



Det Europæiske Råd

Bruxelles, den 2. oktober 2020
(OR. en)

EUCO 13/20

CO EUR 10
CONCL 6

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: delegationerne

Vedr.: Ekstraordinært møde i Det Europæiske Råd (1. og 2. oktober 2020)
– Konklusioner

Vedlagt følger til delegationerne konklusionerne vedtaget af Det Europæiske Råd på ovennævnte møde.

I. COVID-19

1. Det Europæiske Råd havde en indgående drøftelse om håndteringen af covid-19-pandemien. Det er fast besluttet på at stå sammen i denne vanskelige situation og opfordrer Rådet til sammen med Kommissionen yderligere at optrappe den overordnede koordineringsindsats og arbejdet med udviklingen og distributionen af en vaccine på EU-plan. Det Europæiske Råd vil regelmæssigt vende tilbage til dette spørgsmål.

II. DET INDRE MARKED, INDUSTRIPOLITIK OG DET DIGITALE

2. Covid-19-pandemien vil få varig indvirkning på den europæiske og den globale økonomi. Den har sat fokus på både Europas aktiver og dets afhængighed. Et stærkt økonomisk grundlag er nu mere afgørende end nogensinde for inklusiv og bæredygtig vækst, konkurrenceevne, beskæftigelse og velstand og for Europas rolle på den globale scene.
3. I juli nåede Det Europæiske Råd til enighed om en genopretningspakke uden fortilfælde for at imødegå virkningerne af covid-19 på vores økonomier og samfund og for at fremme en solid genopretning af Europa og omstillingen og reformen af vores økonomier. De to gensidigt forstærkende søjler i denne genopretning, den grønne omstilling og den digitale transformation, vil sammen med et stærkt og dybt indre marked skabe nye former for vækst, fremme samhørighed og konvergens og styrke EU's resiliens. At opnå strategisk autonomi og samtidig bevare en åben økonomi er et centralt mål for Unionen.

Det indre marked og industripolitik

4. Det Europæiske Råd understreger behovet for at vende tilbage til et normalt fungerende indre marked så hurtigt som muligt. Men dette er ikke tilstrækkeligt: Vi vil tage ved lære af covid-19-krisen, håndtere den fragmentering og de hindringer og svagheder, der stadig findes, og højne vores ambitioner. Det Europæiske Råd tilslutter sig Rådets konklusioner af 21. september 2020 om et uddybet indre marked med henblik på en solid genopretning og et konkurrencedygtigt og bæredygtigt Europa og opfordrer mere specifikt til:

- nøje at gennemføre og håndhæve reglerne for det indre marked i overensstemmelse med Kommissionens handlingsplan for håndhævelse i det indre marked
 - at fjerne resterende uberettigede hindringer, navnlig på tjenesteydelsesområdet, og afstå fra at skabe nye
 - at ajourføre de europæiske konkurrenceregler for at sikre, at de lever op til udfordringerne i den grønne omstilling, den digitale transformation og en global kontekst under forandring. Disse regler skal indeholde klare bestemmelser for økonomiske aktører og støtte innovation, herunder i den digitale sektor. Muligheden for at vedtage regler om den systemiske rolle og det systemiske ansvar, som onlineplatforme med væsentlige netværkseffekter har, bør undersøges. Det Europæiske Råd ser frem til resultatet af Kommissionens igangværende gennemgang af konkurrencereglerne, hvis første konklusioner forventes at foreligge i 2021. Der skal i denne forbindelse tages hensyn til globaliseringens virkninger og den digitale økonomis fremvækst
 - at udforme det nye system for global økonomisk styring baseret på en ambitiøs og afbalanceret frihandelsdagsorden med WTO i centrum, samtidig med at vi beskytter os mod illoyal og urimelig praksis og sikrer gensidighed. Håndhævelsesforordningen bør opgraderes, arbejdet med forslaget om instrumentet for internationale offentlige udbud fremskyndes, og yderligere instrumenter til imødegåelse af de forvridende virkninger af udenlandske subsidier i det indre marked udvikles
 - at investere i uddannelse og effektiv udnyttelse af færdigheder med henblik på at øge jobfastholdelse og -skabelse, støtte økonomisk og social velstand og gennemføre de nødvendige politikker for social beskyttelse i overensstemmelse med traktaterne.
5. EU skal føre en ambitiøs europæisk industripolitik for at gøre sin industri mere bæredygtig, grønnere, mere konkurrencedygtig på verdensplan og mere modstandsdygtig. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til at identificere strategisk afhængighed, navnlig i de mest følsomme industrielle økosystemer såsom for sundhed, og foreslå foranstaltninger til at begrænse denne afhængighed, herunder ved at diversificere produktions- og forsyningskæderne, sikre strategisk lageropbygning samt fremme produktion og investeringer i Europa. Det opfordrer til:

