

Bruselj, 10. september 2026
(OR. en)

13008/26

COPEN 325
JAI 1123
EUROJUST 50
CYBER 362
DROIPEN 134
ENFOPOL 309
TELECOM 418
EJUSTICE 37
MI 867
CT 104
DATAPROTECT 268

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	10. september 2026
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2026) 459 final
Zadeva:	Priporočilo SKLEP SVETA o odobritvi začetka pogajanj o sporazumih med Unijo ter Bolivijo, Čilom, Ekvadorjem, Kanado, Kostariko, Panamo, Perujem in Združenimi arabskimi emirati o sodelovanju med Agencijo Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust) in organi teh tretjih držav, pristojnimi za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 459 final.

Priloga: COM(2026) 459 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 10.9.2026
COM(2026) 459 final

Priporočilo

SKLEP SVETA

o odobritvi začetka pogajanj o sporazumih med Unijo ter Bolivijo, Čilom, Ekvadorjem, Kanado, Kostariko, Panamo, Perujem in Združenimi arabskimi emirati o sodelovanju med Agencijo Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust) in organi teh tretjih držav, pristojnimi za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PRIPOROČILA

• Razlogi za priporočilo in njegovi cilji

V globaliziranem svetu, v katerem so huda kazniva dejanja in terorizem vedno bolj nadnacionalni in raznovrstni, bi morali biti organi preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj ter pravosodni organi v celoti opremljeni za sodelovanje z zunanjimi partnerji, da bi lahko zagotovili varnost svojih državljanov. Zato bi bilo treba vlogo Eurojusta kot agencije, ki olajšuje pravosodno sodelovanje s tretjimi državami, še naprej razvijati, saj je tako sodelovanje bistveno za zbiranje dokazov za uspešen pregon in privedbo članov kriminalnih mrež pred sodišče. V ta namen Komisija trenutno pregleduje mandat Eurojusta, da bi dodatno okrepila njegovo vlogo in podporo pristojnim nacionalnim organom pri olajševanju pravosodnega sodelovanja s tretjimi državami.

Pomen izmenjave informacij in tesnega sodelovanja z mednarodnimi partnerji se je dosledno poudarjal v različnih strategijah in akcijskih načrtih, ki jih je Evropska komisija sprejela v zadnjih letih. V *strategiji EU za boj proti organiziranemu kriminalu za obdobje 2021–2025*¹ je na primer izpostavljena vse večja kompleksnost novih kriminalnih združb in njihovih nadnacionalnih mrežnih struktur. Cilj *strategije notranje varnosti ProtectEU*², predstavljene 1. aprila 2025, je poenotiti obstoječe varnostne okvire, hkrati pa dodatno okrepiti zmogljivost Eurojusta za boj proti hudim čezmejnimi kaznivim dejanjem in razširiti njegov nabor operativnih orodij.

Da bi lahko Eurojust učinkovito izvajal te naloge, bi bilo treba njegovo sodelovanje z državami zunaj Evropske unije dodatno izboljšati s sklenitvijo mednarodnih sporazumov, ki krepijo pravosodno sodelovanje z Agencijo. Ti sporazumi še posebej pomembno prispevajo k boju proti nadnacionalnemu kriminalu, saj omogočajo hitro izmenjavo osebnih podatkov in napotitev tožilca za zvezo iz partnerske države v Eurojust. Taki ukrepi Eurojustu zagotavljajo bistvena orodja za okrepitev operativnega sodelovanja z mednarodnimi partnerji, kot so skupne preiskovalne skupine. Eurojust ima sklenjenih 12 sporazumov o sodelovanju, ki omogočajo sistematično izmenjavo osebnih podatkov, in sicer s Črno goro, Ukrajino, Moldavijo, Lihtenštajnom, Švico, Severno Makedonijo, ZDA, Islandijo, Norveško, Gruzijo, Albanijo in Srbijo. V skladu s členom 80(5) Uredbe (EU) 2018/1727³ (v nadaljnjem besedilu: uredba o Eurojustu) so ti sporazumi o sodelovanju še naprej veljavni.

Komisija je od 12. decembra 2019, ko se je začela uporabljati uredba o Eurojustu, in v skladu s Pogodbo odgovorna za pogajanja v imenu Unije o mednarodnih sporazumih s tretjimi državami o sodelovanju z Eurojustom. Čeprav lahko Eurojust v skladu s poglavjem V Uredbe neodvisno vzpostavi in vzdržuje sodelovanje z zunanjimi partnerji na podlagi delovnih dogovorov, ti dogovori sami po sebi ne zagotavljajo pravne podlage za izmenjavo operativnih osebnih podatkov. Eurojustu omogočajo, da vzpostavi institucionalne stike s pristojnimi organi partnerskih držav, vendar sami po sebi ne zadostujejo za učinkovito pravosodno sodelovanje.

¹ Sporočilo Komisije o strategiji EU za boj proti organiziranemu kriminalu za obdobje 2021–2025 (COM(2021) 170 final).

² Sporočilo Komisije ProtectEU: evropska strategija notranje varnosti (COM(2025) 148 final).

³ Uredba (EU) 2018/1727 z dne 14. novembra 2018 (UL L 295, 21.11.2018, str. 138). Glej 12 sporazumov o sodelovanju: <https://www.eurojust.europa.eu/states-and-partners/third-countries/agreements-cooperation>.

