



Council of the
European Union

Brussels, 29 September 2022
(OR. en, de)

13009/22

FRONT 343
MIGR 279
COMIX 442

NOTE


From: Austrian delegation

To: Working Party on Frontiers/Mixed Committee
(EU-Iceland/Liechtenstein/Norway/Switzerland)

Subject: Temporary reintroduction of border controls at the Austrian internal borders in accordance with Articles 25 to 27 of Regulation (EU) 2016/399 on a Union Code on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Code)

Delegations will find attached a copy of a letter received by the General Secretariat of the Council on 28 September 2022 regarding the temporary reintroduction of border controls by Austria at borders with Slovak Republic from 29 September 2022 for the duration of ten days.

E-MAIL

 **Bundesministerium
Inneres**

JM 009696 2022
29.09.2022

bmi.gv.at

Received on
28.09.2022

Herrn
Margaritis SCHINAS
Vizepräsident der
Europäischen Kommission
1049 Brüssel
BELGIEN

Mag. Gerhard Karner
Bundesminister

ministerbuero@bmi.gv.at
+43 1 531 26-0
Herrengasse 7, 1010 Wien,
Österreich

Frau
Ylva JOHANSSON
EU-Kommissarin für Inneres
1049 Brüssel
BELGIEN

Frau
Roberta METSOLA
Präsidentin des
Europäischen Parlaments
1049 Brüssel
BELGIEN

Generalsekretariat des Rates
1049 Brüssel
BELGIEN

An die
Innenministerinnen/Innenminister
der EU und Schengener-Vertragsstaaten

Wien, am 28. September 2022

**Binnengrenzkontrollen auf Grundlage des Artikels 28 der Verordnung (EU) 2016/399
(Schengener Grenzkodex)**

Sehr geehrter Herr Vizepräsident der Kommission,
Sehr geehrte Frau Kommissarin,
Sehr geehrte Frau Präsidentin des Europäischen Parlaments,
Sehr geehrtes Generalsekretariat des Rates,
Sehr geehrte Kolleginnen und Kollegen!

Österreich verzeichnete zwischen Jänner und August 2022 über 56.000 Asylanträge sowie einen massiven Anstieg von Aufgriffen. Der Anstieg der Asylanträge entspricht einer Verdreifachung im Vergleich zum Zeitraum des Vorjahres. Wurden im Juli 2022 noch 11.000 Asylanträge gestellt, wurde die Antragszahl von 14.000 bereits im Folgemonat August überschritten. Bislang wurden im September wöchentlich knapp 4.000 Asylanträge verzeichnet. Die Tendenz ist demnach eindeutig steigend. Die Hauptnationalitäten von Asylantragsstellern im August 2022 umfassen Indien (25%), Afghanistan (24%), Syrien (13%), Tunesien (11%) und Pakistan (10%). Zwischen 40% und 50% der Asylanträge in Österreich sind auf Sekundärmigration in Folge einer visafreien Einreise in gewisse Westbalkanstaaten zurückzuführen.

Neben dem anhaltenden Abfluss von irregulär eingereisten Migranten von Griechenland und der Westbalkanregion sowie aus der Türkei, sieht sich Österreich daher mit besonders herausfordernden Migrationsentwicklungen am Westbalkan konfrontiert. In Folge der Visaliberalisierung einiger Westbalkanstaaten und der daraus entstehenden neuen Migrationsrouten sowie -dynamiken, kommt es zu umfangreicher Sekundärmigration nach Österreich bzw. in andere Mitgliedstaaten der EU. Darüber hinaus befinden sich über 80.000 temporär schutzberechtigte Ukrainerinnen und Ukrainer in Österreich, welche das Schutz- und Grundversorgungssystem zusätzlich unter Druck setzen.

Dem Migrationsdruck entlang der österreichischen Binnengrenze zur Slowakei wird aktuell durch polizeiliche Kontrollen und bilaterale Kooperationsmaßnahmen im Grenzgebiet entgegengewirkt. Trotz all dieser Bemühungen musste in den letzten Monaten eine signifikante Steigerung an Aufgriffen im Grenzraum zur Slowakischen Republik verzeichnet werden.

