

**Bryssel den 10 september 2026
(OR. en)**

13008/26

**COPEN 325
JAI 1123
EUROJUST 50
CYBER 362
DROIPEN 134
ENFOPOL 309
TELECOM 418
EJUSTICE 37
MI 867
CT 104
DATAPROTECT 268**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	10 september 2026
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2026) 459 final
Ärende:	Rekommendation till RÅDETS BESLUT om bemyndigande att inleda förhandlingar om avtal mellan unionen och Bolivia, Kanada, Chile, Costa Rica, Ecuador, Panama, Peru och Förenade Arabemiraten om samarbete mellan Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust) och de behöriga myndigheterna för straffrättsligt samarbete i dessa tredjeländer

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 459 final.

Bilaga: COM(2026) 459 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 10.9.2026
COM(2026) 459 final

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande att inleda förhandlingar om avtal mellan unionen och Bolivia, Kanada, Chile, Costa Rica, Ecuador, Panama, Peru och Förenade Arabemiraten om samarbete mellan Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust) och de behöriga myndigheterna för straffrättsligt samarbete i dessa tredjeländer

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL REKOMMENDATIONEN

• Motiv och syfte med rekommendationen

I vår globaliserade värld blir den grova brottsligheten och terrorismen alltmer internationell och mångskiftande. Brottsbekämpande och rättsliga myndigheter bör ges fullständiga möjligheter att samarbeta med externa partner för att garantera medborgarnas säkerhet. Följaktligen bör Eurojusts roll som förmedlare av rättsligt samarbete med tredjeländer vidareutvecklas, eftersom ett sådant samarbete är avgörande för att samla in bevis för framgångsrika åtal och ställa medlemmar av kriminella nätverk inför rätta. I detta syfte ser kommissionen för närvarande över Eurojusts mandat för att ytterligare stärka dess roll och stöd till nationella behöriga myndigheter när det gäller att underlätta rättsligt samarbete med tredjeländer.

Vikten av informationsutbyte och nära samarbete med internationella partner har konsekvent betonats i de olika strategier och handlingsplaner som Europeiska kommissionen har antagit under de senaste åren. I *EU:s strategi för att bekämpa organiserad brottslighet (2021–2025)*¹ betonas till exempel den ökande komplexiteten hos nya kriminella grupper och deras transnationella, nätverksbaserade strukturer. *Den europeiska strategin för inre säkerhet ProtectEU*², som lades fram den 1 april 2025, syftar till att harmonisera befintliga säkerhetsramar och samtidigt ytterligare stärka Eurojusts kapacitet att bekämpa grov gränsöverskridande brottslighet och utvidga dess operativa verktygslåda.

För att kunna utföra dessa uppgifter på ett effektivt sätt bör Eurojusts samarbete med länder utanför Europeiska unionen stärkas ytterligare genom ingående av internationella avtal som förbättrar det rättsliga samarbetet med byrån. Dessa avtal ger ett särskilt viktigt bidrag till kampen mot gränsöverskridande brottslighet, eftersom de möjliggör ett snabbt utbyte av personuppgifter och utstationering av en sambandsåklagare från partnerlandet till Eurojust. Sådana åtgärder ger Eurojust viktiga verktyg för att intensifiera det operativa samarbetet, t.ex. genom gemensamma utredningsgrupper, med sina internationella partner. Eurojust har ingått 12 samarbetsavtal som möjliggör systematiskt utbyte av personuppgifter med Montenegro, Ukraina, Moldavien, Liechtenstein, Schweiz, Nordmakedonien, USA, Island, Norge, Georgien, Albanien och Serbien. Enligt artikel 80.5 i förordning 2018/1727³ (Eurojustförordningen) förblir dessa samarbetsavtal giltiga.

Sedan Eurojustförordningen trädde i kraft den 12 december 2019 och i enlighet med fördraget ansvarar kommissionen på unionens vägnar för att förhandla fram internationella avtal med tredjeländer om samarbete med Eurojust. Även om Eurojust på ett oberoende sätt kan upprätta och upprätthålla samarbetsförbindelser med externa partner genom samarbetsavtal, i enlighet med kapitel V i förordningen, utgör dessa arrangemang i sig inte en rättslig grund för utbyte av operativa personuppgifter. De gör det möjligt för Eurojust att inleda institutionella kontakter med de behöriga myndigheterna i partnerländerna, men är inte i sig tillräckliga för att möjliggöra ett effektivt rättsligt samarbete.

¹ Kommissionens meddelande om EU:s strategi för att bekämpa organiserad brottslighet 2021–2025, COM(2021) 170 final.

² Meddelande från kommissionen om ProtectEU: Europeisk strategi för inre säkerhet, COM(2025) 148 final.

³ Förordning (EU) 2018/1727 av den 14 november 2018, EUT L 295, s. 138, 21.11.2018. Se 12 års samarbetsavtal, <https://www.eurojust.europa.eu/states-and-partners/third-countries/agreements-cooperation>.

