publikacije Europske unije, 2026., <https://data.europa.eu/doi/10.2771/4471552>

programom višegodišnjeg financijskog okvira<sup>4</sup> za razdoblje 2021. – 2027., a poslije za razdoblje 2028. – 2034. Godišnji iznosi obveza i plaćanja utvrđuju se u okviru godišnjeg proračunskog postupka, uključujući pričuvnu liniju za protokole koji nisu stupili na snagu na početku godine<sup>5</sup>.

## **5. DRUGI ELEMENTI**

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Pregovori bi trebali započeti u četvrtom tromjesečju 2026. kako bi se što više skratilo razdoblje između dva sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu nakon što trenutačni sporazum istekne 30. lipnja 2027.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Komisija preporučuje sljedeće:

– da je Vijeće ovlasti za otvaranje i vođenje pregovora o novom sporazumu o partnerstvu u održivom ribarstvu s Madagaskarom i protokolu o provedbi.

---

<sup>4</sup> Članak 20. Međuinstitucijskog sporazuma od 16. prosinca 2020. između Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o proračunskoj disciplini, suradnji u proračunskim pitanjima i dobrom financijskom upravljanju te novim vlastitim sredstvima, uključujući plan za uvođenje novih vlastitih sredstava (SL L 433 I, 22.12.2020., str. 28.) [eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2020:433I:FULL](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2020:433I:FULL).

<sup>5</sup> Vidjeti članak 20. Međuinstitucijskog sporazuma od 16. prosinca 2020. između Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o proračunskoj disciplini, suradnji u proračunskim pitanjima i dobrom financijskom upravljanju te novim vlastitim sredstvima, uključujući plan za uvođenje novih vlastitih sredstava (SL L 433 I, 22.12.2020., str. 28.) [http://data.europa.eu/eli/agree\\_interinst/2020/1222/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2020/1222/oj)

Preporuka za

## **ODLUKU VIJEĆA**

**o odobravanju otvaranja pregovora o sporazumu o partnerstvu u održivom ribarstvu između Unije i Republike Madagaskara i protokolu o provedbi tog sporazuma**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 43. stavak 2. u vezi s člankom 218. stavcima 3. i 4.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da bi trebalo otvoriti pregovore radi sklapanja novog sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu između Unije i Republike Madagaskara i protokola o provedbi tog sporazuma,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

### *Članak 1.*

Odobrava se otvaranje pregovora o sporazumu o partnerstvu u održivom ribarstvu između Unije i Republike Madagaskara i protokolu o provedbi tog sporazuma.

### *Članak 2.*

Komisija se imenuje pregovaračem Unije.

### *Članak 3.*

Pregovaračke smjernice iz Priloga ovoj Odluci upućuju se Komisiji.

### *Članak 4.*

Pregovori se vode uz savjetovanje s Radnom skupinom Vijeća za ribarstvenu politiku, koja se određuje kao poseban odbor u smislu članka 218. stavka 4. UFEU-a.

### *Članak 5.*

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće  
Predsjednik*