



Bryssel, 2. lokakuuta 2025
(OR. en)

13003/25

ECOFIN 1208
FISC 246

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Neuvoston päätelmät puhtaan teollisen kehityksen ohjelmaa tukevista verokannustimista – Hyväksyminen

1. Eurooppa-neuvosto korosti kokouksessaan 20. maaliskuuta 2025 hyväksymissään päätelmissään¹ kiireellistä tarvetta vahvistaa Euroopan kilpailukykyä ja oli tyytyväinen 29. tammikuuta 2025 hyväksyttyyn kilpailukykykompassiin ja 26. helmikuuta 2025 hyväksyttyyn puhtaan teollisen kehityksen ohjelmaan.
2. Euroopan komissio antoi 2. heinäkuuta 2025 verokannustimia koskevan suosituksensa puhtaan teollisen kehityksen ohjelman tukemiseksi puhtaan teollisen kehityksen valtiontukikehyksen puitteissa².

¹ Asiak. EUCO 1/25, kohta 11.

² Asiak. 11220/25.

3. Suositus esiteltiin ja siitä keskusteltiin verotustyöryhmän (välitön verotus) kokouksessa 7. heinäkuuta 2025. Kokouksessa puheenjohtajavaltio ehdotti, että ryhdytään laatimaan sellaisia neuvoston päätelmiä, joissa annettaisiin poliittista ohjausta puhtaan teollisen kehityksen ohjelman tukemiseksi myönnettävistä verokannustimista. Valtuuskunnat kannattivat ehdotusta. Tämän jälkeen puheenjohtajavaltio laati päätelmäehdotuksen, esitteli sen verotustyöryhmän kokouksessa 3. syyskuuta 2025 ja pyysi valtuuskuntia keskustelemaan tekstistä. Saadut huomautukset huomioon ottaen ja käytyään epävirallisia kuulemisia valtuuskuntien kanssa puheenjohtajavaltio laati tarkistetun päätelmäehdotuksen ja toimitti sen korkean tason verotustyöryhmälle 23. syyskuuta 2025 tekstin viimeistelemiseksi. Vaikutti siltä, että tarkistettu päätelmäehdotus ottaa huomioon eri näkökulmat. Kaikkien valtuuskuntien hyväksyttävissä oleva neuvoston päätelmien teksti on tämän ilmoituksen liitteessä.
4. Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään näin ollen ehdottamaan, että neuvosto hyväksyisi jonkin tulevan istunnon esityslistan A-kohtana liitteessä olevat päätelmät.

**Ehdotus neuvoston päätelmiksi puhtaan teollisen kehityksen ohjelmaa tukevista
verokannustimista**

Euroopan unionin neuvosto

1. KOROSTAA tarvetta elvyttää Euroopan talouden dynamiikkaa ja vahvistaa kilpailukykyä ja häiriönsietokykyä, jotta voidaan varmistaa vauraus ja turvata Euroopan tulevaisuus taloudellisena voimatekijänä, investointikohteena ja tuotannon keskuksena.
2. PAINOTTAA, että on tärkeää vahvistaa Euroopan häiriönsietokykyä, jotta Eurooppaan voidaan luoda vahva ja investointikelpoinen puhtaan teknologian ekosysteemi ja turvata Euroopan asema keskeisissä globaaleissa arvoketjuissa, mikä vähentää liiallista riippuvuutta rajallisesta määrästä kolmansien maiden toimittajia jatkuvasti muuttuvassa maailmassa.
3. PALAUTTAA MIELEEN kilpailukykykompassia koskevan komission tiedonannon, jossa esitetään kolme välttämätöntä muutosta kilpailukyvyn vahvistamiseksi: 1) innovaatiokuilun umpeen kurominen; 2) vähähiilistämiseen ja kilpailukykyyn tähtäävä yhteinen etenemissuunnitelma; ja 3) liiallisen riippuvuuden vähentäminen ja turvallisuuden lisääminen. PANEE MERKILLE komission tiedonannon puhtaan teollisen kehityksen ohjelmasta, jossa esitetään hiilestä irtautuminen kasvua ja vaurautta edistävänä liiketoimintamahdollisuutena.
4. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI verokannustimia koskevaan komission suositukseen puhtaan teollisen kehityksen ohjelman tukemiseksi puhtaan teollisen kehityksen valtiontukikehyksen puitteissa; siinä vahvistetaan yhteiset periaatteet jäsenvaltioiden tueksi niiden ottaessa käyttöön verokannustimia puhtaan teollisen kehityksen ohjelman tavoitteiden saavuttamiseksi ja painotetaan yhteisöverotukseen liittyviä toimintavaihtoehtoja.

