

Bruxelles, 2. listopada 2025.
(OR. en)

13003/25

ECOFIN 1208
FISC 246

NAPOMENA O TOČKI „I/A”

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Zaključci Vijeća o poreznim poticajima za potporu Planu za čistu industriju – odobrenje

1. U svojim zaključcima odobrenima na sastanku 20. ožujka 2025.¹ Europsko vijeće naglasilo je da hitno treba ojačati konkurentnost Europe i pozdravilo predstavljanje Kompassa konkurentnosti 29. siječnja 2025. i Plan za čistu industriju od 26. veljače 2025.
2. Europska komisija 2. srpnja 2025. izdala je Preporuku o poreznim poticajima za potporu Planu za čistu industriju i s obzirom na Okvir za državne potpore u sklopu Plana za čistu industriju (CISAF)².

¹ Dokument EUCO 1/25, točka 11.

² Dokument 11220/25.

3. Ta je preporuka predstavljena i o njoj se raspravljalo na sastanku Radne skupine za porezna pitanja (izravno oporezivanje) 7. srpnja 2025., na kojem je predsjedništvo predložilo početak rada na zaključcima Vijeća kojima bi se utvrdile političke smjernice u pogledu poreznih poticaja za potporu Planu za čistu industriju. Taj su prijedlog poduprle delegacije. Nakon toga predsjedništvo je pripremilo nacrt zaključaka, predstavilo ga na sastanku Radne skupine za porezna pitanja 3. rujna 2025. i pozvalo delegacije da razmijene mišljenja o tekstu. Uzimajući u obzir zaprimljene komentare i nakon neformalnih savjetovanja s delegacijama, predsjedništvo je pripremilo revidirani nacrt zaključaka i 23. rujna 2025. podnijelo ga Radnoj skupini za porezna pitanja na visokoj razini radi finalizacije teksta. Po svemu sudeći revidiranim nacrtom zaključaka postiže se ravnoteža između različitih stajališta. Tekst zaključaka Vijeća koji je prihvatljiv svim delegacijama naveden je u Prilogu ovoj napomeni.
4. U tom kontekstu Odbor stalnih predstavnika poziva se da Vijeću predloži da kao točku „A” na dnevnom redu jednog od sljedećih sastanaka odobri zaključke kako su navedeni u Prilogu ovoj napomeni.

Nacrt zaključaka Vijeća o poreznim poticajima za potporu Planu za čistu industriju

Vijeće Europske unije:

1. NAGLAŠAVA potrebu za ponovnim pobuđivanjem gospodarske dinamičnosti u Europi i jačanjem konkurentnosti i otpornosti kako bi se osiguralo blagostanje i zaštitila budućnost Europe kao gospodarske sile, odredišta za ulaganja i proizvodnog središta;
2. ISTIČE važnost jačanja otpornosti Europe radi uspostave snažnog ekosustava čiste tehnologije u Europi pogodnog za ulaganja i radi očuvanja položaja Europe u ključnim globalnim lancima vrijednosti, čime bi se smanjila prekomjerna ovisnost o ograničenom broju dobavljača iz trećih zemalja u svijetu koji se neprestano mijenja;
3. PODSJEĆA na Komunikaciju Komisije o Kompasu konkurentnosti, u kojoj se utvrđuju tri imperativa preobrazbe za jačanje konkurentnosti: (1) smanjenje inovacijskog jaza, (2) zajednički plan za dekarbonizaciju i konkurentnost i (3) smanjenje prekomjernih ovisnosti i povećanje sigurnosti; PRIMA NA ZNANJE Komunikaciju Komisije o Planu za čistu industriju, u kojoj se predstavlja učinkovitiji poslovni model za dekarbonizaciju kao izvor rasta i blagostanja;
4. POZDRAVLJA Preporuku Komisije o poreznim poticajima za potporu Planu za čistu industriju i s obzirom na Okvir za državne potpore u sklopu Plana za čistu industriju, u kojoj se utvrđuju zajednička načela kojih bi se države članice trebale pridržavati pri uvođenju poreznih poticaja kako bi se doprinijelo postizanju ciljeva Plana za čistu industriju, s naglaskom na opcijama politike povezanim s porezom na dobit;

