

Bruxelles, 22 septembrie 2025
(OR. en)

12984/25

FIN 1080

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	DI Piotr SERAFIN, membru al Comisiei Europene
Data primirii:	19 septembrie 2025
Destinatar:	DI Nicolai WAMMEN, Președinte al Consiliului Uniunii Europene
Subiect:	Propunere de transfer de credite nr. DEC 14/2025 în Secțiunea III - Comisie - a bugetului general pentru exercițiul financiar 2025

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul BUDGET DEC(2025) 14.

Anexă: BUDGET DEC(2025) 14



BRUXELLES, 19/09/2025

BUGETUL GENERAL - EXERCITIUL 2025
SECȚIUNEA III – COMISIA – TITLURILE: 14 și 30

TRANSFER DE CREDITE NR. **DEC 14/2025**

ORIGINEA CREDITELOR

CAPITOLUL – 30 04 Mecanisme de solidaritate (instrumente speciale)

POSTUL – 30 04 01 02 Rezerva pentru ajutoare de urgență	Angajamente	-233 532 319,00
	Plăți	-233 532 319,00

CAPITOLUL – 14 20 Proiecte-pilot, acțiuni pregătitoare, competențe și alte acțiuni

POSTUL – 14 20 03 01 Granturi aferente Asistenței macrofinanciare (AMF)	Angajamente	-18 817 773,00
---	-------------	----------------

POSTUL – 14 20 03 06 Organizații și acorduri internaționale	Angajamente	-923 822,20
---	-------------	-------------

POSTUL – 14 20 04 04 Evaluări strategice și audituri	Angajamente	-599 290,00
--	-------------	-------------

DESTINAȚIA CREDITELOR

CAPITOLUL – 14 03 Ajutor umanitar

ARTICOLUL – 14 03 01 Ajutor umanitar	Angajamente	253 873 204,20
	Plăți	233 532 319,00

I. DIMINUARE

I.1

a) Denumirea rubricii

30 04 01 02 – Rezerva pentru ajutoare de urgență

b) Cifre la data de 16.9.2025

	Angajamente	Plăți
1 Creditele exercițiului bugetar (bugetul inițial + bugetul rectificativ)	583 532 319,00	583 532 319,00
2 Transferuri	-350 000 000,00	-350 000 000,00
3 Creditele totale ale exercițiului bugetar (1+2)	583 532 319,00	583 532 319,00
4 Creditele deja utilizate	350 000 000,00	350 000 000,00
5 Creditele disponibile (3-4)	233 532 319,00	233 532 319,00
6 Diminuarea propusă	233 532 319,00	233 532 319,00
7 Creditele totale până la sfârșitul exercițiului bugetar (5-6)	0,00	0,00
8 Diminuare exprimată ca procent din creditele exercițiului bugetar (6/1)	40,02 %	40,02 %
9 Diminuarea sumei transferurilor menționate la articolul 30 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul financiar, exprimată ca procent din creditele definitive ale exercițiului bugetar	nu se aplică	nu se aplică

c) Veniturile provenite din recuperări (reportate din exercițiul anterior)

	Angajamente	Plăți
1 Creditele disponibile la începutul exercițiului bugetar	0,00	0,00
2 Creditele disponibile la data de 16.9.2025	0,00	0,00
3 Rata de execuție $[(1-2)/1]$	0 %	0 %

d) Justificare detaliată privind diminuarea

În temeiul articolului 9 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE, Euratom) 2024/765 din 29 februarie 2024, Rezerva pentru ajutoare de urgență este destinată să finanțeze „răspunsuri rapide la nevoi specifice de urgență din cadrul Uniunii sau din țări terțe, ca urmare a unor evenimente care nu puteau fi prevăzute în momentul întocmirii bugetului, în special pentru răspunsuri la situații de urgență și operațiuni de sprijin ca urmare a unor dezastre naturale care nu intră sub incidența literei (a), dezastre provocate de om, crize umanitare în cazul amenințărilor de mare amploare la adresa sănătății publice, veterinare sau fitosanitare, precum și în situații de presiune deosebită la frontierele externe ale Uniunii provocată de fluxurile de migrație, atunci când circumstanțele impun acest lucru” („Rezerva pentru ajutoare de urgență”).

