



Brüssel, 11. oktoober 2018
(OR. en)

13003/18

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0275(NLE)

SCH-EVAL 199
VISA 265
COMIX 549

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	11. oktoober 2018
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	12344/18 + COR 1
Teema:	Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2017. aastal Hispaanias ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni <i>acquis</i> kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist

Delegatsioonidele edastatakse lisas 11. oktoobril 2018 toimunud nõukogu istungil vastu võetud nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2017. aastal Hispaanias ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni *acquis* kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist.

Vastavalt nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõikele 3 edastatakse soovitus Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele.

Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse

SOOVITUS,

**mis käsitleb 2017. aastal Hispaanias ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni *acquis*'
kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määrust (EL) nr 1053/2013, millega kehtestatakse hindamis- ja järelvalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks ja tunnistatakse kehtetuks täitevkomitee 16. septembri 1998. aasta otsus, millega luuakse Schengeni hindamis- ja rakendamiskomitee,¹ eriti selle artiklit 15,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Käesoleva otsuse eesmärk on soovitada Hispaaniale parandusmeetmeid ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise 2017. aasta hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks. Pärast hindamist võeti komisjoni rakendusotsusega C(2018) 800 vastu aruanne, milles esitatakse järeldused ja hinnangud ning loetletakse hindamise käigus kindlaks tehtud parimad tavad ja puudused.

¹ ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

- (2) Hispaania IT-süsteemi otsingufunktsioon teeb kohe kindlaks, kas viisainfosüsteemis (VIS) on sama isiku esitatud varasemaid taotlusi, võimaldades andmeid kopeerida ja linkida uue taotluse automaatselt eelmis(t)e VISis oleva(te) taotlus(t)ega. See on VISi määruse kohaldamise seisukohast hea tava.
- (3) Arvestades, kui oluline on taotluste esitamise, otsustusprotsessi, viisainfosüsteemi (VIS) kasutamise ning väliste teenuseosutajate järelevalve ja andmekaitsega seotud sätete korrektne täitmine, tuleks eelisjärjekorras rakendada 5., 8., 9., 11.–16., 18.–21., 27., 32., 34., 38., 42.–48., 50., 57., 62., 63., 65.–68. ja 70.–75. soovitus.
- (4) Käesolev otsus tuleks edastada Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele. Määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 16 lõike 1 kohaselt peaks Hispaania koostama kolme kuu jooksul alates otsuse vastuvõtmisest tegevuskava, mis hõlmab kõiki soovitusi hindamisaruandes tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks, ning esitama selle tegevuskava komisjonile ja nõukogule,

SOOVITAB JÄRGMIST:

Hispaania peaks

1. tegema välistele teenuseosutajatele ülesandeks täiustada oma veebisaite, tagamaks et sealne teave on täielik, õige ja ajakohane ning asjakohases rubriigis kergesti leitav;
2. ajakohastama konsulaatide veebisaite, tagamaks et sealne teave on täielik ja õige ning asjakohases rubriigis kergesti leitav;
3. tegema välistele teenuseosutajatele ülesandeks teavitada inimesi, et viisataotluskeskustes on kasutusel videovalve;
4. tagama, et välised teenuseosutajad ei dubleeri tarbetult viisataotluse andmeid;

5. vaatama põhjalikult läbi väliste teenuseosutajate tööjuhendid igas asukohas üle maailma, kuna nende sisu tuleb õigusakti rakendamise järelevalve osana Hispaania konsulaatide ja väliste teenuseosutajate vahel alati kokku leppida;
6. kaaluma konsulaatide varustamist reisidokumentide masinloetava ala lugejatega, et vähendada andmesisestusvigade ohtu;
7. tagama, et taotlejad täidavad taotlusvormid täielikult ning et kõik vastuvõetavuse kriteeriumidele vastavad taotlused võetakse vastu;
8. täies ulatuses kohaldama viisaeeskirja sätteid pikaajaliste mitmekordsete viisade väljastamise kohta regulaarselt reisivate viisataotlejate suhtes, kes on tõestanud oma ausust ja usaldusväärsust;
9. vaatama uuesti läbi vajaduse keskasutuse eelneva heakskiidu järele pikema kui kaheaastase kehtivusega mitmekordsete viisade väljastamiseks;
10. vaatama uuesti läbi nn tagasipöördumise kontrolli menetluse kasutamise, mida ei tuleks käsitada ränderiski leevendamise kaitsemeetmena;
11. tagama, et taotluste suhtes tehtavate otsuste aluseks olevad põhjused on taotlustoimikus hästi dokumenteeritud, ning kaaluma riiklikus IT-süsteemis oleva märkuste välja kasutamist selleks otstarbeks;
12. parandama väliste teenuseosutajate andmekaitsevõimet järgmiste meetmetega:
 - tegema välistele teenuseosutajatele ülesandeks rangelt piirata andmete säilitamise tähtaegu kõikides süsteemides kooskõlas õigusnõuetega;
 - tegema välistele teenuseosutajatele ülesandeks kustutada kõik viisataotluse andmed kohe pärast nende saatmist konsulaadile ning mitte säilitama neid õigusaktides ette nähtust kauem;
 - jälgima rangelt nende juhiste täitmist;