Zato je Svet 1. marca 2021 pooblastil Komisijo za pogajanja o mednarodnih sporazumih s 13 tretjimi državami (*Alžirijo, Argentino, Armenijo, Bosno in Hercegovino, Brazilijo, Egiptom, Izraelom, Jordanijo, Kolumbijo, Libanonom, Marokom, Tunizijo in Turčijo*) o pravosodnem sodelovanju med Eurojustom in pristojnimi organi teh držav. Od takrat je Evropska unija sklenila sporazume z Armenijo⁴, Bosno in Hercegovino⁵ ter Libanonom⁶. Zaključena so tudi pogajanja z Alžirijo, o besedilu pa se je Svet na tehnični ravni dogovoril marca 2026. Komisija je pogajanja s Kolumbijo zaključila junija 2026. Določbe, ki zajemajo sodelovanje med pristojnimi organi Združenega kraljestva in Eurojustom, so del Sporazuma o trgovini in sodelovanju⁷.

Komisija ob upoštevanju političnih strategij, operativnih potreb pravosodnih organov po vsej Evropski uniji in morebitnih koristi tesnejšega sodelovanja na svetovni ravni meni, da je treba zaprositi za odobritev pogajanj o mednarodnih sporazumih z nadaljnjimi tretjimi državami, da bi okrepili sodelovanje Eurojusta s pristojnimi organi teh držav pri preiskovanju in pregonu hudih čezmejnih kaznivih dejanj. Razlogi za to, da Komisija predlaga teh osem držav (Bolivija, Čile, Ekvador, Kanada, Kostarika, Panama, Peru in Združeni arabski emirati), izvirajo iz njene ocene prednostnih držav v skladu z naslednjimi merili:

Eno od najpomembnejših meril so **operativne potrebe** Eurojusta, kot so določene v njegovi Strategiji za sodelovanje z mednarodnimi partnerji za obdobje 2024–2027⁸. V navedeni strategiji, ki je bila v skladu s členom 52(1) uredbe o Eurojustu predložena v pregled Komisiji, je Eurojust opredelil posebne operativne potrebe po sodelovanju z Bolivijo, Ekvadorjem, Mehiko, Nigerijo, Perujem in Združenimi arabskimi emirati (v nadaljnjem besedilu: ZAE). Kanada, Panama in ZAE so bili opredeljeni že v prejšnji strategiji Eurojusta (za obdobje 2020–2024), njihov operativni pomen pa je bil ponovno poudarjen v najnovejši strategiji. V nadaljnjih ocenah Eurojusta so se pokazale operativne potrebe po okrepitvi sodelovanja z dodatnimi državami, vključno s Čilom in Kostariko. Eurojust je za ti dve državi ugotovil eksponentno povečanje števila zaprosil za pravosodno usklajevanje in sodelovanje, in sicer s pet v letu 2024 na 27 v letu 2025. Podobno se je povečalo tudi število kompleksnih zadev (tj. tistih, za katere je potrebnih več usklajevalnih sestankov ali ustanovitev skupnih preiskovalnih skupin), in sicer z nič leta 2023 na šest leta 2025.

Drugo merilo je **interes tretje države** za sklenitev takih sporazumov. V zvezi s tem nedavni stiki na višji ravni kažejo, da so za pogajanja o sporazumu o sodelovanju z Eurojustom posebno zainteresirani Čile, Ekvador, Kanada, Kostarika, Panama, Peru in ZAE.

Bistveno **strateško** merilo je okrepitev sodelovanja s tistimi tretjimi državami, ki bi lahko pomembno vplivale na evropsko **varnost**. Razlog za to bi lahko bili geografski ali strateški premisleki za obravnavanje skupnih varnostnih groženj, kot v primeru latinskoameriških držav, zlasti na področjih organiziranega kriminala, nedovoljenega prometa s prepovedanimi

⁴ Podpisan 5. aprila 2024, Svet pa je sklep o sklenitvi sprejel 10. oktobra 2024 (UL L, 31.10.2024, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CELEX:2024A02737&qid=1687412910168&rid=281>).

⁵ Podpisan 28. oktobra 2024, Svet pa je sklep o sklenitvi sprejel 14. aprila 2025 (UL L, 7.5.2025, https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_international/2025/867/oj).

⁶ Podpisan 2. decembra 2025, Svet pa je sklep o sklenitvi sprejel 4. junija 2026 (UL L, 3.7.2026, <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/1522/oj>).

⁷ Sporazum o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani (UL L 149, 30.4.2021, [https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_international/2021/689\(1\)/oj](https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_international/2021/689(1)/oj)).

⁸ <https://www.eurojust.europa.eu/states-and-partners/third-countries/strategy-cooperation-international-partners>.

drogami in kibernetске kriminalitete, kot je Komisija navedla v svoji strategiji notranje varnosti „ProtectEU“⁹. Operativna uporabnost lahko izhaja tudi iz skupnega interesa, zlasti kadar je učinkovito sodelovanje že vzpostavljeno. Kanada na primer prejme veliko število zaprosil držav članic za pravno pomoč, kar kaže, da je pomembna partnerica pri obravnavanju čezmejnih zadev.

Največ predlaganih držav je iz Latinske Amerike. To je v skladu ne le s strategijo notranje varnosti EU „ProtectEU“, temveč tudi s prednostno nalogo, ki jo je navedel Eurojust sam (v svoji mednarodni strategiji), in s podpisom različnih delovnih dogovorov zlasti z latinskoameriškimi državami¹⁰, vključno z vsemi šestimi latinskoameriškimi državami, zajetimi v tem priporočilu. Poleg tega je Eurojust podpisal delovni dogovor z regionalno mrežo, tj. Ibero-ameriškim združenjem državnih tožilstev (AIAMP), ki zastopa 22 ibero-ameriških javnih ministrstev, in memorandum o soglasju z Ibero-ameriško mrežo za mednarodno pravno sodelovanje (IberRed), ki omogoča dostop do varnega komunikacijskega sistema Iber@. Agencija Evropske unije želi s temi prizadevanji podpreti boj proti mednarodnemu nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami, ki izvira iz Južne Amerike in vse bolj vpliva na varnost Evropske unije¹¹.