În urma revizuirii la jumătatea perioadei a CFM – Regulamentul Consiliului (UE, Euratom) 2024/765 de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 – rezerva pentru ajutoare de urgență dispune de o sumă totală de 583 532 319 milioane în credite de angajament și credite de plată pentru 2025. Prin DEC 03/2025, au fost transferate 350 de milioane EUR în credite de angajament și credite de plată către linia „Ajutor umanitar”. Actuala propunere de a transfera 233,5 milioane EUR va epuiza toate disponibilitățile rămase la această linie.

I. DIMINUARE

I.2

a) Rubrica

14 20 03 01 - Granturi aferente Asistenței macrofinanciare (AMF)

b) Cifre la data de 16.9.2025

	Angajamente
1 Creditele exercițiului bugetar (bugetul inițial + bugetul rectificativ)	59 267 773,00
2 Transferuri	-40 000 000,00
3 Creditele totale ale exercițiului bugetar (1+2)	19 267 773,00
4 Creditele deja utilizate	0,00
5 Creditele disponibile (3-4)	19 267 773,00
6 Diminuarea propusă	18 817 773,00
7 Creditele totale până la sfârșitul exercițiului bugetar (5-6)	450 000,00
8 Diminuare exprimată ca procent din creditele exercițiului bugetar (6/1)	32,50 %
9 Diminuarea sumei transferurilor menționate la articolul 30 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul financiar, exprimată ca procent din creditele definitive ale exercițiului bugetar	nu se aplică

c) Veniturile provenite din recuperări (reportate din exercițiul anterior)

	Angajamente
1 Creditele disponibile la începutul exercițiului bugetar	0,00
2 Creditele disponibile la data de 16.9.2025	0,00
3 Rata de execuție $[(1-2)/1]$	0 %

d) Justificare detaliată privind diminuarea

Excedentul de credite de angajament de la linia bugetară „Granturi aferente Asistenței macrofinanciare (AMF)” rezultă din faptul că, până în prezent, nicio operațiune AMF cu o componentă de grant nu a fost adoptată în 2025 și este puțin probabil să se adopte vreuna până la sfârșitul anului. Având în vedere că AMF este un instrument de criză, este dificil să se prevadă ce operațiuni vor fi planificate. Așadar, se propune ca suma de 18,8 milioane EUR în credite de angajament să fie transferată la linia bugetară „Ajutor umanitar”. Creditele de plată corespunzătoare care au fost puse la dispoziție la linia bugetară vor fi utilizate în cadrul transferului global.

I. DIMINUARE

I.3

a) Rubrica

14 20 03 06 - Organizații și acorduri internaționale

b) Cifre la data de 16.9.2025

	Angajamente
1 Creditele exercițiului bugetar (bugetul inițial + bugetul rectificativ)	24 593 350,00
2 Transferuri	0,00
3 Creditele totale ale exercițiului bugetar (1+2)	24 593 350,00
4 Creditele deja utilizate	22 296 258,16
5 Creditele disponibile (3-4)	2 297 091,84
6 Diminuarea propusă	923 822,20
7 Creditele totale până la sfârșitul exercițiului bugetar (5-6)	1 373 269,64
8 Diminuare exprimată ca procent din creditele exercițiului bugetar (6/1)	3,76 %
9 Diminuarea sumei transferurilor menționate la articolul 30 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul financiar, exprimată ca procent din creditele definitive ale exercițiului bugetar	nu se aplică

c) Veniturile provenite din recuperări (reportate din exercițiul anterior)

