

Brussel, 2 oktober 2025
(OR. en)

13003/25

ECOFIN 1208
FISC 246

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Conclusies van de Raad betreffende fiscale stimulansen ter ondersteuning van de Clean Industrial Deal – Goedkeuring

1. In zijn conclusies van 20 maart 2025¹ onderstreepte de Europese Raad dat het concurrentievermogen van Europa dringend moet worden versterkt en toonde hij zich ingenomen met de presentatie van het kompas voor concurrentievermogen van 29 januari 2025 en de Clean Industrial Deal van 26 februari 2025.
2. Op 2 juli 2025 heeft de Europese Commissie haar aanbeveling uitgebracht betreffende fiscale stimulansen ter ondersteuning van de Clean Industrial Deal en in het licht van het staatssteunkader voor de Clean Industrial Deal (Cisaf)².

¹ Doc. EUCO 1/25, punt 11.

² Doc. 11220/25.

3. Deze aanbeveling is gepresenteerd en besproken tijdens de vergadering van de Groep belastingvraagstukken (directe belasting) van 7 juli 2025, waar het voorzitterschap heeft voorgesteld werk te beginnen maken van een reeks conclusies van de Raad waarin politieke sturing zou worden gegeven met betrekking tot fiscale stimulansen ter ondersteuning van de Clean Industrial Deal. Dit voorstel kreeg de steun van de delegaties. Vervolgens heeft het voorzitterschap de ontwerpconclusies opgesteld, deze tijdens de vergadering van de Groep belastingvraagstukken van 3 september 2025 gepresenteerd en de delegaties verzocht van gedachten te wisselen over de tekst. Rekening houdend met de ontvangen opmerkingen en na informeel overleg met de delegaties heeft het voorzitterschap de herziene ontwerpconclusies opgesteld en deze op 23 september 2025 aan de Groep belastingvraagstukken (op hoog niveau) voorgelegd met het oog op de voltooiing van de tekst. De herziene ontwerpconclusies bleken een evenwicht te vinden tussen de verschillende standpunten. De voor alle delegaties aanvaardbare tekst van de Raadsconclusies staat in de bijlage bij deze nota.
4. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt derhalve verzocht de Raad in overweging te geven de conclusies in de bijlage bij deze nota als A-punt op de agenda van een komende zitting goed te keuren.

Ontwerpconclusies van de Raad betreffende fiscale stimulansen ter ondersteuning van de Clean Industrial Deal

De Raad van de Europese Unie:

1. BENADRUKT dat de economische dynamiek in Europa opnieuw moet worden aangewakkerd en dat het concurrentievermogen en de veerkracht moeten worden versterkt om de welvaart te waarborgen en de toekomst van Europa als economische grootmacht, investeringsbestemming en productiecentrum veilig te stellen;
2. ONDERSTREEPT dat het belangrijk is de veerkracht van Europa te versterken met het oog op een sterk, investeerbaar ecosysteem voor schone technologie in Europa en het behoud van de positie van Europa in cruciale mondiale waardeketens, zodat in deze voortdurend veranderende wereld de buitensporige afhankelijkheid van een beperkt aantal leveranciers uit derde landen wordt verminderd;
3. HERINNERT aan de mededeling van de Commissie over het kompas voor concurrentievermogen, waarin drie transformatievereisten voor het versterken van het concurrentievermogen worden vermeld: 1) de innovatiekloof dichten, 2) een gezamenlijke routekaart voor decarbonisatie en concurrentievermogen en 3) buitensporige afhankelijkheden verminderen en de veiligheid vergroten; NEEMT NOTA VAN de mededeling van de Commissie over de Clean Industrial Deal, waarin een sterkere businesscase voor decarbonisatie wordt gepresenteerd als bron van groei en welvaart;
4. IS INGENOMEN MET de aanbeveling van de Commissie betreffende fiscale stimulansen ter ondersteuning van de Clean Industrial Deal en in het licht van het staatssteunkader voor de Clean Industrial Deal, waarin gemeenschappelijke beginselen zijn vastgelegd als leidraad voor lidstaten die fiscale stimulansen invoeren om bij te dragen aan de doelstellingen van de Clean Industrial Deal, met de nadruk op beleidsopties die verband houden met de vennootschapsbelasting;

