



Bryssel, 10. syyskuuta 2026
(OR. fr)

13009/26

PECHE 338

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	10. syyskuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2026) 465 final
Asia:	Suositus NEUVOSTON PÄÄTÖS luvan antamisesta aloittaa neuvottelut unionin ja Madagaskarin tasavallan välisen kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen ja sen täytäntöönpanopöytäkirjan tekemisestä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 465 final.

Liite: COM(2026) 465 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 10.9.2026
COM(2026) 465 final

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**luvan antamisesta aloittaa neuvottelut unionin ja Madagaskarin tasavallan välisen
kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen ja sen
täytäntöönpanopöytäkirjan tekemisestä**

{SWD(2026) 272 final} - {SWD(2026) 273 final}

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Komissio suosittelee, että Madagaskarin tasavallan kanssa neuvotellaan uusi kestävä kalastusta koskeva kumppanuussopimus ja sen täytäntöönpanoa koskeva pöytäkirja, jotka ovat yhteisestä kalastuspolitiikasta (YKP) annetun asetuksen (EU) N:o 1380/2013¹ mukaiset ja joiden avulla voidaan vastata EU:n laivaston tarpeisiin ja edistää yhteisen kalastuspolitiikan tavoitteiden saavuttamista.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Euroopan unionin ja Madagaskarin välinen kestävä kalastusta koskeva kumppanuussopimus ja sen täytäntöönpanopöytäkirja² allekirjoitettiin 30. kesäkuuta 2023. Niitä on sovellettu 1. heinäkuuta 2023 alkaen, ja niiden voimassaolo päättyy 30. kesäkuuta 2027. Pöytäkirjassa vahvistetaan tällä hetkellä unionin laivastolle myönnettävät kalastusmahdollisuudet ja niitä vastaava unionin Madagaskarille maksama taloudellinen korvaus, jonka määrä on 1 800 000 euroa, josta 1 100 000 euroa on alakohtaista tukea, sekä aluksista vastaavien toimijoiden rahoitusosuudet.

Unionin aluksilla on pääsy Madagaskarin kalastusalueelle tonnikalojen ja laajasti vaeltavien lajien kalastusta varten, mikä on tärkeää neljälle jäsenvaltiolle (Espanja, Ranska, Italia ja Portugali). Euroopan unionilla on kestävä kalastusta koskevien kahdenvälisen kumppanuussopimusten verkosto Länsi- ja Keski-Afrikassa ja Intian valtameren alueella. Intian valtameren alueella tonnikalalaivastolla on käytettävissään tällä hetkellä voimassa olevat kestävä kalastusta koskevat kumppanuussopimukset Mauritiuksen tasavallan ja Seychellien tasavallan kanssa.

Kestävä kalastusta koskevilla kumppanuussopimuksilla edistetään yhteisen kalastuspolitiikan tavoitteita kansainvälisellä tasolla ja varmistetaan, että unionin kalastustoiminta unionin vesien ulkopuolella perustuu samoihin periaatteisiin ja vaatimuksiin, joita sovelletaan kalastustoimintaan unionin lainsäädännön nojalla. Lisäksi kestävä kalastusta koskevat kumppanuussopimukset vahvistavat Euroopan unionin asemaa kansainvälisissä ja alueellisissa kalastusjärjestöissä, erityisesti Intian valtameren tonnikalatoimikunnassa (IOTC), joka on laajasti vaeltavien lajien säilyttämistä ja hoitoa kyseisellä alueella käsittelevä elin, sekä Eteläisen Intian valtameren kalastussopimuksen (SIOFA) puitteissa. Kestävä kalastusta koskevat kumppanuussopimukset perustuvat parhaaseen mahdolliseen tieteelliseen tietoon, ja niillä edistetään kansainvälisten toimenpiteiden noudattamista, mukaan lukien laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen (LIS-kalastus) torjunta.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Uudesta kestävä kalastusta koskevasta kumppanuussopimuksesta ja pöytäkirjasta Madagaskarin kanssa käytävät neuvottelut ovat Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren (AKT) maita koskevan unionin ulkoisen toiminnan ja erityisesti demokratian periaatteiden ja ihmisoikeuksien kunnioittamiseen liittyvien unionin tavoitteiden mukaiset.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1380/2013, annettu 11 päivänä joulukuuta 2013, yhteisestä kalastuspolitiikasta, neuvoston asetusten (EY) N:o 1954/2003 ja (EY) N:o 1224/2009 muuttamisesta sekä neuvoston asetusten (EY) N:o 2371/2002 ja (EY) N:o 639/2004 ja neuvoston päätöksen 2004/585/EY kumoamisesta (EUVL L 354, 28.12.2013, s. 22).

