

Bruxelles, den 10. september 2026
(OR. en)

13008/26

COPEN 325
JAI 1123
EUROJUST 50
CYBER 362
DROIPEN 134
ENFOPOL 309
TELECOM 418
EJUSTICE 37
MI 867
CT 104
DATAPROTECT 268

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	10. september 2026
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2026) 459 final
Vedr.:	Henstilling med henblik på RÅDETS AFGØRELSE om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om aftaler mellem Den Europæiske Union og Bolivia, Canada, Chile, Costa Rica, Ecuador, Panama, Peru og De Forenede Arabiske Emirater om samarbejde mellem Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust) og de kompetente myndigheder med ansvar for retligt samarbejde i straffesager i de pågældende tredjelande

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 459 final.

Bilag: COM(2026) 459 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 10.9.2026
COM(2026) 459 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om aftaler mellem Den Europæiske Union og Bolivia, Canada, Chile, Costa Rica, Ecuador, Panama, Peru og De Forenede Arabiske Emirater om samarbejde mellem Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust) og de kompetente myndigheder med ansvar for retligt samarbejde i straffesager i de pågældende tredjelande

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR HENSTILLINGEN

• Henstillingens begrundelse og formål

I en globaliseret verden, hvor grov kriminalitet og terrorisme i stigende grad er grænseoverskridende og kan ske på flere forskellige måder, bør de retshåndhævende og retslige myndigheder være fuldt rustet til at samarbejde med eksterne partnere for at sikre borgernes sikkerhed. Eurojusts rolle som et agentur, der fremmer det retlige samarbejde med tredjelande, bør derfor udvikles yderligere, da et sådant samarbejde er afgørende for at indsamle bevismateriale, der sikrer, at retsforfølgninger er vellykkede, og personer, der indgår i kriminelle netværk, retsforfølges. I dette øjemed er Kommissionen i færd med at revidere Eurojusts opgaver for yderligere at styrke dets rolle og støtte til de nationale kompetente myndigheder med hensyn til at lette det retlige samarbejde med tredjelande.

Der er konsekvent blevet lagt vægt på betydningen af informationsudveksling og tæt samarbejde med internationale partnere i de forskellige strategier og handlingsplaner, som Europa-Kommissionen har udarbejdet i de seneste år. I EU-strategien til bekæmpelse af organiseret kriminalitet 2021-2025¹ fremhæves eksempelvis den stigende kompleksitet af nye kriminelle grupper og deres grænseoverskridende, netværksbaserede strukturer. EU-strategien for indre sikkerhed², der blev fremlagt den 1. april 2025, har til formål at samle de eksisterende sikkerhedsrammer og samtidig styrke Eurojusts kapacitet til at bekæmpe grov grænseoverskridende kriminalitet og udvide agenturets operationelle værktøjskasse.

For at kunne udføre disse opgaver effektivt bør Eurojusts samarbejde med lande uden for Den Europæiske Union styrkes yderligere gennem indgåelse af internationale aftaler, der forbedrer det retlige samarbejde med agenturet. Med disse aftaler ydes et særligt vigtigt bidrag til bekæmpelsen af grænseoverskridende kriminalitet, da de giver mulighed for en effektiv udveksling af personoplysninger og udstationering af en forbindelsesanklager fra partnerlandet til Eurojust. Sådanne foranstaltninger giver Eurojust vigtige redskaber til at styrke det operationelle samarbejde, som f.eks. fælles efterforskningshold, med dets internationale partnere. Eurojust har 12 samarbejdsaftaler, der giver mulighed for en systematisk udveksling af personoplysninger med Albanien, Georgien, Island, Liechtenstein, Moldova, Montenegro, Nordmakedonien, Norge, Schweiz, Serbien, Ukraine og USA. I henhold til artikel 80, stk. 5 i forordning (EU) 2018/1727³ (Eurojustforordningen), er disse samarbejdsaftaler fortsat gyldige.

Siden Eurojustforordningens ikrafttrædelse den 12. december 2019 og i henhold til traktaten, har Kommissionen på vegne af Unionen været ansvarlig for at føre forhandlinger om internationale aftaler med tredjelande om samarbejde med Eurojust. Selv om Eurojust uafhængigt kan etablere og opretholde samarbejdsrelationer med eksterne partnere ved hjælp af samarbejdsordninger i overensstemmelse med kapitel V i forordningen, udgør disse ordninger ikke i sig selv et retsgrundlag for udveksling af operationelle personoplysninger. De giver Eurojust mulighed for at tage kontakt til partnerlandenes kompetente myndigheder på

¹ Kommissionens meddelelse – EU-strategi til bekæmpelse af organiseret kriminalitet 2021-2025 (COM(2021) 170 final).

² Kommissionens meddelelse om ProtectEU: en EU-strategi for indre sikkerhed (COM(2025) 148 final).

³ Forordning (EU) 2018/1727 af 14. november 2018 (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 138). Se de 12 samarbejdsaftaler, <https://www.eurojust.europa.eu/states-and-partners/third-countries/agreements-cooperation>.

institutionelt plan, men de er ikke i sig selv tilstrækkelige til at muliggøre et effektivt retligt samarbejde.

