



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 29. syyskuuta 2022
(OR. en)

12992/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0296 (NLE)

TRANS 612
COWEB 105
ELARG 71

EHDOTUS

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	28. syyskuuta 2022
Vastaanottaja:	Neuvoston pääsihteeristö
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 484 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI liikenneyhteisön alueellisessa ohjauskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta liikenneyhteisön vuoden 2023 talousarvion hyväksymiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 484 final.

Liite: COM(2022) 484 final



Bryssel 28.9.2022
COM(2022) 484 final

2022/0296 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**liikenneyhteisön alueellisessa ohjauskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta
kannasta liikenneyhteisön vuoden 2023 talousarvion hyväksymiseen**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä liikenneyhteisön perustamista koskevalla sopimuksella, jäljempänä 'liikenneyhteisösopimus', perustetussa alueellisessa ohjauskomiteassa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, kun on määrä antaa päätös liikenneyhteisön vuoden 2023 talousarviosta.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Liikenneyhteisösopimus

Liikenneyhteisösopimuksen tarkoituksena on luoda liikenneyhteisö maantie-, rautatie-, sisävesi- ja meriliikenteen aloilla sekä kehittää Euroopan unionin ja kaakkoiseurooppalaisten osapuolten välistä liikenneverkkoa. Liikenneyhteisösopimus tuli voimaan 1. toukokuuta 2019.

Euroopan unioni on liikenneyhteisösopimuksen osapuoli.¹

2.2. Alueellinen ohjauskomitea

Alueellinen ohjauskomitea perustettiin liikenneyhteisösopimuksen 24 artiklalla. Se vastaa liikenneyhteisösopimuksen hallinnoinnista ja varmistaa sen asianmukaisen täytäntöönpanon. Tätä varten se antaa suosituksia ja tekee päätöksiä liikenneyhteisösopimuksessa määrätyissä asioissa. Alueellinen ohjauskomitea muun muassa

- a) valmistelee ministerineuvoston työn,
- b) päättää teknisten komiteoiden perustamisesta,
- c) ryhtyy uusien EU:n säädösten osalta tarvittaviin toimiin erityisesti tarkistamalla liikenneyhteisösopimuksen liitettä I,
- d) nimittää ministerineuvostoa kuultuaan pysyvän sihteeristön johtajan,
- e) voi nimittää yhden tai useamman pysyvän sihteeristön varajohtajan,
- f) vahvistaa pysyvän sihteeristön säännöt,
- g) voi tarkistaa talousarvion rahoitusosuuksien tasoa tekemällä asiasta päätöksen,
- h) hyväksyy liikenneyhteisön vuotuisen talousarvion,
- i) hyväksyy päätöksen, jolla määritetään tarkemmin menettely talousarvion toteuttamiseksi, tilinpäätöksen esittämiseksi sekä tilintarkastusten ja muiden tarkastusten tekemiseksi,
- j) tekee päätökset kiistoista, jotka osapuolet ovat tuoneet ratkaistaviksi,
- k) hyväksyy yleiset periaatteet oikeudesta tutustua liikenneyhteisösopimuksella tai sen nojalla perustettujen elinten hallussaan pitämiin asiakirjoihin,
- l) hyväksyy kattavan verkon toteuttamisesta ministerineuvostolle esitettävät vuosikertomukset,
- m) vahvistaa tiettyjen unionin säädösten osalta aikarajat ja tavat, joiden mukaisesti kaakkoiseurooppalaisten osapuolten on saatettava kyseiset säädökset osaksi kansallista lainsäädäntöään.

¹ Neuvoston päätös (EU) 2017/1937, annettu 11 päivänä heinäkuuta 2017, liikenneyhteisön perustamista koskevan sopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 278, 27.10.2017, s. 1).

Alueellinen ohjauskomitea muodostuu kunkin osapuolen edustajasta ja varaedustajasta. Kaikki EU:n jäsenvaltiot voivat osallistua tarkkailijoina.

Alueellinen ohjauskomitea tekee päätöksensä yksimielisesti.

2.3. Suunniteltu alueellisen ohjauskomitean säädös

Alueellisen ohjauskomitean on määrä hyväksyä vuonna 2022 viimeisessä kokouksessaan päätös liikenneyhteisön talousarviosta vuodeksi 2023, jäljempänä 'suunniteltu säädös'.

Suunnitellun säädöksen tarkoituksena on määrittää liikenneyhteisön talousarvio vuodeksi 2023.

Suunnitellusta säädöksestä tulee osapuolia sitova liikenneyhteisösopimuksen 25 artiklan 1 kohdan mukaisesti. Mainitussa artiklassa määrätään seuraavaa: "Alueellisen ohjauskomitean tekemä päätös sitoo osapuolia. Jos alueellisen ohjauskomitean tekemässä päätöksessä osapuolelta edellytetään toimien toteuttamista, mainitun osapuolen on toteutettava tarvittavat toimet ja ilmoitettava asiasta alueelliselle ohjauskomitealle."

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Liikenneyhteisön talousarvion osuudet on vahvistettu liikenneyhteisösopimuksen liitteessä V. Unionin osuus on 80 prosenttia talousarviosta, ja loput 20 prosenttia saadaan Länsi-Balkanin osapuolten varoista.

Vuoden 2022 talousarvio oli yhteensä **3,002 miljoonaa euroa**, josta **2,401 miljoonaa euroa** (80 %) tuli EU:lta ja **0,6 miljoonaa euroa** Länsi-Balkanin osapuolilta.

Vuoden 2023 talousarvion määräksi ehdotetaan **3,060 miljoonaa euroa**. Uusista varoista 80 prosenttia tulee EU:lta (**2,448 miljoonaa euroa**) ja loput 20 prosenttia (**0,612 miljoonaa euroa**) Länsi-Balkanin osapuolilta.

Vuodeksi 2023 ehdotettu talousarvio merkitsee 2 prosentin lisäystä vuoteen 2022 verrattuna. Tämä on kyseisen alueen ja EU:n inflaatiokehityksen vuoksi perusteltua. Tästä määrästä katetaan pysyvän sihteeristön ja liikenneyhteisön eri elinten kokousten järjestämisen juoksevat kustannukset. Vuoden 2023 talousarvio kuvastaa myös painopisteen siirtämistä entistä enemmän alueellisten kumppaneiden valmiuksien kehittämistoimiin ja tekniseen apuun.

Tämän päätöksen hyväksyminen alueellisen ohjauskomitean toimesta on tarpeen liikenneyhteisösopimuksen täytäntöönpanon ja pysyvän sihteeristön toiminnan kannalta.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä *"sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita"*.

Ilmaisu *"säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia"* kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa

myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa”.²

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Alueellinen ohjauskomitea on sopimuksella (liikenneyhteisösopimus) perustettu elin.

Säädös, joka alueellisen ohjauskomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Liikenneyhteisösopimuksen 35 artiklan mukaisesti alueellisella ohjauskomitealla on valtuudet hyväksyä liikenneyhteisön talousarvio, ja sen 25 artiklan 1 kohdan mukaisesti kyseinen päätös sitoo liikenneyhteisösopimuksen osapuolia. Luonteensa vuoksi ja siksi, että alueellista ohjauskomiteaa sääntelee kansainvälinen oikeus, tämä säädös sisältää osia, jotka vaikuttavat liikenneyhteisösopimuksen osapuolten oikeudelliseen asemaan ja näin ollen myös unionin oikeudelliseen asemaan. Suunniteltu säädös sitoo näin osapuolia kansainvälisen oikeuden nojalla sopimuksen 25 artiklan 1 kohdan mukaisesti. Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta liikenneyhteisösopimuksen institutionaalisia rakenteita. Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä sellaiseksi pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