- at sikre lige konkurrencevilkår og reguleringsmæssige rammer og statsstøtteregele, der fremmer innovation og letter fuld inddragelse af SMV'er
- at udvikle nye industrialliancer, herunder vedrørende råstoffer, medicinsk udstyr, mikroprocessorer, sikre telekommunikationsnet, lavkulstofindustrier og industrielle clouds og platforme
- at øge bstanden til de eksisterende vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse om batterier og mikroelektronik og til dem, der udvikles af medlemsstaterne og industrien inden for rammerne af forskellige alliancer (såsom vedrørende tingenes internet, ren brint), med henblik på at overvinde markedssvigt og muliggøre banebrydende innovation. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til at hjælpe medlemsstaterne til at udvikle nye vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse. Desuden opfordrer det til yderligere at styrke synergierne mellem anvendelsen af EU-midler og nationale midler med hensyn til vigtige teknologiske projekter, samtidig med at der sikres gennemsigtighed og åben deltagelse af SMV'er
- at udvikle EU's autonomi i rumsektoren og en mere integreret forsvarsindustriel base.

Det digitale

6. Covid-19-pandemien har gjort behovet for at fremskynde den digitale omstilling i Europa endnu tydeligere. Udnyttelse af mulighederne i denne omstilling er afgørende for at styrke vores økonomiske grundlag, sikre vores teknologiske suverænitæt, styrke vores globale konkurrenceevne, lette den grønne omstilling, skabe arbejdspladser og forbedre borgernes liv. Opbygningen af et virkeligt digitalt indre marked vil skabe en hjemmebaseret ramme, som gør det muligt for europæiske virksomheder at vokse og opskalere.

Det Europæiske Råd ser frem til Kommissionens forslag til en retsakt om digitale tjenester inden årets udgang og opfordrer Kommissionen til senest i marts 2021 at forelægge et omfattende kompas for det digitale, der fastlægger EU's konkrete ambitioner for det digitale for 2030. Dette kompas bør indføre et overvågningssystem for de europæiske strategiske digitale kapaciteter og kapabiliteter og give et overblik over, hvilke midler og vigtige milepæle der skal til for at indfri vores ambitioner.

7. Hvis EU skal være digitalt suverænt, skal det opbygge et virkeligt digitalt indre marked, styrke sin evne til at fastlægge egne regler, træffe selvstændige teknologiske valg og udvikle og udrulle strategisk digital kapacitet og infrastruktur. På internationalt plan vil EU udnytte sine værktøjer og reguleringsmæssige beføjelser til at bidrage til udformningen af globale regler og standarder. EU vil forblive åbent for alle virksomheder, der overholder europæiske regler og standarder. Den digitale udvikling skal beskytte vores værdier, grundlæggende rettigheder og sikkerhed og være socialt afbalanceret. En sådan menneskecentreret tilgang vil gøre den europæiske model mere attraktiv.
8. Mindst 20 % af midlerne under genopretnings- og resiliensfaciliteten vil blive stillet til rådighed for den digitale omstilling, herunder for SMV'er. Disse midler bør sammen med beløbene under FFR bidrage til at fremme mål såsom:
 - at fremme den europæiske udvikling af næste generation af digitale teknologier, herunder supercomputere og kvantecomputing, blockchain og menneskecentreret kunstig intelligens
 - at udvikle kapacitet i strategiske digitale værdikæder, navnlig mikroprocessorer
 - at fremskynde udrulningen af sikre netinfrastrukturer med meget høj kapacitet – herunder fiber og 5G – i hele Den Europæiske Union
 - at styrke EU's evne til at beskytte sig selv mod cybertrusler, sørge for et sikkert kommunikationsmiljø, navnlig gennem kvantekryptering, og sikre adgang til data til judicielle og retshåndhævende formål