Därför bemyndigade rådet den 1 mars 2021 kommissionen att förhandla fram internationella avtal med 13 tredjestater (*Algeriet, Argentina, Armenien, Bosnien och Hercegovina, Brasilien, Colombia, Egypten, Israel, Jordanien, Libanon, Marocko, Tunisien och Turkiet*) om rättsligt samarbete mellan Eurojust och de behöriga myndigheterna i dessa stater. Sedan dess har Europeiska unionen ingått avtal med Armenien⁴, Bosnien och Hercegovina⁵ samt Libanon⁶. Dessutom har förhandlingarna med Algeriet avslutats, och texten godkändes av rådet på teknisk nivå i mars 2026. Kommissionen slutförde förhandlingarna med Colombia i juni 2026. Bestämmelser om samarbete mellan Förenade kungarikets behöriga myndigheter och Eurojust ingår i handels- och samarbetsavtalet⁷.

Med beaktande av de politiska strategierna, de rättsliga myndigheternas operativa behov i hela Europeiska unionen och de potentiella fördelarna med ett närmare samarbete globalt anser kommissionen att det är nödvändigt att begära tillstånd att förhandla om internationella avtal med ytterligare tredjeländer för att stärka Eurojusts samarbete med deras behöriga myndigheter när det gäller att utreda och lagföra allvarlig gränsöverskridande brottslighet. Skälen till att kommissionen föreslår de åtta länderna (Bolivia, Chile, Costa Rica, Ecuador, Panama, Peru, Förenade Arabemiraten och Kanada) grundar sig på kommissionens bedömning av de prioriterade länderna enligt följande kriterier:

Ett viktigt kriterium är Eurojusts **operativa behov** enligt dess strategi för samarbete med internationella partner 2024–2027⁸. I den strategin, som lades fram för kommissionen för översyn i enlighet med artikel 52.1 i Eurojustförordningen, identifierade Eurojust ett särskilt operativt behov av samarbete med Bolivia, Ecuador, Mexiko, Nigeria, Peru och Förenade Arabemiraten. Kanada, Panama och Förenade Arabemiraten hade redan identifierats i den tidigare Eurojuststrategin (2020–2024) och deras operativa relevans har upprepats i den senaste strategin. Ytterligare bedömningar från Eurojust har visat att det finns ett operativt behov av att stärka samarbetet med ytterligare länder, däribland Chile och Costa Rica. För dessa två länder har Eurojust identifierat en exponentiell ökning av antalet begäranden om rättslig samordning och rättsligt samarbete, som ökade från 5 under 2024 till 27 under 2025. Antalet komplicerade ärenden (dvs. ärenden som kräver flera samordningsmöten eller inrättande av gemensamma utredningsgrupper) har också ökat på liknande sätt, från noll år 2023 till sex år 2025.

Ett annat kriterium är **tredjelandets intresse** av att ingå sådana avtal. I detta avseende visar den senaste tidens kontakter på hög nivå att det finns ett särskilt stort intresse av att förhandla fram ett avtal om samarbete med Eurojust mellan Kanada, Chile, Costa Rica, Ecuador, Panama, Peru och Förenade Arabemiraten.

Ett viktigt **strategiskt** kriterium är att stärka samarbetet med de tredjeländer som kan ha en betydande inverkan på den europeiska **säkerheten**. Detta kan bero på geografiska eller strategiska överväganden, som i fallet med latinamerikanska länder, för att ta itu med

⁴ Efter undertecknandet den 5 april 2024 antog rådet sitt beslut om ingående den 10 oktober 2024, EUT L 31.10.2024, [EUR-Lex - 22024A02737 - EN - EUR-Lex](#).

⁵ Efter undertecknandet den 28 oktober 2024 antog rådet sitt beslut om ingående den 14 april 2025, EUT L, 7.5.2025, https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_internation/2025/867/oj/eng.

⁶ Efter undertecknandet den 2 december 2025 antog rådet sitt beslut om ingående den 4 juni 2026, EUT L 3.7.2026 <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/1522/oj>.

⁷ Avtal om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, EUT L149, 30.4.2021, [https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_internation/2021/689\(1\)/oj/swe](https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_internation/2021/689(1)/oj/swe).

⁸ <https://www.eurojust.europa.eu/states-and-partners/third-countries/strategy-cooperation-international-partners>.

gemensamma säkerhetshot, särskilt på områdena organiserad brottslighet, narkotikahandel och it-brottslighet, såsom kommissionen beskriver i sin strategi för inre säkerhet ”ProtectEU”⁹. Operativ nytta kan också uppstå på grund av ömsesidigt intresse, särskilt när det redan finns ett effektivt samarbete. Kanada tar till exempel emot ett stort antal framställningar från medlemsstaterna om rättslig hjälp, vilket återspeglar landets betydelse som partner i hanteringen av gränsöverskridande ärenden.

Merparten av föreslagna länderna finns i Latinamerika.. Detta är i linje såväl med EU:s strategi för inre säkerhet, ProtectEU och den prioritering som Eurojust själv anger (i sin internationella strategi), som med undertecknandet av olika samarbetsavtal med i synnerhet latinamerikanska länder¹⁰, inbegripet med samtliga sex latinamerikanska länder som omfattas av denna rekommendation. Dessutom har Eurojust undertecknat ett samarbetsavtal med det regionala nätverk, den iberamerikanska sammanslutningen av allmänna åklagare (AIAMP), som företräder 22 iberamerikanska offentliga ministerier, och ett samförståndsavtal med det iberamerikanska nätverket för internationellt rättsligt samarbete (IberRed), som ger tillgång till Iber @ Secure Communication System. Genom dessa insatser strävar Europeiska unionens byrå efter att stödja kampen mot den internationella narkotikahandeln med ursprung i Sydamerika, som i allt högre grad påverkar Europeiska unionens säkerhet¹¹.