Derfor bemyndigede Rådet den 1. marts 2021 Kommissionen til at forhandle internationale aftaler med 13 tredjelande (Algeriet, Argentina, Armenien, Bosnien-Hercegovina, Brasilien, Colombia, Egypten, Israel, Jordan, Libanon, Marokko, Tunesien og Tyrkiet) om retligt samarbejde mellem Eurojust og disse stators kompetente myndigheder. Siden da har Den Europæiske Union indgået aftaler med Armenien⁴, Bosnien-Hercegovina⁵ og Libanon⁶. Derudover er forhandlingerne med Algeriet afsluttet, idet aftaleteksten blev vedtaget i Rådet på teknisk plan i marts 2026. Kommissionen afsluttede forhandlingerne med Colombia i juni 2026. Handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige⁷ indeholder bestemmelser om samarbejde mellem Det Forenede Kongeriges kompetente myndigheder og Eurojust.

Under hensyntagen til de politiske strategier, de operationelle behov hos de retlige myndigheder i hele Den Europæiske Union og de potentielle fordele ved et tættere samarbejde på globalt plan finder Kommissionen det nødvendigt at anmode om bemyndigelse til at føre forhandlinger om internationale aftaler med yderligere tredjelande for at styrke Eurojusts samarbejde med de kompetente myndigheder i disse tredjelande med hensyn til efterforskning og retsforfølgning af grov grænseoverskridende kriminalitet. Kommissionen foreslår de otte lande (Bolivia, Canada, Chile, Costa Rica, Ecuador, Panama, Peru og De Forenede Arabiske Emirater (UAE)) på grundlag af dens vurdering af de prioriterede lande ud fra følgende kriterier:

Et væsentligt kriterium er Eurojusts **operationelle behov** som fastsat i dets strategi for samarbejde med internationale partnere 2024-2027⁸. I strategien, som blev forelagt Kommissionen til revision i henhold til Eurojustforordningens artikel 52, stk. 1, konstaterede Eurojust et særligt operationelt behov for et samarbejde med Bolivia, Ecuador, Mexico, Nigeria, Peru og De Forenede Arabiske Emirater. Canada, Panama og De Forenede Arabiske Emirater var allerede nævnt i den foregående Eurojust-strategi (2020-2024), og disse landes operationelle relevans er blevet gentaget i den seneste strategi. Yderligere vurderinger foretaget af Eurojust har vist, at der er et operationelt behov for at styrke samarbejdet med flere lande, herunder Chile og Costa Rica. For så vidt angår disse to lande har Eurojust konstateret en eksponentiel stigning i antallet af anmodninger om retlig koordinering og retligt samarbejde, fra 5 anmodninger i 2024 til 27 anmodninger i 2025. Antallet af komplekse sager (dvs. de sager, der kræver flere koordineringsmøder eller oprettelse af fælles efterforskningshold) er også steget på tilsvarende vis, fra nul i 2023 til seks i 2025.

Et andet kriterium er **tredjelandets interesse** i at indgå sådanne aftaler. I den forbindelse viser de seneste udvekslinger på højt niveau, at Canada, Chile, Costa Rica, Ecuador, Panama,

⁴ Efter undertegnelsen den 5. april 2024 vedtog Rådet dets afgørelse om indgåelse den 10. oktober 2024, EUT L, 2024/2737, 31.10.2024, [EUR-Lex - 22024A02737 - DA - EUR-Lex](#).

⁵ Efter undertegnelsen den 28. oktober 2024 vedtog Rådet dets afgørelse om indgåelse den 14. april 2025, EUT L, 2025/867, 7.5.2025, https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_internation/2025/867/oj.

⁶ Efter undertegnelsen den 2. december 2025 vedtog Rådet dets afgørelse om indgåelse den 4. juni 2026, EUT L, 2026/1522, 3.7.2026, <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/1522/oj>.

⁷ Handels- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side, EUT L 149 af 30.4.2021, [https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_internation/2021/689\(1\)/oj](https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_internation/2021/689(1)/oj).

⁸ <https://www.eurojust.europa.eu/states-and-partners/third-countries/strategy-cooperation-international-partners>.

Peru og De Forenede Arabiske Emirater har en særlig stor interesse i at indgå en samarbejdsaftale med Eurojust.

Et væsentligt **strategisk** kriterium er at styrke samarbejdet med de tredjelande, der kan have en betydelig indvirkning på den europæiske **sikkerhed**. Dette kan skyldes geografiske eller strategiske overvejelser, som det er tilfældet med hensyn til latinamerikanske lande, om at håndtere fælles sikkerhedstrusler, navnlig med hensyn til organiseret kriminalitet, narkotikahandel og cyberkriminalitet, som Kommissionen har beskrevet i dens interne sikkerhedsstrategi "ProtectEU"⁹. Den operationelle nytteværdi kan også opstå som følge af gensidig interesse, især hvor der allerede er etableret et effektivt samarbejde. Canada modtager for eksempel et højt antal anmodninger fra medlemsstaterne om retshjælp, hvilket afspejler landets betydning som partner med hensyn til håndteringen af grænseoverskridende sager.

Størstedelen af de foreslåede lande er latinamerikanske. Dette er i tråd med både EU's interne sikkerhedsstrategi "ProtectEU" og med den prioritet, som Eurojust selv har angivet (i sin internationale strategi), og med undertegnelsen af forskellige samarbejdsordninger med især latinamerikanske lande¹⁰, herunder de seks latinamerikanske lande, der er omfattet af denne henstilling. Eurojust har desuden undertegnet en samarbejdsaftale med det regionale netværk, den iberoamerikanske sammenslutning for offentlige anklagere ("AIAMP"), der repræsenterer 22 iberoamerikanske offentlige ministerier, og et aftalememorandum med det iberoamerikanske netværk for internationalt juridisk samarbejde ("IberRed"), der giver adgang til det sikre kommunikationssystem "Iber@" ("Iber@ Secure Communication System"). Med denne indsats har den Europæiske Unions Agentur til formål at støtte bekæmpelsen af den internationale narkotikahandel med oprindelse i Sydamerika, som i stigende grad påvirker Den Europæiske Unions sikkerhed¹¹.