13. andma välistele teenuseosutajatele juhised mitte võtta sõrmejälgi taotlejatelt, kellelt on eelneva 59 kuu jooksul juba sõrmejäljed võetud;
14. loobuma mitmekordse viisa kehtivusaja kindlaksmääramisel taotleja esitatud reisi- ja tervisekindlustuse kestuse kasutamisest;
15. tagama, et direktiiviga 2004/38/EÜ hõlmatud ELi kodanike pereliikmetele väljastatakse viisad tasuta, sealhulgas ka viisad, mille kehtivusaeg ületab 180 päeva;

IT-süsteem

16. muutma IT-süsteemi nii, et viisa liiki on võimalik igal ajal enne viisataotluse kohta lõpliku otsuse tegemist muuta, et muu hulgas saaks eelneva konsulteerimise käigus saadud negatiivse vastuse korral võimalikuks väljastada piiratud territoriaalse kehtivusega viisa, ilma et selleks tuleks esitada uus taotlus;
17. tagama, et andmeid säilitatakse elektrooniliselt vaid kindlaksmääratud tähtpäevani, sest andmete säilitamine peab olema ajaliselt piiratud;
18. muutma IT-süsteemi nii, et viisataotluse andmed ei ole välisele teenuseosutajale pärast nende konsulaadile saatmist enam kättesaadavad;
19. muutma IT-süsteemi nii, et selles võetakse arvesse kõiki viisaeeskirjas kindlaks määratud erandeid sõrmejälgede andmise nõudest;
20. lisama IT-süsteemile kvaliteedikontrolli meetmed, et vältida ilmselgelt ebaõigeid kandeid;
21. tagama, et kõik VISi määruse artiklis 9 nõutud andmed sisestatakse nõuetekohaselt IT-süsteemi;

22. tagama, et veebisaidil, teadetetahvilil ja välise teenuseosutaja juures esitatavad kontrollnimekirjad on samad ning et neis eristatakse selgelt Schengeni ja riiklikke viisasid ning erinevaid reisieesmärke;
23. tagama, et teave viisalõivu suuruse kohta kohalikus vääringus on igal pool ühesugune;
24. tegema välisele teenuseosutajale ülesandeks selgelt teavitada üldsust kõikidest taotlejate kategooriatest, kelle suhtes saab kohaldada 35-eurost vähendatud viisalõivu ning viisalõivu maksmisest vabastamist (nt lapsed);
25. kaaluma lahendusi, mis võimaldaks välisel teenuseosutajal oma ruumides vastu võtta liikumispuudega taotlejaid;
26. kutsuma välist teenuseosutajat üles parandama taotlejate privaatsust, laiendades selleks letipinda ja paigaldades lettide vahele vaheseinad;
27. tagama, et välisel teenuseosutajal on nõuetekohane varustus kvaliteetsete fotode tegemiseks ja et tema töötajad on saanud asjakohase koolituse;
28. andma välisele teenuseosutajale juhised võtta vastu mittetäielikke taotlusi; väline teenuseosutaja peaks Hispaania esitatud kontrollnimekirja alusel teavitama taotlejaid, millised dokumendid on puudu, kuid tal ei ole õigust soovitada taotlejale sõnaselgelt taotlust mitte esitada;
29. andma välisele teenuseosutajale juhised tagastada taotlejatele nende reisidokumendid korralikult suletud ümbrikes ning hoiduda palumast taotlejatelt nende avamist;
30. andma välisele teenuseosutajale juhised hoiduda tagastamisümbrike uuesti kasutamisest;