En annan viktig faktor är huruvida det finns tillräcklig **lagstiftningskonvergens** med tredjelandet för att möjliggöra operativt samarbete med Europeiska unionens byråer. Detta gäller särskilt respekten för rättsstatsprincipen, grundläggande rättigheter (inbegripet förbudet mot dödsstraff) och dataskyddsstandarder. Bland de länder som har störst operativ relevans eller intresse för samarbetet med Eurojust bör de som uppvisar en hög grad av konvergens eller de som håller på att anpassa sina standarder till Europeiska unionen (särskilt till direktivet om brottsbekämpning¹²) prioriteras, däribland Kanada, Chile, Costa Rica, Panama och Peru.

Slutligen är det viktigt att säkerställa **konsekvens** i förbindelserna mellan **byråer och organ för rättsliga och inrikes frågor (RIF)** och tredjeländer, särskilt vad gäller Europol, Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo) och Eurojust. I detta avseende framhåller kommissionen i sin **strategi för inre säkerhet ProtectEU**¹³ de åtgärder som den kommer att förhandla om i syfte att ”ingå internationella avtal mellan EU och prioriterade tredjeländer om samarbete med Europol och Eurojust”. Rådet bemyndigade 2023 kommissionen att förhandla om internationella avtal om brottsbekämpande samarbete mellan Europol och Bolivia, Ecuador, Mexiko, Peru och Brasilien, länder som inte omfattas av rådets beslut från 2021 om bemyndigande att förhandla om avtal om samarbete med Eurojust. Europeiska unionen har undertecknat internationella avtal om samarbete mellan Europol och polismyndigheterna i Ecuador¹⁴ och Brasilien, vilka är i färd med att ingås. Det är ett logiskt nästa steg att bevilja kommissionen bemyndigande att förhandla om avtal med Bolivia, Kanada, Chile, Costa Rica, Panama, Peru och Förenade Arabemiraten om samarbete med Eurojust, och därigenom ytterligare effektivisera och förbättra både efterlevnadskontrollen och det rättsliga samarbetet.

⁹ Se ovan, fotnot 2.

¹⁰ <https://www.eurojust.europa.eu/states-and-partners/third-countries/agreements-cooperation>

¹¹ Se i detta sammanhang rådets (rättsliga och inrikes frågor) slutsatser av den 12–13 juni 2024. Venedigförklaringen från G7-ministrarnas möte om rättsliga frågor den 9–10 maj 2024.

¹² Direktiv (EU) 2023/977 om informationsutbyte mellan medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter och om upphävande av rådets rambeslut 2006/960/RIF, EUT L 134, 22.5.2023, <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/977/oj>.

¹³ Se fotnot 2.

¹⁴ Undertecknades den 23 september 2025 och rådet antog sitt beslut om ingående den 30 mars 2026, EUT L, 828, 15.4.2026. <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/828/oj>.

Med tillämpning av dessa kriterier rekommenderar kommissionen därför att rådet bemyndigar att förhandlingar inleds med följande åtta tredjeländer:

Bolivia

Att stärka samarbetet mellan Eurojust och Bolivia är strategiskt viktigt, särskilt med hänsyn till framställning av och handel med narkotika. Som världens tredje största kokainproducent används Bolivia som en kritisk transitpunkt och inkörsport för narkotikasmuggling till Europa, vilket underlättar organiserade kriminella nätverks verksamhet.

Den senaste utvecklingen visar Bolivias starka engagemang för att stärka banden med Eurojust på både strategisk och operativ nivå. Bolivia har utsett en kontaktpunkt för Eurojust och har deltagit i flera operativa och strategiska möten och studiebesök vid Eurojust. Bolivia har prioriterats i Eurojusts strategi för samarbete med internationella partner 2024–2027, vilket återspeglar gemensamma intressen i kampen mot narkotikarelaterad brottslighet. Befintliga ramar, såsom samarbetsavtalet mellan Bolivia och Eurojust från 2024, utgör en solid grund för rättsligt samarbete. Bolivia har dessutom utsett en särskild kontaktpunkt för Eurojust, vilket ökar effektiviteten vid begäranden om rättsligt samarbete.

Landet deltar också aktivt i den mekanism för förstärkt samarbete som stöds av Eurojust och EL PAcCTO-programmet¹⁵. Detta verktyg utgör en ram för regelbundet samarbete med de latinamerikanska länder som har undertecknat ett samarbetsavtal eller annat samarbetsinstrument med Eurojust. Mekanismen omfattar både en europeisk komponent som leds av Eurojust och en intra-latinamerikansk komponent som leds av EL PAcCTO och åklagarmyndigheterna i de undertecknande länderna.

Allt detta understryker Bolivias beredvillighet att delta i internationella rättsliga initiativ och säkerställer att det operativa samarbetet kan uppfylla EU:s normer.

Bolivia deltar också aktivt i regionala rättsliga nätverk, däribland IberRed och den iberamerikanska sammanslutningen av allmänna åklagarmyndigheter (AIAMP), vilket stärker grunden för samarbete. Eurojust har inrättat instrument för samarbete med dessa nätverk, vilket ytterligare befäster Bolivias status som strategiskt viktig partner.

