



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2022. gada 29. septembrī
(OR. en)

12992/22

Starpiestāžu lieta:
2022/0296(NLE)

TRANS 612
COWEB 105
ELARG 71

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2022. gada 28. septembris
Saņēmējs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
K-jas dok. Nr.:	COM(2022) 484 final
Temats:	Priekšlikums - PADOMES LĒMUMS par nostāju, kas attiecas uz Transporta kopienas 2023. gada budžeta pieņemšanu un Eiropas Savienības vārdā jāieņem Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2022) 484 *final*.

Pielikumā: COM(2022) 484 *final*



Briselē, 28.9.2022.
COM(2022) 484 final

2022/0296 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas attiecas uz Transporta kopienas 2023. gada budžeta pieņemšanu un Eiropas Savienības vārdā jāieņem Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko attiecībā uz paredzēto lēmuma pieņemšanu par Transporta kopienas 2023. gada budžetu izveido nostāju, kas Savienības vārdā jāpieņem Reģionālajā pārvaldības komitejā, kas izveidota saskaņā ar Transporta kopienas dibināšanas līgumu (TKL).

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Transporta kopienas dibināšanas līgums

TKL mērķis ir izveidot Transporta kopienas autoceļu, dzelzceļu, iekšējo ūdensceļu un jūras transporta jomā, kā arī attīstīt transporta tīklu starp Eiropas Savienību un Dienvidaustrumeiropas pusēm. TKL stājās spēkā 2019. gada 1. maijā.

Eiropas Savienība ir TKL puse¹.

2.2. Reģionālā pārvaldības komiteja

Reģionālā pārvaldības komiteja ir izveidota ar TKL 24. pantu. Tā atbild par TKL pārvaldību un tā pienācīgas īstenošanas nodrošināšanu. Šajā nolūkā tā sniedz ieteikumus un pieņem lēmumus gadījumos, kas paredzēti TKL. Konkrētāk, Reģionālā pārvaldības komiteja:

- a) sagatavo Ministru padomes darbu;
- b) lemj par tehnisko komiteju izveidi;
- c) veic vajadzīgos pasākumus saistībā ar jaunpieņemtiem ES tiesību aktiem, it īpaši pārskata TKL I pielikumu;
- d) pēc apspriešanās ar Ministru padomi ieceļ Pastāvīgā sekretariāta direktoru;
- e) var iecelt vienu vai vairākus Pastāvīgā sekretariāta direktora vietniekus;
- f) paredz Pastāvīgā sekretariāta noteikumus;
- g) var pārskatīt budžeta iemaksu apjomu, pieņemot attiecīgu lēmumu;
- h) pieņem Transporta kopienas gada budžetu;
- i) pieņem lēmumu, kurā nosaka budžeta izpildes, pārskatu iesniegšanas un revīzijas, kā arī pārbaužu procedūru;
- j) pieņem lēmumus par līgumslēdzēju pušu strīdiem;
- k) pieņem vispārējus principus attiecībā uz piekļuvi dokumentiem, kurus glabā struktūras, kas izveidotas ar vai saskaņā ar TKL;
- l) pieņem gada ziņojumus par visaptverošā tīkla īstenošanu un iesniedz tos Ministru padomei;
- m) attiecībā uz konkrētiem Savienības tiesību aktiem nosaka termiņus un veidus, kā Dienvidaustrumeiropas puses tos transponē.

Reģionālajā pārvaldības komitejā ir katras līgumslēdzējas puses pārstāvis un pārstāvja aizvietotājs. Novērotāja statusā var piedalīties visas ES dalībvalstis.

¹ Padomes Lēmums (ES) 2017/1937 (2017. gada 11. jūlijs) par to, lai Eiropas Savienības vārdā parakstītu un provizoriski piemērotu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 278, 27.10.2017., 1. lpp.).

Reģionālā pārvaldības komiteja lēmumus pieņem vienprātīgi.

2.3. Paredzētais Reģionālās pārvaldības komitejas akts

Reģionālā pārvaldības komiteja 2022. gada pēdējā sanāksmē pieņems lēmumu par Transporta kopienas 2023. gada budžetu ("paredzētais akts").

Paredzētā akta mērķis ir noteikt Transporta kopienas 2023. gada budžetu.

Paredzētais akts pusēm kļūs saistošs saskaņā ar TKL 25. panta 1. punktu, kas nosaka: "Reģionālās pārvaldības komitejas lēmums līgumslēdzējām pusēm ir saistošs. Ja Reģionālās pārvaldības komitejas lēmums ietver prasību līgumslēdzējai pusei rīkoties, minētā puse veic vajadzīgos pasākumus un par to informē Reģionālo pārvaldības komiteju."

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Iemaksas Transporta kopienas budžetā ir noteiktas TKL V pielikumā. Savienības daļa ir 80 % no budžeta, bet atlikušos 20 % nodrošina Rietumbalkānu puses.

Kopējais budžets 2022. gadam ir **3,002 miljoni EUR**, no kuriem **2,401 miljons EUR** (80 %) ir no ES un **0,6 miljoni EUR** – no Rietumbalkānu pusēm.

2023. gadam tiek ierosināts **3,060 miljonu EUR** budžets. 80 % jauno kredītu nāks no ES (**2,448 miljoni EUR**), un atlikušie 20 % jauno kredītu (**0,612 miljoni EUR**) – no Rietumbalkānu pusēm.

Ierosinātais 2023. gada budžets ir par 2 % lielāks nekā 2022. gada budžets. To pamato pašreizējā inflācijas dinamika reģionā un ES. Šī summa segs Pastāvīgā sekretariāta pamatdarbības izmaksas un Transporta kopienas dažādo struktūru sanāksmju organizēšanu. 2023. gada budžets atspoguļo arī to, ka lielāka uzmanība tiek pievērsta spēju veidošanas aktivitātēm un tehniskajai palīdzībai reģionālajiem partneriem.

Lai īstenotu TKL un nodrošinātu Pastāvīgā sekretariāta darbību, šis lēmums ir jāpieņem Reģionālajā pārvaldības komitejā.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka "*nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu*".

Jēdziens "*lēmumi ar juridiskām sekām*" ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kam nav saistoša spēka saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas "*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*"².

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Reģionālā pārvaldības komiteja ir struktūra, kas izveidota ar līgumu, proti, TKL.

² Tiesas spriedums, 2014. gada 7. oktobris, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

Akts, ko Reģionālā pārvaldības komiteja ir aicināta pieņemt, ir akts ar juridiskām sekām. Saskaņā ar TKL 35. pantu Reģionālā pārvaldības komiteja ir pilnvarota pieņemt Transporta kopienas budžetu, un saskaņā ar TKL 25. panta 1. punktu šis lēmums TKL pusēm ir saistošs. Pēc būtības un saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kas reglamentē Reģionālo pārvaldības komiteju, minētajā aktā ir ietverti elementi, kas ietekmē TKL pušu un tādējādi arī Savienības tiesisko situāciju. Tāpēc paredzētais akts atbilstoši starptautiskajām tiesībām būs pusēm saistošs saskaņā ar TKL 25. panta 1. punktu. Paredzētais akts nepapildina un negroza TKL noteikto institucionālo sistēmu. Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens no tiem ir atzīstams par galveno, bet otram ir pakārtota nozīme, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

Paredzētajam aktam, ar ko vienlaikus vēlas sasniegt virkni mērķu vai kam ir vairāki komponenti, kuri ir nesaraujami saistīti un no kuriem neviens nav pakārtots otram, materiālajā juridiskajā pamatā lēmumam saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu būs izņēmuma kārtā jāietver dažādie atbilstīgie juridiskie pamati.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētais akts vajadzīgs TKL pienācīgai darbībai. Savukārt TKL ir izvirzīti mērķi un ietverti komponenti tādās jomās kā autoceļu, dzelzceļa un iekšējo ūdensceļu transports, kas ir transporta veidi, uz kuriem attiecas LESD 91. pants, kā arī jūras transports, kas ir transporta veids, uz kuru attiecas LESD 100. panta 2. punkts. Paredzētā akta horizontālā rakstura dēļ tas attiecas uz visiem šiem elementiem. Visi šie elementi ir nesaraujami saistīti, un neviens nav pakārtots otram.

Tādēļ ierosinātā lēmuma materiālajā juridiskajā pamatā ir šādi noteikumi: LESD 91. pants un 100. panta 2. punkts.

4.3. Secinājumi

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 91. pantam un 100. panta 2. punktam saistībā ar 218. panta 9. punktu.

5. PAREDZĒTĀ AKTA PUBLICĒŠANA

Saskaņā ar Transporta kopienas dibināšanas līguma 25. panta 2. punktu Reģionālās pārvaldības komitejas lēmumus publicē *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas attiecas uz Transporta kopienas 2023. gada budžeta pieņemšanu un Eiropas Savienības vārdā jāpieņem Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 91. pantu un 100. panta 2. punktu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Saskaņā ar Padomes Lēmumu (ES) 2017/1937³ Savienība parakstīja Transporta kopienas dibināšanas līgumu (TKL). 2019. gada 4. martā to apstiprināja Savienības vārdā ar Padomes Lēmumu (ES) 2019/392⁴. Tas stājas spēkā 2019. gada 1. maijā.
- (2) Ievērojot TKL 35. pantu, Transporta kopienas Reģionālajai pārvaldības komitejai ("Pārvaldības komiteja") katru gadu ir jāpieņem Transporta kopienas budžets. Ar TKL 35. pantu Pārvaldības komiteja ir arī pilnvarota pieņemt lēmumus, ar ko precizē budžeta izpildes procedūru.
- (3) Pārvaldības komiteja savā pēdējā 2022. gada sanāsmē pieņems lēmumu par Transporta kopienas budžetu 2023. gadam.
- (4) Ierosinātais Transporta kopienas budžets 2023. gadam ir vajadzīgs Transporta kopienas struktūru pienācīgai darbībai. Tas sedz cilvēkresursu, ceļa, IT aprīkojuma un programmatūras izmaksas, kā arī darbības izdevumus, piemēram, pētījumus, spēju veidošanu un tehnisko palīdzību un konferenču un sanāksmju organizēšanu.
- (5) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāpieņem Pārvaldības komitejā, jo šāds lēmums, kas ir vajadzīgs Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbībai, būs Savienībai saistošs,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāju, kas Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā Savienības vārdā jāpieņem attiecībā uz Transporta kopienas 2023. gada budžetu, balsta uz Reģionālās pārvaldības komitejas lēmuma projektu, kas pievienots šim lēmumam.

³ Padomes Lēmums (ES) 2017/1937 (2017. gada 11. jūlijs) par to, lai Eiropas Savienības vārdā parakstītu un provizoriski piemērotu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 278, 27.10.2017., 1. lpp.).

⁴ Padomes Lēmums (ES) 2019/392 (2019. gada 4. marts) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 71, 13.3.2019., 1.–4. lpp.).

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.
Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*