31. kaaluma saatkonnas viisataotlejate ja muude riiklike teenuste kasutajate järjekordade eraldamist, kasutades erinevateks teenusteks erinevaid ooteruume;
32. saatkonna ametiruumid ja viisaosakonna järgmiselt ümber korraldama:
 - eraldama viisaosakonna ülejäänud saatkonnast;
 - viima kõik viisadega seotud tööprotsessid üle eraldatud alale;
 - võtma eraldatud viisaalal kasutusele turvakontrolliga ukсед;
 - tagama, et viisaosakonna ooteruumist ei oleks võimalik eraldatud viisaalale siseneda;
 - vältima viisataotluste ja reisidokumentide viimist väljapoole eraldatud ala;
33. kaaluma loobumist nõudest, mille kohaselt peavad oma ausust ja usaldusväarsust tõestanud konkreetsed taotlejad isiklikult kohale ilmuma;
34. tagama, et konsulaat on kvaliteetsete fotode tegemiseks nõuetekohaselt varustatud;
35. tagama, et taotlejatele antavatel viisalõivu tasumist kinnitavatel kviitungitel on märgitud õige valuutakood;
36. tagama, et viisakleebis on kinnitatud reisidokumendile vastavalt viisaeeskirja VIII lisas sätestatule ning viisakleebisele trükitud foto on alati piisava kvaliteediga;
37. kaaluma otseselt taotlejatega tegelevate töötajate puhul rotatsioonikorra kehtestamist, mis võiks aidata ära hoida valvsuse vähenemise, kaitsta töötajaid kohaliku surve eest ning innustaks töötajaid alati viisakalt käituma;

38. tagama, et konsulaat hävitab füüsiliselt kõik kehtetuks tunnistatud viisakleebised, näiteks tehes neile vastava märke või lõigates need pooleks;
39. kasutama konsulaarkoostööga seotud sõnumite edastamiseks VISMaili, eelkõige muude liikmesriikidega konkreetseid taotlejaid käsitleva teabe vahetamisel;
40. teavitama üldsust nõuetekohaselt taotluste läbivaatamise suhtes kohaldatavatest tähtaegadest;
41. parandama 6–12aastaste laste viisalõivu summa, mis on esitatud konsulaadi veebisaidil olevas kontrollnimekirjas;
42. tagama, et andmete turvalise krüptimise sertifikaadid on õigeaegselt ja nõuetekohaselt ajakohastatud;
43. andma taotlejatele võimaluse saada konsulaadis vastuvõtuaeg mõistliku aja jooksul, pidades silmas üldreeglina kehtivat kahenädalast ooteaega;
44. tagama, et kohaldatakse viisalihtsustuslepingutes kehtestatud eeskirju, eelkõige seoses viisalõivudega;
45. tagama, et praktikas kohaldatakse kõiki viisaeeskirja artikli 16 lõikes 4 nimetatud vabastusi viisalõivust, ning teavitama üldsust neist sätetest;
46. järgima viisataotluste üle otsustamisel üldreeglina 15 kalendripäeva pikkust tähtaega, välja arvatud juhul, kui on vaja teostada täiendav kontroll või esitada lisadokumente;
47. lisama väljastatud viisade kehtivusajale süstemaatiliselt 15päevase pikenduse;
48. tagama, et konsulaat kontrollib süstemaatiliselt liikmesriikide poolt tunnustatud reisidokumentide tabelit ning väljastab viisasid, mille territoriaalne kehtivus piirdub kõnealust reisidokumenti tunnustavate liikmesriikidega (juhtudel, kui mõni reisidokument ei ole kõigi liikmesriikide poolt tunnustatud);

49. tagama, et töötajad on nõuetekohaselt koolitatud tegema vahet tühistatud ja kehtetuks tunnistatud väljastatud viisal ning et nad oskavad viisakleebist tühistada. Tühistamise ja kehtetuks tunnistamise korral tuleb kasutada viisa andmisest keeldumise, viisa tühistamise või viisa kehtetuks tunnistamise ühtset teavitamisvormi (viisaeeskirja VI lisa) ning andmed tuleb kanda VISi;
50. tagama, et koos reisivate isikute kõik taotlused on IT-süsteemis nõuetekohaselt omavahel seotud;

Tangeris asuv konsulaat

51. tagama, et konsulaat ja väline teenuseosutaja teavitavad selgelt üldsust taotlejate kategooriatest, kelle suhtes saab kohaldada vähendatud viisalõivu ning viisalõivu maksimisest vabastamist;
52. tagama, et väline teenuseosutaja ja konsulaat teavitavad nõuetekohaselt ELi/EMP riikide kodanike pereliikmeid, kelle suhtes kohaldatakse direktiivi 2004/38/EÜ, kohaldatavatest menetluste lihtsustamistest, sealhulgas nende eeliskohtlemisest ja lõivu maksimisest vabastamisest;
53. tagama, et konsulaat ja väline teenuseosutaja kasutavad ainult Maroko suhtes kehtivat nõutavate dokumentide ühtlustatud kontrollnimekirja;
54. parandama üldsuse teavitamiseks kasutatavates materjalides kirjavead;
55. tegema välisele teenuseosutajale ülesandeks tagada väljapool tema ruume ootavatele taotlejatele aastaringselt sobivad ootamistingimused, tagades sealhulgas istekohad ja pakkudes kaitset ilmastikutingimuste eest;
56. tegema välisele teenuseosutajale ülesandeks lõpetada puuduolevatest tõendavatest dokumentidest teada andmisel käsikirjaliste teadete kasutamine, kuna need võivad kergesti kaduma minna. Taotlejatele tuleks anda puuduvate dokumentide kohta trükitud nimekiri, kus on esitatud selge teave selle kohta, millal edastatakse taotlus konsulaadile, kui taotleja ei naase puuduvate dokumentidega õigeaegselt (tavaliselt samal või järgmisel päeval);

