

Brusel 10. září 2026
(OR. en)

13008/26

COPEN 325
JAI 1123
EUROJUST 50
CYBER 362
DROIPEN 134
ENFOPOL 309
TELECOM 418
EJUSTICE 37
MI 867
CT 104
DATAPROTECT 268

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	10. září 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2026) 459 final
Předmět:	Doporučení pro ROZHODNUTÍ RADY o zmocnění k zahájení jednání o dohodách mezi Uníí a Bolívií, Chile, Ekvádorem, Kanadou, Kostarikou, Panamou, Peru a Spojenými arabskými emiráty o spolupráci mezi Agenturou Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) a příslušnými orgány těchto třetích států pro justiční spolupráci v trestních věcech

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2026) 459 final.

Příloha: COM(2026) 459 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 10.9.2026
COM(2026) 459 final

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY

o zmocnění k zahájení jednání o dohodách mezi Unií a Bolívií, Chile, Ekvádorem, Kanadou, Kostarikou, Panamou, Peru a Spojenými arabskými emiráty o spolupráci mezi Agenturou Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) a příslušnými orgány těchto třetích států pro justiční spolupráci v trestních věcech

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI DOPORUČENÍ

• Důvody a cíle doporučení

V globalizovaném světě, kde má závažná trestná činnost a terorismus stále více nadnárodní a polyvalentní charakter, by orgány pro vymáhání práva a justiční orgány měly být plně vybaveny ke spolupráci s externími partnery, aby zajistily bezpečnost občanů ve svých zemích. V důsledku toho by se měla dále rozvíjet úloha Eurojustu jakožto zprostředkovatele justiční spolupráce se třetími zeměmi, neboť tato spolupráce má zásadní význam pro shromažďování důkazů pro úspěšné stíhání a postavení členů zločineckých sítí před soud. Za tímto účelem Komise v současné době mandát Eurojustu reviduje. Cílem je dále posílit jeho úlohu a podporu příslušných vnitrostátních orgánů při usnadňování justiční spolupráce se třetími zeměmi.

Význam výměny informací a úzké spolupráce s mezinárodními partnery byl soustavně zdůrazňován v různých strategiích a akčních plánech, které Evropská komise v posledních letech přijala. Například *Strategie EU pro boj proti organizované trestné činnosti (2021–2025)*¹ zdůrazňuje rostoucí složitost nových zločineckých skupin a jejich nadnárodních struktur založených na sítích. Cílem *Strategie vnitřní bezpečnosti ProtectEU*² předložené dne 1. dubna 2025 je sjednotit stávající bezpečnostní rámce a zároveň dále posílit schopnost Eurojustu bojovat proti závažné přeshraniční trestné činnosti a rozšířit jeho soubor operativních nástrojů.

V zájmu účinného plnění těchto úkolů by se měla dále posílit spolupráce Eurojustu se zeměmi mimo Evropskou unii, a to prostřednictvím uzavírání mezinárodních dohod, které justiční spolupráci s touto agenturou posilují. Tyto dohody obzvláště významně přispívají k boji proti nadnárodní trestné činnosti, neboť umožňují rychlou výměnu osobních údajů a vyslání styčného státního zástupce z partnerské země do Eurojustu. Tato opatření poskytují Eurojustu základní nástroje k posílení operativní spolupráce, jako jsou společné vyšetřovací týmy, s jeho mezinárodními partnery. Eurojust uzavřel dvanáct dohod o spolupráci, které umožňují systematickou výměnu osobních údajů s Černou Horou, Ukrajinou, Moldavskem, Lichtenštejnskem, Švýcarskem, Severní Makedonií, USA, Islandem, Norskem, Gruzií, Albánií a Srbskem. Podle čl. 80 odst. 5 nařízení 2018/1727³ (nařízení o Eurojustu) zůstávají tyto dohody o spolupráci nadále platné.

Od data použitelnosti nařízení o Eurojustu, tj. ode dne 12. prosince 2019, a v souladu se Smlouvou odpovídá jménem Unie za sjednávání mezinárodních dohod se třetími zeměmi o spolupráci s Eurojustem Komise. Ačkoli Eurojust může nezávisle navázat a udržovat vztahy spolupráce s externími partnery prostřednictvím pracovních ujednání v souladu s kapitolou V nařízení, tato ujednání sama o sobě neposkytují právní základ pro výměnu operativních osobních údajů. Umožňují Eurojustu navazovat institucionální kontakty s příslušnými orgány partnerských zemí, ale samy o sobě nepostačují k tomu, aby umožnily účinnou justiční spolupráci.

¹ Sdělení Komise o strategii EU pro boj proti organizované trestné činnosti na období 2021–2025 (COM(2021) 170 final).

² Sdělení Komise – ProtectEU: Evropská strategie vnitřní bezpečnosti (COM(2025) 148 final).

³ Nařízení (EU) 2018/1727 ze dne 14. listopadu 2018 (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 138). Viz 12 dohod o spolupráci, <https://www.eurojust.europa.eu/states-and-partners/third-countries/agreements-cooperation>.