Kanada

Ett förstärkt samarbete mellan Eurojust och Kanada är av stor strategisk och operativ betydelse, särskilt på områdena narkotikahandel, bedrägeri, penningtvätt och it-brottslighet. Kanada och Europeiska unionen har i allt högre grad drabbats av sofistikerade brott som möjliggörs av informationsteknik och som begås av organiserade kriminella grupper som är verksamma i flera olika regioner. Kanada identifieras som en prioriterad partner i Eurojusts strategi för samarbete med internationella partner 2024–2027, vilket återspeglar ett starkt ömsesidigt intresse av att fördjupa det rättsliga samarbetet.

Kanada är en likasinnad partner med en hög grad av konvergens i lagstiftningen på viktiga områden, däribland rättsstatsprincipen, grundläggande rättigheter och dataskyddsgarantier. Ett robust samarbete finns redan på plats: Kanada hör till de tio tredjeländer som mottar flest framställningar om rättsligt samarbete från Europeiska unionens medlemsstater. Denna höga

¹⁵ El PAcCTO är EU:s och Latinamerikas biståndsprogram mot gränsöverskridande organiserad brottslighet.

nivå av operativt engagemang belyser behovet av att påskynda bevisinhämtningen och underlätta en potentiell utplacering av en sambandsåklagare vid Eurojust.

De kanadensiska myndigheterna har utsett en Eurojust-kontaktpunkt och har regelbundet deltagit i operativa möten inom ramen för Eurojuststödda utredningar och åtal av grov och organiserad brottslighet som involverar medlemsstaterna och Kanada.

Chile

Att stärka samarbetet mellan Eurojust och Chile har stor strategisk och operativ betydelse, eftersom Chile i allt högre grad påverkas av narkotikahandel kopplad till organiserade kriminella grupper som är verksamma i Europeiska unionen. Rättsligt samarbete med Chile är också avgörande för att bekämpa organiserad egendomsbrottslighet, it-brottslighet och penningtvätt.

Chile har utsett en kontaktpunkt för Eurojust och har deltagit i flera operativa och strategiska möten och studiebesök vid Eurojust. Chile har utsetts till prioriterad partner i Eurojusts strategi för samarbete med internationella partner 2024–2027. Ett stort steg framåt togs i juli 2024, då Chiles riksåklagarmyndighet och Eurojust undertecknade ett samarbetsavtal. Genom detta arrangemang formaliseras användningen av Eurojusts kontaktpunkter, samtidigt som man säkerställer en närmare och effektivare kommunikation för att påskynda begäranden om rättsligt samarbete i båda riktningarna. Sedan dess har det operativa och strategiska samarbetet stärkts och antalet begäranden om bistånd som rör Chile och Europeiska unionens medlemsstater har ökat exponentiellt. Chile har blivit latinamerikansk samordnare för 2026 för den mekanism för förstärkt samarbete som stöds av Eurojust och EL PAcCTO-programmet.

Chile är aktivt engagerat i flera regionala rättsliga nätverk, bland annat IberRed och den iberoamerikanska sammanslutningen av allmänna åklagarmyndigheter (AIAMP). Eurojust har inrättat samarbetsinstrument med båda dessa nätverk. Detta engagemang på flera nivåer stärker ytterligare grunden för ett fördjupat samarbete med Chile. Landet har ett stort intresse av att anpassa sina standarder till vad som gäller i Europeiska unionen, t.ex. genom att anpassa dataskyddslagstiftningen till brottsdatadirektivet (med hjälp av EL PAcCTO).

Costa Rica

Att stärka samarbetet mellan Eurojust och Costa Rica blir alltmer relevant på det operativa planet, särskilt med tanke på Costa Ricas ökande exponering för narkotikahandel och organiserad brottslighet, som delvis drivs av diversifieringen av smugglingsrutterna till EU och en generell ökning av aktiviteten inom den organiserade brottsligheten. Dessutom håller landet, tillsammans med Panama, på att bli ett nav för privata företag som erbjuder digitala tjänster och utgör därför en viktig partner för Eurojust när det gäller digitala bevis.

Costa Rica har utsett en kontaktpunkt för Eurojust och har deltagit i flera operativa och strategiska möten och studiebesök vid Eurojust. Costa Rica har visat stort intresse för att fördjupa samarbetet med Eurojust och Europeiska unionen mer allmänt. Ett samarbetsavtal mellan Costa Rica och Eurojust är på plats sedan 2024, och nyligen genomförda diskussioner på hög nivå understryker detta åtagande samt deltagandet i mekanismen för förstärkt

samarbete¹⁶. Riksåklagaren har varit en aktiv partner i främjandet av ett närmare rättsligt samarbete.

Costa Rica har också uttryckt intresse för att motta tekniskt bistånd från Europeiska unionen för att anpassa rättsliga standarder och dataskyddsstandarder, vilket ytterligare understryker landets beredvillighet att stärka samarbetet i straffrättsliga frågor.

Ecuador

Att stärka samarbetet mellan Eurojust och Ecuador är avgörande på grund av Ecuadors roll som ett betydande produktions- och transitnav för kokain, vilket påverkar den europeiska marknaden och den regionala säkerheten. År 2022 framkom att Ecuador det primära ursprungslandet för kokainleveranser till Europa, vilket innebär att det är av största vikt att ingå ett strategiskt samarbete med landet för att bekämpa organiserad brottslighet och olaglig handel med skjutvapen.