	Angajamente
1 Creditele disponibile la începutul exercițiului bugetar	487 396,21
2 Creditele disponibile la data de 16.9.2025	462 316,44
3 Rata de execuție [(1-2)/1]	5,14 %

d) Justificare detaliată privind diminuarea

În 2025, Comisia a angajat și a plătit deja cea mai mare parte a contribuțiilor obligatorii și voluntare de la linia bugetară „Organizații și acorduri internaționale”. Așadar, se propune ca suma de 923 822 EUR în credite de angajament să fie transferată la linia bugetară „Ajutor umanitar”. Creditele de plată corespunzătoare care au fost puse la dispoziție la linia bugetară vor fi utilizate în cadrul transferului global.

I. DIMINUARE

I.4

a) Rubrica

14 20 04 04 – Evaluări strategice și audituri

b) Cifre la data de 16.9.2025

	Angajamente
1 Creditele exercițiului bugetar (bugetul inițial + bugetul rectificativ)	18 799 637,00
2 Transferuri	0,00
3 Creditele totale ale exercițiului bugetar (1+2)	18 799 637,00
4 Creditele deja utilizate	14 847 531,17
5 Creditele disponibile (3-4)	3 952 105,83
6 Diminuarea propusă	599 290,00
7 Creditele totale până la sfârșitul exercițiului bugetar (5-6)	3 352 815,83
8 Diminuare exprimată ca procent din creditele exercițiului bugetar (6/1)	3,19 %
9 Diminuarea sumei transferurilor menționate la articolul 30 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul financiar, exprimată ca procent din creditele definitive ale exercițiului bugetar	nu se aplică

c) Veniturile provenite din recuperări (reportate din exercițiul anterior)

	Angajamente
1 Creditele disponibile la începutul exercițiului bugetar	0,00
2 Creditele disponibile la data de 16.9.2025	0,00
3 Rata de execuție $[(1-2)/1]$	0 %

d) Justificare detaliată privind diminuarea

Nevoile mai scăzute de angajamente în 2025 la linia bugetară „Evaluări strategice și audituri” sunt legate de dezvoltarea de noi strategii în materie de control intern, audit și antifraudă. În urma întreruperii fostului plan de evaluare strategică, Comisia va lansa în curând un sondaj intern pentru a colecta sugestiile și contribuțiile cu privire la elaborarea noului său plan de evaluare strategică începând din 2026. Prin urmare, nu sunt prevăzute noi angajamente pentru evaluările strategice în cadrul acestei linii bugetare. Sunt contractate evaluări operaționale la nivel de intervenție, deoarece acestea sunt finanțate din alocările operaționale/pe țară în cadrul Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCICI – Europa globală). Așadar, se propune ca suma de 599 290 EUR în credite de angajament să fie transferată la linia bugetară „Ajutor umanitar”. Creditele de plată corespunzătoare care au fost puse la dispoziție la linia bugetară vor fi utilizate în cadrul transferului global.

II. MAJORARE

II.1

a) Rubrica

14 03 01 – Ajutor umanitar

b) Cifre la data de 16.9.2025

	Angajamente	Plăți
1 Creditele exercițiului bugetar (bugetul inițial + bugetul rectificativ)	1 851 398 746,00	1 770 356 120,00
2 Transferuri	370 000 000,00	350 000 000,00
3 Creditele totale ale exercițiului bugetar (1+2)	2 221 398 746,00	2 120 356 120,00
4 Creditele deja utilizate	2 174 098 746,00	1 914 322 646,37
5 Creditele disponibile (3-4)	47 300 000,00	206 033 473,63
6 Majorarea solicitată	253 876 316,31	233 532 319,00
7 Creditele totale până la sfârșitul exercițiului bugetar (5+6)	301 176 316,31	439 565 792,63
8 Majorare exprimată ca procent din creditele exercițiului bugetar (6/1)	13,71 %	13,19 %
9 Majorarea sumei transferurilor menționate la articolul 30 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul financiar, exprimată ca procent din creditele definitive ale exercițiului bugetar	nu se aplică	nu se aplică

c) Veniturile provenite din recuperări (reportate din exercitiul anterior)

