



Брюксел, 10 септември 2026 г.
(OR. fr)

13009/26

PECHЕ 338

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 10 септември 2026 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2026) 465 final

Относно: Препоръка за
РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА
за разрешаване на започването на преговори по споразумение за
партньорство в областта на устойчивото рибарство и на протокол
за прилагане към него между Съюза и Република Мадагаскар

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 465 final.

Приложение: COM(2026) 465 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 10.9.2026 г.
COM(2026) 465 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за разрешаване на започването на преговори по споразумение за партньорство в
областта на устойчивото рибарство и на протокол за прилагане към него между
Съюза и Република Мадагаскар**

{SWD(2026) 272 final} - {SWD(2026) 273 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

Комисията препоръчва да се проведат преговори с Република Мадагаскар за ново споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство (СПОУР) и протокол за неговото прилагане, които да са в съответствие с Регламент (ЕС) № 1380/2013 относно общата политика в областта на рибарството¹ (ОПОР), за да се отговори на нуждите на флота на Съюза и да се допринесе за постигането на целите на ОПОР.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Срокът на действие на Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство (СПОУР) между Европейския съюз и Мадагаскар и на протокола за неговото прилагане², подписани на 30 юни 2023 г. и прилагани от 1 юли 2023 г., ще изтече на 30 юни 2027 г. В протокола понастоящем се определят възможностите за риболов, предоставени на флота на Съюза, и съответното финансово участие, платено от Съюза на Мадагаскар, в размер на 1 800 000 EUR, от които 1 100 000 EUR за секторна подкрепа, както и вноските на операторите на кораби.

Корабите на Съюза имат право на достъп до риболовната зона на Мадагаскар за улов на риба тон и далекомигриращи видове, което представлява интерес за четири държави членки (Испания, Франция, Италия и Португалия). Европейският съюз разполага с мрежа от двустранни споразумения за партньорство в областта на устойчивото рибарство (СПОУР), действащи в Западна и Централна Африка и региона на Индийския океан. В региона на Индийския океан флотът за улов на риба тон има действащи СПОУР с Република Мавриций и с Република Сейшели.

СПОУР допринасят за утвърждаването в международен аспект на целите на ОПОР, като гарантират, че риболовните дейности на Съюза извън неговите води се основават на същите принципи и стандарти като принципите и стандартите, прилагани съгласно правото на Съюза. Освен това със СПОУР се укрепва позицията на Европейския съюз в международните и регионалните организации в областта на рибарството, по-специално в Комисията по рибата тон в Индийския океан (ИОТС) — органа за опазване и управление на далекомигриращите видове в региона, както и в рамките на Споразумението за риболов в Южния Индийски океан (SIOFA). Същевременно СПОУР се основават на най-добрите налични научни становища и допринасят за по-добро изпълнение на международните мерки, по-специално за борбата срещу незаконния, недеклариран и нерегулиран риболов.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Преговорите с Мадагаскар за СПОУР и за протокол към него са в съответствие с външната дейност на Съюза, насочена към държавите от Африка, Карибите и

¹ Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. относно общата политика в областта на рибарството, за изменение на регламенти (ЕО) № 1954/2003 и (ЕО) № 1224/2009 на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕО) № 2371/2002 и (ЕО) № 639/2004 на Съвета и Решение 2004/585/ЕО на Съвета (ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 22).

² Понастоящем — Споразумение за партньорство в областта на рибарството, ОВ L 182, 19.7.2023 г., стр. 25—81.

Тихоокеанския басейн (АКТБ), и по-конкретно с целите на Съюза по отношение на спазването на демократичните принципи и правата на човека.

СПОУР допълват други инструменти на Съюза, включително Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество (ИССРМС), като укрепват националния и регионалния капацитет за управление на рибарството и разчитат на съществуващите възможности, като например обученията, предлагани от Европейската агенция за контрол на рибарството (EFCA).

Насърчаването на достойния труд се осигурява чрез очакваното договаряне на социална клауза, в съответствие с Конвенцията (№ 188) относно условията на труд в сектора на риболова от 2007 г. на Международната организация на труда (МОТ), за работниците от държавата партньор, наемани от корабите на Съюза.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Материалноправно основание

Материалноправното основание е член 43, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), който се отнася до общата политика в областта на рибарството.

• Процесуалноправно основание

В член 218, параграф 3 от ДФЕС се предвижда, че когато предвиденото споразумение не се отнася изключително или предимно до общата външна политика и политика на сигурност, Комисията представя препоръки на Съвета. Съветът приема решение, с което разрешава започването на преговорите и определя преговарящ или ръководител на преговарящия екип на Съюза.

В член 218, параграф 4 от ДФЕС се предвижда, че Съветът може да дава указания за водене на преговорите до преговарящия и да определи специален комитет, с който преговарящият да се консултира.

Комисията препоръчва да се започнат преговори между Европейския съюз и Република Мадагаскар по международно споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство и протокол за прилагане на споразумението. Предвижда се Комисията да бъде определена за преговарящ.

Процесуалноправното основание за предложението за решение за разрешаване на започването на преговори по предвиденото споразумение е член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС.