Med hänsyn till dess operativa relevans har Ecuador utsetts till prioriterat land i Eurojusts strategi för samarbete med internationella partner för 2024–2027. Genom denna åtgärd framhävs Ecuadors växande intresse för att stärka det rättsliga samarbetet med Europeiska unionen. I juli 2024 anslöt sig Ecuador till de latinamerikanska länder som har undertecknat ett samarbetsavtal med Eurojust. Landet har också anslutit sig till mekanismen för förstärkt samarbete. Ecuador har utsett en kontaktpunkt för Eurojust och har deltagit i flera operativa och strategiska möten och studiebesök vid Eurojust. Engagemang på senare tid, såsom diskussioner på hög nivå, återspeglar Ecuadors proaktiva hållning när det gäller att stärka befintliga band. I synnerhet stärker Eurojust och de specialiserade åklagarmyndigheterna mot organiserad brottslighet (Unidot och Fedoti¹⁷) och penningtvätt sitt operativa och strategiska samarbete, bland annat inom ramen för förstärkta säkerhetsåtgärder i ecuadorianska hamnar för att bekämpa organiserad brottslighet och narkotikahandel.

Ecuador har också uttryckt intresse för att anpassa sina standarder till Europeiska unionens standarder, särskilt på dataskyddsområdet. Ett internationellt avtal om samarbete med Europol, som nyligen trädde i kraft och som innehåller omfattande dataskyddsbestämmelser, är ytterligare ett exempel på detta intresse.

Panama

Det rättsliga samarbetet med Panama är av stor betydelse på det operativa planet, särskilt när det gäller narkotikahandel, it-brottslighet, egendomsbrott, bedrägerier och penningtvätt. Panama används ofta av organiserade kriminella grupper för registrering och drift av skalbolag som är inblandade i penningtvätt, och landet fungerar som en viktig transitpunkt för narkotika som transporteras från Sydamerika till Europa.

Ecuador har utsett en kontaktpunkt för Eurojust och har deltagit i flera operativa och strategiska möten och studiebesök vid Eurojust. Eurojust har stött flera utredningar och åtal i Europeiska unionens medlemsstater som involverar Panama. Panamas myndigheter har då

¹⁶ Se ovan i avsnittet om Bolivia.

¹⁷ Så kallade **Unidot**-åtal avser rättsliga förfaranden som inletts av Ecuadors nationella specialiserade enhet för utredning av gränsöverskridande organiserad brottslighet (spanska: *Unidad Nacional de Investigación contra la Delincuencia Organizada Transnacional*, **Fedoti** är den specialiserade åklagarmyndigheten för gränsöverskridande och internationell organiserad brottslighet.

stätt i nära kontakt med nationella myndigheter genom Eurojust och aktivt deltagit i samordningsmöten.

Dessutom har Panama och Eurojust ett nära samarbete för att hantera utmaningar och utbyta bästa praxis i samband med e-bevisning och privata företag som erbjuder digitala tjänster. Operativt sett har antalet fall som rör Panama femdubblats under de senaste två åren, men en ytterligare ökning förutsätter möjlighet till systematiskt utbyte av personuppgifter.

Panama har utsetts till prioriterad partner inom ramen för Eurojusts strategi för samarbete med internationella partner 2024–2027. År 2024 undertecknade Panamas riksåklagarämbete och Eurojust ett samarbetsavtal som formaliserade användningen av Eurojusts kontaktpunkter och säkerställde närmare kommunikation för att påskynda begäranden om rättsligt samarbete i båda riktningarna.

Panama deltar också aktivt i regionala rättsliga nätverk, däribland IberRed och den iberoamerikanska sammanslutningen av allmänna åklagarmyndigheter (AIAMP), som Eurojust har inrättat samarbetsinstrument med. Eppo undertecknade ett samförståndsavtal med AIAMP och ett samarbetsavtal med landets riksåklagarmyndighet, vilket ytterligare stärkte Panamas betydelse som regional samarbetspartner. Panama har ett intresse av att anpassa sina standarder till Europeiska unionen, t.ex. när det gäller dataskydd.

Peru

Det rättsliga samarbetet med Peru är mycket relevant. Då landet är världens näst största kokainproducent och ett viktigt ursprungsland för narkotika som förs in i Europeiska unionen, är samarbetsinsatserna främst inriktade på att bekämpa narkotikahandel och samtidigt ta itu med egendomsbrott, penningtvätt och it-brottslighet. Peru deltar som prioriterad partner i Eurojusts strategi för samarbete med internationella partner 2024–2027.

Peru har visat stort intresse för att samarbeta med Eurojust. År 2024 undertecknade Perus riksåklagarämbete och Eurojust ett samarbetsavtal, och den senaste tidens diskussioner på hög nivå understryker landets intresse av att stärka samarbetet. Peru har utsett en kontaktpunkt för Eurojust och deltagit i strategiska och operativa möten och studiebesök vid Eurojust. De behöriga myndigheterna deltar också aktivt i mekanismen för förstärkt samarbete, vilket ledde till att dussintals aktiva utredningar fick stöd av Eurojust under 2025 på begäran av de peruanska myndigheterna.