Kun suunnitellulla säädöksellä on samanaikaisesti useita tavoitteita tai kun siihen sisältyy useita osatekijöitä, joita ei voida erottaa toisistaan ja joista yksikään ei ole toisiin nähden liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellisessa oikeusperustassa on poikkeuksellisesti mainittava kaikki asianmukaiset oikeusperustat.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunniteltu säädös on tarpeen liikenneyhteisösopimuksen asianmukaisen toiminnan kannalta. Liikenneyhteisösopimuksen tavoitteet ja osatekijät liittyvät maantie-, rautatie- ja sisävesiliikenteeseen, jotka kuuluvat SEUT-sopimuksen 91 artiklan soveltamisalaan, sekä meriliikenteeseen, joka kuuluu SEUT-sopimuksen 100 artiklan 2 kohdan soveltamisalaan. Suunniteltu säädös koskee horisontaalisen luonteensa vuoksi kaikkia näitä osatekijöitä. Kaikki nämä osatekijät liittyvät erottamattomasti toisiinsa ilman, että jokin niistä olisi ainoastaan liitännäinen.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellisena oikeusperustana ovat seuraavat määräykset: SEUT-sopimuksen 91 artikla ja 100 artiklan 2 kohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 91 artikla ja 100 artiklan 2 kohta yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

² Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Liikenneyhteisösopimuksen 25 artiklan 2 kohdan mukaisesti alueellisen ohjauskomitean päätökset julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS**liikenneyhteisön alueellisessa ohjauskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta liikenneyhteisön vuoden 2023 talousarvion hyväksymiseen****EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka**

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 91 artiklan ja 100 artiklan 2 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- 1) Unioni allekirjoitti sopimuksen liikenneyhteisön perustamisesta, jäljempänä 'liikenneyhteisösopimus', neuvoston päätöksen (EU) 2017/1937³ mukaisesti. Se hyväksyttiin unionin puolesta 4 päivänä maaliskuuta 2019 neuvoston päätöksellä (EU) 2019/392⁴. Se tuli voimaan 1 päivänä toukokuuta 2019.
- 2) Liikenneyhteisösopimuksen 35 artiklan mukaan liikenneyhteisön alueellinen ohjauskomitea, jäljempänä 'ohjauskomitea', hyväksyy liikenneyhteisön talousarvion vuosittain. Liikenneyhteisösopimuksen 35 artiklalla myös annetaan ohjauskomitealle valtuudet tehdä päätöksiä tarkemmasta menettelystä, jota noudatetaan talousarvion toteuttamisessa.
- 3) Ohjauskomitean on määrä hyväksyä päätös liikenneyhteisön vuoden 2023 talousarviosta viimeisessä kokouksessaan 2022.
- 4) Vuodeksi 2023 ehdotettu talousarvio on tarpeen liikenneyhteisön elinten asianmukaisen toiminnan kannalta. Siitä katetaan henkilöstö-, matka-, tietotekniikka- ja ohjelmistokustannukset sekä operatiiviset menot, kuten tutkimukset, valmiuksien kehittäminen ja tekninen tuki sekä konferenssi- ja kokousjärjestelyt.
- 5) On aiheellista määrittää kanta, joka otetaan unionin puolesta alueellisessa ohjauskomiteassa, koska tällainen päätös on tarpeen liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön toiminnan kannalta ja se tulee olemaan unionia sitova,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Unionin puolesta liikenneyhteisön alueellisessa ohjauskomiteassa otettava kanta liikenneyhteisön vuoden 2023 talousarvioon perustuu tämän päätöksen liitteenä olevaan alueellisen ohjauskomitean päätösluonnokseen.

³ Neuvoston päätös (EU) 2017/1937, annettu 11 päivänä heinäkuuta 2017, liikenneyhteisön perustamista koskevan sopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 278, 27.10.2017, s. 1).

⁴ Neuvoston päätös (EU) 2019/392, annettu 4 päivänä maaliskuuta 2019, liikenneyhteisön perustamista koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta (EUVL L 71, 13.3.2019, s. 1).

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*