



Council of the  
European Union

**Brussels, 11 October 2019**  
**(OR. en, de)**

**13007/19**

**FRONT 269**  
**COMIX 461**

**NOTE**

---

From: German delegation

To: Working Party on Frontiers/Mixed Committee  
(EU-Iceland/Liechtenstein/Norway/Switzerland)

---

Subject: Prolongation of the temporary reintroduction of border controls at the German internal borders in accordance with Articles 25 and 27 of the Regulation 2016/399 on a Union Code on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Code)

---

Delegations will find attached a copy of a letter received by the General Secretariat of the Council on 10 October 2019, concerning the prolongation of the temporary reintroduction of borders controls by Germany at its internal borders between 12 November 2019 and 11 May 2020.



Bundesministerium  
des Innern, für Bau  
und Heimat

IN 010580 2019  
10.10.2019

Herrn  
Frans Timmermans  
Erster Vizepräsident der Europäischen Kommission  
Rue de la Loi 200/Berl 12/78  
1049 Bruxelles/Brussels  
BELGIEN

Herrn  
Dimitris Avramopoulos  
Kommissar für Migration, Inneres und Bürgerschaft  
der Europäischen Kommission  
Rue de la Loi/Wetstraat 200  
1049 Bruxelles/Brussels  
BELGIEN

Herrn  
Jeppe Tranholm-Mikkelsen  
Generalsekretär des Rates der Europäischen Union  
Rue de la Loi/Wetstraat 175  
1048 Bruxelles/Brussels  
BELGIEN

Herrn  
David Maria Sassoli  
Präsident des Europäischen Parlaments  
Rue Wiertz 60  
1047 Bruxelles/Brussels  
BELGIEN

Innenministerinnen und Innenminister  
der EU- und der Schengener-Vertragsstaaten  
- Nur per E-Mail -

**Horst Seehofer**  
Bundesminister

HAUSANSCHRIFT  
Alt-Moabit 140  
10557 Berlin

POSTANSCHRIFT  
11014 Berlin

TEL +49(0)30 18 681-11000  
FAX +49(0)30 18 681-11014

Minister@bmi.bund.de  
www.bmi.bund.de

Berlin, 9. Oktober 2019

Sehr geehrter Herr Generalsekretär,

in Anknüpfung an meine zurückliegenden Schreiben im Zusammenhang mit den vorübergehend wiedereingeführten Binnengrenzkontrollen an der deutsch-österreichischen Landgrenze, zuletzt am 11. April 2019, wende ich mich erneut an Sie.

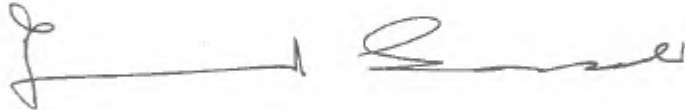
Nach wie vor ist der Erhalt einer der größten Errungenschaften des europäischen Einigungsprozesses, das grenzkontrollfreie Reisen innerhalb des Schengenraumes, eines meiner wichtigsten Anliegen. Daher bin ich auch weiterhin bestrebt, zu grenzkontrollfreien Binnengrenzen zurückzukehren, sofern dies migrations- und sicherheitspolitisch vertretbar ist. Die Voraussetzungen hierfür sind derzeit leider noch nicht gegeben. Daher sollte es weiterhin unser gemeinsames Anliegen sein, alles Erforderliche für einen effektiven Schutz unserer Außengrenzen und zur weiteren Reduzierung illegaler Sekundärmigration zu tun.

Dass wir derzeit noch nicht auf das Instrument der temporären Binnengrenzkontrollen an der deutsch-österreichischen Landgrenze und den damit einhergehenden rechtlichen Möglichkeiten nach der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex) verzichten können, verdeutlichen die nach wie vor zu hohen Feststellungen unerlaubter Einreisen (monatlich durchschnittlich 815 für den Zeitraum Mai bis August 2019) und die wirksamen Zurückweisungen (monatlich durchschnittlich rund 440 für den gleichen Zeitraum) an der deutsch-österreichischen Landgrenze. Hinzu tritt die seit Sommer dieses Jahres besorgniserregende und fragile Lageentwicklung an der türkisch-griechischen Grenze durch einen sprunghaften Anstieg von Anlandungen auf den griechischen Inseln mit verstärkten Transfers auf das griechische Festland. Daher ist dort und weiterhin entlang der Balkan-Route ein hohes illegales Migrationspotential zu verzeichnen.

