



Brüssel, 10. september 2026
(OR. fr)

13009/26

PECHE 338

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	10. september 2026
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2026) 465 final
Teema:	Soovitus: NÕUKOGU OTSUS, millega lubatakse alustada läbirääkimisi liidu ja Madagaskari Vabariigi vahelise säästva kalapüügi partnerluslepingu ja selle rakendusprotokolli sõlmimise üle

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2026) 465 final.

Lisatud: COM(2026) 465 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 10.9.2026
COM(2026) 465 final

Soovitus:

NÕUKOGU OTSUS,

millega lubatakse alustada läbirääkimisi liidu ja Madagaskari Vabariigi vahelise säästva kalapüügi partnerluslepingu ja selle rakendusprotokolli sõlmimise üle

{SWD(2026) 272 final} - {SWD(2026) 273 final}

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Komisjon soovib pidada Madagaskari Vabariigiga läbirääkimisi uue säästva kalapüügi partnerluslepingu ja selle rakendamise protokollide üle kooskõlas määrusega (EL) nr 1380/2013¹ ühise kalanduspoliitika kohta, et rahuldada ELi laevastiku vajadusi ja aidata kaasa ühise kalanduspoliitika eesmärkide saavutamisele.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Euroopa Liidu ja Madagaskari vaheline säästva kalapüügi partnerlusleping ja selle rakendusprotokoll,² mis allkirjastati 30. juunil 2023 ja mida kohaldatakse alates 1. juulist 2023, aeguvad 30. juunil 2027. Protokolliga määratakse praegu kindlaks liidu laevastiku kalapüügivõimalused ja vastav liidu rahaline toetus Madagaskarile summas 1 800 000 eurot, sealhulgas 1 100 000 eurot valdkondlikuks toetuseks, ning laevakäitajate rahaline toetus.

Liidu laevadel on lubatud Madagaskari püügipiirkonnas püüda tuuni ja pika rändega liike ning see pakub huvi neljale liikmesriigile (Hispaania, Prantsusmaa, Itaalia ja Portugal). Euroopa Liidul on Kesk-Lääne-Aafrikas ja India ookeani piirkonnas kahepoolsete säästva kalapüügi partnerluslepingute võrgustik. India ookeani piirkonnas on tuunipüügilaevastikul aktiivsed säästva kalapüügi partnerluslepingud Mauritiuse ja Seišellidega.

Säästva kalapüügi partnerluslepingud aitavad edendada ühise kalanduspoliitika eesmärgi rahvusvahelisel areenil, tagades, et liidu püügitegevus liidu vetest väljaspool rajaneb samadel põhimõtetel ja standarditel, mida kohaldatakse liidu õiguse alusel. Lisaks tugevdavad säästva kalapüügi partnerluslepingud ELi positsiooni rahvusvahelistes ja piirkondlikes kalandusorganisatsioonides, eelkõige India Ookeani Tuunikomisjonis (IOTC), mis on piirkonna pika rändega liikide kaitse ja majandamise organ, ning India ookeani lõunaosa kalanduskokkuleppes (SIOFA). Säästva kalapüügi partnerluslepingud põhinevad parimatel kättesaadavatel teaduslikel nõuannetel ja aitavad parandada rahvusvaheliste meetmete nõuete täitmist (sh võitlus ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi vastu).

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Madagaskariga uue säästva kalapüügi partnerluslepingu ja protokollide üle peetavad läbirääkimised on kooskõlas liidu välistegevusega Aafrika, Kariibi mere ja Vaikse ookeani riikides ning eelkõige liidu eesmärkidega, mis on seotud demokraatlike põhimõtete ja inimõiguste austamisega.

Säästva kalapüügi partnerluslepingud täiendavad muid liidu vahendeid, sealhulgas naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumenti „Globaalne Euroopa“, et tugevdada riiklikku ja piirkondlikku suutlikkust kalavarude majandamisel, ning tuginevad olemasolevatele võimalustele, nagu Euroopa Kalanduskontrolli Ameti (EFCA) pakutavad koolitused.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1380/2013 ühise kalanduspoliitika kohta, millega muudetakse nõukogu määruseid (EÜ) nr 1954/2003 ja (EÜ) nr 1224/2009 ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EÜ) nr 2371/2002 ja (EÜ) nr 639/2004 ning nõukogu otsus 2004/585/EÜ (ELT L 354, 28.12.2013, lk 22).

