

Bruksela, 2 października 2025 r.
(OR. en)

13003/25

ECOFIN 1208
FISC 246

NOTA DO PUNKTU I/A

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitety Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie zachęt podatkowych wspierających Pakt dla czystego przemysłu – Zatwierdzenie

1. W konkluzjach zatwierdzonych na posiedzeniu 20 marca 2025 r.¹ Rada Europejska podkreśliła, że należy pilnie wzmocnić konkurencyjność Europy, i z zadowoleniem przyjęła przedstawienie Kompasów konkurencyjności z 29 stycznia 2025 r. i Paktu dla czystego przemysłu z 26 lutego 2025 r.
2. 2 lipca 2025 r. Komisja Europejska wydała zalecenie w sprawie zachęt podatkowych wspierających Pakt dla czystego przemysłu oraz w świetle ram pomocy państwa na potrzeby Paktu dla czystego przemysłu².

¹ Dok. EUCO 1/25, pkt 11.

² Dok. 11220/25.

3. Zalecenie to zostało przedstawione i omówione na posiedzeniu Grupy Roboczej do Spraw Podatkowych (opodatkowanie bezpośrednie) 7 lipca 2025 r., na którym prezydencja zaproponowała rozpoczęcie prac nad konkluzjami Rady, w których określono by wskazówki polityczne dotyczące zachęt podatkowych wspierających Pakt dla czystego przemysłu. Delegacje poparły tę propozycję. Prezydencja przygotowała następnie projekt konkluzji, przedstawiła go na posiedzeniu Grupy Roboczej do Spraw Podatkowych 3 września 2025 r. i zwróciła się do delegacji o wymianę poglądów na temat tekstu. Uwzględniając otrzymane uwagi i po nieformalnych konsultacjach z delegacjami, prezydencja przygotowała zmieniony projekt konkluzji i przedłożyła je Grupie Roboczej do Spraw Podatkowych (wysoki szczebel) 23 września 2025 r. z myślą o sfinalizowaniu tekstu. Okazało się, że zmieniony projekt konkluzji zapewnia równowagę między różnymi poglądami. Tekst konkluzji Rady, który jest możliwy do zaakceptowania przez wszystkie delegacje, znajduje się w załączniku do niniejszej noty.
4. W związku z powyższym Komitet Stałych Przedstawicieli jest proszony o zasugerowanie Radzie, by zatwierdziła – jako punkt A porządku jednego z najbliższych posiedzeń – konkluzje przedstawione w załączniku do niniejszej noty.

Projekt konkluzji Rady w sprawie zachęt podatkowych wspierających Pakt dla czystego przemysłu

Rada Unii Europejskiej:

1. KŁADZIE NACISK na potrzebę ożywienia dynamiki gospodarczej w Europie oraz wzmocnienia konkurencyjności i odporności, aby w przyszłości UE mogła być potęgą gospodarczą, miejscem docelowym inwestycji i ośrodkiem produkcyjnym.
2. PODKREŚLA, jak ważne jest wzmocnienie odporności Europy w celu stworzenia w niej silnego ekosystemu czystej technologii, w który warto inwestować, oraz zabezpieczenie pozycji UE w najważniejszych globalnych łańcuchach wartości, a co za tym idzie – zmniejszenie nadmiernych zależności od ograniczonej liczby dostawców z państw trzecich w stale zmieniającym się świecie.
3. PRZYWOŁUJE komunikat Komisji w sprawie Kompasów konkurencyjności, w którym określono trzy wymogi transformacyjne mające na celu zwiększenie konkurencyjności: 1) eliminowanie luki innowacyjnej; 2) wspólny plan działania na rzecz dekarbonizacji i konkurencyjności; oraz 3) zmniejszenie nadmiernych zależności i zwiększenie bezpieczeństwa. ODNOTOWUJE komunikat Komisji w sprawie Paktu dla czystego przemysłu, w którym przedstawiono silne argumenty przemawiające za dekarbonizacją jako źródłem wzrostu i dobrobytu.
4. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE zalecenie Komisji w sprawie zachęt podatkowych wspierających Pakt dla czystego przemysłu oraz w świetle ram pomocy państwa na potrzeby Paktu dla czystego przemysłu; w zaleceniu tym określono wspólne zasady przewodnie, którymi państwa członkowskie powinny kierować się przy wprowadzaniu zachęt podatkowych, aby przyczynić się do realizacji celów Paktu dla czystego przemysłu, koncentrując się na wariantach strategicznych związanych z podatkiem dochodowym od osób prawnych.