² Nykyinen kestävä kalastusta koskeva kumppanuussopimus (EUVL L 182, 19.7.2023, s. 25).

Kestävää kalastusta koskevat kumppanuussopimukset täydentävät muita unionin välineitä, kuten naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välinettä (NDICI), vahvistamalla kalastuksen hoidon kansallisia ja alueellisia valmiuksia, ja niissä hyödynnetään olemassa olevia mahdollisuuksia, kuten Euroopan kalastuksen valvontaviraston (EFCA) tarjoamaa koulutusta.

Ihmisarvoisen työn edistäminen varmistetaan neuvottelemalla kalastusalan työtä koskevan Kansainvälisen työjärjestön (ILO) vuoden 2007 yleissopimuksen nro 188 mukaisesta sosiaalilausekkeesta unionin aluksille työskentelemään otettavien kumppanimaan työntekijöiden osalta.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Aineellinen oikeusperusta**

Aineellinen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 43 artiklan 2 kohta, joka koskee yhteistä kalastuspolitiikkaa.

- **Menettelyllinen oikeusperusta**

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 3 kohdassa määrätään, että jos suunniteltu sopimus ei koske yksinomaan tai pääasiassa yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa, komissio antaa neuvostolle suosituksia. Neuvosto tekee päätöksen, jolla annetaan lupa aloittaa neuvottelut ja nimetä unionin neuvottelija tai unionin neuvotteluryhmän johtaja.

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 4 kohdassa määrätään, että neuvosto voi antaa neuvottelijalle ohjeita ja nimetä erityiskomitean, jota neuvottelijan on kuultava.

Komissio suosittelee neuvottelujen aloittamista Euroopan unionin ja Madagaskarin tasavallan välillä kestävää kalastusta koskevasta kansainvälisestä kumppanuussopimuksesta ja sen täytäntöönpanopöytäkirjasta. Neuvottelijaksi nimetään komissio.

Ehdotetun päätöksen, joka koskee luvan antamista aloittaa suunniteltua sopimusta koskevat neuvottelut, menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 3 ja 4 kohta.

- **Neuvottelijan valinta**

Koska suunniteltu sopimus koskee yksinomaan muita seikkoja kuin yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa, on aiheellista nimittää komissio neuvottelijaksi SEUT-sopimuksen 218 artiklan 3 kohdan mukaisesti.

- **Unionin toimivalta**

Suosituksen kohde koskee yhteistä kalastuspolitiikkaa, jonka osalta unionilla on yksinomainen toimivalta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotettu päätös on oikeassa suhteessa tavoitteeseen vahvistaa oikeudelliset, ympäristölliset, taloudelliset ja sosiaaliset näkökohdat kattava hallintokehys unionin alusten kolmansien maiden vesillä harjoittamaa kalastustoimintaa varten, kuten yhteisestä kalastuspolitiikasta annetun asetuksen (EU) N:o 1380/2013 31 artiklassa säädetään.

- **Toimintatavan valinta**

Tämä suositus neuvoston päätökseksi esitetään SEUT-sopimuksen 218 artiklan 3 ja 4 kohdan mukaisesti. Niissä määrätään, että neuvosto tekee päätöksen, jolla annetaan lupa aloittaa neuvottelut ja jossa nimetään unionin neuvottelija. Neuvosto voi myös antaa neuvotteluohjeita neuvottelijalle. Ei ole olemassa muuta oikeudellista välinettä, jota voitaisiin käyttää tässä suosituksessa esitetyn tavoitteen saavuttamiseksi.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarviointit/toimivuustarkastukset**

Vuonna 2026 komissio toteutti Madagaskarin kanssa tehdyn kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen nykyisen pöytäkirjan jälkiarvioinnin sekä mahdollista uutta sopimusta ja pöytäkirjaa koskevan ennakoarvioinnin. Arviointikertomus on julkinen.³