En anden vigtig faktor er, om der er tilstrækkelig **lovgivningsmæssig konvergens** med tredjelandet til at muliggøre et operationelt samarbejde med EU-agenturerne. Dette gælder navnlig overholdelse af retsstatsprincippet, grundlæggende rettigheder (herunder et forbud mod dødsstraf) og databeskyttelsesstandarder. Blandt de lande, der er af størst operationel relevans eller interesse med hensyn til at indgå et samarbejde med Eurojust, bør der ske en prioritering af de lande, der har den højeste grad af konvergens eller dem, der er i færd med at tilpasse deres standarder til standarderne i Den Europæiske Union (navnlig retshåndhævelsesdirektivet¹²), herunder Canada, Chile, Costa Rica, Panama og Peru.

Endelig er det vigtigt at sikre **sammenhæng** i forbindelserne mellem **agenturer og organer inden for retlige og indre anliggender (RIA)** og tredjelande, især med hensyn til Europol, Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) og Eurojust. I den forbindelse fremhæver Kommissionen i sin ProtectEU-strategi for indre sikkerhed¹³, at den vil forhandle et tiltag med henblik på at "indgå internationale aftaler mellem EU og prioriterede tredjelande om samarbejde med Europol og Eurojust". I 2023 havde Rådet bemyndiget Kommissionen til at forhandle internationale aftaler om et retshåndhævelsessamarbejde mellem Europol og

⁹ Se fodnote 2 ovenfor.

¹⁰ <https://www.eurojust.europa.eu/states-and-partners/third-countries/working-arrangements>.

¹¹ Se i denne forbindelse Rådets konklusioner for retlige og indre anliggender (RIA), den 12/13 juni 2024. Ligeledes Venedigerklæringen fra G7-ministtermødet om retlige anliggender den 9-10. maj 2024.

¹² Direktiv (EU) 2023/977 om udveksling af oplysninger mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder og om ophævelse af Rådets rammeafgørelse 2006/960/RIA, EUT L 134 af 22.5.2023, s.1, <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/977/oj>.

¹³ Se ovenfor under fodnote 2.

Bolivia, Ecuador, Mexico, Peru og Brasilien, lande som ikke er omfattet af Rådets afgørelse fra 2021, hvori der gives bemyndigelse til at forhandle aftaler om samarbejde med Eurojust. Den Europæiske Union har undertegnet internationale aftaler om samarbejde mellem Europol og politimyndighederne i Ecuador¹⁴ og Brasilien, som er ved at blive afsluttet. Det er et logisk næste skridt at give Kommissionen bemyndigelse til at forhandle aftaler med Bolivia, Canada, Chile, Costa Rica, Panama, Peru og De Forenede Arabiske Emirater om samarbejde med Eurojust, hvilket yderligere strømliner og styrker både retshåndhævelsessamarbejdet og det retlige samarbejde.

Under anvendelse af disse kriterier henstiller Kommissionen derfor til, at Rådet giver sin bemyndigelse til at indlede forhandlinger med følgende otte tredjelande:

Bolivia

Det er strategisk vigtigt at styrke samarbejdet mellem Eurojust og Bolivia, navnlig med hensyn til narkotikaproduktion og -handel. Da Bolivia er verdens tredjestørste kokainproducent, bliver landet brugt som et afgørende transitpunkt og en passage for smugling af narkotika til Europa, hvilket medvirker til at fremme de organiserede kriminelle netværks aktiviteter.

Den seneste udvikling viser Bolivias stærke engagement i at styrke forbindelserne med Eurojust på både strategisk og operationelt plan. Bolivia har udpeget et Eurojust-kontaktpunkt og har deltaget i flere operationelle og strategiske møder og studiebesøg hos Eurojust. Bolivia er blevet prioriteret i Eurojusts strategi for samarbejde med internationale partnere 2024-2027, hvilket afspejler de fælles interesser i at bekæmpe kriminalitet relateret til narkotika. Eksisterende rammer såsom samarbejdsaftalen mellem Bolivia og Eurojust fra 2024 udgør et solidt grundlag for retligt samarbejde. Bolivia har desuden udpeget et særligt Eurojust-kontaktpunkt, hvilket yderligere forbedrer effektiviteten af anmodninger om retligt samarbejde.

Landet deltager også aktivt i mekanismen for styrket samarbejde, som støttes af Eurojust og EL PAcCTO-programmet¹⁵. Dette værktøj udgør en ramme for regelmæssigt samarbejde med de latinamerikanske lande, der har undertegnet en samarbejdsaftale eller et andet samarbejdsinstrument med Eurojust. Mekanismen omfatter både en europæisk del, som Eurojust har ansvaret for, og en intra-latinamerikansk del, som EL PAcCTO og de undertegnende landes anklagemyndigheder har ansvaret for.

Alt dette understreger, at Bolivia er klar til at deltage i internationale retlige initiativer, og det sikrer, at det operationelle samarbejde kan overholde EU's standarder.

Bolivia er også aktivt involveret i regionale retlige netværk, herunder IberRed og den iberøamerikanske sammenslutning for offentlige anklagere ("AIAMP"), hvilket styrker grundlaget for et samarbejde. Eurojust har oprettet instrumenter til samarbejde med disse netværk, hvilket yderligere klart understreger Bolivias status som en strategisk vigtig partner.

¹⁴ Efter undertegnelsen den 23. september 2025 har Rådet vedtaget dets afgørelse om indgåelse den 30. marts 2026, EUT L, 2026/828, 15.4.2026: <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/828/oj>.