5. ODNOTOWUJE nowo przyjęte przez Komisję ramy pomocy państwa na potrzeby Paktu dla czystego przemysłu, które będą wspierać państwa członkowskie w zachęcaniu do rozwijania czystej energii, dekarbonizacji przemysłu i czystej technologii.
6. ZWRACA UWAGĘ, że w zaleceniu określono wspólne zasady, którymi państwa członkowskie powinny kierować się przy wprowadzaniu zachęt podatkowych, aby przyczynić się do realizacji celów Paktu dla czystego przemysłu. ZAUWAŻA, że zachęty podatkowe należy postrzegać jako jeden z możliwych elementów, które każde państwo członkowskie powinno rozważyć w ramach zmieniającej się kombinacji środków z różnych dziedzin polityki w celu wspierania rozwoju czystej energii, dekarbonizacji przemysłu i czystej technologii.
7. DOSTRZEGA, że państwa członkowskie mają różne systemy opodatkowania osób prawnych i różne podejścia do tej kwestii, które należy uwzględnić przy podejmowaniu decyzji w sprawie wariantów strategicznych dotyczących zachęt podatkowych, w tym zachęt określonych w zaleceniu.
8. PODKREŚLA, że wobec braku wiążących przepisów na szczeblu UE kompetencje w dziedzinie opodatkowania należą wyłącznie do państw członkowskich.
9. ZAUWAŻA, że niektóre państwa członkowskie mogłyby rozważyć zasady i zachęty podatkowe określone w zaleceniu w celu wzmocnienia europejskiej konkurencyjności i odporności. PODKREŚLA zasadnicze znaczenie elastyczności ze względu na to, że państwa członkowskie znajdują się w różnych sytuacjach, a zatem mają różne potrzeby, zasoby i priorytety fiskalne. KŁADZIE NACISK na swobodę państw członkowskich w opracowywaniu, wdrażaniu i stosowaniu zachęt podatkowych określonych w zaleceniu zgodnie z ich indywidualną sytuacją i z uwzględnieniem potencjalnych skutków budżetowych.

10. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI, że niektóre państwa członkowskie stosują już zachęty podatkowe w rodzaju tych, które określono w zaleceniu.
11. ZAZNACZA, że przy opracowywaniu zachęt podatkowych państwa członkowskie mogą brać pod uwagę zakres technologiczny, aby wspierać rozwój czystej energii, dekarbonizacji przemysłu i czystej technologii bez utrudniania rozwoju rynku ani ograniczania decyzji inwestycyjnych przedsiębiorstw.
12. PRZYPOMINA, że zachęty podatkowe oparte na wydatkach można uznać za bardziej opłacalny sposób generowania dodatkowych inwestycji niż zachęty podatkowe oparte na dochodach. ZAUWAŻA, że nie wszystkie przedsiębiorstwa mogą być w stanie korzystać ze wszystkich rodzajów zachęt podatkowych opartych na wydatkach, w związku z czym zachęca się państwa członkowskie do uwzględnienia tego faktu przy opracowywaniu i wdrażaniu zachęt podatkowych.
13. PODKREŚLA, że zachęty podatkowe powinny być proste do zrozumienia i stosowania dla przedsiębiorstw i organów podatkowych oraz gwarantować jednym i drugim pewność prawa. PRZYPOMINA w związku z tym zasady określone w konkluzjach Rady z 11 marca 2025 r. w sprawie programu uporządkowania i uproszczenia przepisów podatkowych przyczyniającego się do konkurencyjności UE.
14. ZWRACA SIĘ do Komisji, by informowała państwa członkowskie o rozwoju sytuacji międzynarodowej w dziedzinie zachęt podatkowych wspierających Pakt dla czystego przemysłu.

15. ZACHĘCA państwa członkowskie, by przy wsparciu Komisji oceniły, w stosownych przypadkach, skuteczność wszelkich wprowadzonych przez nie zachęt podatkowych oraz by wymieniały się dobrymi praktykami z innymi państwami członkowskimi. ZWRACA SIĘ do Komisji, by rozważyła dalsze kroki służące wsparciu państw członkowskich we wdrażaniu i stosowaniu zachęt podatkowych.
 16. UZNAJE, że ożywienie dynamiki gospodarczej w Europie w celu wzmocnienia konkurencyjności wymaga długoterminowego, dobrze ustrukturyzowanego i spójnego podejścia, opartego na współpracy między Komisją, Radą, organami krajowymi i zainteresowanymi stronami.
-