



Bryssel, 18. syyskuuta 2025
(OR. en)

12998/25

EF 291
ECOFIN 1207
DELECT 135

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	17. syyskuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	C(2025) 6032 final
Asia:	KOMMISSION DELEGOITU PÄÄTÖS (EU) .../..., annettu 17.9.2025, vahvistuksen uusimisesta koskien Brasiliassa, Japanissa ja Meksikossa voimassa olevien sellaisiin yrityksiin sovellettavien vakavaraisuusjärjestelyjen, joiden kotipaikka on kyseisessä kolmannessa maassa, tilapäistä vastaavuutta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2009/138/EY I osaston VI luvussa säädetyn järjestelyn kanssa

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2025) 6032 final.

Liite: C(2025) 6032 final

Bryssel 17.9.2025
C(2025) 6032 final

KOMISSION DELEGOITU PÄÄTÖS (EU) .../...,

annettu 17.9.2025,

vahvistuksen uusimisesta koskien Brasiliassa, Japanissa ja Meksikossa voimassa olevien sellaisiin yrityksiin sovellettavien vakavaraisuusjärjestelyjen, joiden kotipaikka on kyseisessä kolmannessa maassa, tilapäistä vastaavuutta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2009/138/EY I osaston VI luvussa säädetyn järjestelyn kanssa

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

PERUSTELUT

1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA

Komission delegoitua päätöstä (EU) 2015/2290¹ Solvenssi II -direktiivin 227 artiklan mukaisen tilapäisen vastaavuuden myöntämisestä Brasilialle ja Meksikolle sekä komission delegoitua päätöstä (EU) 2016/310 Solvenssi II -direktiivin 227 artiklan mukaisen tilapäisen vastaavuuden myöntämisestä Japanille² on sovellettu 1. tammikuuta 2016 alkaen, ja niiden voimassaolo päättyy 1. tammikuuta 2026.

Solvenssi II - direktiivin³ 227 artiklan 6 kohdassa säädetään seuraavaa: ”Tilapäistä vastaavuutta koskeva päätös uusitaan kymmeneksi vuodeksi kerrallaan, jos 5 kohdassa tarkoitetut ehdot edelleen täyttyvät. Komissio antaa tällaisen delegoidun säädöksen 301 a artiklan mukaisesti ja vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen avustamana asetuksen (EU) N:o 1094/2010 33 artiklan 2 kohdan mukaisesti.”

Komissio sai vuonna 2024 apua Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaiselta Brasiliasta, Meksikoa ja Japania koskevassa asiassa. Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen arvion mukaan ne edellytykset, joiden perusteella komissio antoi vuoden 2015 delegoidut päätöksensä, täyttyvät edelleen. Nämä tosiseikkoja koskevat lausumat vahvistetaan ja saatetaan ajan tasalle tällä komission delegoidulla päätöksellä.

Tällä komission delegoidulla päätöksellä Brasilian, Japanin ja Meksikon osalta tilapäinen vastaavuus uusitaan kymmeneksi vuodeksi 1.1.2026 alkaen.

2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET

Paremmen sääntelyn suuntaviivojen mukaisesti tämä komission delegoitu päätös julkaistiin Kerro mielipiteesi -portaalissa palautteen antamista varten, ja sitä kommentoi kaksi sidosryhmää, jotka tukivat ehdotettua toimenpidettä. Analysoituaan saadun palautteen komission yksiköt päätyivät siihen, että päätös tilapäisestä vastaavuudesta voidaan uusita Brasilian, Meksikon ja Japanin osalta Solvenssi II -direktiivin 227 artiklan nojalla. Jäsenvaltioiden asiantuntijoita kuultiin pankki-, maksu- ja vakuutusasioita käsittelevässä asiantuntijaryhmässä 4.6.2025.

3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

Solvenssi II -direktiivin 227 artiklassa säädetään vastaavuuden vahvistamisesta sellaisia kolmansien maiden vakuutusyhtiöitä varten, jotka kuuluvat EU:ssa kotipaikkaa pitäviin ryhmiin.