Arviointikertomuksesta voidaan päätellä, että tonnikalan pyyntiä harjoittava unionin kalastussektori pitää erittäin tärkeänä sopimusta, joka luo puitteet kalastustoiminnalle Madagaskarissa. Arviointikertomuksesta käy myös ilmi, että tarjottujen kalastusmahdollisuuksien määrä ja niiden käyttö poikkeavat toisistaan. Mahdollisessa tulevassa pöytäkirjassa olisi vähennettävä tarjottavien kalastusmahdollisuuksien määrää, minkä seurauksena pöytäkirjan mukaisen taloudellisen korvauksen olisi pienennettävä. Lisäksi pöytäkirjan uusiminen auttaisi tehostamaan seuranta- ja valvontaa ja tarkkailua ja parantamaan kalastuksen hallintaa kyseisellä alueella. Arviointi osoittaa, että pöytäkirjan uusimisesta olisi hyötyä myös Madagaskarille, kun otetaan huomioon pöytäkirjan nojalla maksettavan taloudellisen korvauksen merkitys kalastusalan kehittämiseksi.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Arvioinnin yhteydessä kuultiin jäsenvaltioita, kalastusalan edustajia, kansainvälisiä kansalaisyhteiskuntaa edustavia järjestöjä sekä unionin ja Madagaskarin kalastusviranomaisia ja kansalaisyhteiskuntaa. Myös aavanmeren ja pitkän matkan laivastojen neuvoa-antavan toimikunnan puitteissa on toteutettu kuulemisia.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Tehtyihin arviointeihin osallistui alan riippumattomia asiantuntijoita.

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta.

³ Meri- ja kalastusasioiden pääosasto, POSEIDON ja Fisheries Maritime Affairs, Partenariat de pêche durable UE-Madagascar – Évaluations de l'accord de partenariat de pêche durable (APPD) 2023–2027 et d'un possible futur APPD, Euroopan unionin julkaisutoimisto, 2026, <https://data.europa.eu/doi/10.2771/4471552>.

- **Perusoikeudet**

Päätösehdotuksen liitteenä olevissa neuvotteluohjeissa suositellaan, että pöytäkirjaan sisällytetään lauseke sovellettavista seurauksista, jos ihmisoikeuksia ja demokratian periaatteita loukataan.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Uuden pöytäkirjan talousarviovaikutukset johtuvat taloudellisen korvauksen maksamisesta Madagaskarille. Sitä vastaavat talousarviomäärärahat (maksusitoumus- ja maksumäärärahat) on otettava vuosittain kestävästä kalastusta koskevien kumppanuussopimusten budjettikohtaan (08 05 01) vuosien 2021–2027 ja sen jälkeen vuosien 2028–2034 monivuotista rahoituskehystä⁴ koskevan rahoitussuunnittelun mukaisesti. Maksusitoumusten ja maksujen vuotuiset määrät vahvistetaan vuotuisessa talousarviomenettelyssä, mukaan lukien varaus pöytäkirjoille, jotka eivät ole tulleet voimaan vuoden alussa.⁵

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Neuvottelut on määrä aloittaa vuoden 2026 viimeisellä neljänneksellä, jotta kahden kestävästä kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen väliin jäävä ajanjakso sen jälkeen, kun nykyisen sopimuksen voimassaolo päättyy 30. kesäkuuta 2027, olisi mahdollisimman lyhyt.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Komissio suositaa, että

- neuvosto valtuuttaa komission aloittamaan ja käymään neuvottelut Madagaskarin kanssa uuden kestävästä kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen ja sen täytäntöönpanopöytäkirjan tekemisestä.

⁴ Talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi, 16 päivänä joulukuuta 2020 tehdyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisen toimielinten sopimuksen 20 artikla (EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 28, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2020:433I:FULL>).

⁵ Ks. talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi, 16 päivänä joulukuuta 2020 tehdyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisen toimielinten sopimuksen 20 artikla (EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 28, http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2020/1222/oj).

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**luvan antamisesta aloittaa neuvottelut unionin ja Madagaskarin tasavallan välisen
kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen ja sen
täytäntöönpanopöytäkirjan tekemisestä**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 43 artiklan 2 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 3 ja 4 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

sekä katsoo, että olisi aloitettava neuvottelut unionin ja Madagaskarin tasavallan välisen uuden kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen ja sen täytäntöönpanopöytäkirjan tekemisestä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Annetaan lupa aloittaa neuvottelut unionin ja Madagaskarin tasavallan välisen kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen ja sen täytäntöönpanopöytäkirjan tekemisestä.

2 artikla

Nimetään komissio unionin neuvottelijaksi.

3 artikla

Tämän päätöksen liitteessä olevat neuvotteluohjeet on osoitettu komissiolle.

4 artikla

Neuvottelut käydään kuullen neuvoston kalastuspolitiikan työryhmää, joka nimetään Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artiklan 4 kohdassa tarkoitetuksi erityiskomiteaksi.

5 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*