57. andma välisele teenuseosutajale juhised sisestada IT-süsteemi asjakohastele väljadele ainult õigeid andmeid, kuna ebaõigete andmetega võib kaasneda ebatäpse teabe edastamine VISi;
58. tagama, et väline teenuseosutaja saadab reisidokumendid taotlejale tagasi viisil, mis ei paljasta välise teenuseosutaja töötajatele konsulaadi otsust viisataotluse kohta;
59. kaaluma, kuidas kohandada konsulaadi juurdepääs liikumispuudega inimeste vajadusi arvestavaks;
60. tagama, et konsulaadi kaamerad ning biomeetriliste andmete lugejad on rikkumiste ja kahjustuste vältimiseks nõuetekohaselt turvatud;
61. tagama, et töötajad on teadlikud võimalusest vaadata läbi taotlus, mille on esitanud riigis seaduslikult viibiv, kuid konsulaadi jurisdiktsioonis mitte elav kolmanda riigi kodanik, ja teha selle kohta otsus, kui taotleja on põhjendanud vajadust esitada taotlus kõnealuses konsulaadis;
62. korraldama ümber saatkonna ametiruumid, et vältida vajadust kanda taotluseid ja reisidokumente läbi hoone osade, mis on üldsusele juurdepääsetavad konsulaarküsimuste lahendamiseks;
63. korraldama ümber konsulaadi töövoo, et tagada kaustade hindamine ja otsuste tegemine tõhusal viisil;
64. tagama, et viisakleebis on kinnitatud reisidokumendile vastavalt viisaeeskirja VIII lisas sätestatule;
65. selgitama Ceuta ja Melillaga piirduva territoriaalse kehtivusega viisade suhtes kohaldatavat õiguslikku alust ja õigusnorme ning teavitama üldsust, komisjoni ja liikmesriike täies ulatuses nende viisade väljastamise suhtes kohaldatavatest menetlustest ja tingimustest;
66. tagama, et kõik viisataotlused ja otsused, sealhulgas viisade puhul, mille territoriaalne kehtivus piirdub Ceuta ja Melillaga, on korrektselt VISi kantud;

67. tegema välisele teenuseosutajale ülesandeks tagada, et taotlejad ei pea välise teenuseosutaja juures vastuvõtuaja saamiseks ootama kunagi kauem kui kaks nädalat;
68. andma taotlejatele võimaluse saada konsulaadis vastuvõtuaeg mõistliku aja jooksul, pidades silmas üldreeglina kehtivat kahe nädalast ooteaega;
69. loobuma nõudest, mille kohaselt peavad pereliikmed isiklikult kohale ilmuma, kui taotleja on eelnevalt reisinud koos perega;
70. tagama, et konsulaat kontrollib eelmiste ja kavandatud viibimiste kestust, tegemaks kindlaks, et taotleja ei ole riigis, sealhulgas Ceutas ja Melillas, viibinud mis tahes 180päevase ajavahemiku jooksul kauem kui 90 päeva;
71. järgima viisataotluste üle otsustamisel üldreeglina 15 kalendripäeva pikkust tähtaega, välja arvatud juhul, kui on vaja teostada täiendav kontroll või esitada lisadokumente;
72. tagama, et väliselt teenuseosutajalt saadud taotlused imporditakse IT-süsteemi ja VISi taotlustoimikud luuakse viivitamata;
73. tagama, et viisataotluse kõik andmeväljad on nõuetekohaselt täidetud ja IT-süsteemi sisestatud;
74. teavitama töötajaid, et süsteemi sisestatud teave peab alati vastama vastavale väljale;
75. tagama, et töötajad tunnevad viisaeeskirja üldistest eeskirjadest tehtavaid konkreetseid erandeid, mida kohaldatakse vaba liikumise õigust kasutavate ELi/EMP riikide kodanike perekonnaliikmete suhtes.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*
