

Brusel 10. září 2026
(OR. fr)

13009/26

PECHE 338

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	10. září 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2026) 465 final
Předmět:	Doporučení pro ROZHODNUTÍ RADY o zmocnění k zahájení jednání o uzavření dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a jejího prováděcího protokolu mezi Unií a Madagaskarskou republikou

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2026) 465 final.

Příloha: COM(2026) 465 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 10.9.2026
COM(2026) 465 final

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY

**o zmocnění k zahájení jednání o uzavření dohody o partnerství v oblasti udržitelného
rybolovu a jejího prováděcího protokolu mezi Unií a Madagaskarskou republikou**

{SWD(2026) 272 final} - {SWD(2026) 273 final}

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Komise doporučuje vyjednat s Madagaskarskou republikou novou dohodu o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a její prováděcí protokol v souladu s nařízením (EU) č. 1380/2013¹ o společné rybářské politice s cílem uspokojit potřeby loďstva EU a přispět k dosažení cílů společné rybářské politiky.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Dohoda o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu mezi Evropskou unií a Madagaskarem a její prováděcí protokol², podepsané dne 30. června 2023 a uplatňované ode dne 1. července 2023, pozbydou platnosti dne 30. června 2027. Protokol v současné době stanoví rybolovná práva udělená loďstvu Unie a odpovídající finanční příspěvek vyplácený Unií Madagaskaru ve výši 1 800 000 EUR, včetně 1 100 000 EUR na odvětvovou podporu, jakož i příspěvky od provozovatelů plavidel.

Přístup plavidel Unie do rybolovné oblasti Madagaskaru je povolen pro lov tuňáků a vysoce stěhovavých druhů, který je v zájmu čtyř členských států (Španělska, Francie, Itálie a Portugalska). Evropská unie disponuje sítí dvoustranných dohod o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu v západní a střední Africe a v oblasti Indického oceánu. V oblasti Indického oceánu má loďstvo lovící tuňáky aktivní dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu s Mauricijskou a Seychelskou republikou.

Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu přispívají k propagaci cílů společné rybářské politiky na mezinárodní úrovni a zajišťují, aby se rybolovná činnost Unie mimo vody Unie zakládala na stejných zásadách a normách, jaké platí v rámci unijního práva. Tyto dohody navíc posilují postavení Evropské unie v mezinárodních a regionálních rybolovných organizacích, zejména v rámci Komise pro tuňáky Indického oceánu (IOTC), orgánu pro ochranu a řízení vysoce stěhovavých druhů v regionu, jakož i v rámci Dohody o rybolovu v jižním Indickém oceánu (SIOFA). Dohody se zakládají na nejlepším dostupném vědeckém poradenství a přispívají k lepšímu dodržování mezinárodních opatření, především k potírání nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu.

• Soulad s ostatními politikami Unie

Sjednání nové dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu s Madagaskarem a souvisejícího protokolu je v souladu s vnější činností Unie ve vztahu k africkým, karibským a tichomořským zemím, a zejména s cíli Unie v oblasti dodržování demokratických zásad a lidských práv.

Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu doplňují další nástroje Unie, včetně Nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci (NDICI), při posilování vnitrostátních a regionálních kapacit v oblasti řízení rybolovu a opírají se o stávající

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1380/2013 ze dne 11. prosince 2013 o společné rybářské politice, o změně nařízení Rady (ES) č. 1954/2003 a (ES) č. 1224/2009 a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 2371/2002 a (ES) č. 639/2004 a rozhodnutí Rady 2004/585/ES (Úř. věst. L 354, 28.12.2013, s. 22).

² Stávající dohoda o partnerství v odvětví udržitelného rybolovu, Úř. věst. L 182, 19.7.2023, s. 25.

příležitosti, jako je odborná příprava nabízená Evropskou agenturou pro kontrolu rybolovu (EFCA).

Podpora důstojné práce pracovníků z partnerské země, kteří mají být zaměstnáni na plavidlech Unie, je zajištěna očekávaným jednáním o sociální doložce v souladu s Úmluvou č. 188 Mezinárodní organizace práce o práci v odvětví rybolovu z roku 2007.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Hmotněprávní základ

Hmotněprávním základem je čl. 43 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie, který se týká společné rybářské politiky.

• Procesněprávní základ

Ustanovení čl. 218 odst. 3 Smlouvy o fungování EU stanoví, že pokud se zamýšlená dohoda netýká výlučně nebo zejména společné zahraniční a bezpečnostní politiky, podává Komise Radě doporučení. Rada přijme rozhodnutí, kterým dá zmocnění k zahájení jednání, a jmenuje vyjednavatele Unie nebo vedoucího vyjednávacího týmu Unie.

V čl. 218 odst. 4 Smlouvy o fungování EU je stanoveno, že Rada může vyjednavaci vydávat směrnice a může určit zvláštní výbor, se kterým vyjednavatel konzultuje.

Komise doporučuje zahájit jednání mezi Evropskou unií a Madagaskarskou republikou o mezinárodní dohodě o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a jejím prováděcím protokolu. Jako vyjednavatel má být jmenována Komise.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí, kterým se dává zmocnění k zahájení jednání o zamýšlené dohodě, je čl. 218 odst. 3 a 4 Smlouvy o fungování EU.