- at udnytte de digitale teknologiers fulde potentiale til at opfylde de ambitiøse målsætninger for miljø- og klimaindsatsen, der indgår i julipakken
 - at opgradere den digitale kapacitet i uddannelsessystemerne.
9. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på den europæiske strategi for data, som støtter EU's globale ambitioner for det digitale om at opbygge en ægte europæisk konkurrencedygtig dataøkonomi, der samtidig sikrer europæiske værdier og et højt niveau af datasikkerhed, databeskyttelse og beskyttelse af privatlivets fred. Det understreger behovet for at gøre data af høj kvalitet lettere tilgængelige og fremme og muliggøre en bedre udveksling og pooling af data samt interoperabilitet. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på oprettelsen af fælles europæiske dataområder i strategiske sektorer og opfordrer navnlig Kommissionen til at prioritere sundhedsdataområdet, som bør oprettes inden udgangen af 2021.
10. Det Europæiske Råd understreger behovet for at oprette pålidelige, sikre og sikrede europæiske cloudtjenester, således at europæiske data kan lagres og behandles i Europa i overensstemmelse med europæiske regler og standarder. Det hilser derfor idéen om en sammenslutning af cloudinfrastrukturer i EU velkommen og opfordrer Kommissionen til hurtigt at gå videre med dette arbejde. Større europæisk cloudkapacitet kombineret med en indflydelsesgivende interoperabilitetsramme bør også gøre det muligt at indføre sikre cloudbaserede offentlige og private digitale løsninger, herunder sikring af hurtigere og mere effektiv, nem og gennemsigtig adgang til e-forvaltningstjenester.
11. Det Europæiske Råd tilslutter sig Rådets konklusioner af 9. juni 2020 – Europas digitale fremtid i støbeskeen. Det opfordrer EU og medlemsstaterne til at gøre fuld brug af den værktøjskasse for 5G-cybersikkerhed, der blev vedtaget den 29. januar 2020, og navnlig til at anvende de relevante restriktioner over for højrisikoleverandører med hensyn til centrale aktiver, der er udpeget som kritiske og følsomme i EU's koordinerede risikovurderinger. Det Europæiske Råd understreger, at potentielle 5G-leverandører skal vurderes på grundlag af fælles objektive kriterier.

12. For at sikre en hurtig udrulning af 5G i hele EU opfordrer Det Europæiske Råd også indtrængende alle medlemsstater til at forelægge deres nationale planer for udrulning af 5G for Kommissionen inden årets udgang som fastsat i 5G-handlingsplanen.
13. EU skal være førende på verdensplan i udviklingen af sikker, pålidelig og etisk kunstig intelligens. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til:
 - at foreslå metoder til at øge de europæiske og nationale offentlige og private investeringer i forskning i, innovation inden for og anvendelse af kunstig intelligens
 - at sikre bedre koordinering og flere netværk og synergier mellem europæiske forskningscentre baseret på topkvalitet
 - at opstille en klar, objektiv definition af højrisikosystemer for kunstig intelligens.
14. Det Europæiske Råd opfordrer til, at der udvikles en EU-dækkende ramme for sikker offentlig elektronisk identifikation (e-ID), herunder interoperable digitale signaturer, for at give borgerne kontrol over deres onlineidentitet og -data samt muliggøre adgang til offentlige, private og grænseoverskridende digitale tjenester. Det opfordrer Kommissionen til at fremsætte et forslag til initiativ vedrørende "europæisk digital identifikation" senest medio 2021.

Næste skridt

15. Det Europæiske Råd vil vende tilbage til det indre marked, industripolitik og det digitale på sit møde i marts 2021. I denne forbindelse vil det også vurdere situationen med hensyn til arbejdet med det vigtige spørgsmål om digital beskatning.

