

Βρυξέλλες, 2 Οκτωβρίου 2025
(OR. en)

13003/25

ECOFIN 1208
FISC 246

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με φορολογικά κίνητρα για τη στήριξη της συμφωνίας για καθαρή βιομηχανία - Έγκριση

1. Στα συμπεράσματα που ενέκρινε κατά τη σύνοδο της 20ής Μαρτίου 2025¹, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο υπογράμμισε την επείγουσα ανάγκη να ενισχυθεί η ανταγωνιστικότητα της Ευρώπης και εξέφρασε ικανοποίηση για την παρουσίαση της Πυξίδας Ανταγωνιστικότητας της 29ης Ιανουαρίου 2025 και της συμφωνίας για καθαρή βιομηχανία της 26ης Φεβρουαρίου 2025.
2. Στις 2 Ιουλίου 2025 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εξέδωσε τη σύστασή της σχετικά με φορολογικά κίνητρα για τη στήριξη της συμφωνίας για καθαρή βιομηχανία και λαμβανομένου υπόψη του πλαισίου κρατικών ενισχύσεων της συμφωνίας για καθαρή βιομηχανία (CISAF).²

¹ Έγγραφο EUCO 1/25, σημείο 11.

² Έγγραφο 11220/25.

3. Η σύσταση παρουσιάσθηκε και συζητήθηκε κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας «Φορολογικά Θέματα (Άμεση Φορολογία)» (WPTQ) στις 7 Ιουλίου 2025, κατά την οποία η Προεδρία πρότεινε να αρχίσουν εργασίες για κείμενο συμπερασμάτων του Συμβουλίου που θα παραθέτει πολιτική καθοδήγηση σχετικά με φορολογικά κίνητρα για τη στήριξη της συμφωνίας για καθαρή βιομηχανία. Η πρόταση έλαβε την υποστήριξη των αντιπροσωπιών. Εν συνεχεία, η Προεδρία ετοίμασε το σχέδιο συμπερασμάτων, το παρουσίασε κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας «Φορολογικά θέματα» στις 3 Σεπτεμβρίου 2025 και κάλεσε τις αντιπροσωπίες να ανταλλάξουν απόψεις επί του κειμένου. Λαμβάνοντας υπόψη τις παρατηρήσεις που έλαβε και ύστερα από άτυπες διαβουλεύσεις με τις αντιπροσωπίες, η Προεδρία ετοίμασε το αναθεωρημένο σχέδιο συμπερασμάτων και το υπέβαλε στην Ομάδα «Φορολογικά θέματα» (Υψηλού Επιπέδου) στις 23 Σεπτεμβρίου 2025 με σκοπό την οριστικοποίηση του κειμένου. Το αναθεωρημένο σχέδιο συμπερασμάτων φάνηκε να επιτυγχάνει ισορροπία μεταξύ των διαφόρων απόψεων. Το κείμενο των συμπερασμάτων του Συμβουλίου που γίνεται αποδεκτό από όλες τις αντιπροσωπίες παρατίθεται στο παράρτημα του παρόντος σημειώματος.
4. Βάσει των προειρημένων καλείται η Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων να εισηγηθεί στο Συμβούλιο να εγκρίνει, ως σημείο «Α» της ημερήσιας διάταξης προσεχούς του συνόδου, τα συμπεράσματα που περιέχονται στο παράρτημα του παρόντος σημειώματος.

Σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με φορολογικά κίνητρα για τη στήριξη της συμφωνίας για καθαρή βιομηχανία

Το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης:

1. TONIZEI ότι είναι ανάγκη να αναζωογονηθεί ο οικονομικός δυναμισμός στην Ευρώπη και να ενισχυθεί η ανταγωνιστικότητα και η ανθεκτικότητα προκειμένου να διασφαλιστεί η ευημερία και να διαφυλαχθεί το μέλλον της Ευρώπης ως οικονομικής δύναμης, επενδυτικού προορισμού και κέντρου παραγωγής.
2. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι είναι σημαντικό να ενισχυθεί η ανθεκτικότητα της Ευρώπης με στόχο τη δημιουργία ενός ισχυρού, επενδυτικά ελκυστικού οικοσυστήματος καθαρής τεχνολογίας στην Ευρώπη και τη διαφύλαξη της θέσης της Ευρώπης σε κρίσιμες παγκόσμιες αλυσίδες αξίας, ώστε να μειωθούν κατά συνέπεια οι υπερβολικές εξαρτήσεις από περιορισμένο αριθμό προμηθευτών τρίτων χωρών σε έναν διαρκώς μεταβαλλόμενο κόσμο.
3. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι η ανακοίνωση της Επιτροπής για την Πυξίδα Ανταγωνιστικότητας προσδιορίζει τρεις επιταγές μετασχηματισμού για την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας: (1) γεφύρωση του χάσματος καινοτομίας, (2) κοινό χάρτη πορείας για την απανθρακοποίηση και την ανταγωνιστικότητα και (3) μείωση των υπερβολικών εξαρτήσεων και ενίσχυση της ασφάλειας. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τη συμφωνία για καθαρή βιομηχανία, η οποία παρουσιάζει ισχυρότερο επιχειρηματικό ενδιαφέρον για την απανθρακοποίηση ως πηγή ανάπτυξης και ευημερίας.
4. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για τη σύσταση της Επιτροπής σχετικά με φορολογικά κίνητρα για τη στήριξη της συμφωνίας για καθαρή βιομηχανία και λαμβανομένου υπόψη του πλαισίου κρατικών ενισχύσεων της συμφωνίας για καθαρή βιομηχανία, η οποία καθορίζει κοινές αρχές για την καθοδήγηση των κρατών μελών κατά τη θέσπιση φορολογικών κινήτρων για τη συμβολή στην επίτευξη των στόχων της συμφωνίας για καθαρή βιομηχανία, με έμφαση στις επιλογές πολιτικής που συνδέονται με τον φόρο εισοδήματος εταιρειών.

5. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ το πρόσφατα εγκριθέν από την Επιτροπή πλαίσιο κρατικών ενισχύσεων της συμφωνίας για καθαρή βιομηχανία (CISAF), το οποίο θα στηρίζει τα κράτη μέλη ώστε να ενθαρρύνουν την ανάπτυξη καθαρής ενέργειας, την απανθρακοποίηση της βιομηχανίας και την καθαρή τεχνολογία.
6. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η σύσταση καθορίζει κοινές αρχές για την καθοδήγηση των κρατών μελών κατά τη θέσπιση φορολογικών κινήτρων για τη συμβολή στην επίτευξη των στόχων της συμφωνίας για καθαρή βιομηχανία. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι τα φορολογικά κίνητρα θα πρέπει να θεωρούνται ως ένα πιθανό στοιχείο που πρέπει να λαμβάνεται υπόψη από κάθε κράτος μέλος στο πλαίσιο ενός εξελισσόμενου μείγματος πολιτικής για τη στήριξη της ανάπτυξης καθαρής ενέργειας, της απανθρακοποίησης της βιομηχανίας και της καθαρής τεχνολογίας.
7. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι τα κράτη μέλη έχουν διαφορετικά συστήματα και προσεγγίσεις όσον αφορά τη φορολογία των επιχειρήσεων που θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη κατά τη λήψη αποφάσεων σχετικά με επιλογές πολιτικής για φορολογικά κίνητρα, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που ορίζονται στη σύσταση.
8. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι, ελλείψει δεσμευτικών κανόνων σε επίπεδο ΕΕ, η αρμοδιότητα στον τομέα της φορολογίας ανήκει αποκλειστικά στα κράτη μέλη.
9. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι οι αρχές και τα φορολογικά κίνητρα που ορίζονται στη σύσταση θα μπορούσαν να εξεταστούν από ορισμένα κράτη μέλη για την ενίσχυση της ευρωπαϊκής ανταγωνιστικότητας και ανθεκτικότητας. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι η ευελιξία έχει καθοριστικό ρόλο, δεδομένου ότι τα κράτη μέλη βρίσκονται σε διαφορετικές καταστάσεις και κατά συνέπεια διαφέρουν οι ανάγκες, οι πόροι και οι δημοσιονομικές προτεραιότητές τους. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι κάθε κράτος μέλος είναι ελεύθερο να σχεδιάζει, να υλοποιεί και να εφαρμόζει τα φορολογικά κίνητρα που ορίζονται στη σύσταση ανάλογα με την ιδιαίτερη κατάστασή του, λαμβάνοντας υπόψη τις ενδεχόμενες δημοσιονομικές επιπτώσεις.

10. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι ορισμένα κράτη μέλη διαθέτουν ήδη φορολογικά κίνητρα, όπως τα οριζόμενα στη σύσταση.
11. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι τα κράτη μέλη δύνανται να λαμβάνουν υπόψη το τεχνολογικό πεδίο εφαρμογής κατά τον σχεδιασμό φορολογικών κινήτρων προκειμένου να στηρίζουν την ανάπτυξη της καθαρής ενέργειας, την απανθρακοποίηση της βιομηχανίας και την καθαρή τεχνολογία, χωρίς να παρεμποδίζεται η ανάπτυξη της αγοράς ή να περιορίζονται οι επενδυτικές αποφάσεις των εταιρειών.
12. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι τα φορολογικά κίνητρα που βασίζονται στις δαπάνες μπορούν να θεωρηθούν οικονομικά αποδοτικότερο μέσο δημιουργίας πρόσθετων επενδύσεων σε σχέση με τα φορολογικά κίνητρα που βασίζονται στο εισόδημα. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι ενδέχεται να μην είναι όλες οι εταιρείες σε θέση να επωφεληθούν από όλα τα είδη φορολογικών κινήτρων που βασίζονται στις δαπάνες και, ως εκ τούτου, τα κράτη μέλη παροτρύνονται να λάβουν υπόψη αυτό το ενδεχόμενο κατά τον σχεδιασμό και την υλοποίηση φορολογικών κινήτρων.
13. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ την ανάγκη να είναι απλή η κατανόηση και η χρήση των φορολογικών κινήτρων από τις εταιρείες και τις φορολογικές αρχές και να παρέχεται ασφάλεια δικαίου τόσο για τις εταιρείες όσο και για τις φορολογικές αρχές. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ, εν προκειμένω, τις αρχές που ορίζονται στα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 11ης Μαρτίου 2025 σχετικά με θεματολόγιο αποκάθαρσης και απλούστευσης της φορολογίας που να συμβάλλει στην ανταγωνιστικότητα της ΕΕ.
14. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να ενημερώνει τα κράτη μέλη σχετικά με τις διεθνείς εξελίξεις στον τομέα των φορολογικών κινήτρων για τη στήριξη της συμφωνίας για καθαρή βιομηχανία.

15. ΠΑΡΟΤΡΥΝΕΙ τα κράτη μέλη, με την υποστήριξη της Επιτροπής, να αξιολογήσουν, κατά περίπτωση, την αποτελεσματικότητα τυχόν φορολογικών κινήτρων που έχουν υλοποιήσει και να ανταλλάξουν ορθές πρακτικές με άλλα κράτη μέλη. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να εξετάσει περαιτέρω μέτρα για τη στήριξη των κρατών μελών κατά την υλοποίηση και την εφαρμογή φορολογικών κινήτρων.
16. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι για την αναζωογόνηση του οικονομικού δυναμισμού στην Ευρώπη με στόχο την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας θα πρέπει να υπάρχει μακροπρόθεσμη, καλά διαρθρωμένη και συνεκτική προσέγγιση, η οποία απαιτεί συνεργασία μεταξύ της Επιτροπής, του Συμβουλίου, των εθνικών αρχών και των ενδιαφερόμενων μερών.
-