5. NEEMT NOTA VAN het onlangs door de Commissie goedgekeurde Staatssteunkader Clean Industrial Deal (Cisaf), dat de lidstaten zal ondersteunen bij het stimuleren van de ontwikkeling van schone energie, industriële decarbonisatie en schone technologie;
6. BENADRUKT dat in de aanbeveling gemeenschappelijke leidende beginselen zijn vastgelegd voor lidstaten die fiscale stimulansen invoeren om bij te dragen aan de doelstellingen van de Clean Industrial Deal; MERKT OP dat fiscale stimulansen moeten worden beschouwd als één element dat elke lidstaat kan opnemen in een evoluerende beleidsmix om de ontwikkeling van schone energie, industriële decarbonisatie en schone technologie te ondersteunen;
7. ONDERKENT dat de lidstaten verschillende vennootschapsbelastingstelsels en -benaderingen hebben die zij in aanmerking moeten nemen wanneer zij beslissen over beleidsopties voor fiscale stimulansen, waaronder die welke in de aanbeveling worden vermeld;
8. BENADRUKT dat, bij gebrek aan bindende regels op EU-niveau, de bevoegdheid op het gebied van belastingen uitsluitend bij de lidstaten ligt;
9. MERKT OP dat de in de aanbeveling opgenomen beginselen en fiscale stimulansen door sommige lidstaten kunnen worden overwogen om het Europese concurrentievermogen en de Europese veerkracht te versterken; ONDERSTREEPT dat flexibiliteit van groot belang is omdat de lidstaten zich in verschillende situaties bevinden en dus verschillende behoeften, middelen en begrotingsprioriteiten hebben; BENADRUKT dat het de lidstaten vrij staat om het ontwerp, de implementatie en de toepassing van de in de aanbeveling opgenomen fiscale stimulansen af te stemmen op hun individuele situatie en hierbij rekening te houden met de mogelijke gevolgen voor hun begroting;

10. ERKENT dat sommige lidstaten reeds over in de aanbeveling genoemde fiscale stimulansen beschikken;
11. BENADRUKT dat de lidstaten bij het ontwerpen van fiscale stimulansen om de ontwikkeling van schone energie, industriële decarbonisatie en schone technologie te ondersteunen, rekening kunnen houden met het technologische toepassingsgebied, zonder de ontwikkeling van markten te belemmeren of bedrijven te beperken in hun investeringsbeslissingen;
12. HERINNERT ERAAN dat op uitgaven gebaseerde fiscale stimulansen kunnen worden beschouwd als een kosteneffectiever instrument voor het genereren van extra investeringen dan op inkomsten gebaseerde fiscale stimulansen; MERKT OP dat niet alle bedrijven kunnen profiteren van alle soorten op uitgaven gebaseerde fiscale stimulansen; de lidstaten worden derhalve aangemoedigd hiermee rekening te houden bij het ontwerpen en uitvoeren van fiscale stimulansen;
13. BENADRUKT dat fiscale stimulansen begrijpelijk en gebruiksvriendelijk moeten blijven en rechtszekerheid moeten bieden voor zowel bedrijven als belastingautoriteiten; HERINNERT in dit verband aan de beginselen in de conclusies van de Raad van 11 maart 2025 over een fiscale-simplificatie- en -vereenvoudigingsagenda die bijdraagt tot het concurrentievermogen van de EU;
14. VERZOEKT de Commissie de lidstaten te informeren over internationale ontwikkelingen op het gebied van fiscale stimulansen ter ondersteuning van de Clean Industrial Deal;

15. MOEDIGT de lidstaten aan om, met de steun van de Commissie, in voorkomend geval de doeltreffendheid van de door hen geboden fiscale stimulansen te evalueren en goede praktijken uit te wisselen met andere lidstaten; VERZOEKT de Commissie verdere stappen te overwegen om de lidstaten te ondersteunen bij de implementatie en de toepassing van fiscale stimulansen;
 16. ERKENT dat het opnieuw aanwakkeren van de economische dynamiek in Europa om het concurrentievermogen te versterken een goed gestructureerde en consistente langetermijn-aanpak vereist, waarvoor de Commissie, de Raad, de nationale autoriteiten en belanghebbenden moeten samenwerken.
-