¹ Komission delegoitu päätös (EU) 2015/2290, annettu 5 päivänä kesäkuuta 2015, Australiassa, Brasiliassa, Kanadassa, Meksikossa ja Yhdysvalloissa voimassa olevien ja näissä maissa kotipaikkaa pitäviin vakuutus- ja jälleenvakuutusyhtiöihin sovellettavien vakavaraisuusjärjestelyjen tilapäisestä vastaavuudesta (EUVL L 323, 9.12.2015, s. 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_del/2015/2290/oj).

² Komission delegoitu päätös (EU) 2016/310, annettu 26 päivänä marraskuuta 2015, Japanissa voimassa olevan, vakuutus- ja jälleenvakuutusyhtiöitä koskevan vakavaraisuusjärjestelyn vastaavuudesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2009/138/EY säädetyin järjestelyn kanssa, C/2015/8147, EUVL L 58, 4.3.2016, s. 55–58.

³ Konsolidoitu teksti: Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/138/EY, annettu 25 päivänä marraskuuta 2009, vakuutus- ja jälleenvakuutustoiminnan aloittamisesta ja harjoittamisesta (Solvenssi II) (uudelleenlaadittu toisinto) (ETA:n kannalta merkityksellinen teksti) EUR-Lex - 02009L0138-20240109 – FI – EUR-Lex (europa.eu).

Solvenssi II -direktiivin⁴ 227 artiklan 6 kohdassa täsmennetään, että ”tilapäistä vastaavuutta koskeva päätös uusitaan kymmeneksi vuodeksi kerrallaan, jos 5 kohdassa tarkoitetut ehdot edelleen täyttyvät”.

⁴ Ks. alaviite 2.

KOMISSION DELEGOITU PÄÄTÖS (EU) .../...,

annettu 17.9.2025,

vahvistuksen uusimisesta koskien Brasiliassa, Japanissa ja Meksikossa voimassa olevien sellaisiin yrityksiin sovellettavien vakavaraisuusjärjestelyjen, joiden kotipaikka on kyseisessä kolmannessa maassa, tilapäistä vastaavuutta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2009/138/EY I osaston VI luvussa säädetyn järjestelyn kanssa

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon vakuutus- ja jälleenvakuutustoiminnan aloittamisesta ja harjoittamisesta 25 päivänä marraskuuta 2009 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2009/138/EY (Solvenssi II)⁵ ja erityisesti sen 227 artiklan 6 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Komission delegoidussa päätöksessä (EU) 2015/2290⁶ ja komission delegoidussa päätöksessä (EU) 2016/310⁷ todettiin, että muun muassa Brasiliassa, Japanissa ja Meksikossa voimassa olevien vakavaraisuusjärjestelyjen, joita sovelletaan vakuutus- ja jälleenvakuutusyrityksiin, joiden kotipaikka on näissä kolmansissa maissa, katsotaan tilapäisesti vastaavan direktiivin 2009/138/EY I osaston VI luvussa säädettyä järjestelyä. Tilapäinen vastaavuus myönnettiin kymmenen vuoden ajaksi 1 päivästä tammikuuta 2016. Direktiivin 2009/138/EY 227 artiklan 6 kohdan toisessa alakohdassa säädetään mahdollisuudesta uusien tilapäinen vastaavuus kymmeneksi vuodeksi kerrallaan edellyttäen, että kyseisen direktiivin 227 artiklan 5 kohdassa säädetty ehdot täyttyvät edelleen ja asiasta annetaan komission delegoitu säädös. Lisäksi Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen on avustettava komissiota tällaisen päätöksen tekemisessä.
- (2) Brasilian vakuutusasetuksessa N:o 73/1966 säädetään, että vakuutusyritysten on määritettävä vakuutustekninen vastuuvélka, erityisrahastot ja varaukset yksityisten vakuutusten kansallisen neuvoston (Conselho Nacional de Seguros Privados, CNSP) vahvistamien perusteiden mukaisesti varmistaakseen kaikkien velvollisuuksiensa

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/138/EY, annettu 25 päivänä marraskuuta 2009, vakuutus- ja jälleenvakuutustoiminnan aloittamisesta ja harjoittamisesta (Solvenssi II) (EUVL L 335, 17.12.2009, s. 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2009/138/oj?eliuri=eli%3A2009%3A138%3Aoj&locale=fi>).

