

Bruxelles, 10. rujna 2026.
(OR. en)

13008/26

COPEN 325
JAI 1123
EUROJUST 50
CYBER 362
DROIPEN 134
ENFOPOL 309
TELECOM 418
EJUSTICE 37
MI 867
CT 104
DATAPROTECT 268

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	10. rujna 2026.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2026) 459 final
Predmet:	Preporuka za ODLUKU VIJEĆA o odobravanju otvaranja pregovora o sporazumima između Unije i Bolivije, Čilea, Ekvadora, Kanade, Kostarike, Paname, Perua i Ujedinjenih Arapskih Emirata o suradnji između Agencije Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) i tijela tih trećih zemalja nadležnih za pravosudnu suradnju u kaznenim stvarima

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 459 final.

Priloženo: COM(2026) 459 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 10.9.2026.
COM(2026) 459 final

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o odobravanju otvaranja pregovora o sporazumima između Unije i Bolivije, Čilea, Ekvadora, Kanade, Kostarike, Paname, Perua i Ujedinjenih Arapskih Emirata o suradnji između Agencije Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) i tijela tih trećih zemalja nadležnih za pravosudnu suradnju u kaznenim stvarima

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PREPORUKE

• Razlozi i ciljevi preporuke

U globaliziranom svijetu u kojem su teška kaznena djela i terorizam sve više transnacionalni i polivalentni, tijela za izvršavanje zakonodavstva i pravosudna tijela trebala bi biti u potpunosti opremljena za suradnju s vanjskim partnerima kako bi zajamčila sigurnost svojih građana. Stoga bi trebalo proširiti ulogu Eurojusta kao posrednika u pravosudnoj suradnji s trećim zemljama jer je takva suradnja ključna za prikupljanje dokaza za uspješan kazneni progon i privođenje pravdi članova kriminalnih mreža. S tim ciljem Komisija trenutačno revidira mandat Eurojusta kako bi dodatno ojačala njegovu ulogu i potporu nadležnim nacionalnim tijelima u olakšavanju pravosudne suradnje s trećim zemljama.

Važnost razmjene informacija i tijesne suradnje s međunarodnim partnerima stavljena je u prvi plan u brojnim strategijama i akcijskim planovima koje je Europska komisija donijela posljednjih godina. Na primjer, u *Strategiji EU-a za suzbijanje organiziranog kriminala za razdoblje 2021. – 2025.*¹ ističe se sve veća složenost novih kriminalnih skupina i njihovih transnacionalnih, umreženih ogranaka. *Strategijom unutarnje sigurnosti ProtectEU*² predstavljenom 1. travnja 2025., nastoji se objediniti postojeće sigurnosne okvire, dodatno ojačati kapacitete Eurojusta za borbu protiv teških oblika prekograničnog kriminala i proširiti njegov operativni skup alata.

Radi djelotvornog izvršavanja zadaća trebalo bi dodatno poboljšati suradnju Eurojusta sa zemljama izvan Europske unije sklapajući međunarodne sporazume kojima se unapređuje pravosudna suradnja. Ti sporazumi posebno doprinose borbi protiv transnacionalnog kriminala jer omogućuju brzu razmjenu osobnih podataka i upućivanje tužitelja za vezu iz partnerske zemlje u Eurojust. Te mjere Eurojustu pružaju bitne instrumente za unapređenje operativne suradnje s međunarodnim partnerima, kao što su zajednički istražni timovi. Eurojust ima 12 sklopljenih sporazuma o suradnji koji omogućavaju sustavnu razmjenu osobnih podataka s Crnom Gorom, Ukrajinom, Moldovom, Lihtenštajnom, Švicarskom, Sjevernom Makedonijom, SAD-om, Islandom, Norveškom, Gruzijom, Albanijom i Srbijom. Na temelju članka 80. stavka 5. Uredbe (EU) 2018/1727³ („Uredba o Eurojustu”) ti sporazumi o suradnji i dalje su valjani.

Od početka primjene Uredbe o Eurojustu 12. prosinca 2019. te u skladu s Ugovorom, Komisija je u ime Unije nadležna za pregovore o međunarodnim sporazumima s trećim zemljama za suradnju s Eurojustom. Iako u skladu s poglavljem V. Uredbe Eurojust može samostalno uspostaviti i održavati odnose suradnje s vanjskim partnerima putem radnih dogovora, ti dogovori sami po sebi ne pružaju pravnu osnovu za razmjenu operativnih osobnih podataka. Oni Eurojustu omogućuju uspostavu institucionalnih kontakata s nadležnim tijelima partnerskih zemalja, ali sami po sebi nisu dovoljni za djelotvornu pravosudnu suradnju.

Zbog toga je Vijeće 1. ožujka 2021. ovlastilo Komisiju da s 13 trećih zemalja (*Alžir, Argentina, Armenija, Bosna i Hercegovina, Brazil, Egipat, Izrael, Jordan, Kolumbija,*

¹ Komunikacija Komisije „Strategija EU-a za suzbijanje organiziranog kriminala za razdoblje 2021.–2025.”, COM(2021) 170 final.

² Komunikacija Komisije „ProtectEU: europska strategija unutarnje sigurnosti”, COM(2025) 148 final.

³ Uredba (EU) 2018/1727 od 14. studenog 2018., SL L 295, str. 138, 21.11.2018. Vidjeti 12 sporazuma o suradnji: <https://www.eurojust.europa.eu/states-and-partners/third-countries/agreements-cooperation>.