Proto Rada dne 1. března 2021 zmocnila Komisi ke sjednání mezinárodních dohod o justiční spolupráci mezi Eurojustem a příslušnými orgány 13 třetích států (*Alžírsko, Argentina, Arménie, Bosna a Hercegovina, Brazílie, Egypt, Izrael, Jordánsko, Kolumbie, Libanon, Maroko, Tunisko a Turecko*). Od té doby uzavřela Evropská unie dohody s Arménií⁴, Bosnou a Hercegovinou⁵ a také s Libanem⁶. Kromě toho jsou uzavřena jednání s Alžírskem, přičemž znění bylo na technické úrovni v Radě dohodnuto v březnu 2026. Komise dokončila jednání s Kolumbií v červnu 2026. Ustanovení týkající se spolupráce mezi příslušnými orgány Spojeného království a Eurojustem jsou součástí dohody o obchodu a spolupráci⁷.

S ohledem na politické strategie, operativní potřeby justičních orgánů v celé Evropské unii a potenciální přínosy užší spolupráce v celosvětovém měřítku považuje Komise za nezbytné požádat o zmocnění ke sjednání mezinárodních dohod s dalšími třetími zeměmi s cílem posílit spolupráci Eurojustu s jejich příslušnými orgány při vyšetřování a stíhání závažné přeshraniční trestné činnosti. Důvody, proč Komise navrhuje těchto osm zemí (Bolívii, Chile, Ekvádor, Kanadu, Kostariku, Panamu, Peru a Spojené arabské emiráty), jsou dány jejím posouzením prioritních zemí podle těchto kritérií:

Jedním ze základních kritérií je **operativní potřeba** Eurojustu, jak je stanoveno v jeho strategii spolupráce s mezinárodními partnery na období 2024–2027⁸. V uvedené strategii, která byla Komisi předložena k přezkumu podle čl. 52 odst. 1 nařízení o Eurojustu, zjistil Eurojust zvláštní operativní potřebu spolupráce s Bolívií, Chile, Ekvádorem, Kanadou, Kostarikou, Panamou, Peru a Spojenými arabskými emiráty. Kanada, Panama a Spojené arabské emiráty již byly identifikovány v předchozí strategii Eurojustu (2020–2024) a jejich operativní význam byl v poslední strategii zopakován. Další posouzení Eurojustu ukázala operativní potřebu posílit spolupráci s dalšími zeměmi, včetně Chile a Kostariky. U těchto dvou zemí zjistil Eurojust exponenciální nárůst počtu žádostí o justiční koordinaci a spolupráci, a to z 5 v roce 2024 na 27 v roce 2025. Podobným způsobem se zvýšil i počet složitých případů (tj. případů, které vyžadují několik koordináčních schůzek nebo zřízení společných vyšetřovacích týmů), a to z nuly v roce 2023 na šest v roce 2025.

Dalším kritériem je **zájem třetí země** na uzavření takových dohod. V tomto ohledu ukazují nedávné interakce na úrovni vyšších úředníků obzvláště silný zájem o sjednání dohody o spolupráci s Eurojustem ze strany Chile, Ekvádoru, Kanady, Kostariky, Panamy, Peru a Spojených arabských emirátů.

Základním **strategickým** kritériem je posílení spolupráce s těmi třetími zeměmi, které mohou mít významný dopad na evropskou **bezpečnost**. To může vyplývat ze zeměpisných nebo strategických úvah, jako je tomu v případě latinskoamerických zemí, s cílem řešit společné bezpečnostní hrozby, zejména v oblasti organizované trestné činnosti, obchodu s drogami a kyberkriminality, jak Komise nastínila ve své strategii vnitřní bezpečnosti „ProtectEU“⁹.

⁴ Dne 5. dubna 2024 Rada dohodu podepsala a dne 10. října 2024 přijala rozhodnutí o jejím uzavření (Úř. věst. L 31.10.2024, [EUR-Lex - 22024A02737 - CS - EUR-Lex](#)).

⁵ Dne 28. října 2024 Rada dohodu podepsala a dne 14. dubna 2025 přijala rozhodnutí o jejím uzavření (Úř. věst. L, 7.5.2025, https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_internation/2025/867/oj/eng).

⁶ Dne 2. prosince 2025 Rada dohodu podepsala a dne 4. června 2026 přijala rozhodnutí o jejím uzavření (Úř. věst. L, 3.7.2026, <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/1522/oj>).

⁷ Dohoda o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé (Úř. věst. L 149, 30.4.2021, [https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_internation/2021/689\(1\)/oj](https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_internation/2021/689(1)/oj)).

⁸ <https://www.eurojust.europa.eu/states-and-partners/third-countries/strategy-cooperation-international-partners>.

⁹ Viz poznámka pod čarou 2 výše.

Operativní užitečnost může vyplývat i ze společného zájmu, zejména tam, kde již existuje účinná spolupráce. Například Kanada dostává od členských států vysoký počet žádostí o justiční pomoc, což odráží význam této země jako partnera při vyřizování přeshraničních případů.

Největší podíl navrhovaných zemí náleží k Latinské Americe. To je v souladu nejen se strategií vnitřní bezpečnosti EU „ProtectEU“, ale také s prioritou, kterou uvedl (ve své mezinárodní strategii) samotný Eurojust a jež byla vyjádřena prostřednictvím podpisu různých pracovních ujednání zejména se zeměmi Latinské Ameriky¹⁰, včetně všech šesti latinskoamerických zemí, na něž se toto doporučení vztahuje. Eurojust dále podepsal pracovní ujednání s regionální sítí, Iberoamerickou asociací státních zástupců (AIAMP), která zastupuje 22 iberoamerických ministerstev, a memorandum o porozumění s Iberoamerickou sítí mezinárodní právní spolupráce (IberRed), jež umožňuje přístup do zabezpečeného komunikačního systému Iber@. Tímto úsilím se agentura Evropské unie snaží podporovat boj proti mezinárodnímu obchodu s drogami jihoamerické provenience, který má rostoucí vliv na bezpečnost Evropské unie¹¹.