⁶ Komission delegoitu päätös (EU) 2015/2290, annettu 5 päivänä kesäkuuta 2015, Australiassa, Brasiliassa, Kanadassa, Meksikossa ja Yhdysvalloissa voimassa olevien ja näissä maissa kotipaikkaa pitäviin vakuutus- ja jälleenvakuutusyrityksiin sovellettavien vakavaraisuusjärjestelyjen tilapäisestä vastaavuudesta (EUVL L 323, 9.12.2015, s. 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_del/2015/2290/oj).

⁷ Komission delegoitu päätös (EU) 2016/310, annettu 26 päivänä marraskuuta 2015, Japanissa voimassa olevan, vakuutus- ja jälleenvakuutusyrityksiä koskevan vakavaraisuusjärjestelyn vastaavuudesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2009/138/EY säädetyn järjestelyn kanssa (EUVL L 58, 4.3.2016, s. 55, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec_del/2016/310/oj?eliuri=eli%3Adec_del%3A2016%3A310%3Aoj&locale=fi).

täyttämisen. Päätöslauselman CNSP 3162/2014 mukaan vähimmäispääomavaatimus on joko peruspääoma tai riskipääoma sen mukaan, kumpi näistä on suurempi. Peruspääoma on kiinteä määrä, joka riippuu yhteisön tyypistä ja alueista, joilla se on saanut luvan toimia, sekä riskipääomasta, joka on vakuutusteknistä riskiä, luottoriskiä, operatiivista riskiä ja markkinariskiä koskevien pääomavaatimusten summa. Useimmilla vakuutusyrityksillä riskipääoma on suurempi kuin peruspääoma, minkä vuoksi riskipääomaa käytetään vähimmäispääomavaatimuksena. Päätöslauselmalla CNSP 432/2021 vahvistetaan säännöt, jotka koskevat sisäisen mallin käyttöä vaihtoehtona standardikaavalle vähimmäispääomavaatimuksen laskennassa. Hallinnointi- ja ohjausjärjestelmästä on olemassa vähimmäisvaatimukset. Vakuutusyrityksillä on oltava sisäinen valvonta, jolla valvotaan niiden toimintoja, tietojärjestelmiä ja lakisääteisten vaatimusten noudattamista. Superintendência de Seguros Privados (SUSEP) vastaa Brasilian vakuutusalan valvonnasta. SUSEP toimii valtiovarainministeriön alaisuudessa toimeenpanevana elimenä, joka panee CNSP:n vahvistamat määräykset täytäntöön. SUSEPin hallintoneuvostolla on toimivalta vahvistaa itsenäisesti yleiset toimintaperiaatteet, joita SUSEP noudattaa sääntelyssä ja CNSP:n päätöslauselmien noudattamisessa toimivaltansa puitteissa. Vakuutusyritysten on toimitettava SUSEPille kuukausittain tiedot pääomasta, varoista, veloista, tuloista ja menoista sekä neljännesvuosittain yksityiskohtaiset toimintaa koskevat tiedot sekä tase ja tuloslaskelma. Vakuutusyritysten on julkaistava tilinpäätöksensä, jotka sisältävät määrällisiä ja laadullisia tietoja. SUSEP voi tehdä sopimuksia ja vaihtaa tietoja ulkomaisten valvontaviranomaisten kanssa. Se allekirjoitti vuonna 2014 kansainvälisen vakuutusvalvojien järjestön monenvälisen yhteisymmärryspöytäkirjan. Tietoja saa käyttää ainoastaan valvontatarkoituksiin SUSEPin valvontatehtävien puitteissa. Toiselta viranomaiselta saatuja tietoja käytetään ainoastaan kyseisen pyynnön tarkoituksiin. SUSEPin nykyistä ja entistä henkilöstöä sitoo lakisääteinen salassapitovelvollisuus.