² Kehtiv säästva kalapüügi partnerlusleping, ELT L 182, 19.7.2023, lk 25–81.

Eeldatavate läbirääkimistega Rahvusvahelise Tööorganisatsiooni (ILO) 2007. aasta kalandustöö konventsiooni (nr 188) kohase sotsiaalklausli üle tagatakse inimväärse töö edendamine partnerriigi selliste töötajate jaoks, kes töötavad liidu laevadel.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Materiaalõiguslik alus**

Materiaalõiguslik alus põhineb ELi toimimise lepingu artikli 43 lõikel 2, mis puudutab ühisel kalanduspoliitikal.

- **Menetlusõiguslik alus**

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikes 3 on sätestatud, et kui kavandatud leping ei ole eranditult või peamiselt seotud ühise välis- ja julgeolekupoliitikaga, esitab komisjon nõukogule soovitusel. Nõukogu võtab vastu otsuse, millega antakse luba alustada läbirääkimisi ja nimetatakse liidu läbirääkija või liidu läbirääkimisrühma juht.

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikes 4 on sätestatud, et nõukogu võib anda läbirääkijale läbirääkimisjuhiseid ja määrata läbirääkijaga konsulteerimiseks erikomitee.

Komisjon soovib alustada läbirääkimisi Euroopa Liidu ja Madagaskari Vabariigi vahel rahvusvahelise säästva kalapüügi partnerluslepingu ja selle rakendusprotokolli üle. Komisjon nimetatakse läbirääkijaks.

Kavandatava lepingu üle läbirääkimiste alustamiseks loa andmise otsuse ettepaneku menetlusõiguslik alus on ELi toimimise lepingu artikli 218 lõiked 3 ja 4.

- **Läbirääkija valik**

Kuna kavandatud leping ei hõlma ühist välis- ja julgeolekupoliitikat, vaid üksnes muid küsimusi, on asjakohane nimetada komisjon läbirääkijaks vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 218 lõikele 3.

- **Liidu pädevus**

Soovitusel käsitletakse ühist kalanduspoliitikat, mille puhul liidul on ainupädevus.

- **Proportsionaalsus**

Väljapakutud otsus on proportsionaalne eesmärgiga luua ühist kalanduspoliitikat käsitleva määruse (EL) nr 1380/2013 artikli 31 kohaselt õiguslik, keskkonnavalne, majanduslik ja sotsiaalne juhtimisraamistik liidu kalalaevade püügitegevuseks kolmanda riigi vetes.

- **Vahendi valik**

Käesolev soovitus nõukogu otsuse kohta esitatakse kooskõlas ELi toimimise lepingu artikli 218 lõigetega 3 ja 4, millega on ette nähtud, et nõukogu võtab vastu otsuse, millega antakse luba alustada läbirääkimisi ja nimetatakse liidu läbirääkija. Nõukogu võib anda läbirääkijale ka läbirääkimisjuhiseid. Käesolevas soovitusel esitatud eesmärgi saavutamiseks ei ole võimalik kasutada muud õiguslikku vahendit.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

2026. aastal tegi komisjon Madagaskariga sõlmitud kalandussektorit käsitleva partnerluslepingu kehtiva protokolliga järelhindamise ning võimaliku uue protokolliga eelhindamise. Selle hindamise aruanne on avalik³.

Kokkuvõttes näitab hindamisaruanne, et liidu tuunipüügisektoril on suur huvi lepingu vastu, millega korraldada püügitegevust Madagaskaril. Hindamisaruandest selgub ka, et endiselt on lahknevus pakutavate kalapüügivõimaluste arvu ja nende kasutamise vahel. Tulevases kavandatavas protokollis tuleks vähendada pakutavaid kalapüügivõimalusi, millega peaks kaasnema protokolliga kohase rahalise toetuse vähenemine. Lisaks aitaks protokolliga uuendamine tugevdada seiret, kontrolli ja järelevalvet ning tõhustada piirkonna kalandusvaldkonna juhtimist. Hindamine näitas, et protokolliga uuendamine oleks Madagaskarile kasulik ka seetõttu, et selle alusel makstaks kalandussektori arendamiseks märkimisväärt rahalist toetust.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Hindamise käigus konsulteeriti liikmesriikidega, tootmisharu esindajatega ja rahvusvaheliste kodanikuühiskonna organisatsioonidega ning liidu ja Madagaskari kalandussektori haldusasutuste ja kodanikuühiskonna esindajatega. Konsultatsioonid toimusid ka kaugpüügi nõuandekomisjoni raames.

