

Bruxelles, den 10. september 2026
(OR. fr)

13009/26

PECHE 338

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	10. september 2026
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2026) 465 final
Vedr.:	Henstilling med henblik på RÅDETS AFGØRELSE om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri og den tilhørende gennemførelsesprotokol mellem Unionen og Republikken Madagaskar

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 465 final.

Bilag: COM(2026) 465 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 10.9.2026
COM(2026) 465 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri og den tilhørende gennemførelsesprotokol mellem Unionen og Republikken Madagaskar

{SWD(2026) 272 final} - {SWD(2026) 273 final}

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Kommissionen henstiller, at der indledes forhandlinger med Republikken Madagaskar om en ny partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri og en protokol til gennemførelse heraf i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 1380/2013¹ om den fælles fiskeripolitik, som tilgodeser EU-fiskerflådens behov og bidrager til at nå den fælles fiskeripolitiks mål.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Den partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union og Madagaskar og den tilhørende gennemførelsesprotokol², der blev undertegnet den 30. juni 2023 og har fundet anvendelse siden den 1. juli 2023, udløber den 30. juni 2027. I den nuværende protokol er de fiskerimuligheder, som EU-flåden er tildelt, og den tilsvarende finansielle modydelse, som Unionen skal betale til Madagaskar, fastsat til 1 800 000 EUR, heraf 1 100 000 EUR i form af sektorstøtte, samt fartøjsoperatørernes bidrag.

EU-fartøjers adgang til Madagaskars fiskeriområde er tilladt for fiskeri efter tun og stærkt vandrende arter, hvilket er af interesse for fire medlemsstater (Spanien, Frankrig, Italien og Portugal). Den Europæiske Union har allerede et veludviklet netværk af aktive bilaterale partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri i Vestafrika, Centralafrika og Det Indiske Ocean. I Det Indiske Ocean har tunfiskerflåden aktive partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri med Mauritius og Seychellerne.

Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri bidrager til at fremme den fælles fiskeripolitiks mål internationalt ved at sikre, at Unionens fiskeri uden for EU-farvande er baseret på de samme principper og standarder som dem, der gælder i henhold til EU-retten. Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri styrker desuden Den Europæiske Unions position i internationale og regionale fiskeriorganisationer, navnlig i Kommissionen for Tunfisk i Det Indiske Ocean (IOTC), som er organet for bevarelse og forvaltning af stærkt vandrende arter i regionen, samt i fiskeriaftalen for det sydlige Indiske Ocean (SIOFA). Endelig bygger de bæredygtige fiskeripartnerskabsaftaler på den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning og bidrager til bedre overholdelse af internationale foranstaltninger, herunder bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU).

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forhandlingerne om en partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri og om en protokol med Madagaskar er i overensstemmelse med Unionens politik over for landene i Afrika, Caribien og Stillehavet (ACS-landene) og navnlig med Unionens målsætninger, navnlig respekten for de demokratiske principper og menneskerettighederne.

Partnerskabsaftalerne om bæredygtigt fiskeri supplerer andre EU-instrumenter, herunder instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI), og

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22).

² Den nuværende partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri, EUT L 182 af 19.7.2023, s. 25-81.

bygger på eksisterende muligheder såsom den uddannelse, der tilbydes af Det Europæiske Fiskerikontrolagentur (EFCA).

Fremme af anstændigt arbejde sikres gennem de forventede forhandlinger om en social klausul i overensstemmelse med Den Internationale Arbejdsorganisations (ILO's) konvention om arbejdsforhold i fiskerisektoren nr. 188, vedtaget i 2007, for arbejdstagere fra partnerlandet, der skal ansættes på EU-fartøjer.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Materielt retsgrundlag

Det materielle retsgrundlag er artikel 43, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), som vedrører den fælles fiskeripolitik.

• Proceduremæssigt retsgrundlag

I artikel 218, stk. 3, i TEUF fastsættes det, at hvis den påtænkte aftale ikke udelukkende eller hovedsageligt vedrører den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, forelægger Kommissionen henstillinger for Rådet. Rådet vedtager en afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger og om udpegelse af Unionens forhandler eller chefen for Unionens forhandlingsdelegation.

I henhold til artikel 218, stk. 4, i TEUF kan Rådet udstede forhandlingsdirektiver til forhandleren og udpege et særligt udvalg, der skal føre samråd med forhandleren.

Kommissionen anbefaler, at der indledes forhandlinger mellem Den Europæiske Union og Republikken Madagaskar om en international partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri og den tilhørende gennemførelsesprotokol. Kommissionen forventes at blive udpeget som forhandler.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om den påtænkte aftale er artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF.

• Valg af forhandler

Da den påtænkte aftale udelukkende omfatter andre spørgsmål end den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, bør Kommissionen udpeges som forhandler i overensstemmelse med artikel 218, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

• Unionens kompetence

Det emne, der er omfattet af henstillingen, vedrører den fælles fiskeripolitik, hvor Unionen har enekompetence.

