

**Bruselj, 2. oktober 2025
(OR. en)**

13003/25

**ECOFIN 1208
FISC 246**

DOPIS O TOČKI POD „I/A“

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Sklepi Sveta o davčnih spodbudah v podporo dogovoru o čisti industriji – odobritev

1. Evropski svet je v sklepih, ki jih je odobril na zasedanju 20. marca 2025¹, poudaril, da je nujno treba okrepiti konkurenčnost Evrope, ter pozdravil predstavitev kompasa za konkurenčnost z dne 29. januarja 2025 in dogovor o čisti industriji z dne 26. februarja 2025.
2. Evropska komisija je 2. julija 2025 objavila priporočilo o davčnih spodbudah v podporo dogovoru o čisti industriji in glede na okvir za državno pomoč v okviru dogovora o čisti industriji (CISAF)².

¹ Dokument EUCO 1/25, točka 11.

² Dokument 11220/25.

3. To priporočilo je bilo 7. julija 2025 predstavljeno in obravnavano na seji Delovne skupine za davčna vprašanja (neposredna obdavčitev), na kateri je predsedstvo predlagalo začetek dela v zvezi s sklepi Sveta, v katerih bi bile določene politične smernice glede davčnih spodbud v podporo dogovoru o čisti industriji. Delegacije so ta predlog podprle. Predsedstvo je nato pripravilo osnutek sklepov, jih 3. septembra 2025 predstavilo na seji Delovne skupine za davčna vprašanja in delegacije pozvalo, naj izmenjajo mnenja o besedilu. Predsedstvo je ob upoštevanju prejetih pripomb in po neformalnih posvetovanjih z delegacijami pripravilo revidirani osnutek sklepov in ga 23. septembra 2025 predložilo Delovni skupini za davčna vprašanja (na visoki ravni), da bi se besedilo dokončno oblikovalo. Kot se je izkazalo, je bilo z revidiranim osnutkom sklepov najdeno ravnovesje med različnimi stališči. Besedilo sklepov Sveta, ki je sprejemljivo za vse delegacije, je v prilogi k temu dopisu.
4. Odbor stalnih predstavnikov naj zato Svetu predlaga, da na eni od prihodnjih sej kot točko pod „A“ dnevnega reda odobri sklepe iz priloge k temu dopisu.

Osnutek sklepov Sveta o davčnih spodbudah v podporo dogovoru o čisti industriji

Svet Evropske unije:

1. POUDARJA, da je treba v Evropi oživiti gospodarsko dinamiko ter Evropo napraviti konkurenčnejšo in odpornejšo, da bi ustvarili blaginjo in zaščitili prihodnost Evrope kot gospodarske gonilne sile, privlačne za naložbe, in kot središča proizvodnje.
2. POUDARJA, da je treba povečati odpornost Evrope, da bi v Evropi vzpostavili trden ekosistem čiste tehnologije, odprt za naložbe, in zaščitili položaj Evrope v ključnih globalnih vrednostnih verigah, s čimer bi zmanjšali prekomerno odvisnost od omejenega števila dobaviteljev iz tretjih držav v nestanovitnem svetu.
3. OPOZARJA na sporočilo Komisije o kompasu za konkurenčnost, ki določa tri nujne elemente preobrazbe za povečanje konkurenčnosti: (1) premostitev inovacijske vrzeli; (2) skupni načrt za razogljičenje in konkurenčnost ter (3) zmanjšanje pretirane odvisnosti in povečanje varnosti. OPOZARJA na sporočilo Komisije o dogovoru o čisti industriji, v katerem je predstavljena trdnejša poslovna upravičenost razogljičenja kot vira rasti in blaginje.
4. SE Z ZADOVOLJSTVOM SEZNANJA s priporočilom Komisije o davčnih spodbudah v podporo dogovoru o čisti industriji in glede na okvir za državno pomoč v okviru dogovora o čisti industriji, ki določa skupna načela za usmerjanje držav članic pri uvajanju davčnih spodbud za prispevanje k ciljem dogovora o čisti industriji, pri čemer se osredotoča na možnosti politike, povezane z davkom od dohodkov pravnih oseb.