- (3) Meksikon säädös Ley de Instituciones de Seguros y de Fianzas (LISF), jossa säädetään vakuutusalan tarkistetusta vakavaraisuuskehyksestä, tuli voimaan 4 päivänä huhtikuuta 2015. LISF-säädöksen nojalla sovelletaan vakavaraisuuspääomavaatimusta, joka kattaa vakuutusteknisen riskin sekä rahoitus- ja vastapuoliriskit. Stressitestaus suoritetaan vähintään kerran vuodessa (dynaaminen vakavaraisuustesti). Meksikon lainsäädännön mukaan vakavaraisuuspääomavaatimus voidaan laskea käyttämällä standardikaavaa tai sisäistä mallia. Comisión Nacional de Seguros y Fianzas (kansallinen vakuutus- ja takaukskomissio, CNSF) vastaa Meksikossa henki- ja vahinkovakuutusyritysten valvonnasta. Sillä on itsenäinen toimivalta myöntää ja peruuttaa vakuutusyritysten toimilupia. Vakuutusyritysten on ilmoitettava CNSF:lle tiedot organisaatiostaan, toiminnastaan, kirjanpidostaan, sijoituksistaan ja pääomastaan vähintään neljännesvuosittain. Vakuutusyritysten on lisäksi julkistettava tavoitteensa, toimintaperiaatteensa ja käytäntönsä riskien pidättämisessä, siirtämisessä ja lieventämisessä. Niiden on myös julkaistava määrällisiä ja laadullisia tietoja toiminnastaan, vakuutusteknisestä ja taloudellisesta tilanteestaan sekä riskeistään. CNSF voi tehdä yhteistyötä ja vaihtaa tietoja ulkomaisten valvontaviranomaisten kanssa, jos se on tehnyt niiden kanssa tietojenvaihtosopimuksen. Tällaisia sopimuksia on useita. Lisäksi CNSF allekirjoitti vuonna 2014 kansainvälisen vakuutusvalvojien järjestön monenvälisen yhteisymmärryspöytäkirjan. Jos CNSF:n ja ulkomaisen valvontaviranomaisen välillä on tietojenvaihtosopimus, CNSF:n on pyydettävä ulkomaiselta valvontaviranomaiselta ennakkosuostumusta voidakseen julkistaa tämän antamia tietoja. CNSF:n nykyinen ja entinen henkilöstö eivät saa paljastaa

luottamuksellisia tietoja. Salassapitovelvollisuudesta säädetään kansallisessa lainsäädännössä, ja sen rikkomisesta määrätään seuraamuksia.