¹⁵ El PAcCTO er et europæisk-latinamerikansk støtteprogram rettet mod grænseoverskridende organiseret kriminalitet.

Canada

Et styrket samarbejde mellem Eurojust og Canada er af betydelig strategisk betydning og operationel relevans, især med hensyn til narkotikahandel, svig, hvidvask af penge og cyberkriminalitet. Canada og Den Europæiske Union er i stigende grad blevet påvirket af avanceret cyberbaseret kriminalitet, der begås af organiserede kriminelle grupper, som er aktive i flere forskellige regioner. Canada udpeges som en prioriteret partner i Eurojusts strategi for samarbejde med internationale partnere 2024-2027, hvilket afspejler den stærke gensidige interesse i at udvide det retlige samarbejde.

Canada er en ligesindet partner med en høj grad af lovgivningsmæssig konvergens på centrale områder, herunder med hensyn til retsstatsprincippet, grundlæggende rettigheder og databeskyttelsesgarantier. Det eksisterende samarbejde er allerede solidt: Canada er et af de ti mest adspurgte tredjelande hvad angår anmodninger om retligt samarbejde fra Den Europæiske Unions medlemsstater. Dette høje niveau af operationelt samarbejde fremhæver behovet for at fremskynde fremskaffelsen af bevismateriale og muliggøre en potentiel udstationering af en forbindelsesanklager til Eurojust.

Canadiske myndigheder har udpeget et Eurojust-kontaktpunkt og deltog regelmæssigt i operationelle møder, som blev afholdt i forbindelse med efterforskning og retsforfølgning af grov og organiseret kriminalitet, der påvirker medlemsstaterne og Canada, og som støttes af Eurojust.

Chile

En styrkelse af samarbejdet mellem Eurojust og Chile vil have en markant strategisk og operationel betydning, da Chile i stigende grad er konfronteret med narkotikahandel knyttet til organiserede kriminelle grupper, der er aktive i Den Europæiske Union. Et retligt samarbejde med Chile er også afgørende for at bekæmpe organiseret økonomisk kriminalitet, cyberkriminalitet og hvidvask af penge.

Chile har udpeget et Eurojust-kontaktpunkt og har deltaget i flere operationelle og strategiske møder og studiebesøg til Eurojust. Chile er udpeget som en prioriteret partner i Eurojusts strategi for samarbejde med internationale partnere 2024-2027. Der blev taget et stort skridt fremad i juli 2024, da Chiles anklagemyndighed undertegnede en samarbejdsordning. Med denne samarbejdsordning formaliseres anvendelsen af Eurojust-kontaktpunkter, og den sikrer en tættere og mere effektiv kommunikation for at fremskynde anmodninger om retligt samarbejde i begge retninger. Siden da er det operationelle og strategiske samarbejde blevet styrket og antallet af anmodninger om bistand, der vedrører Chile og Den Europæiske Unions medlemsstater, er steget markant. Chile er blevet den latinamerikanske koordinator for 2026 for mekanismen for styrket samarbejde, der støttes af Eurojust og EL PAcCTO-programmet.

Chile deltager aktivt i flere regionale retlige netværk, herunder IberRed og den iberøamerikanske sammenslutning for offentlige anklagere ("AIAMP"). Eurojust har oprettet samarbejdsinstrumenter med begge netværk. Denne deltagelse på flere niveauer styrker yderligere grundlaget for et udvidet samarbejde med Chile. Chile har en stor interesse i at tilpasse sine standarder til standarderne i Den Europæiske Union, f.eks. ved at tilpasse databeskyttelseslovgivningen til retshåndhævelsesdirektivet (med hjælp fra EL PAcCTO).

Costa Rica

Det er af stigende operationel relevans, at der sker en styrkelse af samarbejdet mellem Eurojust og Costa Rica, især eftersom Costa Rica i stigende grad eksponeres for narkotikahandel og organiseret kriminalitet, hvilket delvis skyldes diversificeringen af handelsruterne til EU og en mere generel stigning i den organiserede kriminelle aktivitet. Herudover er landet sammen med Panama ved at blive et knudepunkt for private selskaber, der tilbyder digitale tjenester, og landet udgør derfor en vigtig partner for Eurojust med hensyn til digitalt bevismateriale.

Costa Rica har udpeget et Eurojust-kontaktpunkt og har deltaget i flere operationelle og strategiske møder og studiebesøg til Eurojust. Costa Rica har vist stor interesse i at udvide samarbejdet med Eurojust og Den Europæiske Union mere generelt. Der har været en samarbejdsordning mellem Costa Rica og Eurojust siden 2024, og nylige udvekslinger på højt plan understreger samarbejdet, samtidig med deltagelsen i mekanismen for styrket samarbejde¹⁶. Den øverste anklagemyndighed har været en aktiv partner med hensyn til at fremme et tættere retligt samarbejde.

Costa Rica har også udtrykt interesse for at modtage teknisk bistand fra Den Europæiske Union til tilpasning af dets retlige standarder og databeskyttelsesstandarder, hvilket yderligere understreger landets villighed til at styrke samarbejdet om strafferetlige spørgsmål.

Ecuador

Det er afgørende at styrke samarbejdet mellem Eurojust og Ecuador, da Ecuador er blevet et væsentligt fremstillings- og transitknudepunkt for kokain, hvilket påvirker det europæiske marked og den regionale sikkerhed. Navnlig viste det sig i 2022, at Ecuador er det primære oprindelsesland for kokainforsendelser til Europa, hvilket betyder, at det er afgørende at indgå et strategisk samarbejde med landet for at bekæmpe organiseret kriminalitet og ulovlig handel med skydevåben.