Še en pomemben dejavnik je zadostna **regulativna konvergenca** s tretjo državo, ki omogoča operativno sodelovanje z agencijami Evropske unije. To zadeva zlasti spoštovanje pravne države, temeljnih pravic (vključno s prepovedjo smrtne kazni) in standardov varstva podatkov. Med državami, ki so operativno najpomembnejše ali najbolj zanimive za sodelovanje z Eurojustom, bi bilo treba dati prednost tistim, ki kažejo na visoko stopnjo konvergence, oziroma tistim, ki so v postopku usklajevanja svojih standardov z Evropsko unijo (zlasti z direktivo o varstvu podatkov pri preprečevanju, odkrivanju in preiskovanju kaznivih dejanj¹²), vključno s Čilom, Kanado, Kostariko, Panamo in Perujem.

Ključni dejavnik je tudi zagotavljanje **doslednosti** v odnosih **agencij in organov** na področju pravosodja in notranjih zadev (PNZ) s tretjimi državami, zlasti Europol, Evropskega javnega tožilstva (EJT) in Eurojusta. V zvezi s tem Komisija v svoji *strategiji notranje varnosti ProtectEU*¹³ poudarja ukrep, v okviru katerega se bo pogajala za „skleni[te]v mednarodn[ih] sporazum[ov] med EU in prednostnimi tretjimi državami o sodelovanju z Europolom in Eurojustom“. Svet je leta 2023 pooblastil Komisijo za pogajanja o mednarodnih sporazumih o sodelovanju na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj med Europolom in *Bolivijo, Ekvadorjem, Mehiko, Perujem in Brazilijo*, tj. državami, ki niso zajete v Sklepu Sveta iz leta 2021 o pooblastilu za pogajanja o sporazumih o sodelovanju z Eurojustom. Evropska unija je podpisala mednarodna sporazuma o sodelovanju med Europolom in policijskimi organi Ekvadorja¹⁴ in Brazilije, pri čemer je zadnji v postopku sklenitve. Logični naslednji korak je, da se Komisiji podeli pooblastilo za pogajanja o sporazumih z Bolivijo, Čilom, Kanado, Kostariko, Panamo, Perujem in ZAE o sodelovanju z

⁹ Glej opombo 2 zgoraj.

¹⁰ <https://www.eurojust.europa.eu/states-and-partners/third-countries/working-arrangements>.

¹¹ V zvezi s tem glej sklepe Sveta za pravosodje in notranje zadeve (PNZ) z dne 12. in 13. junija 2024 ter Beneško deklaracijo s srečanja ministrov in ministric za pravosodje skupine G7 z dne 9. in 10. maja 2024.

¹² Direktiva (EU) 2023/977 o izmenjavi informacij med organi preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj držav članic ter razveljavitvi Okvirnega sklepa Sveta 2006/960/PNZ (UL L 134, 22.5.2023, <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/977/oj>).

¹³ Glej opombo zgoraj. 2.

¹⁴ Podpisan 23. septembra 2025, Svet pa je sklep o sklenitvi sprejel 30. marca 2026 (UL L 828, 15.4.2026, <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/828/oj>).

Eurojustom, da bi se dodatno racionalizirala in okrepila izvrševanje in pravosodno sodelovanje.

Na podlagi teh meril Komisija zato priporoča, da Svet odobri začetek pogajanj z naslednjimi osmimi tretjimi državami:

Bolivija

Krepitev sodelovanja med Eurojustom in Bolivijo je strateško pomembna, zlasti kar zadeva proizvodnjo prepovedanih drog in nedovoljen promet z njimi. Bolivija je kot tretja največja proizvajalka kokaina na svetu ključna tranzitna in izhodiščna točka za tihotapljenje prepovedanih drog v Evropo, kar olajšuje delovanje mrež organiziranega kriminala.

Nedavni dogodki kažejo, da je Bolivija trdno zavezana krepitvi vezi z Eurojustom na strateški in operativni ravni. Imenovala je Eurojustovo kontaktno točko ter sodelovala na več operativnih in strateških sestankih ter študijskih obiskih Eurojusta. V strategiji Eurojusta za sodelovanje z mednarodnimi partnerji za obdobje 2024–2027 je navedena kot prednostna država, kar odraža skupne interese v boju proti kriminalu, povezanemu z drogami. Obstoječi okviri, kot je delovni dogovor med Bolivijo in Eurojustom iz leta 2024, so trdna podlaga za pravosodno sodelovanje. Poleg tega je Bolivija imenovala namensko Eurojustovo kontaktno točko, s čimer se je dodatno izboljšala učinkovitost zaprosil za pravosodno sodelovanje.

Bolivija dejavno sodeluje tudi v mehanizmu za okrepljeno sodelovanje, ki ga podpirata Eurojust in program EL PAcCTO¹⁵. To orodje je okvir za redno sodelovanje s tistimi latinskoameriškimi državami, ki so z Eurojustom podpisale delovni dogovor ali drug instrument sodelovanja. Mehanizem vključuje tako evropsko komponento pod vodstvom Eurojusta kot tudi latinskoameriško komponento pod vodstvom programa EL PAcCTO in tožilstev držav podpisnic.

Vse to potrjuje pripravljenost Bolivije za sodelovanje v mednarodnih pravosodnih pobudah in zagotavlja, da operativno sodelovanje lahko izpolnjuje standarde EU.

Bolivija je tudi dejavno vključena v regionalne pravosodne mreže, vključno z IberRed in Ibero-ameriškim združenjem državnih tožilstev (AIAMP), kar krepi temelje sodelovanja. Eurojust je vzpostavil instrumente sodelovanja s tema mrežama, s čimer je dodatno utrdil status Bolivije kot strateško pomembne partnerice.