5. **PRIMA NA ZNANJE** nedavno doneseni Komisijin Okvir za državne potpore u sklopu Plana za čistu industriju (CISAF), kojim će se državama članicama pružiti potpora u poticanju razvoja čiste energije, dekarbonizacije industrije i čiste tehnologije;
6. **ISTIČE** da se u Preporuci utvrđuju zajednička načela kojih bi se države članice trebale pridržavati pri uvođenju poreznih poticaja kako bi se doprinijelo postizanju ciljeva Plana za čistu industriju; **NAPOMINJE** da bi porezne poticaje trebalo smatrati jednim od mogućih elemenata koje svaka država članica treba uzeti u obzir u promjenjivoj kombinaciji politika kako bi se poduprli razvoj čiste energije, dekarbonizacija industrije i čista tehnologija;
7. **UVIĐA** da države članice imaju različite sustave oporezivanja dobiti i pristupe koje treba uzeti u obzir pri odlučivanju o opcijama politike za porezne poticaje, uključujući one navedene u Preporuci;
8. **NAGLAŠAVA** da, u nedostatku obvezujućih pravila na razini EU-a, nadležnost u području oporezivanja imaju isključivo države članice;
9. **NAPOMINJE** da bi neke države članice mogle razmotriti načela i porezne poticaje utvrđene u Preporuci kako bi ojačale europsku konkurentnost i otpornost; **ISTIČE** da je fleksibilnost neophodna jer se države članice nalaze u različitim situacijama i stoga imaju različite potrebe, resurse i fiskalne prioritete; **NAGLAŠAVA** da države članice mogu slobodno osmišljavati, provoditi i primjenjivati porezne poticaje utvrđene u Preporuci u skladu sa situacijom u kojoj se svaka od njih nalazi, vodeći računa o mogućim učincima za proračun;

10. UVIĐA da neke države članice već imaju porezne poticaje kakvi su utvrđeni u Preporuci;
11. ISTIČE da države članice mogu uzeti u obzir tehnološki opseg pri osmišljavanju poreznih poticaja kako bi se poduprli razvoj čiste energije, dekarbonizacija industrije i čista tehnologija a da se ne ometa razvoj tržišta ili ograničavaju odluke poduzeća o ulaganjima;
12. PODSJEĆA da se porezni poticaji koji se temelje na rashodima mogu smatrati troškovno učinkovitijim načinom stvaranja dodatnih ulaganja od poreznih poticaja koji se temelje na dohotku; NAPOMINJE da možda nisu sva poduzeća u mogućnosti iskoristiti sve vrste poreznih poticaja koji se temelje na rashodima te se stoga države članice potiču da to uzmu u obzir pri osmišljavanju i provedbi poreznih poticaja;
13. ISTIČE potrebu za time da porezni poticaji budu jednostavni poduzećima i poreznim tijelima za razumijevanje i primjenu te da pružaju pravnu sigurnost za poduzeća kao i za porezna tijela; PODSJEĆA, u tom pogledu, na načela utvrđena u Zaključcima Vijeća od 11. ožujka 2025. o programu uklanjanja suvišnih poreznih propisa i pojednostavnjenja kojim se doprinosi konkurentnosti EU-a;
14. POZIVA Komisiju da obavijesti države članice o međunarodnim kretanjima u području poreznih poticaja kojima bi se podupro Plan za čistu industriju;

15. POTIČE države članice da uz potporu Komisije, ako je to potrebno, ocijene djelotvornost svih poreznih poticaja koje su provele i da razmjenjuju dobre prakse s drugim državama članicama; POZIVA Komisiju da razmotri daljnje korake za potporu državama članicama u provedbi i primjeni poreznih poticaja;
 16. UVIĐA da ponovno pobuđivanje gospodarske dinamičnosti radi jačanja konkurentnosti iziskuje dugoročan, dobro strukturiran i dosljedan pristup za koji je potrebna suradnja Komisije, Vijeća, nacionalnih tijela i dionika.
-