Libanon, Maroko, Tunis i Turska) pregovara o međunarodnim sporazumima o pravosudnoj suradnji između Eurojusta i nadležnih tijela tih država. Otad je Europska unija sklopila sporazume s Armenijom⁴, Bosnom i Hercegovinom⁵ te Libanomom⁶. Zaključeni su pregovori i s Alžirskom nakon što je u ožujku 2026. tekst dogovoren u Vijeću na tehničkoj razini. Komisija je u lipnju 2026. dovršila pregovore s Kolumbijom. Odredbe o suradnji između nadležnih tijela Ujedinjene Kraljevine i Eurojusta su dio Sporazuma o trgovini i suradnji⁷.

Uzimajući u obzir političke strategije, operativne potrebe pravosudnih tijela u cijeloj Europskoj uniji i potencijalne prednosti uže suradnje na globalnoj razini, Komisija smatra da je potrebno zatražiti odobrenje za vođenje pregovora o međunarodnim sporazumima s dodatnim trećim zemljama radi jačanja suradnje Eurojusta s njihovim nadležnim tijelima u istragama i kaznenom progonu teških oblika prekograničnog kriminala. Komisija predlaže osam zemalja (Bolivija, Kanada, Čile, Kostarika, Ekvador, Panama, Peru i Ujedinjeni Arapski Emirati) na temelju svoje procjene prioriteta zemalja u skladu s kriterijima u nastavku.

Jedan od ključnih kriterija je **operativna potreba** Eurojusta, kako je utvrđena u njegovoj Strategiji za suradnju s međunarodnim partnerima za razdoblje 2024. – 2027.⁸ U toj strategiji, podnesenoj Komisiji na preispitivanje u skladu s člankom 52. stavkom 1. Uredbe o Eurojustu, Eurojust je utvrdio da postoji posebna operativna potreba za suradnjom s Bolivijom, Ekvadorom, Meksikom, Nigerijom, Peruom i Ujedinjenim Arapskim Emiratima. Operativna važnost Kanade, Paname i Ujedinjenih Arapskih Emirata utvrđena je već u prethodnoj strategiji Eurojusta (2020. – 2024.), a potvrđena je u najnovijoj. Daljnje Eurojustove procjene ukazale su na operativnu potrebu za unapređenjem suradnje s dodatnim zemljama, uključujući Čile i Kostariku. Eurojust je za te dvije zemlje utvrdio eksponencijalni rast broja zahtjeva za pravosudnu koordinaciju i suradnju, koji se povećao s pet (2024.) na 27 (2025.). Na sličan način povećao se i broj složenih slučajeva (tj. onih za čije je rješavanje potrebno nekoliko koordinacijskih sastanaka ili uspostava zajedničkih istražnih timova) – s nula (2023.) na šest (2025.).

Drugi je kriterij **interes treće zemlje** za sklapanje takvih sporazuma. U nedavnim interakcijama na visokoj razini, Kanada, Čile, Kostarika, Ekvador, Panama, Peru i Ujedinjeni Arapski Emirati pokazali su posebno velik interes za pregovore o sporazumu o suradnji s Eurojustom.

Ključan **strateški** kriterij je poboljšati suradnju s trećim zemljama koje bi mogle znatno utjecati na europsku **sigurnost**. To može biti potkrijepljeno geografskim ili strateškim razlozima (kao u slučaju zemalja Latinske Amerike), radi otklanjanja zajedničkih sigurnosnih prijetnji, posebno u području organiziranog kriminala, trgovine drogom i kibernetičkog kriminala, kako je Komisija navela u svojoj Strategiji unutarnje sigurnosti „ProtectEU”⁹. Operativna korist može proizlaziti i iz obostranog interesa, tim više ako je već uspostavljena

⁴ Odluka o sklapanju potpisana je 5. travnja 2024., a Vijeće ju je donijelo 10. listopada 2024., SL L, 31.10.2024. [EUR-Lex - 22024A02737 - HR - EUR-Lex](#).

⁵ Odluka o sklapanju potpisana je 28. listopada 2024., a Vijeće ju je donijelo 14. travnja 2025., SL L, 7.5.2025. https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_international/2025/867/oj/hrv.

⁶ Odluka o sklapanju potpisana je 2. prosinca 2025., a Vijeće ju je donijelo 4. lipnja 2026., SL L 3.7.2026. <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/1522/oj>.

⁷ Sporazum o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane, SL L 149, 30.4.2021., [https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_international/2021/689\(1\)/oj](https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_international/2021/689(1)/oj).

⁸ <https://www.eurojust.europa.eu/states-and-partners/third-countries/strategy-cooperation-international-partners>.

⁹ Vidjeti bilješku br. 2.

djelotvorna suradnja. Na primjer, Kanada od država članica zaprima velik broj zahtjeva za pravnu pomoć, što potvrđuje njezinu važnost kao partnera u rješavanju prekograničnih slučajeva.

Većina predloženih zemalja je iz Latinske Amerike. To je u skladu i sa Strategijom unutarnje sigurnosti EU-a „ProtectEU” i s prioritetom koji je odredio Eurojust (u svojoj međunarodnoj strategiji) i potpisivanjem različitih radnih dogovora, posebno sa zemljama Latinske Amerike¹⁰, uključujući svih šest zemalja Latinske Amerike uključenih u ovu Preporuku. Eurojust je potpisao i radni dogovor s regionalnom mrežom, Iberoameričkim udruženjem državnih odvjetništava (AIAMP), koje predstavlja 22 iberoamerička državna odvjetništva, te Memorandum o razumijevanju s Iberoameričkom mrežom za međunarodnu pravnu suradnju (IberRed), kojim se odobrava pristup sigurnom komunikacijskom sustavu Iber@. Agencija Europske unije tako doprinosi suzbijanju međunarodne trgovine drogom koja potječe iz Južne Amerike i sve više ugrožava sigurnost Europske unije¹¹.