Kanada

Krepitev sodelovanja med Eurojustom in Kanado je znatnega strateškega in operativnega pomena, zlasti na področjih nedovoljenega prometa s prepovedanimi drogami, goljufij, pranja denarja in kibernetске kriminalitete. Kanada in Evropska unija sta vse bolj izpostavljeni izpopolnjeni kibernetско omogočeni kriminaliteti organiziranih kriminalnih združb, ki delujejo v več regijah. Kanada je v Eurojustovi strategiji za sodelovanje z mednarodnimi partnerji za obdobje 2024–2027 opredeljena kot prednostna partnerica, kar odraža močne skupne interese za poglobitev pravosodnega sodelovanja.

Kanada je podobno misleča partnerica z visoko stopnjo regulativne konvergence na ključnih področjih, vključno s pravno državo, temeljnimi pravicami in zaščitnimi ukrepi za varstvo

¹⁵ EL PAcCTO je program pomoči med Evropo in Latinsko Ameriko za boj proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu.

podatkov. Obstoječe sodelovanje je že zdaj trdno, saj je Kanada med desetimi tretjimi državami, ki jim države članice Evropske unije pošljejo največ zaprosil za pravosodno sodelovanje. Ta visoka raven operativnega sodelovanja poudarja potrebo po pospešitvi pridobivanja dokazov in olajševanju morebitne napotitve tožilca za zvezo v Eurojust.

Kanadski organi so imenovali Eurojustovo kontaktno točko in redno sodelujejo na operativnih sestankih, organiziranih v okviru preiskav in pregona hudih kaznivih dejanj in organiziranega kriminala, ki jih podpira Eurojust ter vključujejo države članice in Kanado.

Čile

Krepitev sodelovanja med Eurojustom in Čilom ima velik strateški in operativni pomen, saj je Čile vse bolj izpostavljen nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami, povezanemu z organiziranimi kriminalnimi združbami, ki delujejo v Evropski uniji. Pravosodno sodelovanje s Čilom je bistveno tudi za boj proti organiziranemu kriminalu zoper premoženje, kibernetiki kriminaliteti in pranju denarja.

Čile je imenoval Eurojustovo kontaktno točko ter sodeloval na več operativnih in strateških sestankih ter študijskih obiskih Eurojusta. V Eurojustovi strategiji za sodelovanje z mednarodnimi partnerji za obdobje 2024–2027 je imenovan kot prednostni partner. Julija 2024 je bil dosežen pomemben korak naprej, saj sta generalno državno tožilstvo Čila in Eurojust podpisala delovni dogovor. S tem dogovorom se formalizira uporaba Eurojustovih kontaktnih točk ter zagotavlja tesnejše in učinkovitejše komuniciranje za pospešitev zaprosil za pravosodno sodelovanje v obe smeri. Od takrat se je operativno in strateško sodelovanje okrepilo, število prošelj za pomoč, ki vključujejo Čile in države članice Evropske unije, pa se je eksponentno povečalo. Čile je za leto 2026 postal latinskoameriški koordinator mehanizma za okrepljeno sodelovanje, ki ga podpirata Eurojust in program EL PAcCTO.

Čile dejavno sodeluje v več regionalnih pravosodnih mrežah, vključno z IberRed in Ibero-ameriškim združenjem državnih tožilstev (AIAMP). Eurojust je vzpostavil instrumente sodelovanja z obema mrežama. Ta pristop več ravni dodatno krepi temelje za poglobljeno sodelovanje s Čilom. Čile ima velik interes za uskladitev standardov z Evropsko unijo, npr. uskladitev zakonodaje o varstvu podatkov z direktivo o varstvu podatkov pri preprečevanju, odkrivanju in preiskovanju kaznivih dejanj (ob pomoči programa EL PAcCTO).

Kostarika

Krepitev sodelovanja med Eurojustom in Kostariko ima čedalje večji operativni pomen, zlasti glede na vse večjo izpostavljenost Kostarike nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami in organiziranemu kriminalu, kar je delno posledica diverzifikacije preprodajalskih poti v EU in splošnejšega porasta dejavnosti organiziranega kriminala. Poleg tega skupaj s Panamo postaja vozlišče za zasebna podjetja, ki ponujajo digitalne storitve, in je zato ključna partnerica Eurojusta, kar zadeva digitalne dokaze.

Kostarika je imenovala Eurojustovo kontaktno točko ter sodelovala na več operativnih in strateških sestankih ter študijskih obiskih Eurojusta. Pokazala je tudi velik interes za poglobitev sodelovanja z Eurojustom in splošneje z Evropsko unijo. Delovni dogovor med Kostariko in Eurojustom je vzpostavljen že od leta 2024, nedavne izmenjave na visoki ravni in sodelovanje v mehanizmu za okrepljeno sodelovanje¹⁶ pa potrjujejo zavezanost države.

¹⁶ Glej zgoraj v delu o Boliviji.

Generalni državni tožilec je dejaven partner pri spodbujanju tesnejšega pravosodnega sodelovanja.

Kostarika je izrazila tudi zanimanje za prejemanje tehnične pomoči Evropske unije za uskladitev pravosodnih standardov in standardov varstva podatkov, kar dodatno poudarja njeno pripravljenost za okrepitev sodelovanja v kazenskih zadevah.

Ekvador

Krepitev sodelovanja med Eurojustom in Ekvadorjem je ključnega pomena zaradi vloge Ekvadorja kot pomembnega proizvodnega in tranzitnega vozlišča za kokain, kar vpliva na evropski trg in regionalno varnost. Ekvador je leta 2022 postal vodilni vir pošiljk kokaina v Evropo, zaradi česar je strateško sodelovanje z njim pri obravnavanju organiziranega kriminala in nedovoljenega prometa s strelnim orožjem bistvenega pomena.