Under hensyntagen til Ecuadors operationelle relevans, er landet blevet udpeget som et prioriteret land i Eurojusts strategi for samarbejde med internationale partnere 2024-2027. Med denne udpegelse fremhæves Ecuadors voksende interesse i at styrke det retlige samarbejde med Den Europæiske Union. I juli 2024 tilsluttede Ecuador sig de latinamerikanske lande, der har undertegnet en samarbejdsordning med Eurojust, og landet deltager i mekanismen for styrket samarbejde. Ecuador har udpeget et Eurojust-kontaktpunkt og har deltaget i flere operationelle og strategiske møder og studiebesøg til Eurojust. De nylige bestræbelser såsom drøftelser på højt plan afspejler Ecuadors proaktive tilgang til at styrke de eksisterende bånd. Navnlig styrker Eurojust og de specialiserede anklagemyndigheder for organiseret kriminalitet (UNIDOT og FEDOTI¹⁷) og hvidvask af penge deres operationelle og strategiske samarbejde, herunder i forbindelse med forbedringen af sikkerhedsforanstaltningerne i Ecuadors havne til bekæmpelse af organiseret kriminalitet og narkotikahandel.

¹⁶ Se ovenfor i afsnittet om Bolivia.

¹⁷ En **UNIDOT**-retsforfølgelse henviser til retssager, der anlægges af Ecuadors nationale specialiserede enhed for efterforskning af grænseoverskridende organiseret kriminalitet (spansk: *Unidad Nacional de Investigación contra la Delincuencia Organizada Transnacional*; **FEDOTI** er den specialiserede anklagemyndighed for grænseoverskridende og international organiseret kriminalitet.

Ecuador har også udtrykt interesse i at tilpasse sine standarder til Den Europæiske Unions standarder, navnlig med hensyn til databeskyttelse. En international aftale om samarbejde med Europol, der for nylig er trådt i kraft, og som indeholder omfattende bestemmelser om databeskyttelse, er et yderligere eksempel på denne interesse.

Panama

Et retligt samarbejde med Panama er af betydelig operationel relevans, navnlig med hensyn til narkotikahandel, cyberkriminalitet, økonomisk kriminalitet, svig og hvidvask af penge. Panama anvendes ofte af organiserede kriminelle grupper til registrering og drift af skuffeselskaber, der er involveret i hvidvask af penge, og landet udgør et væsentligt transitsted for narkotika, der transporteres fra Sydamerika til Europa.

Panama har udpeget et Eurojust-kontaktpunkt og har deltaget i flere operationelle og strategiske møder og studiebesøg til Eurojust. Eurojust har støttet flere af EU-medlemsstaternes efterforskninger og retsforfølgninger, der har omfattet Panama, og de panamanske myndigheder har via Eurojust været i tæt kontakt med de nationale myndigheder og har deltaget aktivt i koordineringsmøder.

Herudover samarbejder Panama og Eurojust tæt sammen om at håndtere udfordringer og udveksle bedste praksis med hensyn til elektronisk bevismateriale og private virksomheder, der tilbyder digitale tjenester. På operationelt plan er de sager, der vedrører Panama, blevet femdoblet i de seneste to år, men en yderligere stigning kræver mulighed for systematisk udveksling af personoplysninger.

Panama er udpeget som en prioriteret partner som led i Eurojusts strategi for samarbejde med internationale partnere 2024-2027. I 2024 undertegnede Panamas anklagemyndighed og Eurojust en samarbejdsordning, der formaliserer brugen af Eurojusts kontaktpunkter og sikrer tættere kommunikation for at fremskynde anmodninger om retligt samarbejde i begge retninger.

Panama er også en del af flere regionale retlige netværk, navnlig IberRed og den iberøamerikanske sammenslutning for offentlige anklagere ("AIAMP"), som Eurojust har oprettet samarbejdsinstrumenter med. EPPO undertegnede et aftalememorandum med AIAMP og en samarbejdsordning med landets øverste anklagemyndighed, hvilket yderligere understreger Panamas betydning som en regional samarbejdspartner. Panama har en interesse i at tilpasse sine standarder til Den Europæiske Unions standarder, f.eks. på databeskyttelsesområdet.

Peru

Et retligt samarbejde med Peru er yderst relevant. Som verdens næststørste kokainproducent og et væsentligt oprindelsessted for narkotika, der føres ind i Den Europæiske Union, er samarbejdsindsatsen primært rettet mod bekæmpelsen af narkotikahandel, men den omfatter også økonomisk kriminalitet, hvidvask af penge og cyberkriminalitet. Peru er medtaget som en prioriteret partner i Eurojusts strategi for samarbejde med internationale partnere 2024-2027.

Peru har vist stor interesse i at samarbejde med Eurojust. I 2024 undertegnede Perus øverste anklagemyndighed og Eurojust en samarbejdsordning, og nylige udvekslinger på højt plan understreger landets indsats for at styrke samarbejdet. Peru har udpeget et Eurojust-kontaktpunkt og deltaget i strategiske og operationelle møder og studiebesøg til Eurojust. De

kompetente myndigheder deltager også aktivt i mekanismen for styrket samarbejde, hvilket har ført til, at et stort antal aktive efterforskninger blev støttet af Eurojust i 2025 efter anmodning fra de peruvianske myndigheder.

På trods af regeringsændringer siden da, er Peru også i dialog om en international aftale om samarbejde med Europol og har anmodet om teknisk bistand fra Kommissionen for at tilpasse sine retshåndhævelsesstandarder til Den Europæiske Unions databeskyttelseskrav.