Još jedan važan čimbenik je dovoljna **regulatorna konvergencija** s trećom zemljom kako bi se omogućila operativna suradnja s agencijama Europske unije. To se posebno odnosi na poštovanje vladavine prava, temeljnih prava (uključujući zabranu smrtne kazne) i standarda zaštite podataka. Među zemljama od najveće operativne važnosti ili interesa za suradnju s Eurojustom prednost bi se trebala dati onima koje pokazuju visok stupanj konvergencije ili onima koje su započele postupak usklađivanja svojih standarda s Europskom unijom (posebno s Direktivom o zaštiti podataka pri izvršavanju zakonodavstva¹²), kao što su Kanada, Čile, Kostarika, Panama i Peru.

Posljednji iznimno važan čimbenik je **dosljednost** u odnosima **agencija i tijela** za pravosuđe i unutarnje poslove (PUP) s trećim zemljama, posebno između Europol, Ureda europskog javnog tužitelja (EPPO) i Eurojusta. U skladu s tim, Komisija u svojoj *Strategiji unutarnje sigurnosti ProtectEU*¹³ ističe mjere o kojima će pregovarati s ciljem „sklapanja međunarodnih sporazuma između EU-a i prioritetnih trećih zemalja o suradnji s Europolom i Eurojustom”. Vijeće je 2023. ovlastilo Komisiju za pregovore o međunarodnim sporazumima o suradnji u području izvršavanja zakonodavstva između Europol i *Bolivije, Brazila, Ekvadora, Meksika i Perua*, odnosno zemljama koje nisu obuhvaćene Odlukom Vijeća iz 2021. kojom se odobravaju pregovori o sporazumima o suradnji s Eurojustom. Međunarodni sporazumi o suradnji između Europol i policijskih tijela Ekvadora¹⁴ i Brazila, koje je Europska unija potpisala, u postupku su sklapanja. Sljedeći logičan korak je ovlastiti Komisiju za pregovore o sporazumima s Bolivijom, Čileom, Kanadom, Kostarikom, Panamom, Peruom i Ujedinjenim Arapskim Emiratima u vezi sa suradnjom s Eurojustom, što bi dodatno pojednostavnilo i poboljšalo provedbu i pravosudnu suradnju.

Na temelju tih kriterija Komisija stoga preporučuje da Vijeće odobri otvaranje pregovora sa sljedećih osam trećih zemalja:

¹⁰ <https://www.eurojust.europa.eu/states-and-partners/third-countries/working-arrangements>.

¹¹ Vidjeti u tom kontekstu zaključke Vijeća za pravosuđe i unutarnje poslove (PUP) od 12. i 13. lipnja 2024. Također vidjeti Deklaraciju iz Venecije sa sastanka ministara skupine G7 o pravosuđu od 9. i 10. svibnja 2024.

¹² Direktiva (EU) 2023/977 o razmjeni informacija između tijela za izvršavanje zakonodavstva država članica i o stavljanju izvan snage Okvirne odluke Vijeća 2006/960/PUP, SL L 134, 22.5.2023., <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/977/oj>.

¹³ Vidjeti bilješku br. 2.

¹⁴ Vijeće je 30 ožujka 2026. donijelo Odluku o sklapanju koja je potpisana 23. rujna 2025., SL L 828, 15.4.2026. <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/828/oj>.

Bolivija

Jačanje suradnje između Eurojusta i Bolivije od strateške je važnosti, posebno za suzbijanje proizvodnje i trgovine drogom. Bolivija je kao treći najveći proizvođač kokaina u svijetu ključna pristupna i tranzitna točka za krijumčarenje narkotika u Europu, što olakšava djelovanje mreža organiziranog kriminala.

Nedavni razvoj događaja ukazuje na izuzetnu predanost Bolivije jačanju veza s Eurojustom na strateškoj i operativnoj razini. Bolivija je imenovala kontaktnu točku Eurojusta i sudjelovala na više operativnih i strateških sastanaka i studijskih posjeta Eurojustu. Bolivija je postavljena kao prioritetni partner u Strategiji Eurojusta za suradnju s međunarodnim partnerima za razdoblje 2024. – 2027., što je potvrda zajedničkih interesa u borbi protiv kriminala povezanog s drogama. Postojeći okviri, kao što je radni dogovor između Bolivije i Eurojusta iz 2024., čvrst su temelj za pravosudnu suradnju. Osim toga, Bolivija je imenovala posebnu kontaktnu točku Eurojusta, čime se dodatno poboljšava učinkovitost zahtjeva za pravosudnu suradnju.

Aktivno sudjeluje i u mehanizmu pojačane suradnje koji podupiru Eurojust i program EL PAcCTO¹⁵. Tim mehanizmom zadaje se okvir za redovitu suradnju sa zemljama Latinske Amerike koje su potpisale radni dogovor ili drugi instrument suradnje s Eurojustom. Mehanizam čine europska komponenta pod vodstvom Eurojusta te latinskoamerička komponenta pod vodstvom EL PAcCTO-a i Državnih odvjetništava zemalja potpisnica.

Sve je to potvrda da je Bolivija spremna uključiti se u međunarodne pravosudne inicijative i da operativna suradnja može biti u skladu sa standardima EU-a.

Bolivija je aktivno uključena i u regionalne pravosudne mreže, uključujući IberRed i Iberoameričko udruženje državnih odvjetništava (AIAMP), čime se jačaju temelji za suradnju. Eurojust je uspostavio instrumente suradnje s tim mrežama i tako dodatno učvrstio status Bolivije kao strateški važnog partnera.