V Eurojustovi strategiji za sodelovanje z mednarodnimi partnerji za obdobje 2024–2027 je Ekvador glede na operativni pomen opredeljen kot prednostna država. Iz te opredelitve je razviden vse večji interes Ekvadorja za izboljšanje pravosodnega sodelovanja z Evropsko unijo. Ekvador se je julija 2024 pridružil latinskoameriškim državam, ki so z Eurojustom podpisale delovni dogovor, in mehanizmu za okrepljeno sodelovanje. Imenoval je Eurojustovo kontaktno točko ter sodeloval na več operativnih in strateških sestankih ter študijskih obiskih Eurojusta. Nedavna prizadevanja, kot so razprave na visoki ravni, odražajo njegov proaktivni pristop h krepitvi obstoječih vezi. Eurojust ter specializirana tožilstva za boj proti organiziranemu kriminalu (UNIDOT in FEDOTI¹⁷) in pranju denarja utrjujejo svoje operativno in strateško sodelovanje, tudi v okviru okrepljenih varnostnih ukrepov za boj proti organiziranemu kriminalu in nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami, ki se izvajajo v ekvadorskih pristaniščih.

Ekvador je izrazil tudi interes za uskladitev svojih standardov s standardi Evropske unije, zlasti na področju varstva podatkov. Njegovo zavezanost dodatno dokazuje mednarodni sporazum o sodelovanju z Europolom, ki je začel veljati pred kratkim in vključuje celovite določbe o varstvu podatkov.

Panama

Pravosodno sodelovanje s Panamo je operativno zelo pomembno, zlasti kar zadeva nedovoljeni promet s prepovedanimi drogami, kibernetško kriminaliteto, kazniva dejanja zoper premoženje, goljufije in pranje denarja. Organizirane kriminalne združbe Panamo pogosto uporabljajo za registracijo in delovanje slamnatih družb, vpletenih v pranje denarja, služi pa tudi kot ključna tranzitna točka za prepovedane droge, ki se prevažajo iz Južne Amerike v Evropo.

Panama je imenovala Eurojustovo kontaktno točko ter sodelovala na več operativnih in strateških sestankih ter študijskih obiskih Eurojusta. Eurojust je podpiral več primerov preiskav in pregona v državah članicah Evropske unije, ki so vključevali Panamo, panamski organi pa so v teh primerih prek Eurojusta tesno sodelovali z nacionalnimi organi in se dejavno udeleževali usklajevalnih sestankov.

¹⁷ Pregon v okviru **UNIDOT** se nanaša na sodne postopke, ki jih je sprožila ekvadorska nacionalna specializirana enota za preiskovanje nadnacionalnega organiziranega kriminala (špansko: „Unidad Nacional de Investigación contra la Delincuencia Organizada Transnacional“), **FEDOTI** pa je specializirano tožilstvo za nadnacionalni in mednarodni organizirani kriminal.

Poleg tega Panama in Eurojust tesno sodelujeta pri reševanju izzivov in izmenjavi dobrih praks v zvezi z elektronskimi dokazi in zasebnimi podjetji, ki ponujajo digitalne storitve. Z operativnega vidika se je število primerov, ki vključujejo Panamo, v zadnjih dveh letih povečalo za petkrat, zaradi nadaljnjega povečanja pa je potrebna možnost sistematizacije izmenjave osebnih podatkov.

Panama je v Eurojustovi strategiji za sodelovanje z mednarodnimi partnerji za obdobje 2024–2027 opredeljena kot prednostna partnerica. Leta 2024 sta urad generalnega državnega tožilca Paname in Eurojust podpisala delovni dogovor, s katerim je bila formalizirana uporaba Eurojustovih kontaktnih točk in zagotovljena tesnejša komunikacija za pospešitev zaprosil za pravosodno sodelovanje v obe smeri.

Panama je vključena tudi v več regionalnih pravosodnih mrež, zlasti IberRed in Ibero-ameriško združenje državnih tožilcev (AIAMP), s katerima je Eurojust vzpostavil instrumente sodelovanja. EJT je podpisalo memorandum o soglasju z združenjem AIAMP in delovni dogovor z generalnim državnim tožilstvom, s čimer se je pomen Paname kot partnerice pri regionalnem sodelovanju še povečal. Panama ima interes za usklajitev standardov z Evropsko unijo, npr. na področju varstva podatkov.

Peru

Pravosodno sodelovanje s Perujem je izjemno pomembno. Glede na to, da je drugi največji svetovni proizvajalec kokaina in ključni vir prepovedanih drog, ki se preprodajajo v Evropsko unijo, se prizadevanja za sodelovanje osredotočajo predvsem na boj proti nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami, hkrati pa obravnavajo tudi kazniva dejanja zoper premoženje, pranje denarja in kibernetško kriminaliteto. Peru je vključen v Eurojustovo strategijo za sodelovanje z mednarodnimi partnerji za obdobje 2024–2027 kot prednostni partner.

Peru je pokazal veliko zanimanje za sodelovanje z Eurojustom. Urad generalnega državnega tožilca Peruja in Eurojust sta leta 2024 podpisala delovni dogovor, nedavne izmenjave na visoki ravni pa poudarjajo njegovo zavezanost krepitvi sodelovanja. Peru je imenoval Eurojustovo kontaktno točko ter sodeloval na strateških in operativnih sestankih ter študijskih obiskih Eurojusta. Pristojni organi tudi dejavno sodelujejo v mehanizmu za okrepljeno sodelovanje, zaradi česar je Eurojust leta 2025 na zahtevo perujskih organov podprl več deset aktivnih preiskav.

Kljub spremembam v vladi Peru od takrat sodeluje tudi pri dialogu o mednarodnem sporazumu o sodelovanju z Europolom in je Komisijo zaprosil za tehnično pomoč pri usklajitvi svojih standardov na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj z zahtevami Evropske unije glede varstva podatkov.