5. PANEE MERKILLE komission äskettäin hyväksymän puhtaan teollisen kehityksen valtiontukikehyksen, jolla tuetaan jäsenvaltioita puhtaan energian, teollisuuden hiilestä irtautumisen ja puhtaan teknologian kehittämisen edistämiseksi.
6. TÄHDENTÄÄ, että suosituksessa vahvistetaan yhteiset periaatteet, jotka ohjaavat jäsenvaltioita niiden ottaessa käyttöön verokannustimia puhtaan teollisen kehityksen ohjelman tavoitteiden saavuttamisen edistämiseksi. TOTEAA, että verokannustimia olisi pidettävä yhtenä mahdollisena tekijänä, jota kunkin jäsenvaltion olisi harkittava kehittyvässä politiikkayhdistelmässä, jolla tuetaan puhtaan energian, teollisuuden hiilestä irtautumisen ja puhtaan teknologian kehittämistä.
7. MYÖNTÄÄ, että jäsenvaltioilla on erilaisia yhteisöverojärjestelmiä ja lähestymistapoja, jotka on otettava huomioon päätettäessä verokannustimia koskevista toimintavaihtoehtoista, myös suosituksessa esitetyistä vaihtoehtoista.
8. KOROSTAA, että koska asiasta ei ole EU:n tasolla sitovia sääntöjä, toimivalta verotuksen alalla kuuluu yksinomaan jäsenvaltioille.
9. TOTEAA, että jotkin jäsenvaltiot voisivat harkita suosituksessa esitettyjä periaatteita ja verokannustimia Euroopan kilpailukyvyyn ja häiriönsietokyvyyn vahvistamiseksi. PAINOTTAA, että joustavuus on ratkaisevan tärkeää, koska jäsenvaltiot ovat erilaisissa tilanteissa ja niillä on siten erilaiset tarpeet, resurssit ja julkisen talouden painopisteet. KOROSTAA, että jäsenvaltiot voivat vapaasti suunnitella, panna täytäntöön ja soveltaa suosituksessa esitettyjä verokannustimia omien yksilöllisten tilanteidensa mukaisesti ottaen huomioon mahdolliset talousarviovaikutukset.

10. TOTEAA, että joillakin jäsenvaltioilla on jo suosituksen mukaisia verokannustimia.
11. TÄHDENTÄÄ, että jäsenvaltiot voivat ottaa huomioon teknologisen soveltamisalan, kun ne suunnittelevat verokannustimia puhtaan energian, teollisuuden hiilestä irtautumisen ja puhtaan teknologian kehittämisen tukemiseksi, siten, etteivät kannustimet horjuta markkinoiden kehittämistä eivätkä rajoita yritysten investointipäätöksiä.
12. MUISTUTTAA, että menoperusteisia verokannustimia voidaan pitää tuloperusteisia verokannustimia kustannustehokkaampana keinona saada aikaan lisäinvestointeja. TOTEAA, että kaikki yritykset eivät ehkä pysty hyötymään kaikentyyppisistä menoperusteisista verokannustimista, minkä vuoksi jäsenvaltioita kannustetaan ottamaan tämä huomioon suunnitellessaan ja pannessaan täytäntöön verokannustimia.
13. TÄHDENTÄÄ, että verokannustimet on pidettävä yksinkertaisina yritysten ja veroviranomaisten kannalta, jotta ne voivat ymmärtää ja käyttää niitä ja jotta kannustimet voivat tarjota oikeusvarmuutta sekä yrityksille että veroviranomaisille. PALAUTTAA tässä yhteydessä MIELEEN periaatteet, jotka on esitetty 11. maaliskuuta 2025 annetuissa neuvoston päätelmissä EU:n kilpailukykyä edistävästä verosääntelyn karsimis- ja yksinkertaistamisohjelmasta.
14. PYYTÄÄ komissiota tiedottamaan jäsenvaltioille puhtaan teollisen kehityksen ohjelman tukemisessa käytettävien verokannustimien alan kansainvälisestä kehityksestä.

15. KANNUSTAA jäsenvaltioita arvioimaan, tarvittaessa komission tuella, käyttöön ottamiensa verokannustimien tehokkuutta ja vaihtamaan hyviä käytäntöjä muiden jäsenvaltioiden kanssa. PYYTÄÄ komissiota harkitsemaan lisätoimia jäsenvaltioiden tukemiseksi verokannustimien täytäntöönpanossa ja soveltamisessa.
 16. TOTEAA, että Euroopan talouden dynaamisuuden palauttaminen kilpailukyvyyn vahvistamiseksi edellyttää pitkän aikavälin hyvin jäsenneltyä ja johdonmukaista lähestymistapaa, joka puolestaan edellyttää komission, neuvoston, kansallisten viranomaisten ja sidosryhmien välistä yhteistyötä.
-