Dalším důležitým faktorem je dostatečné **sblížování právních předpisů** se třetími zeměmi, aby byla operativní spolupráce s agenturami Evropské unie vůbec možná. To se týká zejména dodržování zásad právního státu, základních práv (včetně zákazu trestu smrti) a standardu ochrany údajů. Mezi zeměmi s nejvyšším operativním významem nebo zájmem o spolupráci s Eurojustem by měly být upřednostněny země, které vykazují vysoký stupeň konvergence, nebo země, které své normy s Evropskou unií (zejména se směrnici o prosazování práva¹²) právě sladují, včetně Chile, Kanady, Kostariky, Panamy a Peru.

Neméně podstatným klíčovým faktorem je zajištění **soudržnosti** ve vztazích **agentur a subjektů**, jež působí v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí (SVV), se třetími zeměmi, zejména mezi Europlem, Úřadem evropského veřejného žalobce (EPPO) a Eurojustem. V tomto ohledu Komise ve své *strategii vnitřní bezpečnosti ProtectEU*¹³ zdůrazňuje opatření, která vyjedná, a tak „uzavře mezinárodní dohody o spolupráci s Europlem a Eurojustem mezi EU a prioritními třetími zeměmi“. Rada v roce 2023 zmocnila Komisi ke sjednání mezinárodních dohod o spolupráci v oblasti prosazování práva mezi Europlem a *Bolívií, Ekvádorem, Mexikem, Peru a Brazílií*, na něž se nevztahuje rozhodnutí Rady z roku 2021 o zmocnění ke sjednání dohod o spolupráci s Eurojustem. Evropská unie podepsala mezinárodní dohody o spolupráci mezi Europlem a policejními orgány Ekvádoru¹⁴ a Brazílie; tyto dohody se nyní uzavírají. Dalším logickým krokem je udělit Komisi zmocnění ke sjednání dohod s Bolívií, Chile, Ekvádorem, Kanadou, Kostarikou, Panamou, Peru a Spojenými arabskými emiráty o spolupráci s Eurojustem, čímž se dále zjednoduší a posílí prosazování a justiční spolupráce.

Na základě těchto kritérií proto Komise doporučuje, aby Rada dala zmocnění k zahájení jednání s těmito osmi třetími státy:

¹⁰ <https://www.eurojust.europa.eu/states-and-partners/third-countries/working-arrangements>.

¹¹ V této souvislosti viz závěry Rady pro spravedlnost a vnitřní věci (SVV), 12. a 13. června 2024. Rovněž Benátské prohlášení ze zasedání ministrů skupiny G7 týkajícího se spravedlnosti, 9.–10. května 2024.

¹² Směrnice (EU) 2023/977 o výměně informací mezi donucovacími orgány členských států a o zrušení rámcového rozhodnutí Rady 2006/960/SVV (Úř. věst. L 134, 22.5.2023, <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/977/oj>).

¹³ Viz poznámka pod čarou 2 výše.

¹⁴ Dne 23. září 2025 Rada podepsala a dne 30. března 2026 přijala rozhodnutí o uzavření (Úř. věst. L, 828, 15.4.2026: <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/828/oj>).

Bolívie

Posílení spolupráce mezi Eurojustem a Bolívií je strategicky důležité, zejména pokud jde o výrobu drog a obchodování s nimi. Bolívie je jako třetí největší výrobce kokainu na světě využívána jako kritické tranzitní místo a brána pro pašování omamných látek do Evropy, což usnadňuje činnost sítí organizované trestné činnosti.

Nedávný vývoj ukazuje, že Bolívie je pevně odhodlána posilovat vazby s Eurojustem na strategické i operativní úrovni. Bolívie určila kontaktní místo pro Eurojust a zúčastnila se několika operativních a strategických zasedání a studijních návštěv do Eurojustu. Bolívie byla ve strategii Eurojustu pro spolupráci s mezinárodními partnery na období 2024–2027 označena za prioritu, což odráží společné zájmy v boji proti trestné činnosti související s drogami. Stávající rámce, jako je pracovní ujednání mezi Bolívií a Eurojustem z roku 2024, poskytují pevný základ pro justiční spolupráci. Kromě toho Bolívie jmenovala specializované kontaktní místo pro Eurojust, čímž účinnost žádostí o justiční spolupráci zvýšila.

Země se rovněž aktivně účastní mechanismu posílené spolupráce podporovaného Eurojustem a programem EL PAcCTO¹⁵. Tento nástroj poskytuje rámec pro pravidelnou spolupráci se zeměmi Latinské Ameriky, které s Eurojustem podepsaly pracovní ujednání nebo jiný nástroj spolupráce. Mechanismus zahrnuje jak evropskou složku vedenou Eurojustem, tak interní latinskoamerickou složku vedenou EL PAcCTO a státními zastupitelstvími signatářských zemí.

To vše dokazuje, že Bolívie je připravena zapojit se do mezinárodních iniciativ v oblasti spravedlnosti, a zajišťuje, aby operativní spolupráce mohla být v souladu s normami EU.

Bolívie je rovněž aktivně zapojena do regionálních justičních sítí, včetně IberRed a Iberoamerického sdružení státních zastupitelství (AIAMP), což posiluje základy spolupráce. Eurojust vytvořil nástroje pro spolupráci s těmito sítěmi, které dále upevňují postavení Bolívie jako strategicky důležitého partnera.