- (4) Japanissa vakavaraisuusjärjestelmästä säädetään vakuutusyhtiölaissa ja -asetuksessa. Vakuutusalan valvonnasta vastaa riippumaton viranomainen, Japanin rahoituspalveluvirasto (JFSA), jolla on tehtäviensä hoitamiseen tarvittavat valtuudet ja resurssit. JFSA on valmistellut uuden vakavaraisuusjärjestelmän käyttöönottoa. Järjestelmä pohjautuu taloudelliseen arvoon perustuvaan vakavaraisuussuhteeseen (Economic Value-based Solvency Ratio, ESR). Uuteen järjestelmään perustuva vakavaraisuuden laskenta alkaa käytännössä tilikaudella, joka päättyy 31. maaliskuuta 2026. Vakuutus- ja jälleenvakuutusyritysten on toimitettava kattavat raportit JFSA:lle, jolla on laajat valtuudet tehdä uudelleenjärjestelyjä taloudellisissa vaikeuksissa olevissa vakuutus- ja jälleenvakuutusyrityksissä tai asettaa ne selvitystilaan. Sekä henki- että vahinkovakuutusyritysten osalta valvontatoimet voidaan aloittaa kolmen eri kynnyksarvon perusteella. Nämä kynnyksarvot määritellään solvenssimarginaalin suhdelukuina (Solvency Margin Ratios, SRM), jotka saadaan jakamalla kaksinkertaiset omat varat kokonaisriskiksi kutsutulla pääomavaatimuksella. Kokonaisriski kattaa vakuutusteknisen riskin, korko- ja markkinariskit, operatiivisen riskin sekä katastrofiriskin. Katastrofiriskin ja vähimmäistakuuriskin osalta voidaan käyttää sisäisiä malleja. JFSA:lla on valtuudet määrätä tiettyjä korjaavia toimia, vaikka valvontatoimien korkein kynnyksarvo ei olisi vielä rikkoontunut. Se voi esimerkiksi velvoittaa vakuutusyrityksen toteuttamaan korjaavia toimenpiteitä sen kannattavuuden, luottoriskin, vakauden tai maksuvalmiusriskin osalta. Jos SRM on alle 0 prosenttia, JFSA voi määrätä liiketoiminnan keskeytettäväksi kokonaan tai osittain. JFSA allekirjoitti kansainvälisen vakuutusvalvojien järjestön monenvälisen yhteisymmärryspöytäkirjan kesäkuussa 2011. Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomainen allekirjoitti JFSA:n kanssa 30 päivänä tammikuuta 2023 puitesopimuksen vakuutusalan valvontayhteistyöstä. JFSA:n henkilöstöön sovelletaan tiukkoja salassapitovelvollisuuksia. JFSA:n säännöt ja käytännöt suojaavat riittävästi ulkomaisten valvojien toimittamia luottamuksellisia tietoja. JFSA:n koko nykyisen ja entisen henkilöstön on pidettävä luottamuksellisina kaikki tiedot, jotka he ovat saaneet tehtäviään hoitaessaan. Luvaton tietojen ilmaiseminen voi johtaa kurinpitotoimiin, rikostutkintaan ja rangaistukseen. Ulkomaisilta valvontaviranomaisilta saatuja ja luottamuksellisiksi merkittyjä tietoja käsitellään luottamuksellisina, ja niitä käytetään ainoastaan niihin tarkoituksiin, joista kyseisen valvontaviranomaisen kanssa on sovittu.
- (5) Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen antaman avun sekä Brasiliassa, Japanissa ja Meksikossa sovellettavien vakavaraisuusvaatimusten perusteella on selvää, että Brasiliassa, Japanissa ja Meksikossa voimassa olevat sellaisiin yrityksiin sovellettavat vakavaraisuusjärjestelyt, joiden kotipaikka on kyseisessä kolmannessa maassa, täyttävät edelleen direktiivin 2009/138/EY 227 artiklan 5 kohdassa säädetyt ehdot. Sen vuoksi on aiheellista uusia delegoidussa päätöksessä (EU) 2015/2290 ja delegoidussa päätöksessä (EU) 2016/310 säädetyt vahvistukset, joiden mukaan kyseiset vakavaraisuusjärjestelyt tilapäisesti vastaavat direktiivin 2009/138/EY I osaston VI luvussa säädettyä järjestelyä. Komissio voi kuitenkin milloin tahansa toteuttaa erityisen uudelleentarkastelun, jos sen on tilanteen kehityksen perusteella tarpeen arvioida uudelleen tässä päätöksessä vahvistettua vastaavuutta, kansainvälisen tilanteen kehitys mukaan lukien. Säännöllinen seuranta ja erilliset uudelleentarkastelut voivat johtaa tämän päätöksen muuttamiseen tai kumoamiseen. Sen vuoksi komission olisi Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen avustuksella seurattava edelleen

Brasiliassa, Japanissa ja Meksikossa voimassa olevien vakavaraisuusjärjestelyjen kehitystä sekä niiden ehtojen täyttymistä, joiden perusteella tämä päätös on annettu,
ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Vakavaraisuusjärjestelyjen, jotka ovat voimassa Brasiliassa, Japanissa ja Meksikossa ja joita sovelletaan näissä kolmansissa maissa kotipaikkaa pitäviin vakuutus- ja jälleenvakuutusyrityksiin, katsotaan edelleen tilapäisesti vastaavan direktiivin 2009/138/EY I osaston VI luvussa säädettyä järjestelyä.

2 artikla

Tilapäinen vastaavuus uusitaan 1 päivän tammikuuta 2026 ja 31 päivän joulukuuta 2035 väliseksi ajaksi.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä 17.9.2025

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN