



Βρυξέλλες, 10 Σεπτεμβρίου 2026
(OR. fr)

13009/26

PECHE 338

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	10 Σεπτεμβρίου 2026
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2026) 465 final
Θέμα:	Σύσταση για ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την έγκριση της έναρξης των διαπραγματεύσεων για τη σύναψη συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας και του πρωτοκόλλου εφαρμογής της μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Μαδαγασκάρης

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2026) 465 final.

σνημμ.: COM(2026) 465 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 10.9.2026
COM(2026) 465 final

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για την έγκριση της έναρξης των διαπραγματεύσεων για τη σύναψη συμφωνίας
σύμπραξης βιώσιμης αλιείας και του πρωτοκόλλου εφαρμογής της μεταξύ της
Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Μαδαγασκάρης**

{SWD(2026) 272 final} - {SWD(2026) 273 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Η Επιτροπή συνιστά τη διαπραγμάτευση νέας συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας (στο εξής: ΣΣΒΑ) και πρωτοκόλλου εφαρμογής της με τη Δημοκρατία της Μαδαγασκάρης, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1380/2013 σχετικά με την Κοινή Αλιευτική Πολιτική (στο εξής: ΚΑΠ)¹, με στόχο να καλύψει τις ανάγκες του στόλου της Ένωσης και να συμβάλει στην επίτευξη των στόχων της ΚΑΠ.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η συμφωνία σύμπραξης στον τομέα της βιώσιμης αλιείας (ΣΣΒΑ) μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Μαδαγασκάρης και το πρωτόκολλο εφαρμογής της², που υπογράφηκαν στις 30 Ιουνίου 2023 και εφαρμόζονται από την 1η Ιουλίου 2023, θα λήξουν στις 30 Ιουνίου 2027. Το πρωτόκολλο καθορίζει επί του παρόντος τις αλιευτικές δυνατότητες για τον στόλο της Ένωσης και την αντίστοιχη χρηματική αντιπαροχή που καταβάλλει η Ένωση στη Μαδαγασκάρη, ύψους 1 800 000 EUR, εκ των οποίων 1 100 000 EUR για τομεακή στήριξη, καθώς και τις συνεισφορές των διαχειριστών σκαφών.

Επιτρέπεται η πρόσβαση των σκαφών της Ένωσης στην αλιευτική ζώνη της Μαδαγασκάρης για την αλιεία τόνου και άκρως μεταναστευτικών ειδών, η οποία παρουσιάζει ενδιαφέρον για τέσσερα κράτη μέλη (Ισπανία, Γαλλία, Ιταλία και Πορτογαλία). Η Ευρωπαϊκή Ένωση διαθέτει δίκτυο διμερών συμφωνιών σύμπραξης βιώσιμης αλιείας (ΣΣΒΑ) που δραστηριοποιούνται στην Δυτική και Κεντρική Αφρική, και στην περιοχή του Ινδικού Ωκεανού. Στην περιοχή του Ινδικού Ωκεανού, ο στόλος αλιείας τόνου έχει ενεργές ΣΣΒΑ με τη Δημοκρατία του Μαυρίκιου και τη Δημοκρατία των Σεϋχελλών.

Οι ΣΣΒΑ συμβάλλουν στη διεθνή προώθηση των στόχων της ΚΑΠ, διασφαλίζοντας ότι οι αλιευτικές δραστηριότητες της Ένωσης εκτός των υδάτων της βασίζονται στις ίδιες αρχές και τα ίδια πρότυπα που ισχύουν βάσει του ενωσιακού δικαίου. Επιπλέον, οι ΣΣΒΑ ενισχύουν τη θέση της ΕΕ στις διεθνείς και περιφερειακές οργανώσεις αλιείας, ιδίως στην Επιτροπή Τόνου Ινδικού Ωκεανού (IOTC), τον φορέα για τη διατήρηση και τη διαχείριση των άκρως μεταναστευτικών ειδών στην περιοχή, καθώς και στην αλιευτική συμφωνία του Νοτίου Ινδικού Ωκεανού (SIOFA). Τέλος, οι ΣΣΒΑ βασίζονται στις βέλτιστες διαθέσιμες επιστημονικές γνωμοδοτήσεις και συμβάλλουν στη βελτίωση της συμμόρφωσης προς τα διεθνή μέτρα, συμπεριλαμβανομένης της καταπολέμησης της παράνομης, αδήλωτης και ανεξέλεγκτης (ΠΑΑ) αλιείας.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η διαπραγμάτευση ΣΣΒΑ και πρωτοκόλλου με τη Μαδαγασκάρη συνάδει με την εξωτερική δράση της ΕΕ έναντι των χωρών της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού (ΑΚΕ), και ιδίως με τους στόχους της Ένωσης όσον αφορά τον σεβασμό των δημοκρατικών αρχών και των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.

¹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1380/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2013, σχετικά με την Κοινή Αλιευτική Πολιτική, την τροποποίηση των κανονισμών του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 1954/2003 και (ΕΚ) αριθ. 1224/2009 και την κατάργηση των κανονισμών του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 2371/2002 και (ΕΚ) αριθ. 639/2004 και της απόφασης 2004/585/ΕΚ του Συμβουλίου (ΕΕ L 354 της 28.12.2013, σ. 22).

² Ισχύουσα συμφωνία σύμπραξης βιώσιμης αλιείας, ΕΕ L 182 της 19.7.2023, σ. 25.

Οι ΣΣΒΑ συμπληρώνουν άλλα μέσα της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένου του Μηχανισμού Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας (ΜΓΑΔΣ), ενισχύοντας τις εθνικές και περιφερειακές ικανότητες όσον αφορά τη διαχείριση της αλιείας, και βασίζονται σε υφιστάμενες ευκαιρίες, όπως τα προγράμματα κατάρτισης που προσφέρονται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Ελέγχου της Αλιείας (EFCA).

Η προώθηση της αξιοπρεπούς εργασίας διασφαλίζεται με την αναμενόμενη διαπραγμάτευση μιας κοινωνικής ρήτρας σύμφωνα με τη σύμβαση (αριθ. 188) σχετικά με την εργασία στον τομέα της αλιείας, 2007, της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας (ΔΟΕ) για την απασχόληση των εργαζομένων της χώρας εταίρου σε σκάφη της Ένωσης.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Ουσιαστική νομική βάση

Ουσιαστική νομική βάση παρέχει το άρθρο 43 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: ΣΛΕΕ) σε σχέση με την κοινή αλιευτική πολιτική.

• Διαδικαστική νομική βάση

Το άρθρο 218 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ προβλέπει ότι, όταν η σχεδιαζόμενη συμφωνία δεν αφορά αποκλειστικά ή κυρίως την κοινή εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφαλείας, η Επιτροπή υποβάλλει συστάσεις στο Συμβούλιο. Το Συμβούλιο εκδίδει απόφαση που επιτρέπει την έναρξη των διαπραγματεύσεων και ορίζει τον διαπραγματευτή ή τον επικεφαλής της διαπραγματευτικής ομάδας της Ένωσης.

Το άρθρο 218 παράγραφος 4 της ΣΛΕΕ προβλέπει ότι το Συμβούλιο μπορεί να απευθύνει οδηγίες διαπραγμάτευσης στον διαπραγματευτή και να ορίζει ειδική επιτροπή η οποία θα δίνει οδηγίες στον διαπραγματευτή.

Η Επιτροπή συνιστά την έναρξη διαπραγματεύσεων μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Μαδαγασκάρης για τη σύναψη διεθνούς συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας και του πρωτοκόλλου εφαρμογής της. Η Επιτροπή θα οριστεί διαπραγματευτής.

Η διαδικαστική νομική βάση για την πρόταση απόφασης με την οποία εγκρίνεται η έναρξη διαπραγματεύσεων για τη σχεδιαζόμενη συμφωνία είναι το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4 της ΣΛΕΕ.

• Επιλογή διαπραγματευτή

Δεδομένου ότι η προβλεπόμενη συμφωνία καλύπτει αποκλειστικά θέματα εκτός της κοινής εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας, είναι σκόπιμο να οριστεί η Επιτροπή ως διαπραγματευτής σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

• Αρμοδιότητα της Ένωσης

Το θέμα που καλύπτεται από τη σύσταση αφορά την κοινή αλιευτική πολιτική, στην οποία η Ένωση ασκεί αποκλειστική αρμοδιότητα.