Peru je dejavno vključen tudi v regionalne pravosodne mreže, zlasti IberRed in Ibero-ameriško združenje državnih tožilcev (AIAMP), s katerima je Eurojust vzpostavil instrumente sodelovanja.

Združeni arabski emirati (ZAE)

Pravosodno sodelovanje z Združenimi arabskimi emirati (ZAE) zajema predvsem goljufije, zlasti goljufije na področju DDV, nedovoljen promet s prepovedanimi drogami, pranje denarja, kazniva dejanja zoper premoženje in kibernetško kriminaliteto. Zdi se, da ima veliko število organiziranih kriminalnih združb, osredotočenih na Evropsko unijo, sedež v ZAE, ki

so pogosto baza za vodenje ali delovanje teh mrež na daljavo, tudi za promet s prepovedanimi drogami, pranje denarja in podzemno bančništvo.

V skladu z Eurojustovo strategijo za sodelovanje z mednarodnimi partnerji za obdobje 2024–2027 ima država zelo velik operativni pomen v boju proti organiziranemu kriminalu. Organi ZAE so sodelovali na več operativnih in strateških sestankih ter študijskih obiskih Eurojusta. Imenovali so tudi Eurojustovo kontaktno točko in pokazali močno zavezanost sodelovanju z Eurojustom, kar dokazujeta njihovo udejstvovanje med misijo Ekipe Evropa aprila 2025 in udeležba na skupni strokovni delavnici julija 2025, na kateri so bili dogovorjeni konkretni ukrepi za nadaljnjo poglobitev sodelovanja. V pripravi je delovni dogovor z Eurojustom, vključno z določitvijo stalne kontaktne točke v Haagu. Te pobude potrjujejo odločenost države, da bo zanesljiva partnerica Evropske unije v boju proti nadnacionalnemu kriminalu.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

To priporočilo je skladno z obstoječo politiko Unije na področju pravosodnega sodelovanja med Eurojustom in tretjimi državami.

Dosežen je bil napredek pri izboljšanju izmenjave informacij in sodelovanja med državami članicami ter med agencijami Unije in tretjimi državami. Uredba (EU) 2023/2131 o spremembi Uredbe (EU) 2018/1727 ter Sklepa Sveta 2005/671/PNZ v zvezi z digitalno izmenjavo informacij v primerih terorizma¹⁸ krepi okvir za sodelovanje s tretjimi državami na strani Eurojusta, saj zagotavlja pravno podlago za napotitev tožilca za zvezo iz tretje države v Eurojust in sodelovanje z Eurojustom.

Poleg tega Uredba (EU) 2022/838 o spremembi Uredbe (EU) 2018/1727 v zvezi z zbiranjem, zavarovanjem in analizo dokazov, povezanih z genocidom, hudodelstvi zoper človečnost in vojnimi zločini¹⁹, v Eurojustu vključuje močno povezavo s tretjimi državami. Oba zakonodajna akta poudarjata pomen tesnega sodelovanja s tretjimi državami pri preiskovanju in pregonu hudih kaznivih dejanj.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Poleg zgoraj omenjenih *strategije EU za boj proti organiziranemu kriminalu za obdobje 2021–2025* in *strategije notranje varnosti ProtectEU*²⁰ sta pomen Eurojusta in njegova ključna vloga pri čezmejnem pravosodnem sodelovanju navedena tudi v drugih tematskih dokumentih o politiki, na primer *strategiji EU za boj proti trgovini z ljudmi*²¹, *agendi EU za boj proti terorizmu*²² ter *agendi in akcijskemu načrtu za boj proti drogam*²³.

V skladu s temi strateškimi dokumenti se je okrepilo tudi mednarodno sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj. Komisija se je na podlagi

¹⁸ Uredba (EU) 2023/2131 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. oktobra 2023 o spremembi Uredbe (EU) 2018/1727 Evropskega parlamenta in Sveta ter Sklepa Sveta 2005/671/PNZ v zvezi z digitalno izmenjavo informacij v primerih terorizma (UL L, 2023/2131, 11.10.2023, <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2131/oj>).

¹⁹ Uredba (EU) 2022/838 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2022 o spremembi Uredbe (EU) 2018/1727 v zvezi z zavarovanjem, analizo in hrambo dokazov, povezanih z genocidom, hudodelstvi zoper človečnost, vojnimi zločini in povezanimi kaznivimi dejanji, v Eurojustu.

²⁰ Glej opombi 1 in 2.

²¹ Sporočilo Komisije Strategija EU za boj proti trgovini z ljudmi (2021–2025) (COM(2021) 171 final).

²² Sporočilo Komisije ProtectEU: agenda za preprečevanje terorizma in boj proti njemu (COM(2026) 101 final z dne 26. februarja 2026).

²³ Sporočilo Komisije Agenda in akcijski načrt EU za boj proti drogam za obdobje 2021–2025 (COM(2020) 606 final).

pooblastila Sveta²⁴ pogajala o sporazumih o izmenjavi osebnih podatkov z Agencijo Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (Europol).

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Materialna pravna podlaga

Uredba (EU) 2018/1727 o Agenciji Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust) določa pravni okvir Eurojusta, zlasti njegove cilje, naloge, pristojnosti, določbe o varstvu podatkov in načine sodelovanja z zunanjimi partnerji.

Cilj tega priporočila je, da Svet Komisijo pooblasti, da se v imenu Unije pogaja o prihodnjih sporazumih. Glede na to, da je glavni cilj sporazumov okrepiti pravosodno sodelovanje med Eurojustom in pristojnimi organi zadevnih tretjih držav v boju proti hudim kaznivim dejanjem z izmenjavo osebnih podatkov, sta materialni pravni podlagi za to, da Svet odobri začetek pogajanj, člen 16(2) in člen 85.