Kanada

Jačanje suradnje između Eurojusta i Kanade od velike je strateške i operativne važnosti, posebno za suzbijanje trgovine drogom, prijevara, pranja novca i kibernetičkog kriminala. Kanada i Europska unija sve su više izložene složenim kaznenim djelima omogućenima kibernetičkim tehnologijama koja su počinile organizirane kriminalne grupe koje djeluju u više regija. Kanada je u Strategiji Eurojusta za suradnju s međunarodnim partnerima za razdoblje 2024. – 2027. određena kao prioritetni partner, iz čega proizlazi da je unapređenje pravosudne suradnje od velikog zajedničkog interesa.

Kanada je partner sličnih stavova s visokim stupnjem regulatorne konvergencije u ključnim područjima, uključujući vladavinu prava, zaštitu temeljnih prava i mjere za zaštitu podataka. Postojeća suradnja već je čvrsta: Kanada je među prvih deset trećih zemalja po broju zahtjeva država članica Europske unije za pravosudnu suradnju. Zbog te visoke razine operativnog angažmana potrebno je ubrzati prikupljanje dokaza i olakšati moguće upućivanje tužitelja za vezu u Eurojust.

¹⁵ EL PAcCTO je europsko-latinskoamerički program pomoći za borbu protiv transnacionalnog organiziranog kriminala.

Kanadska tijela imenovala su kontaktnu točku Eurojusta i redovito sudjelovala na operativnim sastancima u okviru istraga i kaznenog progona teškog i organiziranog kriminala, koje podupire Eurojust i u koje su uključene države članice i Kanada.

Čile

Budući da Čile ima sve veći problem s trgovinom drogom povezanom sa skupinama organiziranog kriminala koje djeluju u Europskoj uniji, jačanje njegove suradnje s Eurojustom od velike je strateške i operativne važnosti. Pravosudna suradnja s Čileom ključna je i za suzbijanje organiziranog kriminala protiv imovine, kibernetičkog kriminala i pranja novca.

Čile je imenovao kontaktnu točku Eurojusta i sudjelovao na više operativnih i strateških sastanaka i studijskih posjeta Eurojustu. Čile je u Strategiji Eurojusta za suradnju s međunarodnim partnerima za razdoblje 2024. – 2027. određen kao prioritetni partner. Važan iskorak napravljen je u srpnju 2024. kad su Glavno državno odvjetništvo Čilea i Eurojust potpisali radni dogovor. Taj dogovor formalizira suradnju putem kontaktnih točaka Eurojusta te osigurava užu, učinkovitiju komunikaciju radi brže obrade zahtjeva za pravosudnu suradnju u oba smjera. To je poboljšalo operativnu i stratešku suradnju, a broj zahtjeva za pomoć koji uključuju Čile i države članice Europske unije eksponencijalno se povećao. Čile je 2026. postao latinskoamerički koordinator za mehanizam pojačane suradnje koji podupiru Eurojust i program EL PAcCTO.

Čile aktivno sudjeluje u nekoliko regionalnih pravosudnih mreža, uključujući IberRed i Iberoameričko udruženje državnih odvjetništava (AIAMP). Eurojust je uspostavio instrumente suradnje s obje mreže. Tim višerazinskim angažmanom dodatno se jačaju temelji za tješnju suradnju s Čileom. Čile je pokazao velik interes za usklađivanje svojih standarda sa standardima Europske unije, na primjer za usklađivanje zakonodavstva o zaštiti podataka s Direktivom o zaštiti podataka pri izvršavanju zakonodavstva (uz pomoć EL PAcCTO-a).

Kostarika

Jačanje suradnje između Eurojusta i Kostarike od sve je veće operativne važnosti, posebno imajući na umu sve veću izloženost Kostarike trgovini drogom i organiziranom kriminalu, što je djelomično uzrokovano diversifikacijom krijumčarskih ruta prema EU-u i porastom aktivnosti organiziranog kriminala. Pritom Kostarika zajedno s Panamom postaje središte za privatna poduzeća koja nude digitalne usluge te je stoga ključni partner Eurojusta u području digitalnih dokaza.

Kostarika je imenovala kontaktnu točku Eurojusta i sudjelovala na više operativnih i strateških sastanaka i studijskih posjeta Eurojustu. Kostarika je pokazala velik interes za unapređenje suradnje s Eurojustom i s Europskom unijom u širem smislu Radni dogovor između Kostarike i Eurojusta već je na snazi od 2024., a nedavne razmjene na visokoj razini i sudjelovanje u mehanizmu pojačane suradnje¹⁶ potvrda su te predanosti. Glavni državni odvjetnik aktivan je partner u promicanju tješnje pravosudne suradnje.

Kostarika je također izrazila interes za tehničku pomoć Europske unije u vezi s usklađivanjem pravosudnih standarda i standarda zaštite podataka, što dodatno potvrđuje njezinu spremnost na jačanje suradnje u području kaznenog prava.

Ekvador

¹⁶ Vidjeti navedeno u dijelu o Boliviji.

Jačanje suradnje između Eurojusta i Ekvadora ključno je zbog uloge Ekvadora kao važnog proizvodnog i tranzitnog čvorišta za kokain, što utječe na europsko tržište i regionalnu sigurnost. Konkretno, Ekvador je 2022. bio vodeća zemlja otpreme kokaina u Europu, zbog čega je strateška suradnja s njim u suzbijanju organiziranog kriminala i trgovine vatrenim oružjem od presudne važnosti.