III. EKSTERNE FORBINDELSER

Det østlige Middelhavsområde

16. EU har en strategisk interesse i stabile og sikre forhold i det østlige Middelhavsområde og i udviklingen af samarbejdsbaserede og gensidigt berigende forbindelser med Tyrkiet. Fortsættelse af dialogen i god tro og afståelse fra ensidige handlinger, der er i modstrid med EU's interesser og overtræder folkeretten og EU's medlemsstaters suveræne rettigheder, er et absolut krav i denne henseende. Alle uoverensstemmelser skal løses gennem fredelig dialog og i overensstemmelse med folkeretten. I denne sammenhæng gentager Det Europæiske Råd sin fulde solidaritet med Grækenland og Cypern, hvis suverænitet og suveræne rettigheder skal respekteres.
17. EU ser med tilfredshed på såvel de seneste tillidsskabende skridt fra Grækenland og Tyrkiet som meddelelsen om, at de vil genoptage deres direkte sonderende samtaler, som har til formål at afgrænse de to landes kontinentalsokkel og eksklusive økonomiske zone. Disse bestræbelser skal fastholdes og udvides.
18. Samtidig fordømmer Det Europæiske Råd kraftigt krænkelse af Republikken Cyperns suveræne rettigheder, som skal stoppe. Det Europæiske Råd opfordrer Tyrkiet til at afholde sig fra lignende handlinger i fremtiden i strid med folkeretten. Det Europæiske Råd understreger, at afgrænsningen af kontinentalsoklen og den eksklusive økonomiske zone bør håndteres gennem dialog og forhandling i god tro, med fuld respekt for folkeretten, og opfordrer Tyrkiet til at acceptere Cyperns invitation til at indgå i dialog med henblik på at bilægge alle havrelaterede tvister mellem Tyrkiet og Cypern.

19. Det Europæiske Råd støtter en hurtig genoptagelse af forhandlingerne i FN's regi og er fortsat fast besluttet på at finde en samlet løsning på problemet med Cypern inden for rammerne af FN og i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds relevante resolutioner, herunder Sikkerhedsrådets resolution 550 og 789, og i tråd med de principper, som EU bygger på. Det forventer det samme af Tyrkiet. EU er rede til at spille en aktiv rolle til støtte for forhandlingerne, herunder ved efter genoptagelsen at udpege en repræsentant til FN's mission for mæglingsbestræbelser.
20. Forudsat at de konstruktive bestræbelser på at stoppe de ulovlige aktiviteter over for Grækenland og Cypern fastholdes, er Det Europæiske Råd nået til enighed om at iværksætte en positiv politisk dagsorden mellem EU og Tyrkiet med specifikt fokus på moderniseringen af Toldunionen og handelslettelse, mellemfolkelige kontakter, dialoger på højt plan, fortsat samarbejde om migrationsspørgsmål i overensstemmelse med erklæringen fra EU og Tyrkiet fra 2016. Det Europæiske Råd opfordrer sin formand til i samarbejde med formanden for Kommissionen og med støtte fra den højtstående repræsentant med henblik herpå at udarbejde et forslag til at puste nyt liv i dagsordenen mellem EU og Tyrkiet.
21. EU, som minder om og på ny bekræfter bl.a. sine tidligere konklusioner om Tyrkiet fra oktober 2019, vil i tilfælde af nye ensidige handlinger eller provokationer i strid med folkeretten bruge alle de instrumenter og de muligheder, som det råder over, herunder i overensstemmelse med artikel 29 i TEU og artikel 215 i TEUF, med henblik på at forsvare sine og medlemsstaternes interesser.

Det Europæiske Råd vil fortsat overvåge udviklingen nøje og vil vende tilbage hertil efter behov og om nødvendigt træffe beslutninger senest på sit møde i december.
22. Endelig opfordrer Det Europæiske Råd til en multilateral konference om det østlige Middelhavsområde og opfordrer den højtstående repræsentant til at indlede drøftelser om dens tilrettelæggelse. De nærmere detaljer såsom deltagelse, omfang og tidsplan skal der opnås enighed om med alle involverede parter. Konferencen vil kunne behandle spørgsmål om, hvilke multilaterale løsninger der er nødvendige, herunder maritim afgrænsning, sikkerhed, energi, migration og økonomisk samarbejde.