Trots regeringsförändringar sedan dess för Peru också en dialog om ett internationellt avtal om samarbete med Europol och har begärt tekniskt bistånd från kommissionen för att anpassa sina standarder för brottsbekämpning till Europeiska unionens dataskyddskrav.

Peru deltar också aktivt i regionala rättsliga nätverk, däribland IberRed och den iberoamerikanska sammanslutningen av allmänna åklagarmyndigheter (AIAMP), med vilka Eurojust har inrättat samarbetsinstrument.

Förenade Arabemiraten

Det rättsliga samarbetet med Förenade Arabemiraten rör främst bedrägerier, särskilt momsbedrägerier, narkotikahandel, penningtvätt, egendomsbrott och it-brottslighet. Ett betydande antal organiserade kriminella grupper som riktar in sig på Europeiska unionen verkar vara etablerade i Förenade Arabemiraten, som ofta fungerar ofta som bas för dessa

nätverks ledning eller verksamhet på distans, inbegripet narkotikahandel, penningtvätt och illegal bankverksamhet.

Enligt Eurojusts strategi för samarbete med internationella partner 2024–2027 har landet mycket stor operativ relevans i kampen mot organiserad brottslighet. Myndigheter i Förenade Arabemiraten har deltagit i flera operativa och strategiska möten och studiebesök vid Eurojust. Förenade Arabemiraten har utsett en kontaktpunkt för Eurojust och har visat ett starkt intresse för samarbete med Eurojust, vilket framgår av dess engagemang under Team Europe-uppdraget i april 2025 och deltagande i en gemensam expertworkshop i juli 2025, där man enades om konkreta åtgärder för att ytterligare fördjupa samarbetet. Ett samarbetsavtal med Eurojust, inbegripet inrättande av en fast kontaktpunkt i Haag, håller på att utarbetas. Dessa initiativ belyser landets engagemang för att agera som en pålitlig partner i kampen mot gränsöverskridande brottslighet i samverkan med Europeiska unionen.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Denna rekommendation är förenlig med unionens befintliga politik på området för rättsligt samarbete mellan Eurojust och tredjeländer.

Framsteg har gjorts för att förbättra informationsutbytet mellan medlemsstaterna och mellan unionens byråer och tredjeländer. Förordning (EU) 2023/2131 om ändring av förordning (EU) 2018/1727 och rådets beslut 2005/671/RIF vad gäller digitalt informationsutbyte i terrorismärenden¹⁸ stärker ramen för Eurojusts samarbete med tredjeländer genom att tillhandahålla en solid rättslig grund för utstationering av en sambandsåklagare från ett tredjeland till Eurojust och för samarbetet med Eurojust.

Dessutom har förordning (EU) 2022/838 om ändring av förordning (EU) 2018/1727 vad gäller bevarande, analys och lagring vid Eurojust¹⁹ av bevis rörande folkmord, brott mot mänskligheten och krigsförbrytelser en stark koppling till tredjeländer. Båda lagstiftningsakterna understryker vikten av ett nära samarbete med tredjeländer för att utreda och lagföra grov brottslighet.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Vid sidan av ovannämnda *EU:s strategi för att bekämpa organiserad brottslighet (2021–2025)* och *ProtectEU-strategin för inre säkerhet*²⁰ påtalas vikten av Eurojust och dess centrala roll när det gäller gränsöverskridande rättsligt samarbete på liknande sätt även i andra tematiska policydokument, såsom *EU:s-strategi mot människohandel*²¹, *EU:s agenda för terrorismbekämpning*²² och *EU:s agenda och handlingsplan för narkotika*²³.

¹⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/2131 av den 4 oktober 2023 om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1727 och rådets beslut 2005/671/RIF vad gäller digitalt informationsutbyte i terrorismärenden. EUT L, 2023/2131, 11.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2131/oj>.

¹⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/838 av den 30 maj 2022 om ändring av förordning (EU) 2018/1727 vad gäller bevarande, analys och lagring vid Eurojust av bevis rörande folkmord, brott mot mänskligheten, krigsförbrytelser och brott som hör samman med sådan brottslighet. Se fotnoterna 1 och 2.

²¹ Kommissionens meddelande om EU:s strategi mot människohandel 2021–2025 (COM(2021) 171 final).

²² Meddelande från kommissionen – ProtectEU: Agenda för att förebygga och bekämpa terrorism, 26.2.2026, COM(2026) 101 final.

²³ Meddelande från kommissionen – EU:s agenda och handlingsplan för narkotika 2021–2025 (COM (2020) 606 final).

I linje med dessa strategiska dokument har det internationella samarbetet också stärkts inom brottsbekämpningen. På grundval av rådets bemyndigande²⁴ har kommissionen förhandlat fram avtal om utbyte av personuppgifter med Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol).

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Materiell rättslig grund

I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1727 om Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust) fastställs den rättsliga ramen för Europol, framförallt dess mål, uppgifter, behörighetsområde, dataskyddsbestämmelser och hur Eurojust kan samarbeta med externa partner.

Syftet med denna rekommendation är att från rådet erhålla ett bemyndigande för kommissionen att förhandla fram framtida avtal på unionens vägnar. Med hänsyn till att huvudsyftet med avtalen är att stärka det rättsliga samarbetet mellan Eurojust och de behöriga myndigheterna i respektive tredjeland i kampen mot grov brottslighet genom utbyte av personuppgifter är de materiella rättsliga grunderna för rådets bemyndigande att inleda förhandlingar artiklarna 16.2 och 85.