Kanada

Posílení spolupráce mezi Eurojustem a Kanadou má značný strategický a operativní význam, zejména v oblastech obchodu s drogami, podvodů, praní peněz a kyberkriminality. Kanadu a Evropskou unii stále více zasahují sofistikované kybernetické trestné činy, které páchají organizované zločinecké skupiny působící napříč regiony. Kanada je ve strategii Eurojustu pro spolupráci s mezinárodními partnery na období 2024–2027 označena za prioritního partnera, což odráží silné společné zájmy na prohloubení justiční spolupráce.

Kanada je podobně smýšlejícím partnerem s vysokým stupněm sbližování právních předpisů v klíčových oblastech, včetně právního státu, základních práv a záruk ochrany údajů. Stávající spolupráce je již nyní silná: Kanada se řadí mezi deset největších třetích zemí, pokud jde o žádosti členských států Evropské unie o justiční spolupráci. Tato vysoká úroveň operativní angažovanosti zdůrazňuje potřebu urychlit získávání důkazů a usnadnit případné vyslání styčného státního zástupce do Eurojustu.

Kanadské orgány určily kontaktní místo pro Eurojust a pravidelně se účastnily operativních schůzek organizovaných v rámci vyšetřování a stíhání závažné a organizované trestné činnosti za podpory Eurojustu, do nichž byly zapojeny členské státy a Kanada.

¹⁵ EL PAcCTO je evropsko-latinskoamerický program pomoci v boji proti přeshraniční trestné činnosti.

Chile

Posílení spolupráce mezi Eurojustem a Chile má značný strategický a operativní význam, neboť Chile je stále více postiženo obchodem s drogami spojeným s organizovanými zločineckými skupinami působícími v Evropské unii. Justiční spolupráce s Chile má rovněž zásadní význam pro boj proti organizované majetkové trestné činnosti, kyberkriminalitě a praní peněz.

Chile určilo kontaktní místo Eurojustu a zúčastnilo se několika operativních a strategických zasedání a studijních návštěv v Eurojustu. Ve strategii Eurojustu pro spolupráci s mezinárodními partnery na období 2024–2027 je tato země označena za prioritního partnera. Významný krok vpřed byl učiněn v červenci 2024, kdy Nejvyšší státní zastupitelství Chile a Eurojust podepsaly pracovní ujednání. Toto ujednání formalizuje využívání kontaktních míst Eurojustu a zajišťuje užší a účinnější komunikaci s cílem urychlit žádosti o justiční spolupráci v obou směrech. Od té doby byla operativní a strategická spolupráce posílena a počet žádostí o pomoc týkajících se Chile a členských států Evropské unie exponenciálně vzrostl. Chile se stalo latinskoamerickým koordinátorem pro rok 2026 pro mechanismus posílené spolupráce podporovaný Eurojustem a programem EL PACCTO.

Chile se aktivně zapojuje do několika regionálních justičních sítí, včetně IberRed a Iberoamerického sdružení státních zastupitelství (AIAMP). Eurojust zavedl nástroje spolupráce s oběma sítěmi. Toto víceúrovňové zapojení dále posiluje základ pro prohloubenou spolupráci s Chile. Tato země má velký zájem na sladění norem s Evropskou unií, např. na sladění právních předpisů o ochraně údajů se směrnicí o prosazování práva (s pomocí EL PACCTO).

Kostarika

Posílení spolupráce mezi Eurojustem a Kostarikou má stále větší operativní význam, zejména vzhledem k tomu, že Kostarika je stále více vystavena obchodu s drogami a organizované trestné činnosti, což je částečně způsobeno diverzifikací obchodních tras do EU a širším nárůstem organizované trestné činnosti. Kromě toho se tato země spolu s Panamou stává centrem soukromých společností nabízejících digitální služby, a představuje proto pro Eurojust klíčového partnera, pokud jde o digitální důkazy.

Kostarika určila kontaktní místo pro Eurojust a zúčastnila se několika operativních a strategických zasedání a studijních návštěv v Eurojustu. Projevila velký zájem o prohloubení spolupráce s Eurojustem a obecněji s Evropskou unií. Od roku 2024 již existuje pracovní ujednání mezi Kostarikou a Eurojustem a nedávné výměny na vysoké úrovni zdůrazňují tento závazek, jakož i účast na mechanismu posílené spolupráce¹⁶. Nejvyšší státní zástupce je aktivním partnerem při prosazování užší justiční spolupráce.

Kostarika rovněž vyjádřila zájem o technickou pomoc ze strany Evropské unie s cílem sladit normy v oblasti soudnictví a ochrany údajů, a dále zdůraznila, že je připravena posílit spolupráci v trestních věcech.

Ekvádor

Posílení spolupráce mezi Eurojustem a Ekvádorem má zásadní význam vzhledem k tomu, že Ekvádor je významným výrobním a tranzitním uzlem pro kokain, což má dopad na evropský

¹⁶ Viz výše část týkající se Bolívie.

trh a regionální bezpečnost. Zejména v roce 2022 se Ekvádor stal hlavním zdrojem dodávek kokainu do Evropy, a proto má zásadní význam pro strategickou spolupráci při řešení organizované trestné činnosti a nedovoleného obchodování s palnými zbraněmi.