• Volba vyjednavatele

Vzhledem k tomu, že se zamýšlená dohoda vztahuje výlučně na jiné záležitosti než společnou zahraniční a bezpečnostní politiku, je vhodné jmenovat vyjednavatelem Komisi v souladu s čl. 218 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie.

• Pravomoci Unie

Předmět tohoto doporučení se týká společné rybářské politiky, v níž má Unie výlučnou pravomoc.

• Proporcionalita

Navrhované rozhodnutí je přiměřené cíli zavést rámec pro správu rybolovných činností plavidel Unie ve vodách třetích zemí v právní, environmentální, hospodářské a sociální oblasti v souladu s článkem 31 nařízení (EU) č. 1380/2013 o společné rybářské politice.

• Volba nástroje

Toto doporučení pro rozhodnutí Rady se předkládá v souladu s čl. 218 odst. 3 a 4 Smlouvy o fungování EU, podle něhož Rada přijme rozhodnutí, kterým dává zmocnění k zahájení jednání a jmenuje vyjednavatele Unie. Rada může vyjednavaci rovněž vydávat směrnice pro jednání. Neexistuje žádný jiný právní nástroj, který by mohl být použit za účelem dosažení cíle vyjádřeného v tomto doporučení.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

V roce 2026 Komise provedla hodnocení *ex post* stávajícího protokolu k dohodě o partnerství v odvětví udržitelného rybolovu s Madagaskarem, jakož i hodnocení *ex ante* možné nové dohody a protokolu. Zpráva o tomto hodnocení je veřejná³.

Závěrem lze říci, že hodnotící zpráva ukazuje, že odvětví rybolovu tuňáka v Unii má velký zájem o dohodu týkající se rybolovných činností na Madagaskaru. Hodnotící zpráva rovněž poukazuje na přetrvávající nesoulad mezi počtem nabízených rybolovných práv a jejich využíváním. Případný budoucí protokol by měl snížit počet nabízených rybolovných práv, což by mělo vést ke snížení finančního příspěvku stanoveného protokolem. Obnovení protokolu by navíc pomohlo posílit monitorování, kontrolu a dohled a přispělo by k lepšímu řízení rybolovu v tomto regionu. Z hodnocení vyplývá, že obnovení protokolu by bylo přínosem i pro Madagaskar vzhledem k významu finančního příspěvku vypláceného v rámci protokolu na rozvoj odvětví rybolovu.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

V rámci hodnocení byly konzultovány členské státy, zástupci odvětví, mezinárodní organizace občanské společnosti, jakož i správa rybolovu a představitelé občanské společnosti Unie i Madagaskaru. Konzultace se konaly také v rámci poradního sboru pro dálkový rybolov.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Při hodnoceních byli zapojeni nezávislí odborníci z dané oblasti.

- **Posouzení dopadů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Ve směrnici pro jednání v příloze návrhu rozhodnutí se doporučuje zahrnout ustanovení o důsledcích porušování lidských práv a demokratických zásad.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Rozpočtový dopad nového protokolu bude vyplývat z platby finančního příspěvku pro Madagaskar. Související rozpočtové prostředky (na závazky a na platby) musejí být každý rok zahrnuty do rozpočtové položky pro Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu (08 05 01) a musejí být v souladu s finančním plánováním víceletého finančního rámce⁴ na

³ Generální ředitelství pro námořní záležitosti a rybolov, POSEIDON a rybolov / námořní záležitosti, Partnerství v oblasti udržitelného rybolovu EU-Madagaskar – Hodnocení dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu 2023–2027 a možné dohody budoucí, Úřad pro publikace Evropské unie, 2026, <https://data.europa.eu/doi/10.2771/4471552>.

⁴ Článek 20 Interinstitucionální dohody ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a

období 2021–2027 a následně 2028–2034. Roční částky na závazky a platby se stanoví v rámci každoročního rozpočtového procesu, a to včetně rezervy na protokoly, které na počátku roku dosud nevstoupily v platnost⁵.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Jednání mají být zahájena ve čtvrtém čtvrtletí roku 2026, aby se tak omezilo období mezi dvěma dohodami o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu po skončení platnosti dohody, která vyprší dne 30. června 2027.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Komise doporučuje, aby:

– Rada zmocnila Komisi k zahájení a vedení jednání o uzavření nové dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu s Madagaskarem a jejího prováděcího protokolu.

řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 28), eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2020:433I:FULL.

⁵ Viz článek 20 Interinstitucionální dohody ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 28), http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj.

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY

o zmocnění k zahájení jednání o uzavření dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a jejího prováděcího protokolu mezi Unií a Madagaskarskou republikou

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 43 odst. 2 ve spojení s čl. 218 odst. 3 a 4 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k tomu, že by měla být zahájena jednání o uzavření nové dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a jejího prováděcího protokolu mezi Unií a Madagaskarskou republikou,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Zahájení jednání o uzavření dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a jejího prováděcího protokolu mezi Unií a Madagaskarskou republikou se schvaluje.

Článek 2

Komise je jmenována vyjednavatelem Unie.

Článek 3

Směrnice pro jednání stanovené v příloze tohoto rozhodnutí jsou určeny Komisi.

Článek 4

Jednání jsou vedena v konzultaci s Pracovní skupinou Rady pro rybářskou politiku, která je určena jako zvláštní výbor ve smyslu čl. 218 odst. 4 Smlouvy o fungování EU.

Článek 5

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*