• Förfarandemässig rättslig grund

I artikel 218.3 i EUF-fördraget föreskrivs att kommissionen ska lägga fram rekommendationer för rådet om det planerade avtalet inte uteslutande eller huvudsakligen gäller den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken. Rådet ska anta ett beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar och utse unionens förhandlare eller chefen för unionens förhandlingsdelegation.

Enligt artikel 218.4 i EUF-fördraget får rådet ge förhandlingsdirektiv till förhandlaren och utse en särskild kommitté med vilken förhandlaren ska samråda.

Kommissionen rekommenderar att förhandlingar inleds om avtal mellan Europeiska unionen och Bolivia, Chile, Costa Rica, Ecuador, Kanada, Panama, Peru och Förenade Arabemiraten om samarbete mellan Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust) och de myndigheter i dessa tredjeländer som är behöriga i fråga om straffrättsligt samarbete. Kommissionen bör utses till förhandlare.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet om bemyndigande att inleda förhandlingar om de planerade avtalen är artikel 218.3 och 218.4 i EUF-fördraget.

• Val av förhandlare

Eftersom de planerade avtalen uteslutande avser andra frågor än de som omfattas av den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken bör kommissionen utses till förhandlare i enlighet med artikel 218.3 i EUF-fördraget.

• Unionens befogenhet

Unionen har befogenhet att reglera Eurojusts struktur, arbetssätt, verksamhetsområde och uppgifter samt att föreskriva åtgärder för skydd av personuppgifter med avseende på det rättsliga samarbetet med tredjeländer.

²⁴ Rådets beslut 7047/20 av den 23 april 2020 och rådets dokument CM 2178/20 av den 13 maj 2020.

I Eurojustförordningen fastställs särskilda regler för Eurojusts överföring av personuppgifter utanför EU. I artikel 56.2 anges situationer där Eurojust lagligen kan överföra personuppgifter till rättsliga myndigheter i tredjeländer. Av bestämmelsen följer att det för strukturella överföringar av personuppgifter från Eurojust till Bosnien och Hercegovina krävs ingående av ett bindande internationellt avtal mellan EU och Bosnien och Hercegovina, med lämpliga skyddsåtgärder för den personliga integriteten och andra grundläggande fri- och rättigheter för enskilda personer. I enlighet med artikel 3.2 i EUF-fördraget kommer avtalen således att omfattas av unionens exklusiva externa befogenhet.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Ej tillämpligt

- **Proportionalitet**

Unionens mål med avseende på denna rekommendation till rådets beslut kan som angetts ovan endast uppnås genom att man ingår bindande internationella avtal om nödvändiga samarbetsåtgärder och samtidigt säkerställer ett lämpligt skydd av de grundläggande rättigheterna. I enlighet med Eurojustförordningen (EU) 2018/1727 kommer bestämmelserna i de framtida avtalen också att begränsas till vad som är nödvändigt för att uppnå de huvudsakliga målen. Ensidiga åtgärder från medlemsstaternas sida gentemot tredjeländerna utgör inte ett alternativ, då Eurojust har en unik roll. Ensidiga åtgärder skulle inte heller utgöra en tillräcklig grund för rättsligt samarbete mellan Eurojust och tredjeländer och skulle inte säkerställa det nödvändiga skyddet av de grundläggande rättigheterna.

- **Val av instrument**

Denna rekommendation till rådets beslut läggs fram i enlighet med artikel 218.3 och 218.4 i EUF-fördraget, enligt vilka rådet ska anta ett beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar och utse unionens förhandlare. Rådet får också ge förhandlingsdirektiv till förhandlaren. Inget annat rättsligt instrument kan användas för att nå målet för denna rekommendation.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Insamlingen av sakkunskap byggde på operativ återkoppling från Eurojust.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt

- **Grundläggande rättigheter**

Avtalen bör vara förenliga med de grundläggande rättigheterna och följa de principer som erkänns i stadgan, särskilt rätten till privatliv och familjeliv i artikel 7 i stadgan, rätten till skydd av personuppgifter i artikel 8 i stadgan och rätten till ett effektivt rättsmedel och en opartisk domstol i artikel 47 i stadgan. Dessutom är allt informationsutbyte som leder till omänsklig och förnedrande behandling och bestraffning, och i tillämpliga fall, är kopplat till dödsstraff, förbjudet.

Utbyte av personuppgifter och ett tredjelands behandling av dessa berör den grundläggande rätten till integritet och dataskydd. Avtalen kommer i detta avseende att säkerställa att behandlingen av personuppgifter som överförs inom ramen för avtalen omgärdas av tillräckliga skyddsåtgärder, i enlighet med unionsrätten.

Särskilt utövandet av vissa individuella rättigheter kan endast skjutas upp, begränsas eller vägras om det är nödvändigt och proportionellt med beaktande av den registrerades grundläggande rättigheter och intressen, av viktiga skäl som rör allmänintresset, i synnerhet för att förhindra att en pågående brottsutredning eller lagföring äventyras.