Ve strategii Eurojustu pro spolupráci s mezinárodními partnery na období 2024–2027 je tato země s ohledem na její operativní význam označena za prioritního partnera. Toto označení zdůrazňuje rostoucí zájem Ekvádoru o posílení justiční spolupráce s Evropskou unií. V červenci 2024 se Ekvádor připojil k latinskoamerickým zemím, které podepsaly pracovní ujednání s Eurojustem, a zapojil se do mechanismu posílené spolupráce. Ekvádor určil kontaktní místo pro Eurojust a zúčastnil se několika operativních a strategických zasedání a studijních návštěv v Eurojustu. Nedávné závazky, jako jsou diskuse na vysoké úrovni, odrážejí proaktivní přístup Ekvádoru k posílení stávajících vazeb. Eurojust a specializované státní zastupitelství pro boj proti organizované trestné činnosti (UNIDOT a FEDOTI¹⁷) a praní peněz zejména posilují svou operativní a strategickou spolupráci, a to i v souvislosti s posílenými bezpečnostními opatřeními v ekvádorských přístavech pro boj proti organizované trestné činnosti a obchodu s drogami.

Ekvádor rovněž vyjádřil zájem o sladění svých norem s normami Evropské unie, zejména v oblasti ochrany údajů. Tento závazek dále dokládá mezinárodní dohoda o spolupráci s Europolem, která nedávno vstoupila v platnost, včetně komplexních ustanovení o ochraně údajů.

Panama

Justiční spolupráce s Panamou má značný operativní význam, zejména v souvislosti s obchodem s drogami, kyberkriminalitou, majetkovou trestnou činností, podvody a praním peněz. Panama je často využívána organizovanými zločineckými skupinami k registraci a provozování krycích společností zapojených do praní peněz a slouží jako klíčové tranzitní místo pro drogy přepravované z Jižní Ameriky do Evropy.

Panama určila kontaktní místo pro Eurojust a zúčastnila se několika operativních a strategických zasedání a studijních návštěv v Eurojustu. Ten podpořil řadu vyšetřování a stíhání ze strany členských států Evropské unie týkajících se této země, přičemž panamské orgány s vnitrostátními orgány prostřednictvím Eurojustu úzce spolupracovaly a aktivně se účastnily koordinačních schůzek.

Panama a Eurojust navíc úzce spolupracují na řešení problémů a výměně osvědčených postupů v souvislosti s elektronickými důkazy a soukromými společnostmi nabízejícími digitální služby. Z operačního hlediska se počet případů týkajících se Panamy v posledních dvou letech zvýšil pětinásobně, další nárůst však vyžaduje možnost systematické výměny osobních údajů.

Ve strategii Eurojustu pro spolupráci s mezinárodními partnery na období 2024–2027 je tato země označena za prioritního partnera. V roce 2024 podepsaly úřad nejvyššího státního zástupce Panamy a Eurojust pracovní ujednání, které formalizuje využívání kontaktních míst Eurojustu a zajišťuje užší komunikaci s cílem urychlit žádosti o justiční spolupráci v obou směrech.

¹⁷ Trestní stíhání **UNIDOT** se týká soudních řízení zahájených ekvádorským Národním specializovaným útvarům pro vyšetřování nadnárodní organizované trestné činnosti (španělsky: *Unidad Nacional de Investigación contra la Delincuencia Organizada Transnacional*); **FEDOTI** je specializované státní zastupitelství pro nadnárodní a mezinárodní organizovanou trestnou činnost.

Panama je rovněž členem několika regionálních justičních sítí, zejména IberRed a Iberoamerického sdružení státních zastupitelství (AIAMP), s nimiž Eurojust zřizuje nástroje spolupráce. Úřad evropského veřejného žalobce podepsal memorandum o porozumění se sdružením AIAMP a pracovní ujednání s Nejvyšším národním státním zastupitelstvím, což dále posiluje význam Panamy jako partnera pro regionální spolupráci. Panama má zájem na sladění norem s Evropskou unií, např. v oblasti ochrany údajů.

Peru

Velmi důležitá je justiční spolupráce s Peru. Peru je druhý největší výrobce kokainu na světě a klíčový zdroj drog pašovaných do Evropské unie, tudíž se úsilí této země o spolupráci zaměřuje především na boj proti obchodu s drogami a zároveň na řešení majetkové trestné činnosti, praní peněz a kyberkriminality. Ve strategii Eurojustu pro spolupráci s mezinárodními partnery na období 2024–2027 je tato země zahrnuta mezi prioritní partnery.

Peru projevilo o spolupráci s Eurojustem velký zájem. V roce 2024 podepsaly úřad nejvyššího státního zástupce Peru a Eurojust pracovní ujednání a nedávné výměny na vysoké úrovni zdůrazňují jeho závazek spolupráci posílit. Peru určilo kontaktní místo Eurojustu a zúčastnilo se strategických a operativních zasedání a studijních návštěv Eurojustu. Příslušné orgány se rovněž aktivně účastní mechanismu posílené spolupráce, což vedlo k tomu, že Eurojust v roce 2025 na žádost peruánských orgánů podpořil desítky aktivních vyšetřování.

Navzdory změnám ve vládě, k nimž od té doby došlo, je Peru rovněž zapojeno do dialogu o mezinárodní dohodě o spolupráci s Europolem a požádalo Komisi o technickou pomoc, aby sladilo své normy v oblasti prosazování práva s požadavky Evropské unie na ochranu údajů.

Peru se rovněž aktivně zapojuje do několika regionálních justičních sítí, zejména IberRed a Iberoamerického sdružení státních zastupitelství (AIAMP), s nimiž Eurojust zřídí nástroje spolupráce.

