

Brusel 2. října 2025
(OR. en)

13003/25

ECOFIN 1208
FISC 246

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Závěry Rady o daňových pobídkách na podporu Dohody o čistém průmyslu – schválení

1. Ve svých závěrech schválených na zasedání dne 20. března 2025¹ Evropská rada zdůraznila naléhavou potřebu posílit konkurenceschopnost Evropy a uvítala prezentaci Kompasu pro konkurenceschopnost dne 29. ledna 2025 a Dohody o čistém průmyslu dne 26. února 2025.
2. Dne 2. července 2025 vydala Evropská komise doporučení o daňových pobídkách na podporu Dohody o čistém průmyslu a s ohledem na rámec státní podpory Dohody o čistém průmyslu (CISAF)².

¹ Dokument EUCO 1/25, bod 11.

² Dokument 11220/25.

3. Toto doporučení bylo předloženo a projednáno na zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky (přímé zdanění) dne 7. července 2025, na němž předsednictví navrhlo zahájit práci na souboru závěrů Rady, v nichž by byly stanoveny politické pokyny, pokud jde o daňové pobídky na podporu Dohody o čistém průmyslu. Delegace tento návrh podpořily. Předsednictví poté vypracovalo návrh závěrů, který představilo na zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky dne 3. září 2025, a vyzvalo delegace k výměně názorů na jeho znění. S ohledem na obdržené připomínky a po neformálních konzultacích s delegacemi vypracovalo předsednictví revidovaný návrh závěrů, který dne 23. září 2025 předložilo Pracovní skupině pro daňové otázky (na vysoké úrovni) s cílem finalizovat jeho znění. Revidovaný návrh závěrů podle všeho zajišťuje rovnováhu mezi různými názory. Znění závěrů Rady, které je pro všechny delegace přijatelné, je uvedeno v příloze této poznámky.
4. S ohledem na výše uvedené skutečnosti se Výbor stálých zástupců vyzývá, aby Radě doporučil, aby v rámci bodů „A“ pořadu jednání některého ze svých nadcházejících zasedání schválila závěry uvedené v příloze této poznámky.

Návrh závěrů Rady o daňových pobídkách na podporu Dohody o čistém průmyslu

Rada Evropské unie:

1. ZDŮRAZŇUJE, že v zájmu zajištění prosperity a ochrany budoucí pozice Evropy jako ekonomické velmoci, místa, kam směřují investice, a centra výroby je třeba, aby došlo k opětovnému nastartování hospodářské dynamiky v Evropě a posílení konkurenceschopnosti a odolnosti.
2. PODTRHUJE význam posílení odolnosti Evropy s cílem vytvořit silný evropský ekosystém čistých technologií přitahující investice a zachovat postavení Evropy v klíčových globálních hodnotových řetězcích, čímž se sníží nadměrná závislost na omezeném počtu dodavatelů ze třetích zemí v neustále se měnícím světě.
3. PŘIPOMÍNÁ sdělení Komise o Kompasů konkurenceschopnosti, v němž jsou stanoveny tři transformační požadavky na posílení konkurenceschopnosti: 1) odstranění rozdílů v oblasti inovací, 2) společný plán pro dekarbonizaci a konkurenceschopnost a 3) snížení nadměrné závislosti a zvýšení bezpečnosti. BERE NA VĚDOMÍ sdělení Komise o Dohodě o čistém průmyslu, v němž je uvedeno pádnější ekonomické odůvodnění pro dekarbonizaci jako zdroj růstu a prosperity.
4. VÍTÁ doporučení Komise o daňových pobídkách na podporu Dohody o čistém průmyslu a s ohledem na rámec státní podpory Dohody o čistém průmyslu, jež stanoví společné zásady, jimiž se mají řídit členské státy při zavádění daňových pobídek s cílem přispět k dosažení cílů uvedené dohody, a to se zaměřením na možnosti politiky v oblasti daně z příjmů právnických osob.

5. BERE NA VĚDOMÍ nově přijatý rámec státní podpory Dohody o čistém průmyslu (CISAF), který navrhla Komise a který podpoří členské státy v jejich snaze o rozvoj čisté energie, dekarbonizace průmyslu a čistých technologií.
6. ZDŮRAZŇUJE, že uvedené doporučení stanoví společné zásady, jimiž se mají řídit členské státy při zavádění daňových pobídek, které mají přispět k dosažení cílů Dohody o čistém průmyslu. KONSTATUJE, že daňové pobídky by měly být považovány za jeden z možných prvků, které by měl každý členský stát zvážit v rámci vyvíjející se kombinace politik na podporu rozvoje čisté energie, dekarbonizace průmyslu a čistých technologií.
7. JE SI VĚDOMA, že členské státy mají různé systémy zdanění právnických osob a rozdílné přístupy v této oblasti, které je třeba zohlednit při rozhodování o možnostech politiky v oblasti daňových pobídek, včetně těch, jež jsou uvedeny v doporučení.
8. ZDŮRAZŇUJE, že pokud neexistují závazná pravidla na úrovni EU, náleží pravomoc v oblasti daní výhradně členským státům.
9. KONSTATUJE, že některé členské státy by mohly zvážit zásady a daňové pobídky uvedené v doporučení jako prostředek k posílení evropské konkurenceschopnosti a odolnosti. PODTRHUJE, že flexibilita má v tomto ohledu zásadní význam, protože členské státy se nacházejí v odlišných situacích, tudíž mají i rozdílné potřeby, zdroje a fiskální priority. ZDŮRAZŇUJE, že členské státy mají možnost navrhopvat, zavádět a uplatňovat daňové pobídky stanovené v doporučení s ohledem na svou individuální situaci a s přihlédnutím k možným dopadům na rozpočet.

10. OCENŇUJE, že v některých členských státech již daňové pobídky uvedené v doporučení existují.
11. ZDŮRAZŇUJE, že členské státy mohou při navrhování daňových pobídek s cílem podpořit rozvoj čisté energie, dekarbonizace průmyslu a čistých technologií zohlednit technologickou působnost, aniž by to bránilo vývoji na trhu nebo omezovalo investiční rozhodnutí společností.
12. PŘIPOMÍNÁ, že daňové pobídky založené na výdajích lze považovat za nákladově efektivnější prostředek ke generování dodatečných investic než daňové pobídky založené na příjmech. POZNAMENÁVÁ, že ne všechny společnosti si mohou dovolit využívat všechny typy daňových pobídek založených na výdajích, a proto se členským státům doporučuje, aby tuto skutečnost při navrhování a zavádění daňových pobídek zohlednily.
13. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba, aby daňové pobídky byly pro společnosti i daňové orgány srozumitelné a snadno použitelné a aby oběma poskytovaly právní jistotu. V této souvislosti PŘIPOMÍNÁ zásady stanovené v závěrech Rady ze dne 11. března 2025 o programu racionalizace a zjednodušení daňových pravidel, který přispívá ke konkurenceschopnosti EU.
14. VYZÝVÁ Komisi, aby informovala členské státy o mezinárodním vývoji v oblasti daňových pobídek na podporu Dohody o čistém průmyslu.

15. VYBÍZÍ členské státy, aby s podporou Komise v případě potřeby vyhodnotily účinnost veškerých daňových pobídek, které zavedly, a vyměňovaly si osvědčené postupy s ostatními členskými státy. VYZÝVÁ Komisi, aby zvážila další kroky zaměřené na podporu členských států při zavádění a uplatňování daňových pobídek.
 16. UZNÁVÁ, že obnovení hospodářské dynamiky v Evropě s cílem posílit konkurenceschopnost si žádá dlouhodobý, dobře strukturovaný a soudržný přístup, který vyžaduje spolupráci mezi Komisí, Radou, vnitrostátními orgány a zúčastněnými stranami.
-