Kina

23. Det Europæiske Råd udtrykker tilfredshed med den mundtlige rapport om EU-ledernes møde med præsident Xi Jinping den 14. september og undertegnelsen af aftalen om geografiske betegnelser. Det understreger behovet for at genskabe balancen i de økonomiske forbindelser og opnå gensidighed. Det minder om målet om inden årets udgang at afslutte forhandlingerne om en ambitiøs omfattende investeringsaftale mellem EU og Kina, der retter op på de nuværende asymmetrier i markedsadgangen, bidrager til lige konkurrencevilkår og fastsætter meningsfulde forpligtelser til bæredygtig udvikling. Det opfordrer også Kina til at leve op til tidligere tilsagn om at tage fat på hindringer for markedsadgang, gøre fremskridt med hensyn til overkapacitet og deltage i forhandlinger om industrisubsidier i Verdenshandelsorganisationen.
24. Det Europæiske Råd opfordrer Kina til at påtage sig et større ansvar i forbindelse med håndteringen af globale udfordringer. Dette omfatter navnlig iværksættelse af en mere ambitiøs indsats på klimaområdet i overensstemmelse med målene i Parisaftalen og med hensyn til biodiversitet og støtte til de multilaterale reaktioner på covid-19-pandemien, navnlig hvad angår behandlinger og vacciner, den uafhængige gennemgang af den internationale sundhedsmæssige reaktion og gældslettelse som en nødvendig forudsætning for genopretningen efter pandemien, især i Afrika. Det Europæiske Råd anerkender erklæringen fra præsident Xi Jinping efter ledernes videokonference om, at Kina vil sigte mod at opnå kulstofneutralitet inden 2060, som et vigtigt skridt i den rigtige retning.
25. Det Europæiske Råd understreger sin alvorlige bekymring over menneskerettighedssituationen i Kina, herunder udviklingen i Hongkong og behandlingen af personer, der tilhører mindretal, som udtrykt på topmødet mellem EU og Kina i juni og ledernes møde den 14. september.
26. Det Europæiske Råd bekræfter på ny den politiske tilgang til forbindelserne mellem EU og Kina som fastlagt i den fælles meddelelse fra Kommissionen og den højtstående repræsentant "Forbindelserne mellem EU og Kina i et strategisk perspektiv" fra marts 2019 og opfordrer til en yderligere konsekvent indsats for at gennemføre den. Det opfordrer Kommissionen og den højtstående repræsentant til at fremlægge en situationsrapport inden marts 2021. Det ser frem til et møde med alle sine medlemmer og præsident Xi Jinping i 2021.

Hviderusland

27. Det Europæiske Råd fordømmer de hviderussiske myndigheders uacceptable vold mod fredelige demonstranter samt intimideringen og de vilkårlige anholdelser og tilbageholdelser efter præsidentvalget, hvis resultat det ikke anerkender. Det Europæiske Råd støtter fuldt ud det hviderussiske folks demokratiske ret til at vælge sin præsident ved et nyt frit og retfærdigt valg uden indblanding udefra. Det Europæiske Råd opfordrer de hviderussiske myndigheder til at sætte en stopper for volden og undertrykkelsen, løslade alle tilbageholdte personer og politiske fanger, respektere mediefriheden og civilsamfundet og indlede en inklusiv national dialog. Det er enigt om, at der bør indføres restriktive foranstaltninger, og opfordrer Rådet til straks at vedtage afgørelsen. Det Europæiske Råd opfordrer også Europa-Kommissionen til at udarbejde en omfattende plan for økonomisk støtte til et demokratisk Hviderusland.
28. Hvad angår det hviderussiske atomkraftværk i Ostrovets, gentager Det Europæiske Råd vigtigheden af at sikre nuklear og miljømæssig sikkerhed.

Nagorno-Karabakh-konflikten

29. Det Europæiske Råd opfordrer til øjeblikkelig indstilling af fjendtlighederne og opfordrer indtrængende parterne til på ny at forpligte sig til en varig våbenhvile og fredelig bilæggelse af konflikten. Tabene af menneskeliv og konsekvenserne for civilbefolkningen er uacceptable. Der kan ikke være tale om en militær løsning på konflikten, ej heller indblanding udefra. Aserbajdsjan og Armenien bør indlede substansforhandlinger uden forhåndsbetingelser. Det Europæiske Råd udtrykker sin støtte til medformændene for OSCE's Minskgruppe og anmoder den højtstående repræsentant om at undersøge mulighederne for yderligere EU-støtte til konfliktbilæggelsesprocessen.

Aleksej Navalnyj

30. Det Europæiske Råd fordømmer mordforsøget på Aleksej Navalnyj med en militær kemisk nervegift fra gruppen "novitjok". Brugen af kemiske våben udgør en alvorlig overtrædelse af folkeretten. Det Europæiske Råd opfordrer Den Russiske Føderations myndigheder til fuldt ud at samarbejde med Organisationen for Forbud mod Kemiske Våben (OPCW) for at sikre en upartisk international efterforskning og få stillet de ansvarlige for en domstol. Det Europæiske Råd vil vende tilbage til spørgsmålet den 15.-16. oktober 2020.
-