Spojené arabské emiráty (SAE)

Justiční spolupráce se Spojenými arabskými emiráty se týká především podvodů, zejména podvodů v oblasti DPH, obchodu s drogami, praní peněz, majetkové trestné činnosti a kyberkriminality. Zdá se, že značný počet organizovaných zločineckých skupin zaměřených na Evropskou unii sídlí v SAE, a tato země často slouží jako základna pro vedení nebo operace těchto sítí na dálku, včetně obchodu s drogami, praní peněz a podzemního bankovníctví.

Podle strategie Eurojustu pro spolupráci s mezinárodními partnery na období 2024–2027 má země v boji proti organizované trestné činnosti velmi vysoký operativní význam. Orgány SAE se zúčastnily několika operativních a strategických zasedání a studijních návštěv v Eurojustu. SAE jmenovaly kontaktní místo pro Eurojust a prokázaly pevné odhodlání ke spolupráci s touto agenturou, o čemž svědčí jejich zapojení během mise Týmu Evropa v dubnu 2025, účast na společném odborném semináři v červenci 2025, na němž byly dohodnuty konkrétní kroky k dalšímu prohloubení spolupráce. Přípravuje se pracovní ujednání s Eurojustem, včetně zřízení kontaktního místa v Haagu. Tyto iniciativy zdůrazňují odhodlání země jednat v boji proti nadnárodní trestné činnosti jako spolehlivý partner po boku Evropské unie.

- **Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky**

Toto doporučení je v souladu se stávající politikou Unie v oblasti justiční spolupráce mezi Eurojustem a třetími zeměmi.

Bylo dosaženo pokroku při zlepšování výměny informací a spolupráce mezi členskými státy a mezi agenturami Unie a třetími zeměmi. Nařízení (EU) 2023/2131, kterým se mění nařízení (EU) 2018/1727 a rozhodnutí Rady 2005/671/SVV, pokud jde o elektronickou výměnu informací v případech terorismu¹⁸, posiluje rámec spolupráce se třetími zeměmi na straně Eurojustu tím, že poskytuje právní základ pro vyslání styčného státního zástupce ze třetí země do Eurojustu a spolupráci s Eurojustem.

Také nařízení (EU) 2022/838, kterým se mění nařízení (EU) 2018/1727, pokud jde o shromažďování, uchovávání a analýzu důkazů souvisejících s genocidou, zločiny proti lidskosti a válečnými zločiny v Eurojustu¹⁹, má silnou vazbu na třetí země. Oba legislativní akty zdůrazňují význam úzké spolupráce se třetími zeměmi při vyšetřování a stíhání závažných trestných činů.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Kromě výše uvedené *Strategie EU pro boj proti organizované trestné činnosti na období 2021–2025* a *Strategie vnitřní bezpečnosti (ProtectEU)*²⁰ jsou podobné odkazy na význam Eurojustu a jeho zásadní roli v přeshraniční justiční spolupráci uvedeny rovněž v dalších tematických politických dokumentech, jako jsou *Strategie EU pro boj proti obchodování s lidmi*²¹, *Protiteroristická agenda EU*²² a *Protidrogová agenda a akční plán EU*²³.

V souladu s těmito strategickými dokumenty byla rovněž posílena mezinárodní spolupráce v oblasti prosazování práva. Na základě zmocnění Rady²⁴ vyjednala Komise dohody o výměně osobních údajů s Agenturou Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol).

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Hmotněprávní základ**

Nařízení (EU) 2018/1727 o Agentuře Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) stanoví právní rámec pro Eurojust, zejména jeho cíle, úkoly, oblast působnosti, ustanovení o ochraně údajů a způsoby spolupráce s externími partnery.

¹⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/2131 ze dne 4. října 2023, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1727 a rozhodnutí Rady 2005/671/SVV, pokud jde o elektronickou výměnu informací v případech terorismu. Úř. věst. L, 2023/2131, 11.10.2023, <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2131/oj>.

¹⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/838 ze dne 30. května 2022, kterým se mění nařízení (EU) 2018/1727, pokud jde o uchovávání, analýzu a ukládání důkazů souvisejících s genocidou, zločiny proti lidskosti, válečnými zločiny a souvisejícími trestnými činy v Eurojustu.

²⁰ Viz poznámky pod čarou 1 a 2.

²¹ Sdělení Komise – Strategie EU pro boj proti obchodování s lidmi na období 2021–2025 (COM(2021)171 final).

²² Sdělení Komise – ProtectEU: Agenda pro předcházení terorismu a boj proti němu, 26.2.2026 (COM(2026) 101 final).

²³ Sdělení Komise – Protidrogová agenda a akční plán EU na období 2021–2025 (COM(2020) 606 final).

²⁴ Rozhodnutí Rady 7047/20 ze dne 23. dubna 2020 a dokument Rady CM 2178/20 ze dne 13. května 2020.

Jeho cílem je, aby Rada zmocnila Komisi k jednání o budoucích dohodách jménem Unie. Vzhledem k tomu, že hlavním cílem dohod je posílit justiční spolupráci mezi Eurojustem a příslušnými orgány příslušných třetích zemí v boji proti závažné trestné činnosti prostřednictvím výměny osobních údajů, jsou hmotněprávními základy pro zmocnění Rady k zahájení jednání čl. 16 odst. 2 a článek 85.