• Postopkovna pravna podlaga

V skladu s členom 218(3) PDEU Komisija, kadar se predvideni sporazum ne nanaša izključno ali v pretežnem delu na skupno zunanjo in varnostno politiko, Svetu predloži priporočila. Svet sprejme sklep o odobritvi začetka pogajanj in imenovanju pogajalca ali vodje pogajalske skupine Unije.

V skladu s členom 218(4) PDEU lahko Svet pogajalcu da pogajalske smernice in določi poseben odbor, ki se posvetuje s pogajalcem.

Komisija priporoča začetek pogajanj o sporazumih med Evropsko unijo ter Bolivijo, Čilom, Ekvadorjem, Kanado, Kostariko, Panamo, Perujem in Združenimi arabskimi emirati o sodelovanju med Agencijo Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust) in organi navedenih tretjih držav, pristojnimi za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah. Za pogajalca je treba imenovati Komisijo.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep o odobritvi začetka pogajanj v zvezi s predvidenimi sporazumi je člen 218(3) in (4) PDEU.

• Izbira pogajalca

Ker predvideni sporazumi zajemajo izključno zadeve, ki ne zadevajo skupne zunanje in varnostne politike, je treba v skladu s členom 218(3) PDEU za pogajalca imenovati Komisijo.

• Pristojnost Unije

Unija je pristojna za določitev strukture, delovanja, področja ukrepanja in nalog Eurojusta ter za zagotovitev zaščitnih ukrepov v zvezi z varstvom osebnih podatkov, kar zadeva pravosodno sodelovanje s tretjimi državami.

Uredba o Eurojustu določa posebna pravila glede prenosa osebnih podatkov s strani Eurojusta v države zunaj Evropske unije. V členu 56(2) navedene uredbe so naštet primeri, v katerih lahko Eurojust zakonito prenese osebne podatke pravosodnim organom tretjih držav. Iz določbe izhaja, da je treba za strukturne prenose osebnih podatkov s strani Eurojusta zadevni tretji državi skleniti zavezujoč mednarodni sporazum med Evropsko unijo in tretjo državo, ki

²⁴ Sklep Sveta 7047/20 z dne 23. aprila 2020 in dokument Sveta CM 2178/20 z dne 13. maja 2020.

določa ustrezne zaščitne ukrepe glede varstva zasebnosti ter drugih temeljnih pravic in svoboščin posameznikov. V skladu s členom 3(2) PDEU prihodnji sporazumi tako spadajo v izključno zunanjo pristojnost Unije.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Ni relevantno.

- **Sorazmernost**

Cilje Unije v zvezi s tem priporočilom za sklep Sveta, kakor so opredeljeni zgoraj, je mogoče doseči le s sklenitvijo zavezujočih mednarodnih sporazumov, ki določajo potrebne ukrepe sodelovanja in hkrati zagotavljajo ustrezno varstvo temeljnih pravic. Kot je določeno v Uredbi (EU) 2018/1727 o Eurojustu, bodo tudi določbe prihodnjih sporazumov omejene na to, kar je potrebno za doseganje njenih glavnih ciljev. Enostranski ukrepi držav članic v odnosih s tretjimi državami niso alternativa, saj ima Eurojust edinstveno vlogo. Enostranski ukrepi prav tako ne bi bili zadostna podlaga za pravosodno sodelovanje med Eurojustom in tretjimi državami ter ne bi zagotovili potrebnega varstva temeljnih pravic.

- **Izbira instrumenta**

To priporočilo za sklep Sveta se predloži v skladu s členom 218(3) in (4) PDEU, ki določa, da Svet sprejme sklep o odobritvi začetka pogajanj in imenovanju pogajalca Unije. Svet lahko pogajalcu da tudi pogajalske smernice. Drugi pravni instrumenti, ki bi se lahko uporabili za doseg cilja tega priporočila, ne obstajajo.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Ni relevantno.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Zbiranje strokovnih mnenj je temeljilo na operativnih prispevkih Eurojusta.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Sporazumi bi morali spoštovati temeljne pravice in načela, priznana z Listino, zlasti pravico do zasebnega in družinskega življenja iz člena 7 Listine, pravico do varstva osebnih podatkov iz člena 8 Listine ter pravico do učinkovitega pravnega sredstva in nepristranskega sodišča iz člena 47 Listine. Poleg tega je prepovedana vsakršna izmenjava informacij, ki vodi k nečloveškemu in poniževalnemu ravnanju in kaznovanju ter je, če je relevantno, povezana s smrtno kaznijo.

Izmenjava osebnih podatkov in njihova obdelava s strani organov tretje države zadevata temeljni pravici do zasebnosti in varstva podatkov. Sporazumi bodo zagotavljali, da se pri tem uporabljajo ustrezni zaščitni ukrepi za osebne podatke, prenesene na podlagi sporazumov, v skladu s pravom Unije.

Zlasti se uveljavljanje nekaterih pravic posameznika, kolikor je to potrebno in sorazmerno, lahko odloži, omeji ali zavrne le iz pomembnih razlogov javnega interesa, zlasti da se prepreči škoda za kazensko preiskavo ali pregon v teku, pri čemer pa se upoštevajo temeljne pravice in interesi posameznika, na katerega se nanašajo osebni podatki.

Sporazumi bodo zagotavljali tudi, da je izmenjava osebnih podatkov med Eurojustom in tretjimi državami skladna z načelom prepovedi diskriminacije in členom 52(1) Listine Evropske unije o temeljnih pravicah²⁵, ki zagotavljata, da so posegi v temeljne pravice, zagotovljene na podlagi Listine, omejeni na to, kar je potrebno za dejansko doseganje zastavljenih ciljev splošnega interesa, ob upoštevanju načela sorazmernosti.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Predlog ne vpliva na proračun Unije.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Svet in Evropski parlament bosta redno prejemale poročila in informacije.