S obzirom na njegovu operativnu važnost, Ekvador je u Strategiji Eurojusta za suradnju s međunarodnim partnerima za razdoblje 2024. – 2027. određen kao prioritetni partner. Time se potvrđuje sve veći interes Ekvadora za jačanje pravosudne suradnje s Europskom unijom. Ekvador se u srpnju 2024. pridružio zemljama Latinske Amerike koje su potpisale radni dogovor s Eurojustom te se uključio u mehanizam pojačane suradnje. Ekvador je imenovao kontaktnu točku Eurojusta i sudjelovao na više operativnih i strateških sastanaka i studijskih posjeta Eurojustu. Nedavne aktivnosti, kao što su rasprave na visokoj razini, dokaz su proaktivnog pristupa Ekvadora jačanju postojećih veza. Konkretno, Eurojust i specijalizirane službe kaznenog progona protiv organiziranog kriminala (UNIDOT i FEDOTI¹⁷) i pranja novca unapređuju svoju operativnu i stratešku suradnju, uključujući u kontekstu pojačanih sigurnosnih mjera u ekvadorskim lukama radi suzbijanja organiziranog kriminala i trgovine drogom.

Ekvador je također izrazio interes za usklađivanje svojih standarda sa standardima Europske unije, posebno u području zaštite podataka. Međunarodni sporazum o suradnji s Europolom, koji je nedavno stupio na snagu i uključuje opsežne odredbe o zaštiti podataka, dodatno potvrđuje tu predanost.

Panama

Pravosudna suradnja s Panamom od znatne je operativne važnosti, posebice u području trgovine drogom, kibernetičkog kriminala, kaznenih djela protiv imovine, prijevара i pranja novca. Panamu često koriste organizirane kriminalne grupe za registraciju i poslovanje fiktivnih trgovačkih društava umiješanih u pranje novca te je ona ključna tranzitna točka za pošiljke droga iz Južne Amerike u Europu.

Panama je imenovala kontaktnu točku Eurojusta i sudjelovala na više operativnih i strateških sastanaka i studijskih posjeta Eurojustu. Eurojust je podupirao niz istraga i kaznenih postupaka koje su provodile države članice Europske unije, a koji su uključivali Panamu, a panamska nadležna tijela usko su surađivala s nacionalnim tijelima putem Eurojusta i aktivno sudjelovala na koordinacijskim sastancima.

Osim toga, Panama i Eurojust blisko surađuju u prevladavanju prepreka i razmjeni najboljih primjera iz prakse u vezi s e-dokazima i privatnim poduzećima koja nude digitalne usluge. S operativnog stajališta, broj predmeta koji uključuju Panamu u posljednje se dvije godine povećao pet puta, no za nastavak tog trenda potrebno je omogućiti sustavnu razmjenu osobnih podataka.

Panama je u Strategiji Eurojusta za suradnju s međunarodnim partnerima za razdoblje 2024. – 2027. određena kao prioritetni partner. Glavno državno odvjetništvo Paname i Eurojust

¹⁷ Kazneni progon u okviru **UNIDOT-a** odnosi se na sudske postupke koje pokreće ekvadorska Nacionalna specijalizirana jedinica za istragu transnacionalnog organiziranog kriminala (španjolski: *Unidad Nacional de Investigación contra la Delincuencia Organizada Transnacional*); **FEDOTI** je Specijalizirani ured državnog odvjetništva za transnacionalni i međunarodni organizirani kriminal.

potpisali su 2024. radni dogovor kojim su formalizirali suradnju putem kontaktnih točaka Eurojusta te osigurali učinkovitiju komunikaciju radi brže obrade zahtjeva za pravosudnu suradnju u oba smjera.

Panama je uključena i u nekoliko regionalnih pravosudnih mreža, posebno IberRed i Iberoameričko udruženje državnih odvjetništava (AIAMP), s kojima je Eurojust uspostavio instrumente suradnje. EPPO je potpisao Memorandum o razumijevanju s AIAMP-om i radni dogovor s Glavnim državnim odvjetništvom nacije, čime je dodatno ojačana uloga Paname kao partnera u regionalnoj suradnji. Panami je u interesu usklađivanje standarda s Europskom unijom, npr. u području zaštite podataka.

Peru

Pravosudna suradnja s Peruom vrlo je važna. Kao drugi najveći svjetski proizvođač kokaina i jedan od glavnih izvora droga koje se krijumčare u Europsku uniju, suradnja je prvenstveno usmjerena na borbu protiv trgovine drogom, ali i protiv kaznenih djela protiv imovine, pranja novca i kibernetičkog kriminala. Peru je uključen u Strategiju Eurojusta za suradnju s međunarodnim partnerima za razdoblje 2024. – 2027. kao prioritetni partner.

Peru je pokazao velik interes za suradnju s Eurojustom. Glavno državno odvjetništvo Perua i Eurojust potpisali su 2024. radni dogovor, a u nedavnim razmjenama na visokoj razini istaknuta je njegova predanost intenziviranju suradnje. Peru je imenovao kontaktnu točku Eurojusta i sudjelovao na operativnim i strateškim sastancima i studijskim posjetima Eurojustu. Nadležna tijela aktivno sudjeluju i u mehanizmu pojačane suradnje, zahvaljujući kojem je Eurojust 2025. na zahtjev peruanskih tijela pružio potporu desecima aktivnih istraga.

Unatoč promjenama u vladi koje su uslijedile, Peru sudjeluje i u dijalogu o međunarodnom sporazumu o suradnji s Europolom te je zatražio tehničku pomoć Komisije kako bi svoje standarde izvršavanja zakonodavstva uskladio sa zahtjevima Europske unije u pogledu zaštite podataka.

Peru je aktivno uključen i u regionalne pravosudne mreže, posebno IberRed i Iberoameričko udruženje državnih odvjetništava (AIAMP), s kojima je Eurojust uspostavio instrumente suradnje.