- **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Hindamiste käigus konsulteeriti valdkonna sõltumatute ekspertidega.

- **Mõju hindamine**

Ei kohaldata.

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ei kohaldata.

- **Põhiõigused**

Otsuse ettepaneku lisas on esitatud läbirääkimisjuhised, millega soovitakse lisada säte inimõiguste ja demokraatia põhimõtete rikkumisega seotud tagajärgede kohta.

4. MÕJU EELARVELE

Uue protokolliga mõju eelarvele tuleneb rahalise toetuse maksmisest Madagaskarile. Asjaomased eelarveeraldised (kulukohustused ja maksete assigneeringud) tuleb igal aastal lisada säästva kalapüügi partnerluslepingute eelarvereale (08 05 01) ning need peavad olema kooskõlas 2021.–2027. aasta ja seejärel 2028.–2034. aasta mitmeaastase finantsraamistiku

³ Merendus- ja kalandusasjade peadirektoraat, POSEIDON ning kalandus- ja merendusasjad, *Partenariat de pêche durable UE-Madagascar – Évaluations de l'accord de partenariat de pêche durable (APPD) 2023-2027 et d'un possible futur APPD*, Publications Office of the European Union, 2026, <https://data.europa.eu/doi/10.2771/4471552>

finantsplaneeringuga⁴. Iga-aastased kulukohustuste ja maksete summad, sh reservi eelarverida aasta alguseks jõustumata protokollide jaoks, määratakse kindlaks iga-aastase eelarvemenetluse käigus⁵.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Läbirääkimised peaksid algama 2026. aasta neljandas kvartalis, et piirata kahe säästva kalapüügi partnerluslepingu vahelist ajavahemikku pärast praeguse lepingu kehtivuse lõppemist 30. juunil 2027.

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Komisjon soovitab, et

– nõukogu volitaks komisjoni alustama ja pidama läbirääkimisi Madagaskariga uue säästva kalapüügi partnerluslepingu ja selle rakendusprotokolli sõlmimiseks.

⁴ Euroopa Parlamendi, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni 16. detsembri 2020. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe (mis käsitleb eelarvedistsipliini, eelarvealast koostööd ning usaldusväärset finantsjuhtimist, samuti uusi omavahendeid, sealhulgas uute omavahendite kasutuselevõtmise suunas liikumise tegevuskava) artikkel 20 (ELT L 433I, 22.12.2020, lk 28) eur-lex.europa.eu/legal-content/ET/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2020:433I:FULL.

⁵ Vt Euroopa Parlamendi, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni 16. detsembri 2020. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe (mis käsitleb eelarvedistsipliini, eelarvealast koostööd ning usaldusväärset finantsjuhtimist, samuti uusi omavahendeid, sealhulgas uute omavahendite kasutuselevõtmise suunas liikumise tegevuskava) artikkel 20 (ELT L 433 I, 22.12.2020, lk 28). http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2020/1222/oj

Soovitus:

NÕUKOGU OTSUS,

millega lubatakse alustada läbirääkimisi liidu ja Madagaskari Vabariigi vahelise säästva kalapüügi partnerluslepingu ja selle rakendusprotokolli sõlmimise üle

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 43 lõiget 2 koostoimes artikli 218 lõigetega 3 ja 4,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni soovitust,

arvestades, et on asjakohane alustada läbirääkimisi liidu ja Madagaskari Vabariigi vahelise säästva kalapüügi partnerluslepingu ja selle rakendusprotokolli sõlmimise üle,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Alustatakse läbirääkimisi liidu ja Madagaskari Vabariigi vahelise säästva kalapüügi partnerluslepingu ja selle rakendusprotokolli üle.

Artikkel 2

Komisjon nimetatakse liidu läbirääkijaks.

Artikkel 3

Käesoleva otsuse lisas esitatud läbirääkimisjuhised on adresseeritud komisjonile.

Artikkel 4

Läbirääkimiste pidamisel konsulteeritakse nõukogu kalanduspoliitika töörühmaga, mis määratakse erikomiteeks ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 4 tähenduses.

Artikkel 5

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*