Peru deltager også aktivt i regionale retlige netværk, navnlig IberRed og den iberoamerikanske sammenslutning for offentlige anklagere ("AIAMP"), som Eurojust har oprettet samarbejdsinstrumenter med.

De Forenede Arabiske Emirater (UAE)

Et retligt samarbejde med De Forenede Arabiske Emirater (UAE) vedrører hovedsagelig svig, særligt momssvig, narkotikahandel, hvidvask af penge, økonomisk kriminalitet og cyberkriminalitet. Et betydeligt antal organiserede kriminelle grupper, hvis aktiviteter er rettet mod Den Europæiske Union, synes at være baseret i De Forenede Arabiske Emirater, som ofte fungerer som en base for fjernstyring af disse netværks ledelse eller aktiviteter, herunder narkotikahandel, hvidvask af penge og illegale bankaktiviteter.

Ifølge Eurojusts strategi for samarbejde med internationale partnere 2024-2027, har landet en meget stor operationel relevans med hensyn til bekæmpelsen af organiseret kriminalitet. Myndighederne i De Forenede Arabiske Emirater har deltaget i flere operationelle og strategiske møder og studiebesøg til Eurojust. De Forenede Arabiske Emirater har udpeget et Eurojust-kontaktpunkt og har udvist en stor indsats for et samarbejde med Eurojust, hvilket også blev tydeliggjort ved landets indsats under Team Europe-missionen i april 2025 og dets deltagelse i en fælles ekspertworkshop i juli 2025, hvor der blev opnået enighed om konkrete skridt med henblik på yderligere at udvide samarbejdet. En samarbejdsordning med Eurojust, herunder vedrørende udstationeringen af et fast kontaktpunkt i Haag, er under udarbejdelse. Disse initiativer viser, at landet er fast besluttet på at agere som en pålidelig partner i bekæmpelsen af grænseoverskridende kriminalitet sammen med Den Europæiske Union.

• **Sammenhæng med de gældende regler på politikområdet**

Nærværende henstilling er i overensstemmelse med Unionens nuværende politik på området for retligt samarbejde mellem Eurojust og tredjelande.

Der er gjort fremskridt med hensyn til at forbedre udvekslingen af oplysninger og samarbejdet mellem medlemsstaterne og mellem EU-agenturer og tredjelande. Forordning (EU) 2023/2131 om ændring af forordning (EU) 2018/1727 og Rådets afgørelse 2005/671/RIA for så vidt angår digital informationsudveksling i terrorsager¹⁸ styrker rammerne for samarbejdet med tredjelande på Eurojusts side, idet der skabes et retsgrundlag for udstationering af en forbindelsesanklager fra et tredjeland til Eurojust og samarbejdet med Eurojust.

Ligeledes har forordning (EU) 2022/838 om ændring af forordning (EU) 2018/1727 for så vidt angår sikring, analyse og opbevaring i Eurojust af bevismateriale vedrørende folkedrab,

¹⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/2131 af 4. oktober 2023 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1727 og Rådets afgørelse 2005/671/RIA for så vidt angår digital informationsudveksling i terrorsager. EUT L, 2023/2131, 11.10.2023, <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2131/oj>.

forbrydelser mod menneskeheden, krigsforbrydelser¹⁹ en stærk forbindelse til tredjelande. Begge retsakter understreger betydningen af et tæt samarbejde med tredjelande for at efterforske og retsforfølge grov kriminalitet.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Ud over ovennævnte EU-strategi til bekæmpelse af organiseret kriminalitet 2021-2025 og ProtectEU-strategien for indre sikkerhed²⁰ omtales vigtigheden af Eurojust og Eurojusts væsentlige rolle med hensyn til grænseoverskridende retligt samarbejde ligeledes på lignende måde i andre tematiske politisdokumenter såsom EU's strategi for bekæmpelse af menneskehandel²¹, EU's dagsorden for bekæmpelse af terrorisme²² og EU's narkotikadagsorden og -handlingsplan²³.

I overensstemmelse med disse strategidokumenter er det internationale samarbejde også blevet styrket på retshåndhævelsesområdet. På grundlag af en bemyndigelse fra Rådet²⁴ har Kommissionen forhandlet aftaler om udveksling af personoplysninger med Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol).

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Materielt retsgrundlag**

I forordning (EU) 2018/1727 om Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust), fastsættes en retlig ramme for Eurojust, navnlig dets mål, opgaver, kompetence, databeskyttelsesbestemmelser og måder at samarbejde med eksterne partnere på.

Formålet med denne henstilling er, at Rådet giver Kommissionen bemyndigelse til at føre forhandlinger om de fremtidige aftaler på vegne af Unionen. Eftersom hovedformålet med aftalerne er at styrke det retlige samarbejde mellem Eurojust og de pågældende tredjelandes kompetente myndigheder med hensyn til bekæmpelse af grov kriminalitet gennem udveksling af personoplysninger, er det materielle retsgrundlag for Rådets bemyndigelse til at indlede forhandlinger artikel 16, stk. 2, og 85.

- **Proceduremæssigt retsgrundlag**

I artikel 218, stk. 3, i TEUF er det fastsat, at hvis den påtænkte aftale ikke udelukkende eller hovedsageligt vedrører den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, forelægger Kommissionen henstillinger for Rådet. Rådet vedtager en afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger og om udpegelse af Unionens forhandler eller chefen for Unionens forhandlingsdelegation.

¹⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/838 af 30. maj 2022 om ændring af forordning (EU) 2018/1727 for så vidt angår sikring, analyse og opbevaring i Eurojust af bevismateriale vedrørende folkedrab, forbrydelser mod menneskeheden, krigsforbrydelser og tilknyttede strafbare handlinger.