Im Ergebnis – auch unter Einbeziehung der in den zurückliegenden Notifizierungsschreiben genannten Gründe – komme ich zu dem Schluss, dass ein Verzicht auf temporäre Binnengrenzkontrollen an der deutsch-österreichischen Landgrenze aus migrations- und sicherheitspolitischen Gründen derzeit noch nicht vertretbar ist. Insofern habe ich die vorübergehende Wiedereinführung von Binnengrenzkontrollen an der deutsch-österreichischen Landgrenze mit Wirkung zum 12. November 2019 für einen sechsmonatigen Zeitraum auf Grundlage der Art. 25 bis 27 der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex) neu angeordnet. Die von diesen Binnengrenzkontrollen unmittelbar betroffene österreichische Seite ist vorab informiert worden. Wir werden uns – wie bisher – mit unserem österreichischen Partner im Hinblick auf das dortige Grenzregime eng abstimmen, um insbesondere die Beeinträchtigungen für den grenzüberschreitenden Verkehr zu vermeiden bzw. zumindest zu reduzieren. Diese Binnengrenzkontrollen werden durch lageabhängige und zeitlich sowie örtlich flexible polizeiliche Kontrollen im Inland im Rahmen des Artikels 23 des Schengener Grenzkodexes und nach Maßgabe des nationalen Rechts flankiert.

Im Hinblick auf das lageangepasste Vorgehen der Bundespolizei bei diesen Binnen-  
grenzkontrollen und die bereits ergriffenen Verkehrsmaßnahmen zur Reduzierung der  
Beeinträchtigungen für den grenzüberschreitenden Personenverkehr nehme ich Bezug  
auf mein Schreiben vom 11. April 2019.

Mit freundlichen Grüßen

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized first name followed by a surname, written in a cursive script.

Translation

Horst Seehofer

Federal Minister of the Interior, Building and Community

Mr Frans Timmermans

First Vice-President

of the European Commission

Rue de la Loi 200/Berl 12/78

1049 Bruxelles/Brussels

BELGIUM

Mr Dimitris Avramopoulos

Commissioner

for Migration, Home Affairs and Citizenship

European Commission

Rue de la Loi/Wetstraat 200

1049 Bruxelles/Brussels

BELGIUM

Mr Jeppe Tranholm-Mikkelsen

Secretary-General of the Council of the European Union

Rue de la Loi/Wetstraat 175

1048 Bruxelles/Brussels

BELGIUM

Mr David Maria Sassoli  
President of the European Parliament  
Rue Wiertz 60  
1047 Bruxelles/Brussels  
BELGIUM

To the home affairs ministers  
of the EU and the Schengen Contracting States  
- only by e-mail -

Dear Colleagues,

I am writing to follow up on my previous letters related to the temporary reintroduction of checks at the internal borders between Germany and Austria, most recently of 11 April 2019.

Maintaining one of the greatest achievements of European unification – border-free travel within the Schengen area – remains a top priority for me. I therefore continue to strive for a return to an area without checks at the internal borders when this can be justified from the perspective of migration and security policy. However, the conditions for doing so have unfortunately not yet been met. It should therefore continue to be our shared concern to do everything necessary to protect our external borders effectively and further reduce illegal secondary movement.

The number of illegal entries detected (an average of 815 per month for the period from May to August 2019) and effective refusals of entry (an average of roughly 440 per month for the same period) on the German–Austrian border remains too high. It is therefore clear that we are not yet in a position to end temporary checks at the internal borders and the associated legal possibilities as provided for in Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code). In addition, a worrisome and precarious situation has developed at the border between Turkey and Greece since summer 2019, with a

sharp increase in the number of arrivals on the Greek islands and transfers to the Greek mainland. So the potential for illegal migration is very great there and along the Balkan route.

As a result, and taking into account the reasons cited in my previous notification letters, I have come to the conclusion that ending the temporary internal border checks along the German–Austrian land border cannot yet be justified due to migration and security policy concerns. On the basis of Articles 25 to 27 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code), I have therefore ordered the temporary continuation of internal border checks at the German–Austrian land border for a further six-month period beginning 12 November 2019. The Austrian side immediately affected by these checks has already been informed. We will continue to work closely with our Austrian partners to coordinate border control measures, in particular to avoid or at least reduce negative impacts on cross-border traffic. These checks at the internal border will be accompanied as circumstances require by police checks in Germany which will be carried out flexibly in terms of time and place, in line with Article 23 of the Schengen Borders Code and in accordance with national law.

With regard to the Federal Police conducting these border checks as required by the situation and to the measures already taken to reduce negative impacts on cross-border passenger traffic, I refer to my letter of 11 April 2019.

Yours sincerely,

(signed)

Horst Seehofer