Darüber hinaus betrifft der beschriebene hohe Migrationsdruck mittlerweile auch weitere Mitgliedsstaaten entlang der weiterführenden Migrationsrouten in Richtung Mitteleuropa, weshalb die Tschechische Republik die Einführung von temporären Grenzkontrollen an der Grenze zur Slowakischen Republik ab 29. September 2022 beschlossen hat. Ein unmittelbar daraus resultierendes Bedrohungsszenario ist, dass diese durch Schleppergruppen gesteuerte Migrationsströme in Richtung Österreich ausweichen werden. Eine derartige Entwicklung würde die österreichischen Systeme zusätzlich unter Druck setzen und überlasten. Es bedarf daher unmittelbarer, adäquater und proaktiver Gegenmaßnahmen. Aufgrund der zu erwartenden Ausweichbewegungen von der Slowakischen Republik in Richtung Österreich ist davon auszugehen, dass die bisher angewendeten polizeilichen Ausgleichmaßnahmen an der österreichisch-slowakischen Grenze nicht mehr ausreichen und daher zusätzlich die Umsetzung von Binnengrenzkontrollen auf Grundlage des Artikels 28 der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex) notwendig ist. Aus diesem

2 von 3

Grund sieht sich Österreich zum sofortigen Handeln veranlasst. Es werden daher auf Grundlage des Art. 28 der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex), Binnengrenzkontrollen zur Slowakischen Republik ab dem 29. September 2022 für die Dauer von vorerst zehn Tagen durchgeführt.

Die weitere Entwicklung der Lage und die Wirksamkeit der getroffenen Maßnahmen werden laufend analysiert. Die Kontrollmodalitäten an den elf zur Slowakischen Republik bestehenden Grenzübergangsstellen werden derart gestaltet, dass diese verhältnismäßig und an die bestehende Bedrohungslage angepasst sind, sowie den grenzüberschreitenden Reise- und Warenverkehr möglichst wenig beeinträchtigen.

Mit freundlichen Grüßen



Gerhard Karner

Courtesy Translation

Vienna, 28 September 2022

Internal Border Controls based on Article 28 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code)

Dear Mr. Vice-President of the Commission!

Dear Madame Commissioner!

Dear Madame President of the European Parliament!

Dear Secretariat-General of the Council!

Dear colleagues!

Austria recorded over 56,000 asylum applications and a massive increase in apprehensions between January and August 2022. The increase in asylum applications corresponds to a threefold increase compared to the same period of the previous year. While 11,000 asylum applications were filed in July 2022, the application figure of 14,000 was already exceeded in the following month of August. So far, around 4,000 asylum applications have been recorded each week in September. Accordingly, the trend is clearly upward. The main nationalities of asylum applicants in August 2022 include India (25%), Afghanistan (24%), Syria (13%), Tunisia (11%) and Pakistan (10%). Between 40% and 50% of asylum applications in Austria are due to secondary migration as a result of visa-free entry to certain Western Balkan countries.

In addition to the continuing outflow of irregular migrants from Greece and the Western Balkan region as well as from Turkey, Austria is therefore confronted with particularly challenging migration developments in the Western Balkans. As a result of visa liberalization in some Western Balkan countries and the resulting new migration routes and dynamics, there is extensive secondary migration to Austria and other EU member states. In addition, there are more than 80,000 Ukrainians in Austria who are entitled to temporary protection, which puts additional pressure on the protection and basic care system. Migration pressure along Austria's internal border with Slovakia is currently being countered by police controls and bilateral cooperation

measures in the border area. Despite all these efforts, a significant increase in apprehensions in the border area with the Slovak Republic have been recorded.

In addition, the high migration pressure described above now also affects other member states along the onward migration routes toward Central Europe, which is why the Czech Republic has decided to introduce temporary border controls at its border with the Slovak Republic from 29 September 2022. A directly resulting threat scenario is that these migration flows, controlled by smuggling groups, will divert towards Austria. Such a development would put additional pressure and overload on Austrian systems. Therefore, immediate, adequate and proactive countermeasures are needed. In view of the expected migration flows from the Slovak Republic to Austria, it can be assumed that the police countermeasures applied so far at the Austrian-Slovak border will not be sufficient and therefore the implementation of internal border controls based on Article 28 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code) is additionally necessary. For this reason, Austria feels obliged to take immediate action. Therefore, on the basis of Article 28 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code), internal border controls with the Slovak Republic will be carried out from September 29, 2022 for the duration of ten days for the time being.

The further development of the situation and the effectiveness of the measures taken are analyzed on an ongoing basis. The control modalities at the eleven existing border crossing points with the Slovak Republic are designed in such a way that they are proportionate and adapted to the existing threat situation, as well as having as little impact as possible on cross-border travel and goods traffic.

Kind regards

Gerhard Karner

Federal Minister of the Interior of Austria