5. JE SEZNANJEN z nedavno sprejetim okvirom Komisije za državno pomoč v okviru dogovora o čisti industriji (CISAF), ki bo države članice podpiral pri spodbujanju razvoja čiste energije, razogljičenja industrije in čiste tehnologije.
6. OPOZARJA, da priporočilo določa skupna načela za usmerjanje držav članic pri uvajanju davčnih spodbud za prispevanje k ciljem dogovora o čisti industriji. UGOTAVLJA, da bi morala vsaka posamezna država članica davčne spodbude obravnavati kot enega od možnih elementov razvijajoče se kombinacije politik v podporo razvoju čiste energije, razogljičenja industrije in čiste tehnologije.
7. SE ZAVEDA, da imajo države članice različne sisteme obdavčevanja dohodkov pravnih oseb in da imajo pri odločanju o možni politiki glede davčnih spodbud na izbiro več pristopov, tudi tiste iz priporočila.
8. POUDARJA, da so za področje obdavčevanja pristojne izključno države članice, saj na ravni EU ni zavezujočih pravil.
9. UGOTAVLJA, da bi lahko nekatere države članice za krepitev evropske konkurenčnosti in odpornosti preučile tudi uporabo načel in davčnih spodbud iz priporočila. OPOZARJA na nujnost prožnosti, saj so države članice v različnih položajih ter imajo zato različne potrebe, vire in fiskalne prednostne naloge. POUDARJA, da lahko države članice same oblikujejo, uvajajo in uporabljajo davčne spodbude iz priporočila v skladu s svojim položajem, pri čemer upoštevajo morebitne učinke na proračun.

10. UGOTAVLJA, da so nekatere države članice že uvedle davčne spodbude iz priporočila.
11. POUDARJA, da lahko države članice pri oblikovanju davčnih spodbud za podpiranje razvoja čiste energije, razogljičenja industrije in čiste tehnologije upoštevajo tehnološki obseg, pri čemer pa naj ne bi ovirale razvoja trga ali omejevale naložbenih odločitev podjetij.
12. OPOZARJA, da se lahko davčne spodbude, ki temeljijo na odhodkih, štejejo za stroškovno učinkovitejše sredstvo za ustvarjanje dodatnih naložb kot davčne spodbude, ki temeljijo na dohodkih. UGOTAVLJA, da vsa podjetja morda ne bodo imela možnosti izkoristiti vseh vrst davčnih spodbud, ki temeljijo na odhodkih, zato naj države članice to upoštevajo pri oblikovanju in uvajanju davčnih spodbud.
13. POUDARJA, da morajo biti davčne spodbude enostavne za razumevanje in uporabo za podjetja in davčne organe ter da je treba poskrbeti za pravno varnost za podjetja in davčne organe. S tem v zvezi OPOZARJA na načela iz sklepov Sveta z dne 11. marca 2025 o programu za prečiščenje in poenostavitev davčnih pravil kot prispevku h konkurenčnosti EU.
14. POZIVA Komisijo, naj države članice seznani s stanjem na mednarodni ravni glede davčnih spodbud v podporo dogovoru o čisti industriji.

15. SPODBUJA države članice, naj po potrebi in ob podpori Komisije ocenijo učinkovitost morebitnih že uvedenih davčnih spodbud in izmenjujejo dobre prakse z drugimi državami članicami. POZIVA Komisijo, naj razmisli o nadaljnjih ukrepih, s katerimi bi lahko podprla države članice pri uvajanju in uporabi davčnih spodbud.
 16. UGOTAVLJA, da bi bil za oživljanje gospodarske dinamike v Evropi in povečanje njene konkurenčnosti potreben dolgoročen, dobro strukturiran in dosleden pristop ter sodelovanje med Komisijo, Svetom, nacionalnimi organi in deležniki.
-