²⁰ Se fodnote 1 og 2.

²¹ Meddelelse fra Kommissionen – EU's strategi for bekæmpelse af menneskehandel 2021-2025 (COM(2021) 171 final).

²² Meddelelse fra Kommissionen – ProtectEU: dagsorden om at forebygge og bekæmpe terrorisme og voldelig ekstremisme, 26.2.2026 (COM(2026) 101 final).

²³ Meddelelse fra Kommissionen – EU's narkotikadagsorden og -handlingsplan 2021-2025 (COM(2020) 606 final).

²⁴ Rådets afgørelse 7047/20 af 23. april 2020 og Rådetsdokument CM 2178/20 af 13. maj 2020.

Det fremgår af artikel 218, stk. 4, i TEUF, at Rådet kan give forhandleren direktiver og udpege et særligt udvalg, der skal føre samråd med forhandleren.

Kommissionen henstiller, at der indledes forhandlinger om aftaler mellem Den Europæiske Union og Bolivia, Canada, Chile, Costa Rica, Ecuador, Panama, Peru og De Forenede Arabiske Emirater om samarbejde mellem Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust) og myndighederne i de pågældende tredjelande med ansvar for retligt samarbejde i straffesager. Kommissionen skal udpeges som forhandler.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om de påtænkte aftaler er artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF.

- **Valg af forhandler**

Eftersom de påtænkte aftaler udelukkende omfatter andre spørgsmål end den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, bør Kommissionen i henhold til artikel 218, stk. 3, i TEUF udpeges som forhandler.

- **Unionens kompetence**

Unionen har kompetence til at fastlægge Eurojusts struktur, funktionsmåde, indsatsområde og opgaver samt fastlægge garantier med hensyn til beskyttelse af personoplysninger i forbindelse med retligt samarbejde med tredjelande.

I Eurojustforordningen fastsættes specifikke regler for Eurojusts videregivelse af personoplysninger til lande uden for Den Europæiske Union. I artikel 56, stk. 2, opregnes de situationer, hvor Eurojust lovligt kan videregive personoplysninger til retslige myndigheder i tredjelande. Det følger af bestemmelsen, at der i forbindelse med Eurojusts strukturelle videregivelse af personoplysninger til det pågældende tredjeland skal været indgået relevante bindende internationale aftaler mellem Den Europæiske Union og tredjelandet, der giver tilstrækkelige garantier med hensyn til beskyttelse af privatlivets fred og andre grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder for fysiske personer. I overensstemmelse med artikel 3, stk. 2, i TEUF henhører de fremtidige aftaler således under Unionens eksterne enekompetence.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Ikke relevant

- **Proportionalitetsprincippet**

Unionens mål for så vidt angår en rådsafgørelse som beskrevet ovenfor kan kun nås ved indgåelse af bindende internationale aftaler, der indeholder de nødvendige samarbejdsforanstaltninger, samtidig med at der sikres en passende beskyttelse af grundlæggende rettigheder. Som nedfældet i Eurojustforordning (EU) 2018/1727 vil bestemmelserne i fremtidige aftaler også blive begrænset til, hvad der er nødvendigt for at nå aftalernes vigtigste mål. Ensidige tiltag fra medlemsstaternes side over for tredjelandene udgør ikke et alternativ, da Eurojust har en unik rolle. Ensidige foranstaltninger vil heller ikke udgøre et tilstrækkeligt grundlag for retligt samarbejde mellem Eurojust og tredjelande og vil ikke sikre den nødvendige beskyttelse af grundlæggende rettigheder.

- **Valg af retsakt**

Denne henstilling med henblik på Rådets afgørelse er fremsat i overensstemmelse med artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF, hvori det er fastsat, at Rådet vedtager en afgørelse om bemyndigelse

til at indlede forhandlinger og om udpegelse af Unionens forhandler. Rådet kan også give forhandleren forhandlingsdirektiver. Der findes ingen andre retlige instrumenter, der kan anvendes til at nå det mål, der er omhandlet i denne henstilling.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant

- **Høringer af interessenter**

Ikke relevant

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Indhentning af ekspertbistand afhænger af det operationelle input fra Eurojust.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant

- **Grundlæggende rettigheder**

Aftalerne bør overholde de grundlæggende rettigheder og de principper, der er anerkendt i charteret, særlig retten til privatliv og familieliv, jf. chartrets artikel 7, retten til beskyttelse af personoplysninger, jf. chartrets artikel 8, og retten til adgang til effektive retsmidler og til en upartisk domstol, jf. chartrets artikel 47. Desuden er enhver udveksling af oplysninger, der fører til umenneskelig og nedværdigende behandling og straf, og såfremt det er relevant, dødsstraf, forbudt.

Udveksling af personoplysninger og et tredjelandes myndigheders behandling heraf vedrører de grundlæggende rettigheder om privatlivets fred og databeskyttelse. Aftalerne sikrer i den forbindelse, at der anvendes tilstrækkelige garantier med hensyn til behandlingen af de personoplysninger, der er videregivet inden for rammerne af aftalerne, i overensstemmelse med EU-retten.

Navnlig kan udøvelsen af visse individuelle rettigheder kun udsættes, begrænses eller afvises af hensyn til vigtige samfundsinteresser, i det omfang det er nødvendigt og forholdsmæssigt under hensyntagen til den registreredes grundlæggende rettigheder og interesser, navnlig for at forebygge skade på en igangværende strafferetlig efterforskning eller retsforfølgelse.