- **Procesněprávní základ**

Ustanovení čl. 218 odst. 3 Smlouvy o fungování EU stanoví, že pokud se zamýšlená dohoda netýká výlučně nebo zejména společné zahraniční a bezpečnostní politiky, podává Komise Radě doporučení. Rada přijme rozhodnutí, kterým dá zmocnění k zahájení jednání, a jmenuje vyjednavatele Unie nebo vedoucího vyjednávacího týmu Unie.

V čl. 218 odst. 4 Smlouvy o fungování EU je stanoveno, že Rada může vyjednavateli vydávat směrnice a může určit zvláštní výbor, se kterým vyjednavatel konzultuje.

Komise doporučuje zahájit jednání o dohodách mezi Evropskou unií a Bolívií, Chile, Ekvádorem, Kanadou, Kostarikou, Panamou, Peru a Spojenými arabskými emiráty o spolupráci mezi Agenturou Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) a orgány těchto třetích států příslušnými pro justiční spolupráci v trestních věcech. Jako vyjednavatel má být jmenována Komise.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí, kterým se dává zmocnění k zahájení jednání o plánovaných dohodách, je čl. 218 odst. 3 a 4 Smlouvy o fungování EU.

- **Volba vyjednavatele**

Vzhledem k tomu, že zamýšlené dohody se týkají výlučně jiných oblastí než společné zahraniční a bezpečnostní politiky, je třeba, aby byla podle čl. 218 odst. 3 Smlouvy o fungování EU vyjednavatelem jmenována Komise.

- **Pravomoci Unie**

Unie má pravomoc určit strukturu, fungování, oblast činnosti a úkoly Eurojustu, jakož i stanovit záruky týkající se ochrany osobních údajů, pokud jde o justiční spolupráci se třetími zeměmi.

Nařízení o Eurojustu stanoví zvláštní pravidla pro předávání osobních údajů Eurojustem mimo Evropskou unii. V čl. 56 odst. 2 uvedeného nařízení jsou uvedeny situace, kdy může Eurojust zákonným způsobem předávat osobní údaje justičním orgánům třetích zemí. Z uvedeného ustanovení vyplývá, že pro strukturální předávání osobních údajů Eurojustem dotčené třetí zemi se vyžaduje uzavření dotčených závazných mezinárodních dohod mezi Evropskou unií a třetí zemí, které poskytují přiměřené záruky týkající se ochrany soukromí a dalších základních práv a svobod fyzických osob. V souladu s čl. 3 odst. 2 Smlouvy o fungování EU tedy budoucí dohody spadají do výlučné vnější pravomoci Unie.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Nepoužije se.

- **Proporcionalita**

Pokud jde o toto doporučení pro rozhodnutí Rady, lze cílů Unie uvedených výše dosáhnout pouze uzavřením závazných mezinárodních dohod, které stanoví nezbytná pravidla spolupráce a zajistí náležitou ochranu základních práv. Jak je zakotveno v nařízení (EU)

2018/1727 o Eurojustu, rovněž ustanovení budoucích dohod budou omezena na to, co je nezbytné k dosažení jeho hlavních cílů. Jednostranná opatření členských států vůči třetím zemím nepředstavují alternativu, neboť Eurojust má jedinečnou úlohu. Jednostranná opatření by rovněž neposkytla dostatečný základ pro justiční spolupráci mezi Eurojustem a třetími zeměmi a nezajišťovala by nezbytnou ochranu základních práv.

- **Volba nástroje**

Toto doporučení pro rozhodnutí Rady se předkládá v souladu s čl. 218 odst. 3 a 4 Smlouvy o fungování EU, podle něhož Rada přijme rozhodnutí, kterým dává zmocnění k zahájení jednání a jmenování vyjednavatele Unie. Rada může vyjednavci rovněž vydávat směrnice pro jednání. Neexistuje žádný jiný právní nástroj, který by mohl být použit za účelem dosažení cíle vyjádřeného v tomto doporučení.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nepoužije se.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Nepoužije se.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Shromažďování odborných znalostí na základě operativních informací obdržených od Eurojustu.

- **Posouzení dopadů**

Nepoužije se.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nepoužije se.

- **Základní práva**

Uvedené dohody by měly dodržovat základní práva a ctít zásady uznané v Listině, především právo na soukromý a rodinný život uznané v článku 7 Listiny, právo na ochranu osobních údajů uznané v článku 8 Listiny a právo na účinnou právní ochranu a spravedlivý proces uznané v článku 47 Listiny. Kromě toho je zakázána jakákoli výměna informací, která vede k nelidskému a ponižujícímu zacházení a trestu a případně souvisí s trestem smrti.

Výměna osobních údajů a jejich zpracování orgány třetí země se týká základních práv na soukromí a ochranu údajů. V tomto ohledu zajistí dohody uplatňování odpovídajících záruk na osobní údaje předávané podle dohod v souladu s právem Unie.

Zejména může být výkon některých individuálních práv odložen, omezen nebo odmítnut, pouze je-li to nezbytné a přiměřené, s přihlédnutím k základním právům a zájmům subjektu údajů z důležitých důvodů veřejného zájmu, zejména s cílem zabránit újmě pro probíhající trestní vyšetřování nebo stíhání.

Dohody dále zaručí, že výměna osobních údajů mezi Eurojustem a třetími zeměmi bude probíhat v souladu jak se zásadou nediskriminace, tak s čl. 52 odst. 1 Listiny, jež zajišťují, aby zásahy do základních práv zaručených Listinou základních práv Evropské unie²⁵ byly omezeny na to, co je nutné, aby se podařilo splnit sledované cíle obecného zájmu, a to v souladu se zásadou proporcionality.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Dohoda nemá žádné důsledky pro rozpočet Unie.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Radě a Evropskému parlamentu budou pravidelně podávány zprávy a informace.