Dessutom kommer avtalen att säkerställa att utbytet av personuppgifter mellan Eurojust och berörda tredjeländer är förenligt med både principen om icke-diskriminering och med artikel 52.1 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna²⁵, som säkerställer att ingrepp i de grundläggande rättigheter som garanteras enligt stadgan begränsas till vad som är nödvändigt för att verkligen uppnå de mål av allmänt intresse som eftersträvas, med beaktande av proportionalitetsprincipen.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Rapportering och information kommer regelbundet att lämnas till rådet och Europaparlamentet.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i rekommendationen**

Genom denna rekommendation bemyndigas kommissionen att förhandla. Det fastställer också förhandlingsriktlinjer.

²⁵ Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, EUT C 202, 7.6.2016, http://data.europa.eu/eli/treaty/char_2016/oj.

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande att inleda förhandlingar om avtal mellan unionen och Bolivia, Kanada, Chile, Costa Rica, Ecuador, Panama, Peru och Förenade Arabemiraten om samarbete mellan Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust) och de behöriga myndigheterna för straffrättsligt samarbete i dessa tredjeländer

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 16.2 och 85, jämförda med artikel 218.3 och 218.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

- (1) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1727¹ antogs den 14 november 2019 och började tillämpas den 12 december 2019.
- (2) Enligt artikel 52 i förordning (EU) 2018/1727 får Eurojust upprätta och upprätthålla samarbete med tredjeländers myndigheter och med internationella organisationer. För detta ändamål ska Eurojust vart fjärde år utarbeta en samarbetsstrategi i samråd med kommissionen, i vilken det fastställs med vilka tredjeländer och internationella organisationer det finns ett operativt behov av samarbete. I enlighet med detta och i samråd med kommissionen har Eurojust utarbetat en sådan samarbetsstrategi för perioden 2024–2027.
- (3) I förordning (EU) 2018/1727, särskilt i artikel 56, fastställs allmänna principer för överföring av personuppgifter från Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust) till tredjeländer och internationella organisationer. Eurojust får föra över personuppgifter till ett tredjeland på grundval av ett internationellt avtal som ingåtts mellan unionen och tredjelandet i enlighet med artikel 218 i EUF-fördraget, och som erbjuder tillräckliga skyddsåtgärder med hänsyn till integritetsskydd och grundläggande fri- och rättigheter för enskilda.
- (4) Förhandlingar bör inledas i syfte att ingå sådana avtal mellan unionen och Bolivia, Kanada, Chile, Costa Rica, Ecuador, Panama, Peru och Förenade Arabemiraten. Urvalet av dessa länder bygger på en bedömning av de operativa behov som identifierats, t.ex. i Eurojusts strategi för samarbete med internationella partner 2024–2027, behovet av att säkerställa överensstämmelse med samarbetet med andra byråer och organ på området rättsliga och inrikes frågor, såsom Europol, och de strategiska intressen som rör Europeiska unionens säkerhet, särskilt på områdena organiserad brottslighet och narkotikahandel.

¹ Förordning (EU) 2018/1727 av den 14 november 2018 om Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust), och om ersättning och upphävande av rådets beslut 2002/187/RIF (EUT L 295, 21.11.2018, s. 138, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1727/oj>).

- (5) Avtalen med dessa länder bör utgöra en rättslig grund för systematiskt utbyte av personuppgifter och utstationering av sambandsåklagare, verktyg som inte är tillgängliga genom Eurojusts egna samarbetsavtal.
- (6) Kommissionen bör vid behov samråda med Europeiska datatillsynsmannen, inbegripet under förhandlingarna om avtalen och, under alla omständigheter, innan avtalen ingås.
- (7) Avtalen bör vara förenliga med de grundläggande rättigheterna och följa de principer som erkänns i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, särskilt rätten till privatliv och familjeliv i artikel 7 i stadgan, rätten till skydd av personuppgifter i artikel 8 i stadgan och rätten till ett effektivt rättsmedel och en opartisk domstol i artikel 47 i stadgan. Dessutom är allt informationsutbyte som leder till omänsklig och förnedrande behandling och bestraffning, och i tillämpliga fall i samband med dödsstraff, förbjudet. Avtalen bör tillämpas i enlighet med dessa rättigheter och principer.
- (8) Avtalen bör inte påverka, och bör inte föregripa, överföringar av personuppgifter eller andra former av samarbete mellan myndigheter som ansvarar för att garantera den nationella säkerheten.
- (9) Irland är bundet av förordning (EU) 2018/1727 och deltar därför i antagandet av detta beslut.
- (10) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, deltar Danmark inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Danmark.
- (11) Europeiska datatillsynsmannen har hörts om detta beslut och dess bilaga och avgav ett yttrande den (date).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Härmed ges bemyndigande att inleda förhandlingar om internationella avtal mellan unionen och Bolivia, Kanada, Chile, Costa Rica, Ecuador, Panama, Peru och Förenade Arabemiraten om samarbete mellan Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust) och de behöriga myndigheterna för straffrättsligt samarbete i dessa tredjeländer

Artikel 2

Kommissionen utses härmed till unionens förhandlare.

Artikel 3

De förhandlingsdirektiv som återges i bilagan till detta beslut riktas härmed till kommissionen.

Artikel 4

Förhandlingarna ska föras i samråd med [rådets förberedande organ], som härmed utses till den särskilda kommitté som föreskrivs i artikel 218.4 i EUF-fördraget.

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*