Endvidere sikrer aftalerne, at udvekslingen af personoplysninger mellem Eurojust og tredjelandene er i overensstemmelse med både princippet om ikkeforskelsbehandling og artikel 52, stk. 1, i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder²⁵, der sikrer, at indgreb i de grundlæggende rettigheder, der er sikret ved chartret, begrænses til, hvad der er nødvendigt for reelt at opfylde de mål af almen interesse, der forfølges, under iagttagelse af proportionalitetsprincippet.

²⁵ Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, EUT C 202 af 7.6.2016, http://data.europa.eu/eli/treaty/char_2016/oj.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for EU's budget.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Der vil regelmæssigt blive rapporteret og leveret oplysninger til Rådet og Europa-Parlamentet.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i henstillingen**

I henhold til denne henstilling gives Kommissionen bemyndigelse til at forhandle. Med henstillingen fastsættes der også forhandlingsretningslinjer.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om aftaler mellem Den Europæiske Union og Bolivia, Canada, Chile, Costa Rica, Ecuador, Panama, Peru og De Forenede Arabiske Emirater om samarbejde mellem Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust) og de kompetente myndigheder med ansvar for retligt samarbejde i straffesager i de pågældende tredjelande

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 16, stk. 2, og artikel 85, sammenholdt med artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1727¹ blev vedtaget den 14. november 2019 og anvendes fra den 12. december 2019.
- (2) I henhold til artikel 52 i forordning (EU) 2018/1727 kan Eurojust etablere og opretholde samarbejdsforbindelser med tredjelandes myndigheder og internationale organisationer. Med henblik herpå skal Eurojust hvert fjerde år og i samråd med Kommissionen etablere en samarbejdsstrategi, der identificerer tredjelande og internationale organisationer, i forhold til hvilke der er et operationelt behov for samarbejde. Eurojust etablerede derfor i samråd med Kommissionen en sådan samarbejdsstrategi for perioden 2024-2027.
- (3) Forordning (EU) 2018/1727, navnlig artikel 56, indeholder de generelle principper for videregivelse af personoplysninger fra Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust) til tredjelande og internationale organisationer. Eurojust kan videregive personoplysninger til et tredjeland på grundlag af en international aftale, der er indgået mellem Unionen og det pågældende tredjeland, jf. artikel 218 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og som frembyder tilstrækkelige garantier med hensyn til beskyttelsen af privatlivets fred og fysiske personers grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder.
- (4) Der bør indledes forhandlinger med henblik på indgåelse af sådanne aftaler mellem Unionen og Bolivia, Canada, Chile, Costa Rica, Ecuador, Panama, Peru og De Forenede Arabiske Emirater. Disse lande er blevet valgt på grundlag af en vurdering af de operationelle behov, der er udpeget i f.eks. Eurojusts strategi for samarbejde med internationale partnere 2024-2027, behovet for at sikre sammenhæng med samarbejdet med andre agenturer og organer inden for retlige og indre anliggender såsom Europol og de strategiske interesser, der vedrører Den Europæiske Unions sikkerhed, navnlig med hensyn til organiseret kriminalitet og narkotikahandel.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1727 af 14. november 2018 om Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust), og om erstatning og ophævelse af Rådets afgørelse 2002/187/RIA (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 138, <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1727/oj>).

- (5) Aftalerne med disse lande udgør et retsgrundlag for systematisk udveksling af personoplysninger og udstationering af forbindelsesanklagere, hvilket udgør værktøjer, der ikke er tilgængelige gennem Eurojusts egne samarbejdsordninger.
- (6) Kommissionen bør om nødvendigt høre Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse (EDPS), herunder i forbindelse med forhandlingerne om aftalerne, og under alle omstændigheder bør Kommissionen høre EDPS, før aftalerne indgås.
- (7) Aftalerne skal overholde de grundlæggende rettigheder og principper, der er anerkendt ved Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, navnlig retten til privatliv og familieliv, jf. chartrets artikel 7, retten til beskyttelse af personoplysninger, jf. chartrets artikel 8, og retten til adgang til effektive retsmidler og til en upartisk domstol, jf. chartrets artikel 47. Desuden er enhver udveksling af oplysninger, der fører til umenneskelig og nedværdigende behandling og straf, og såfremt det er relevant, dødsstraf, forbudt. Aftalerne bør anvendes i overensstemmelse med disse rettigheder og principper.
- (8) Aftalerne bør ikke have indvirkning på og bør ikke berøre videregivelse af personoplysninger eller andre former for samarbejde mellem de myndigheder, der har ansvar for beskyttelse af den nationale sikkerhed.
- (9) Irland er bundet af forordning (EU) 2018/1727 og deltager derfor i vedtagelsen af denne afgørelse.
- (10) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.
- (11) EDPS er blevet hørt om denne afgørelse og bilaget hertil og afgav udtalelse den (dato), —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Der gives hermed bemyndigelse til at indlede forhandlinger om internationale aftaler mellem Den Europæiske Union og Bolivia, Canada, Chile, Costa Rica, Ecuador, Panama, Peru og De Forenede Arabiske Emirater om samarbejde mellem Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust) og de kompetente myndigheder med ansvar for retligt samarbejde i straffesager i de pågældende tredjelande.

Artikel 2

Kommissionen udpeges hermed som Unionens forhandler.

Artikel 3

De forhandlingsdirektiver, der er fastsat i bilaget til denne afgørelse, er rettet til Kommissionen.

Artikel 4

Forhandlingerne føres i samråd med [Rådets forberedende organ], som herved udpeges som det særlige udvalg, der er omhandlet i artikel 218, stk. 4, i TEUF.

Artikel 5

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*