• Αναλογικότητα

Η προτεινόμενη απόφαση είναι αναλογική προς τον επιδιωκόμενο στόχο, ο οποίος συνίσταται στη θέσπιση νομικού, περιβαλλοντικού, οικονομικού και κοινωνικού πλαισίου διακυβέρνησης για τις αλιευτικές δραστηριότητες των ενωσιακών σκαφών σε ύδατα τρίτων χωρών, σύμφωνα με το άρθρο 31 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1380/2013 για τη θέσπιση της κοινής αλιευτικής πολιτικής.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η παρούσα σύσταση για απόφαση του Συμβουλίου υποβάλλεται σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4 της ΣΛΕΕ, όπου προβλέπεται η έκδοση απόφασης του Συμβουλίου που επιτρέπει την έναρξη διαπραγματεύσεων και τον ορισμό του διαπραγματευτή της Ένωσης. Το Συμβούλιο μπορεί επίσης να απευθύνει οδηγίες διαπραγμάτευσης στον διαπραγματευτή. Δεν υπάρχει άλλη νομική πράξη που θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί για την επίτευξη του στόχου που επιδιώκεται με την παρούσα σύσταση.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Το 2026, η Επιτροπή πραγματοποίησε εκ των υστέρων αξιολόγηση του ισχύοντος πρωτοκόλλου στο πλαίσιο της ΣΣΒΑ που συνήφθη με τη Μαδαγασκάρη, καθώς και εκ των προτέρων αξιολόγηση ενδεχόμενης νέας απόφασης και πρωτοκόλλου. Η έκθεση της εν λόγω αξιολόγησης βρίσκεται στη διάθεση του κοινού³.

Εν κατακλείδι, η έκθεση αξιολόγησης υπογραμμίζει ότι ο κλάδος της θυνναλιείας της ΕΕ ενδιαφέρεται έντονα από τη σύναψη νέας συμφωνίας που να διέπει τις αλιευτικές δραστηριότητες με τη Μαδαγασκάρη. Η έκθεση αξιολόγησης επισημαίνει επίσης ότι εξακολουθεί να υφίσταται απόκλιση στο τελευταίο πρωτόκολλο μεταξύ του αριθμού των αλιευτικών δυνατοτήτων που προσφέρονται και της χρήσης τους. Τυχόν μελλοντικό πρωτόκολλο θα πρέπει να μειώνει τον αριθμό των προσφερόμενων αλιευτικών δυνατοτήτων, γεγονός που θα πρέπει να έχει ως αποτέλεσμα τη μείωση της χρηματικής αντιπαροχής δυνάμει του πρωτοκόλλου. Επιπλέον, η ανανέωση του πρωτοκόλλου θα συνέβαλλε στην ενίσχυση των ικανοτήτων παρακολούθησης, ελέγχου και επιτήρησης, καθώς επίσης και στη βελτίωση της διαχείρισης της αλιείας στην περιοχή. Η αξιολόγηση υπογραμμίζει ότι η ανανέωση του πρωτοκόλλου θα απέφερε επίσης οφέλη για τη Μαδαγασκάρη, δεδομένης της σημασίας της χρηματικής αντιπαροχής που καταβάλλεται στο πλαίσιο του πρωτοκόλλου για την ανάπτυξη του τομέα της αλιείας.

- **Διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Στο πλαίσιο της αξιολόγησης, ζητήθηκε η γνώμη των κρατών μελών, εκπροσώπων του κλάδου, διεθνών οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, καθώς και των αλιευτικών αρχών και της κοινωνίας των πολιτών της Ένωσης και της Μαδαγασκάρης. Διοργανώθηκαν επίσης διαβουλεύσεις στο πλαίσιο του γνωμοδοτικού συμβουλίου για την υπερπόντια αλιεία.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνώσεως**

Στις αξιολογήσεις που διενεργήθηκαν συμμετείχαν ανεξάρτητοι εμπειρογνώμονες του τομέα.

³ Γενική Διεύθυνση Θαλάσσιας Πολιτικής και Αλιείας, POSEIDON και Fisheries Maritime Affairs, «Partenariat de pêche durable UE-Madagascar – Évaluations de l'accord de partenariat de pêche durable (APPD) 2023-2027 et d'un possible futur APPD», Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, 2026, <https://data.europa.eu/doi/10.2771/4471552>

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Άνευ αντικειμένου.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Άνευ αντικειμένου.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Οι οδηγίες διαπραγματεύσεως, που επισυνάπτονται ως παράρτημα στην πρόταση απόφασης, συνιστούν τη συμπερίληψη ρήτρας σχετικά με τις συνέπειες των παραβιάσεων των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των δημοκρατικών αρχών.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Οι δημοσιονομικές επιπτώσεις ενός νέου πρωτοκόλλου θα απορρέουν από την καταβολή χρηματικής αντιπαροχής στη Μαδαγασκάρη. Οι συναφείς χορηγήσεις του προϋπολογισμού (πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και πληρωμών) πρέπει να συμπεριλαμβάνονται κάθε έτος στη γραμμή του προϋπολογισμού για τις ΣΣΒΑ (08 05 01) και να είναι συμβατές με τον δημοσιονομικό προγραμματισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου⁴ για την περίοδο 2021-2027 και έπειτα για την περίοδο 2028-2034. Τα ετήσια ποσά για τις αναλήψεις υποχρεώσεων και τις πληρωμές καθορίζονται στην ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού, συμπεριλαμβανομένης της γραμμής του αποθεματικού για τα πρωτόκολλα που δεν είχαν τεθεί σε ισχύ στις αρχές του έτους⁵.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Οι διαπραγματεύσεις αναμένεται να ξεκινήσουν το τέταρτο τρίμηνο του 2026 με στόχο τον περιορισμό της περιόδου μεταξύ δύο ΣΣΒΑ, μετά τη λήξη που θα μεσολαβήσει στις 30 Ιουνίου 2027.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Η Επιτροπή συνιστά:

- να εξουσιοδοτηθεί η Επιτροπή από το Συμβούλιο να αρχίσει και να διεξαγάγει διαπραγματεύσεις με στόχο τη σύναψη νέας συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας με τη Μαδαγασκάρη και πρωτοκόλλου εφαρμογής.

⁴ Άρθρο 20 της διοργανικής συμφωνίας, της 16ης Δεκεμβρίου 2020, μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση, καθώς και τους νέους ιδίους πόρους, συμπεριλαμβανομένου ενός οδικού χάρτη για την εισαγωγή νέων ιδίων πόρων (ΕΕ L 433 I της 22.12.2020, σ. 28) eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2020:433I:FULL.

⁵ Βλέπε άρθρο 20 της διοργανικής συμφωνίας, της 16ης Δεκεμβρίου 2020, μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση, καθώς και τους νέους ιδίους πόρους, συμπεριλαμβανομένου ενός οδικού χάρτη για την εισαγωγή νέων ιδίων πόρων (ΕΕ L 433I της 22.12.2020, σ. 28). http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την έγκριση της έναρξης των διαπραγματεύσεων για τη σύναψη συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας και του πρωτοκόλλου εφαρμογής της μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Μαδαγασκάρης

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 43 παράγραφος 2, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής:

Εκτιμώντας ότι θα πρέπει να αρχίσουν διαπραγματεύσεις με σκοπό τη σύναψη νέας συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας και του πρωτοκόλλου εφαρμογής της μεταξύ της Ένωσης και της Δημοκρατίας της Μαδαγασκάρης,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Εγκρίνεται η έναρξη των διαπραγματεύσεων εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη σύναψη συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας και του πρωτοκόλλου εφαρμογής της μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Μαδαγασκάρης.

Άρθρο 2

Η Επιτροπή ορίζεται ως διαπραγματευτής της Ένωσης.

Άρθρο 3

Οι διαπραγματευτικές οδηγίες που εκτίθενται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης απευθύνονται στην Επιτροπή.

Άρθρο 4

Οι διαπραγματεύσεις διεξάγονται σε συνεννόηση με την Ομάδα «Αλιευτική πολιτική» του Συμβουλίου, η οποία ορίζεται ως η ειδική επιτροπή που προβλέπεται στο άρθρο 218 παράγραφος 4 της ΣΛΕΕ.

Άρθρο 5

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*