- **Informativní dokumenty (u směrníc)**

Nepoužije se.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení doporučení**

Toto doporučení zmocňuje Komisi k jednání. Stanoví rovněž pokyny pro jednání.

²⁵ Listina základních práv Evropské unie, *Úř. věst.* C 202, 7.6.2016, http://data.europa.eu/eli/treaty/char_2016/oj.

ROZHODNUTÍ RADY

o zmocnění k zahájení jednání o dohodách mezi Unií a Bolívií, Chile, Ekvádorem, Kanadou, Kostarikou, Panamou, Peru a Spojenými arabskými emiráty o spolupráci mezi Agenturou Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) a příslušnými orgány těchto třetích států pro justiční spolupráci v trestních věcech

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 16 odst. 2 a článek 85 ve spojení s čl. 218 odst. 3 a 4 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1727¹ bylo přijato dne 14. listopadu 2019 a je použitelné ode dne 12. prosince 2019.
- (2) Podle článku 52 nařízení (EU) 2018/1727 může Eurojust navázat a udržovat spolupráci s orgány třetích zemí a s mezinárodními organizacemi. Za tímto účelem má Eurojust každé čtyři roky v konzultaci s Komisí vypracovat strategii spolupráce, v níž uvede třetí země a mezinárodní organizace, s nimiž je třeba operativně spolupracovat. Eurojust proto po konzultaci s Komisí takovou strategii spolupráce na období 2024–2027 vypracoval.
- (3) Nařízení (EU) 2018/1727, a zejména jeho článek 56 stanoví obecné zásady pro předávání osobních údajů z Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) třetím zemím a mezinárodním organizacím. Eurojust může předávat osobní údaje třetí zemi na základě mezinárodní dohody uzavřené mezi Unií a danou třetí zemí podle článku 218 Smlouvy o fungování EU, která stanoví dostatečné záruky ve vztahu k ochraně soukromí, základních práv a svobod fyzických osob.
- (4) Měla by být zahájena jednání za účelem uzavření takových dohod mezi Unií a Bolívií, Chile, Ekvádorem, Kanadou, Kostarikou, Panamou, Peru a Spojenými arabskými emiráty. Výběr těchto zemí vychází z posouzení operativních potřeb zjištěných např. ve strategii Eurojustu pro spolupráci s mezinárodními partnery na období 2024–2027, z potřeby zajistit soulad se spoluprací s dalšími agenturami a subjekty v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí, jako je Europol, a ze strategických zájmů souvisejících s bezpečností Evropské unie, zejména v oblasti organizované trestné činnosti a obchodu s drogami.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1727 ze dne 14. listopadu 2018 o Agentuře Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) a o nahrazení a zrušení rozhodnutí Rady 2002/187/SVV (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 138, <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1727/oj>).

- (5) Dohody s těmito zeměmi by měly poskytnout právní základ pro systematickou výměnu osobních údajů a vysílání styčných státních zástupců, což jsou nástroje, které nejsou k dispozici prostřednictvím vlastních pracovních ujednání Eurojustu.
- (6) V případě potřeby by Komise měla konzultovat evropského inspektora ochrany údajů i během jednání o dohodách a v každém případě před jejich uzavřením.
- (7) Uvedené dohody by měly dodržovat základní práva a ctít zásady uznané v Listině základních práv Evropské unie, především právo na soukromý a rodinný život uznané v článku 7 Listiny, právo na ochranu osobních údajů uznané v článku 8 Listiny a právo na účinnou právní ochranu a spravedlivý proces uznané v článku 47 Listiny. Kromě toho je zakázána jakákoli výměna informací, která vede k nelidskému a ponižujícímu zacházení a trestu a případně souvisí s trestem smrti. Dohody by měly být uplatňovány v souladu s těmito právy a zásadami.
- (8) Dohodami by nemělo být ovlivněno ani dotčeno předávání osobních údajů ani jiné formy spolupráce mezi orgány odpovědnými za ochranu národní bezpečnosti.
- (9) Irsko je vázáno nařízením (EU) 2018/1727, a proto se účastní přijímání tohoto rozhodnutí.
- (10) V souladu s články 1 a 2 Protokolu č. 22 o postavení Dánska, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a Smlouvě o fungování Evropské unie, se Dánsko neúčastní přijímání tohoto rozhodnutí a toto rozhodnutí pro ně není závazné ani použitelné.
- (11) Evropský inspektor ochrany údajů byl ohledně tohoto rozhodnutí a jeho přílohy konzultován a dne (datum) vydal stanovisko,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Schvaluje se zahájení jednání o mezinárodních dohodách mezi Unií a Bolívií, Chile, Ekvádorem, Kanadou, Kostarikou, Panamou, Peru a Spojenými arabskými emiráty o spolupráci mezi Agenturou Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) a příslušnými orgány těchto třetích států pro justiční spolupráci v trestních věcech.

Článek 2

Komise je jmenována vyjednavatelem Unie.

Článek 3

Směrnice pro jednání stanovené v příloze tohoto rozhodnutí jsou určeny Komisi.

Článek 4

Při jednáních je konzultován [přípravný orgán Rady], který je určen jako zvláštní výbor ve smyslu čl. 218 odst. 4 Smlouvy o fungování EU.

Článek 5

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*