• Избор на преговарящ

Тъй като предвиденото споразумение обхваща изключително въпроси, различни от общата външна политика и политика на сигурност, е целесъобразно Комисията да бъде определена за преговарящ в съответствие с член 218, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

• Компетентност на Съюза

Предметът на препоръката се отнася до общата политика в областта на рибарството, в която Съюзът има изключителна компетентност.

- **Пропорционалност**

Предложеното решение е пропорционално на целта за осигуряване на правна, екологична, икономическа и социална рамка за управление на риболовните дейности, извършвани от корабите на Съюза във води на трети държави, в съответствие с член 31 от Регламент (ЕС) № 1380/2013 относно общата политика в областта на рибарството.

- **Избор на инструмент**

Настоящата препоръка за решение на Съвета се представя в съответствие с член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС, в които се предвижда Съветът да приеме решение за разрешаване на започването на преговори и за определяне на преговарящ от името на Съюза. Съветът може също така да дава указания за водене на преговорите до преговарящия. Не съществува друг правен инструмент, който би могъл да се използва за постигане на целта, изложена в настоящата препоръка.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

През 2026 г. Комисията извърши последваща оценка на действащия в момента протокол към СПОУР, сключено с Мадагаскар, както и предварителна оценка на евентуално ново споразумение и съответен протокол. Докладът от тази оценка е публичен³.

В заключение, докладът за оценка показва, че риболовният сектор на ЕС за улов на риба тон има подчертан интерес към споразумение, уреждащо риболовните дейности в Мадагаскар. От доклада за оценка също така е видно, че продължава да съществува несъответствие броя на предлаганите възможности за риболов и тяхното използване. В евентуален бъдещ протокол броят на предлаганите възможности за риболов следва да бъде намален, което следва да доведе до намаляване на финансовото участие, предоставяно съгласно протокола. Наред с това подновяването на протокола ще допринесе за засилване на наблюдението, контрола и надзора, както и за подобряване на управлението на рибарството в региона. Оценката показва, че подновяването на протокола ще е благоприятно и за Мадагаскар, като се има предвид, че изплащаното съгласно протокола финансово участие е от значение за развитието на сектора на рибарството.

- **Консултация със заинтересованите страни**

При изготвянето на оценката бяха проведени консултации с държавите членки, с представители на сектора, с международни организации на гражданското общество, както и с администрацията в областта на рибарството и с представители на гражданското общество на Съюза и на Мадагаскар. Консултации бяха проведени и в рамките на Консултативния съвет по далечно плаване.

³ Генерална дирекция „Морско дело и рибарство“, POSEIDON, Fisheries Maritime Affairs, Partenariat de pêche durable UE-Madagascar – Évaluations de l'accord de partenariat de pêche durable (APPD) 2023-2027 et d'un possible futur APPD, Служба за публикации на Европейския съюз, 2026 г., <https://data.europa.eu/doi/10.2771/4471552>

- **Събиране и използване на експертни становища**

За извършване на оценките бяха поканени независими експерти в тази област.

- **Оценка на въздействието**

Не е приложимо.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не е приложимо.

- **Основни права**

В указанията за водене на преговори в приложението към предложението за решение се препоръчва да бъде включена клауза относно последиците в случай на нарушаване на човешките права и на демократичните принципи.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Отражението на новия протокол върху бюджета ще се състои в изплащането на финансова вноска на Мадагаскар. Съответните бюджетни средства (бюджетни кредити за поети задължения и бюджетни кредити за плащания) трябва да бъдат включвани ежегодно в бюджетния ред за СПОУР (08 05 01) и трябва също така да са съвместими с финансовото програмиране на многогодишната финансова рамка⁴ за периода 2021—2027 г., а след това — за 2028—2034 г. Годишните суми за поетите задължения и плащанията са установени в годишната бюджетна процедура, включително в бюджетния ред за резерви по отношение на протоколите, които не са влезли в сила към началото на годината⁵.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за наблюдение, оценка и докладване**

Преговорите трябва да започнат през четвъртото тримесечие на 2026 г. с цел ограничаване на периода между две СПОУР след изтичането на срока на действие на 30 юни 2027 г.

- **Подробно разяснение на отделни разпоредби на предложението**

Комисията препоръчва следното:

⁴ Член 20 от Междунституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 28), eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2020:433I:FULL.

⁵ Вж. член 20 от Междунституционално споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 28). http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj

— Съветът да я упълномощи да започне и проведе преговори за сключване на ново споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство с Мадагаскар, както и на протокол за прилагане.

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на започването на преговори по споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство и на протокол за прилагане към него между Съюза и Република Мадагаскар

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 43, параграф 2 във връзка с член 218, параграфи 3 и 4,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че следва да се започнат преговори с цел сключване на ново споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство и на протокол за прилагане към него между Съюза и Република Мадагаскар,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Разрешава се започването на преговори по споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство и на протокол за прилагане към него между Съюза и Република Мадагаскар.

Член 2

Комисията се определя за преговарящ от името на Съюза.

Член 3

Адресат на указанията за водене на преговори, които се съдържат в приложението към настоящото решение, е Комисията.

Член 4

Преговорите се водят в консултация с работна група „Политика в областта на рибарството“ на Съвета, която се определя за специален комитет по член 218, параграф 4 от ДФЕС.

Член 5

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател