

Брюксел, 2 октомври 2025 г.
(OR. en)

13003/25

ECOFIN 1208
FISC 246

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Заклучения на Съвета относно данъчните стимули в подкрепа на Пакта за чиста промишленост – Одобряване

1. В заключенията си, одобрени на заседанието от 20 март 2025 г.¹, Европейският съвет подчерта спешната необходимост от укрепване на конкурентоспособността на Европа и приветства представянето на компаса за конкурентоспособността от 29 януари 2025 г. и Пакта за чиста промишленост от 26 февруари 2025 г.
2. На 2 юли 2025 г. Европейската комисия публикува своята препоръка относно данъчните стимули в подкрепа на Пакта за чиста промишленост и в контекста на Рамката за държавна помощ във връзка с Пакта за чиста промишленост (CISAF).²

¹ Документ EUCO 1/25, точка 11.

² Док. 11220/25.

3. Тази препоръка беше представена и обсъдена на заседанието на работна група „Данъчни въпроси“ (Пряко данъчно облагане) от 7 юли 2025 г., на което председателството предложи да се започне работа по заключения на Съвета, в които да бъдат определени политически насоки относно данъчните стимули в подкрепа на Пакта за чиста промишленост. Това предложение беше подкрепено от делегациите. След това председателството изготви проекта за заключения, представи го на заседанието на работна група „Данъчни въпроси“ от 3 септември 2025 г. и прикани делегациите да обменят мнения по текста. Като взе предвид получените коментари и след провеждане на неофициални консултации с делегациите, председателството изготви преработения проект за заключения и го представи на работна група „Данъчни въпроси“ (високо равнище) на 23 септември 2025 г. с оглед на финализирането на текста. Изглежда, че преработеният проект за заключения постига баланс между различните гледни точки. Текстът на заключенията на Съвета, който е приемлив за всички делегации, е поместен в приложението към настоящата бележка.
4. Въз основа на това Комитетът на постоянните представители се приканва да предложи на Съвета, като точка А от дневния ред на предстоящо заседание, да одобри заключенията, приложени към настоящата бележка.
-

Проект за заключения на Съвета относно данъчните стимули в подкрепа на Пакта за чиста промишленост

Съветът на Европейския съюз:

1. ИЗТЪКВА необходимостта от възобновяване на икономическата динамика в Европа и укрепване на конкурентоспособността и устойчивостта, за да се осигури просперитет и да се защити бъдещето на Европа като икономическа движеща сила, дестинация за инвестиции и производствен център.
2. ПОДЧЕРТАВА, че е важно да се укрепи устойчивостта на Европа с цел създаване на стабилна и привлекателна за инвестиции екосистема за чисти технологии в Европа и запазване на позицията на Европа в ключови световни вериги за създаване на стойност, като по този начин се намалят прекомерните зависимости от ограничен брой доставчици от трети държави в един постоянно променящ се свят.
3. ПРИПОМНЯ съобщението на Комисията „Компас за конкурентоспособността“, в което се определят три преобразяващи императива за укрепване на конкурентоспособността: 1) преодоляване на изоставането при иновациите; 2) съвместна пътна карта за декарбонизация и конкурентоспособност; и 3) намаляване на прекомерните зависимости и повишаване на сигурността. ОТБЕЛЯЗВА съобщението на Комисията „Пактът за чиста промишленост“, в което се представя по-силна икономическа обосновка за декарбонизацията като източник на растеж и просперитет.
4. ПРИВЕТСТВА препоръката на Комисията относно данъчните стимули в подкрепа на Пакта за чиста промишленост и в контекста на Рамката за държавна помощ във връзка с Пакта за чиста промишленост, в която се определят общи принципи, които да направляват държавите членки при въвеждането на данъчни стимули, насочени към постигането на целите на Пакта за чиста промишленост, като ударението се поставя върху вариантите на политиката, свързани с корпоративния подоходен данък.

5. ОТБЕЛЯЗВА приетата наскоро от Комисията Рамка за държавна помощ във връзка с Пакта за чиста промишленост (CISAF), която ще подпомогне държавите членки при насърчаване на развитието на чиста енергия, декарбонизацията на промишлеността и чистите технологии.
6. ИЗТЪКВА, че в препоръката се определят общи принципи, които да направляват държавите членки при въвеждането на данъчни стимули, насочени към постигането на целите на Пакта за чиста промишленост. ОТБЕЛЯЗВА, че данъчните стимули следва да се разглеждат като един от възможните елементи, които трябва да се вземат предвид от всяка държава членка, на променящото се съчетание от политики в подкрепа на развитието на чиста енергия, декарбонизацията на промишлеността и чистите технологии.
7. ОТЧИТА, че държавите членки имат различни системи и подходи за корпоративно данъчно облагане, които трябва да бъдат разгледани при вземането на решения относно вариантите на политиката за данъчни стимули, включително посочените в препоръката.
8. ИЗТЪКВА, че при липсата на задължителни правила на равнището на ЕС компетентността в областта на данъчното облагане принадлежи единствено на държавите членки.
9. ОТБЕЛЯЗВА, че принципите и данъчните стимули, изложени в препоръката, биха могли да бъдат взети предвид от някои държави членки с цел укрепване на европейската конкурентоспособност и устойчивост. ПОДЧЕРТАВА, че гъвкавостта е от съществено значение, тъй като обстоятелствата в държавите членки са различни и следователно те имат различни нужди, ресурси и фискални приоритети. ИЗТЪКВА, че държавите членки са свободни да разработват, въвеждат и прилагат посочените в препоръката данъчни стимули в зависимост от конкретните обстоятелства, като отчитат евентуалното въздействие върху бюджета.

10. ПРИЗНАВА, че някои държави членки вече разполагат с данъчни стимули като посочените в препоръката.
11. ИЗТЪКВА, че държавите членки могат да вземат предвид технологичния обхват при разработването на данъчни стимули, за да подкрепят развитието на чиста енергия, декарбонизацията на промишлеността и чистите технологии, без да се възпрепятства развитието на пазара или да се ограничават инвестиционните решения на дружествата.
12. ПРИПОМНЯ, че данъчните стимули, свързани с разходите, могат да се считат за икономически по-ефективни за генерирането на допълнителни инвестиции в сравнение с данъчните стимули, свързани с доходите. ОТБЕЛЯЗВА, че не всички дружества могат да се възползват от всички видове данъчни стимули, свързани с разходите, и поради това държавите членки се насърчават да отчитат този факт при разработването и прилагането на данъчни стимули.
13. ИЗТЪКВА, че е необходимо данъчните стимули да бъдат лесни за разбиране и използване както от дружествата, така и от данъчните органи и да им предлагат правна сигурност. Във връзка с това ПРИПОМНЯ принципите, изложени в заключенията на Съвета от 11 март 2025 г. относно програма за рационализиране и опростяване на законодателството в данъчната област, която допринася за конкурентоспособността на ЕС.
14. ПРИКАНВА Комисията да информира държавите членки за новостите в международен план в областта на данъчните стимули в подкрепа на Пакта за чиста промишленост.

15. НАСЪРЧАВА държавите членки, с подкрепата на Комисията, да оценят, ако е целесъобразно, ефективността на всички въведени от тях данъчни стимули и да обменят добри практики с останалите държави членки. ПРИКАНВА Комисията да обмисли по-нататъшни стъпки в подкрепа на държавите членки при въвеждането и прилагането на данъчни стимули.
16. ОТЧИТА, че възобновяването на икономическата динамика в Европа с цел укрепване на конкурентоспособността изисква дългосрочен, добре структуриран и последователен подход, за който е необходимо сътрудничество между Комисията, Съвета, националните органи и заинтересованите страни.
-