Ujedinjeni Arapski Emirati (UAE)

Pravosudna suradnja s Ujedinjenim Arapskim Emiratima (UAE) uglavnom se odnosi na prijevare, posebice prijevare u vezi s PDV-om, trgovinu drogom, pranje novca, kaznena djela protiv imovine i kibernetički kriminal. Čini se da je veliki broj organiziranih kriminalnih grupa koje ciljaju Europsku uniju smješten u Ujedinjenim Arapskim Emiratima, odakle na daljinu upravljaju svojim mrežama i aktivnostima, uključujući trgovinu drogom, pranje novca i ilegalno bankarstvo.

Prema Strategiji Eurojusta za suradnju s međunarodnim partnerima za razdoblje 2024. – 2027. ta je zemlja od iznimne operativne važnosti u borbi protiv organiziranog kriminala. Tijela Ujedinjenih Arapskih Emirata sudjelovala su na više operativnih i strateških sastanaka i studijskih posjeta Eurojustu. Ujedinjeni Arapski Emirati imenovali su kontaktnu točku Eurojusta te pokazali snažnu predanost suradnji s Eurojustom, čemu svjedoči njihov angažman tijekom misije Tima Europa u travnju 2025. i sudjelovanje na zajedničkoj stručnoj radionici u srpnju 2025., na kojoj su dogovoreni konkretni koraci za unapređenje suradnje. U pripremi je radni dogovor s Eurojustom, uključujući određivanje stalne kontaktne točke u

Haagu. Te inicijative potvrđuju odlučnost te zemlje da bude pouzdan partner Europske unije u borbi protiv transnacionalnog kriminala.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Ova je Preporuka dosljedna s postojećom politikom Unije u području pravosudne suradnje između Eurojusta i trećih zemalja.

Poboljšana je razmjena informacija i suradnja među državama članicama, kao i između agencija Unije i trećih zemalja. Uredbom (EU) 2023/2131 o izmjeni Uredbe (EU) 2018/1727 i Odluke Vijeća 2005/671/PUP u pogledu digitalne razmjene podataka u predmetima povezanim s terorizmom¹⁸ jača se okvir za suradnju s trećim zemljama na strani Eurojusta pružanjem pravne osnove za upućivanje tužitelja za vezu iz treće zemlje u Eurojust i suradnju s Eurojustom.

Osim toga, Uredba (EU) 2022/838 o izmjeni Uredbe (EU) 2018/1727 u pogledu prikupljanja, čuvanja i analize dokaza povezanih s genocidom, zločinima protiv čovječnosti i ratnim zločinima u Eurojustu¹⁹ čvrsto je povezana s trećim zemljama. U oba zakonodavna akta naglašava se važnost bliske suradnje s trećim zemljama u istragama i kaznenom progonu teških kaznenih djela.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Osim prethodno navedene *Strategije EU-a za suzbijanje organiziranog kriminala za razdoblje 2021. – 2025.* i *Strategije unutarnje sigurnosti ProtectEU*²⁰ važnost Eurojusta i njegova ključna uloga u prekograničnoj pravosudnoj suradnji spominju se i u drugim tematskim dokumentima politike, kao što su *Strategija EU-a za suzbijanje trgovine ljudima*²¹, *Agenda EU-a za borbu protiv terorizma*²² i *Agenda i akcijski plan EU-a za borbu protiv droga*²³.

U skladu s tim strateškim dokumentima pojačana je i međunarodna suradnja u području izvršavanja zakonodavstva. Na temelju odobrenja Vijeća²⁴ Komisija je u pregovorima dogovorila sporazume o razmjeni osobnih podataka s Agencijom Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol).

¹⁸ Uredba (EU) 2023/2131 Europskog parlamenta i Vijeća od 4. listopada 2023. o izmjeni Uredbe (EU) 2018/1727 Europskog parlamenta i Vijeća i Odluke Vijeća 2005/671/PUP u pogledu digitalne razmjene podataka u predmetima povezanim s terorizmom. SL L, 2023/2131, 11.10.2023., <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2131/oj>.

¹⁹ Uredba (EU) 2022/838 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2022. o izmjeni Uredbe (EU) 2018/1727 u pogledu čuvanja, analize i pohrane u Eurojustu dokaza u vezi s genocidom, zločinima protiv čovječnosti, ratnim zločinima i povezanim kaznenim djelima.

²⁰ Vidjeti bilješke 1 i 2.

²¹ Komunikacija Komisije „Strategija EU-a za suzbijanje trgovine ljudima 2021. – 2025.” (COM(2021) 171 final).

²² Komunikacija Komisije „ProtectEU: Program za sprečavanje i suzbijanje terorizma”, 26.2.2026. (COM(2026) 101 final).

²³ Komunikacija Komisije „Agenda i akcijski plan EU-a za borbu protiv droga 2021. – 2025.” (COM(2020) 606 final).

²⁴ Odluka Vijeća 7047/20 od 23. travnja 2020. i dokument Vijeća CM 2178/20 od 13. svibnja 2020.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

• Materijalna pravna osnova

Uredbom (EU) 2018/1727 o Agenciji Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) utvrđuje se zakonodavni okvir za Eurojust, posebno njegovi ciljevi, zadaće, područje nadležnosti, odredbe o zaštiti podataka i načini suradnje s vanjskim partnerima.

Cilj je ove Preporuke da Komisija dobije odobrenje Vijeća za vođenje pregovora o budućim sporazumima u ime Unije. Budući da je glavni cilj sporazuma unapređenje pravosudne suradnje između Eurojusta i nadležnih tijela dotičnih trećih zemalja u borbi protiv teških kaznenih djela razmjenom osobnih podataka, materijalnopravna osnova na temelju koje Vijeće odobrava otvaranje pregovora su članak 16. stavak 2. i članak 85.

• Postupovna pravna osnova

Člankom 218. stavkom 3. UFEU-a propisano je da, ako se predviđeni sporazum ne odnosi isključivo ili uglavnom na zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku, Komisija daje preporuke Vijeću. Vijeće donosi odluku o odobravanju otvaranja pregovora i imenovanju pregovarača Unije ili voditelja pregovaračkog tima Unije.

Člankom 218. stavkom 4. UFEU-a propisano je da Vijeće pregovaraču može uputiti pregovaračke smjernice i odrediti poseban odbor koji će savjetovati pregovarača.

Komisija preporučuje otvaranje pregovora o sporazumima između Europske unije i Bolivije, Čilea, Ekvadora, Kanade, Kostarike, Paname, Perua i Ujedinjenih Arapskih Emirata o suradnji između Agencije Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) i tijela tih trećih zemalja nadležnih za pravosudnu suradnju u kaznenim stvarima. Komisija će biti imenovana pregovaračem.

Postupovnopravna osnova za predloženu odluku o odobravanju otvaranja pregovora o predviđenim sporazumima je članak 218. stavci 3. i 4. UFEU-a.

• Odabir pregovarača

Budući da se predviđeni sporazumi ne odnose na zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku, nego isključivo na druga pitanja, u skladu s člankom 218. stavkom 3. UFEU-a pregovaračem bi trebala biti imenovana Komisija.

• Nadležnost Unije

Unija je nadležna za utvrđivanje ustroja, funkcioniranja, područja djelovanja i zadaća Eurojusta te za osiguravanje zaštitnih mjera u vezi sa zaštitom osobnih podataka u području pravosudne suradnje s trećim zemljama.

U Uredbi o Eurojustu utvrđena su posebna pravila o prijenosima osobnih podataka koje Eurojust obavlja izvan Europske unije. U članku 56. stavku 2. Uredbe navedene su situacije u kojima Eurojust može zakonito prenijeti osobne podatke pravosudnim tijelima trećih zemalja. Iz odredbe proizlazi da je za strukturne prijenose osobnih podataka iz Eurojusta dotičnoj trećoj zemlji potrebno sklapanje obvezujućih međunarodnih sporazuma između Europske unije i treće zemlje kojima se osiguravaju odgovarajuće mjere zaštite privatnosti te drugih temeljnih prava i sloboda pojedinaca. U skladu s člankom 3. stavkom 2. UFEU-a budući su sporazumi stoga u isključivoj vanjskoj nadležnosti Unije.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Nije primjenjivo.

- **Proporcionalnost**

Ciljevi Unije u pogledu ove Preporuke za odluku Vijeća, kako su prethodno navedeni, mogu se postići samo sklapanjem obvezujućih međunarodnih sporazuma u kojima se predviđaju potrebne mjere suradnje i ujedno osigurava odgovarajuća zaštita temeljnih prava. Kako je utvrđeno u Uredbi o Eurojustu (EU) 2018/1727, i odredbe budućih sporazuma bit će ograničene na ono što je potrebno za ostvarivanje njegovih glavnih ciljeva. Jednostrano djelovanje država članica prema trećim zemljama nije alternativa jer Eurojust ima jedinstvenu ulogu. Jednostranim djelovanjem ne bi se osigurala ni dostatna osnova za pravosudnu suradnju između Eurojusta i trećih zemalja ni potrebna zaštita temeljnih prava.

- **Odabir instrumenta**

Ova Preporuka za odluku Vijeća podnosi se u skladu s člankom 218. stavcima 3. i 4. UFEU-a, kojima je predviđeno da Vijeće donosi odluku o odobravanju otvaranja pregovora i imenovanju pregovarača Unije. Vijeće također može pregovaraču uputiti pregovaračke smjernice. Ne postoji drugi pravni instrument kojim bi se mogao postići cilj naveden u ovoj preporuci.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Nije primjenjivo.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Prikupljanje stručnog znanja temeljilo se na operativnom doprinosu Eurojusta.

- **Procjena učinka**

Nije primjenjivo.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

Sporazumima bi se trebala poštovati temeljna prava i načela priznata Poveljom, posebice pravo na privatni i obiteljski život iz članka 7. Povelje, pravo na zaštitu osobnih podataka iz članka 8. Povelje te pravo na djelotvoran pravni lijek i pošteno suđenje iz članka 47. Povelje. Nadalje, zabranjena je svaka razmjena informacija koja dovodi do nečovječnog i ponižavajućeg postupanja i kažnjavanja te koja je povezana sa smrtnom kaznom, ako je primjenjivo.

Razmjena osobnih podataka i njihova obrada koju vrše tijela treće zemlje odnose se na temeljna prava na privatnost i zaštitu podataka. U tom će se pogledu u sporazumima osigurati

primjena odgovarajućih zaštitnih mjera na osobne podatke prenesene na temelju sporazuma, u skladu s pravom Unije.

Konkretno, ostvarivanje određenih prava pojedinaca može se odgoditi, ograničiti ili odbiti samo u mjeri u kojoj je to nužno i proporcionalno, uzimajući u obzir temeljna prava i interese ispitanika, radi važnog javnog interesa, posebno kako se ne bi naštetilo kaznenoj istrazi ili kaznenom progonu u tijeku.

Nadalje, u sporazumima će se zajamčiti usklađenost razmjene osobnih podataka između Eurojusta i trećih zemalja s načelom nediskriminacije i člankom 52. stavkom 1. Povelje Europske unije o temeljnim pravima²⁵, kojima se osigurava da su zadiranja u temeljna prava zajamčena Poveljom ograničena na ono što je nužno za stvarno postizanje ciljeva od općeg interesa, podložno načelu proporcionalnosti.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog nema utjecaj na proračun EU-a.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Redovito će se izvješćivati i informirati Vijeće i Europski parlament.