• Proportionalitetsprincippet

Den foreslåede afgørelse står i et rimeligt forhold til målsætningen om at fastsætte retlige, miljømæssige, økonomiske og sociale forvaltningsrammer for EU-fartøjers fiskeri i tredjelandssfarvande, jf. artikel 31 i forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik.

• Valg af retsakt

Denne henstilling med henblik på Rådets afgørelse fremsættes i overensstemmelse med artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF, hvori det fastsættes, at Rådet vedtager en afgørelse om

bemyndigelse til at indlede forhandlinger og om udpegelse af Unionens forhandler. Rådet kan også udstede forhandlingsdirektiver til forhandleren. Der findes ingen andre retlige instrumenter, der kan anvendes til at nå det mål, der er omhandlet i denne henstilling.

3. RESULTATERNE AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

I 2026 gennemførte Kommissionen en efterfølgende evaluering af den gældende protokol til den bæredygtige fiskeripartnerskabsaftale med Madagaskar såvel som en forhåndsevaluering af en eventuel ny protokol. Evalueringsrapporten er offentligt tilgængelig³.

Det blev i evalueringen konkluderet, at Unionens tunfiskerisektor har en stor interesse i en aftale, der fastsætter rammerne for fiskeriet i Madagaskar. Det fremgår også af evalueringsrapporten, at der fortsat er et misforhold mellem antallet af tildelte fiskerimuligheder og udnyttelsen af disse muligheder. En eventuel fremtidig protokol bør reducere omfanget af tildelte fiskemuligheder, hvilket bør føre til en nedsættelse af den finansielle modydelse, der skal betales i henhold til protokollen. Desuden vil fornyelsen af protokollen bidrage til at styrke overvågningen, kontrollen og tilsynet og forbedre fiskeriforvaltningen i regionen. Det fremgår af evalueringen, at en fornyelse af protokollen også vil medføre fordele for Madagaskar i betragtning af størrelsen af den finansielle modydelse, der betales i henhold til protokollen for udviklingen af fiskerisektoren.

- **Høring af interesserede parter**

Medlemsstaterne, repræsentanter for sektoren, internationale civilsamfundsorganisationer og fiskeriforvaltningen og repræsentanter for civilsamfundet i Unionen og Madagaskar er blevet hørt som led i evalueringen. Der er også gennemført høringer inden for rammerne af Det Rådgivende Råd for Højsøflåden.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

De gennemførte evalueringer omfattede uafhængige eksperter på området.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant

- **Grundlæggende rettigheder**

I forhandlingsdirektiverne, der er knyttet som bilag til forslaget til afgørelse, henstilles det, at der indføres en klausul om konsekvenserne af tilsidesættelse af menneskerettighederne og de demokratiske principper.

³ Generaldirektoratet for Maritime Anliggender og Fiskeri, POSEIDON og Fisheries Maritime Affairs, "Partenariat de pêche durable UE-Madagascar – Évaluations de l'accord de partenariat de pêche durable (APPD) 2023-2027 et d'un possible futur APPD", Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2026, <https://data.europa.eu/doi/10.2771/4471552>.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

En ny protokol vil medføre virkninger for budgettet som følge af betalingen af en finansiel modydelse til Madagaskar. De tilhørende budgettildelinger (forpligtelses- og betalingsbevillinger) skal hvert år opføres under budgetposten for partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri (08 05 01) og være forenelige med den finansielle programmering under den flerårige finansielle ramme⁴ for 2021-2027 og derefter for 2028-2034. De årlige beløb til forpligtelser og betalinger fastlægges i forbindelse med den årlige budgetprocedure, herunder reserven for protokoller, der ikke er trådt i kraft i begyndelsen af året⁵.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Forhandlingerne bør indledes i fjerde kvartal af 2026 med henblik på at begrænse perioden mellem to partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri efter udløbet den 30. juni 2027.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Kommissionen henstiller, at:

Rådet bemyndiger Kommissionen til at indlede og føre forhandlinger om indgåelse af en ny partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri med Madagaskar og en gennemførelsesprotokol.

⁴ Artikel 20 i interinstitutionel aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28) <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2020:433I:FULL>.

⁵ Jf. artikel 20 i interinstitutionel aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter (EUT L 433I af 22.12.2020, s. 28) http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2020/1222/oj.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri og den tilhørende gennemførelsesprotokol mellem Unionen og Republikken Madagaskar

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra den betragtning, at der bør indledes forhandlinger om indgåelse af en ny partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri og den tilhørende gennemførelsesprotokol mellem Unionen og Republikken Madagaskar —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Der gives bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri og den tilhørende gennemførelsesprotokol mellem Unionen og Republikken Madagaskar.

Artikel 2

Kommissionen udpeges herved som Unionens forhandler.

Artikel 3

De forhandlingsdirektiver, der er fastsat i bilaget til denne afgørelse, er rettet til Kommissionen.

Artikel 4

Forhandlingerne føres i samråd med Rådets Gruppe vedrørende Fiskeripolitik, der herved udpeges som det særlige udvalg, der er omhandlet i artikel 218, stk. 4, i TEUF.

Artikel 5

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*