- **Obrazložitevni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb priporočila**

To priporočilo pooblašča Komisijo za pogajanja. Določa tudi pogajalske smernice.

²⁵ Listina Evropske unije o temeljnih pravicah (UL C 202, 7.6.2016, http://data.europa.eu/eli/treaty/char_2016/oj).

SKLEP SVETA

o odobritvi začetka pogajanj o sporazumih med Unijo ter Bolivijo, Čilom, Ekvadorjem, Kanado, Kostariko, Panamo, Perujem in Združenimi arabskimi emirati o sodelovanju med Agencijo Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust) in organi teh tretjih držav, pristojnimi za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 16(2) in člena 85 v povezavi s členom 218(3) in (4) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Uredba (EU) 2018/1727 Evropskega parlamenta in Sveta¹ je bila sprejeta 14. novembra 2019 in se uporablja od 12. decembra 2019.
- (2) V skladu s členom 52 Uredbe (EU) 2018/1727 lahko Eurojust vzpostavi in ohranja sodelovanje z organi tretjih držav in mednarodnimi organizacijami. V ta namen Eurojust vsaka štiri leta v posvetovanju s Komisijo pripravi strategijo sodelovanja, v kateri opredeli tretje države in mednarodne organizacije, v zvezi s katerimi na operativni ravni obstaja potreba po sodelovanju. V skladu s tem je Eurojust v posvetovanju s Komisijo pripravil tako strategijo sodelovanja za obdobje 2024–2027.
- (3) Uredba (EU) 2018/1727, zlasti člen 56, določa splošna načela za prenos osebnih podatkov s strani Agencije Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust) tretjim državam in mednarodnim organizacijam. Eurojust lahko osebne podatke prenese tretji državi na podlagi mednarodnega sporazuma, sklenjenega med Unijo in zadevno tretjo državo v skladu s členom 218 Pogodbe o delovanju Evropske unije, ki določa ustrezne zaščitne ukrepe glede varstva zasebnosti ter temeljnih pravic in svoboščin posameznikov.
- (4) Treba bi bilo začeti pogajanja za sklenitev takih sporazumov med Unijo ter Bolivijo, Čilom, Ekvadorjem, Kanado, Kostariko, Panamo, Perujem in Združenimi arabskimi emirati. Te države so bile izbrane na podlagi ocene operativnih potreb, opredeljenih na primer v Eurojustovi strategiji o sodelovanju z mednarodnimi partnerji za obdobje 2024–2027, potrebe po zagotavljanju skladnosti s sodelovanjem z drugimi agencijami in organi na področju pravosodja in notranjih zadev, kot je Europol, ter strateških interesov, povezanih z varnostjo Evropske unije, zlasti na področjih organiziranega kriminala in nedovoljenega prometa s prepovedanimi drogami.

¹ Uredba (EU) 2018/1727 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. novembra 2018 o Agenciji Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust) ter nadomestitvi in razveljavitvi Sklepa Sveta 2002/187/PNZ (UL L 295, 21.11.2018, str. 138, <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1727/oj>).

- (5) Sporazumi s temi državami bi morali zagotoviti pravno podlago za sistematično izmenjavo osebnih podatkov in napotitev tožilcev za zvezo, tj. orodji, ki nista na voljo v okviru delovnih dogovorov Eurojusta.
- (6) Komisija bi se morala po potrebi posvetovati z Evropskim nadzornikom za varstvo podatkov, tudi med pogajanj o sporazumih in vsekakor pred sklenitvijo sporazumov.
- (7) Sporazumi bi morali spoštovati temeljne pravice in načela, priznana z Listino Evropske unije o temeljnih pravicah, zlasti pravico do zasebnega in družinskega življenja iz člena 7 Listine, pravico do varstva osebnih podatkov iz člena 8 Listine ter pravico do učinkovitega pravnega sredstva in nepristranskega sodišča iz člena 47 Listine. Poleg tega je prepovedana vsakršna izmenjava informacij, ki vodi k nečloveškemu in poniževalnemu ravnanju in kaznovanju ter je, če je relevantno, povezana s smrtno kaznijo. Sporazume bi bilo treba uporabljati v skladu z navedenimi pravicami in načeli.
- (8) Sporazumi ne bi smeli vplivati na prenos osebnih podatkov ali druge oblike sodelovanja med organi, odgovornimi za zagotavljanje nacionalne varnosti, niti ne bi smeli vanje posegati.
- (9) Irsko Uredba (EU) 2018/1727 zavezuje, zato sodeluje pri sprejetju tega sklepa.
- (10) V skladu s členoma 1 in 2 Protokola št. 22 o stališču Danske, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije, Danska ne sodeluje pri sprejetju tega sklepa, ki zato zanjo ni zavezujoč in se v njej ne uporablja.
- (11) O tem sklepu in Prilogi k njemu je bilo opravljeno posvetovanje z Evropskim nadzornikom za varstvo podatkov, ki je mnenje podal (datum) –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Odobri se začetek pogajanj o mednarodnih sporazumih med Unijo ter Bolivijo, Čilom, Ekvadorjem, Kanado, Kostariko, Panamo, Perujem in Združenimi arabskimi emirati o sodelovanju med Agencijo Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust) in organi teh tretjih držav, pristojnimi za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah.

Člen 2

Komisija se imenuje za pogajalca Unije.

Člen 3

Pogajalske smernice iz Priloge k temu sklepu so naslovljene na Komisijo.

Člen 4

Pogajanja se izvedejo v posvetovanju s/z [pripravljalni organ Sveta], ta se določi za posebni odbor iz člena 218(4) PDEU.

Člen 5

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik/predsednica*