- **Dokumenti s objašnjenjima (za direktive)**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba preporuke**

Ovom se Preporukom Komisiju ovlašćuje za pregovore. Također se utvrđuju pregovaračke smjernice.

²⁵ Povelja Europske unije o temeljnim pravima, *SL C 202*, 7.6.2016., http://data.europa.eu/eli/treaty/char_2016/oj.

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o odobravanju otvaranja pregovora o sporazumima između Unije i Bolivije, Čilea, Ekvadora, Kanade, Kostarike, Paname, Perua i Ujedinjenih Arapskih Emirata o suradnji između Agencije Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) i tijela tih trećih zemalja nadležnih za pravosudnu suradnju u kaznenim stvarima

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 16. stavak 2. i članak 85. u vezi s člankom 218. stavcima 3. i 4.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

- (1) Uredba (EU) 2018/1727 Europskog parlamenta i Vijeća¹ donesena je 14. studenog 2019., a primjenjuje se od 12. prosinca 2019.
- (2) U skladu s člankom 52. Uredbe (EU) 2018/1727 Eurojust može uspostaviti i održavati suradnju s tijelima trećih zemalja i međunarodnim organizacijama. U tu svrhu Eurojust svake četiri godine, uz savjetovanje s Komisijom, priprema strategiju o suradnji u kojoj se navode treće zemlje i međunarodne organizacije u odnosu na koje postoji operativna potreba za suradnjom. U skladu s tim Eurojust je uz savjetovanje s Komisijom pripremio takvu strategiju suradnje za razdoblje 2024. – 2027.
- (3) U Uredbi (EU) 2018/1727, a posebno njezinu članku 56., utvrđena su opća načela za prijenos osobnih podataka iz Agencije Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) trećim zemljama i međunarodnim organizacijama. Eurojust može prenositi osobne podatke trećoj zemlji na temelju međunarodnog sporazuma koji su Unija i ta treća zemlja sklopile u skladu s člankom 218. Ugovora o funkcioniranju Europske unije i kojim se osiguravaju prikladne mjere zaštite privatnosti te temeljnih prava i sloboda pojedinaca.
- (4) Trebalo bi otvoriti pregovore radi sklapanja tih sporazuma između Unije i Bolivije, Čilea, Ekvadora, Kanade, Kostarike, Paname, Perua i Ujedinjenih Arapskih Emirata. Odabir tih zemalja temelji se na procjeni operativnih potreba utvrđenih, npr., u Strategiji Eurojusta za suradnju s međunarodnim partnerima za razdoblje 2024. – 2027., na potrebi da se osigura dosljedna suradnja s drugim agencijama i tijelima za pravosuđe i unutarnje poslove kao što je Europol te strateškim interesima povezanim sa sigurnošću Europske unije, posebno u području organiziranog kriminala i trgovine drogom.

¹ Uredba (EU) 2018/1727 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. studenog 2018. o Agenciji Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) te zamjeni i stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 2002/187/PUP (SL L 295, 21.11.2018., str. 138., <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1727/oj>).

- (5) Sporazumi s tim zemljama trebali bi pružiti pravnu osnovu za sustavnu razmjenu osobnih podataka i upućivanje tužitelja za vezu, što Eurojustovi radni dogovori ne omogućuju.
- (6) Komisija bi se, prema potrebi, trebala savjetovati s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka (EDPS), među ostalim tijekom pregovora o sporazumima i, u svakom slučaju, prije njihova sklapanja.
- (7) Sporazumima bi se trebala poštovati temeljna prava i načela priznata Poveljom Europske unije o temeljnim pravima, posebno pravo na poštovanje privatnog i obiteljskog života iz članka 7. Povelje, pravo na zaštitu osobnih podataka iz članka 8. Povelje te pravo na djelotvoran pravni lijek i na pošteno suđenje iz članka 47. Povelje. Nadalje, zabranjena je svaka razmjena informacija koja dovodi do nečovječnog i ponižavajućeg postupanja i kažnjavanja te koja je povezana sa smrtnom kaznom, ako je primjenjivo. Sporazumi bi se trebali primjenjivati u skladu s tim pravima i načelima.
- (8) Sporazumi ne bi trebali utjecati na prijenos osobnih podataka ni druge oblike suradnje među tijelima odgovornima za zaštitu nacionalne sigurnosti niti bi ih trebali dovoditi u pitanje.
- (9) Irsku obvezuje Uredba (EU) 2018/1727 te ona stoga sudjeluje u donošenju ove Odluke.
- (10) U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 22 o stajalištu Danske, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, Danska ne sudjeluje u donošenju ove Odluke te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje.
- (11) O ovoj Odluci i njezinu Prilogu provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka te je on dao mišljenje (datum),

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrava se otvaranje pregovora o međunarodnim sporazumima između Unije i Bolivije, Čilea, Ekvadora, Kanade, Kostarike, Paname, Perua i Ujedinjenih Arapskih Emirata o suradnji između Agencije Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) i tijela tih trećih zemalja nadležnih za pravosudnu suradnju u kaznenim stvarima.

Članak 2.

Komisija se imenuje pregovaračem Unije.

Članak 3.

Pregovaračke smjernice navedene u Prilogu ovoj Odluci upućene su Komisiji.

Članak 4.

Pregovori se vode uz savjetovanje s [pripremnim tijelom Vijeća], koji/koja se imenuje posebnim odborom predviđenim u članku 218. stavku 4. UFEU-a.

Članak 5.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*