	Angajamente	Plăți
1 Creditele disponibile la începutul exercițiului bugetar	220 765,34	169 934,67
2 Creditele disponibile la data de 16.9.2025	0,00	1 183,50
3 Rata de execuție [(1-2)/1]	100 %	99,3 %

d) Justificare detaliată privind majorarea

Comisia solicită mobilizarea Rezervei pentru ajutoare de urgență pentru 233,5 milioane EUR în credite de angajament și credite de plată și transferul a 20,3 milioane EUR în credite de angajament la rubrica 6 pentru a oferi asistență umanitară pentru o serie de crize umanitare:

- criza din Cornul Africii (CA + CP 95 de milioane EUR);
- crizele din Africa de Vest și Africa Centrală (CA + CP 48,5 milioane EUR);
- criza din Palestina ¹ (CA + CP 50 de milioane EUR);
- criza din Ucraina (CA + CP 40 de milioane EUR);
- criza din Yemen (CA 20,3 milioane EUR).

În așteptarea deciziei autorității bugetare, Comisia intenționează să anunțe o majorare pentru Palestina și Yemen, ca parte a angajamentului UE la Adunarea Generală a Națiunilor Unite care va avea loc la New York la data de 24 septembrie 2025. Acest lucru va permite să se răspundă nevoilor sporite și să se profite de oportunitatea politică pentru a transmite un semnal pozitiv acestor țări.

¹ Denumirea „Palestina” nu trebuie interpretată ca o recunoaștere a statului Palestina și nu aduce atingere poziției fiecărui stat membru în parte pe această temă.

ANNEX 1

1. Horn of Africa Crisis – Total increase of EUR 95 million needed

Countries in the Horn of Africa are facing mounting humanitarian needs as conflict, armed insurgencies, insecurity, natural disasters, epidemics and protracted crises continue to affect vulnerable populations and displace them. The situation is compounded by significant funding reductions, as well as humanitarian space restrictions, leaving humanitarian organisations struggling to cope with needs. Worsening nutritional values (including famine conditions), spread of epidemics such as cholera, and increase of protection issues are some of the trends observed.

1.1. Ethiopia – EUR 30 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 46 million

Ethiopia is facing three new humanitarian hotspots on top of ongoing crises. The conflict in South Sudan has driven **50,000 refugees** into Gambella, where no facilities exist to host them. Inter-communal **clashes in July 2025** on the Somali–Oromia border have further displaced more than **200,000 people**. In Amhara, intensifying conflict continues to disrupt services and drive displacement. Across the country, food assistance needs are currently at their peak due the lean season, with some pockets already reaching **emergency levels** at Integrated Food Security Phase (IPC) Phase 4. Simultaneously, **cholera outbreaks** in Amhara and malaria in northwestern Tigray are adding new pressures on already vulnerable communities.

Additional funding will support multi-sectoral life-saving assistance, including cash where feasible, as well as WASH, health, nutrition, protection, and education in Emergencies.

1.2. Somalia – EUR 30 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 36 million

Somalia is sliding back into crisis as **conflict intensifies** on multiple fronts and critical services collapse due to funding shortfalls. Since May 2025, fighting between the Federal Government, non-state armed groups, and federal member states has displaced more than **100,000 people**. The food security situation has sharply deteriorated, with **4.7 million people** in acute food insecurity, including **713,000** in IPC Phase 4 – a 29% increase compared to January 2025. Health and nutrition outcomes are also worsening as more than **150 health facilities** have closed since the beginning of the year due to funding gaps and insecurity.

Urgent funding is required to provide life-saving assistance for populations affected by recent conflict and drought. This includes food and nutrition support, shelter and essential household items, WASH, health, and protection.

1.3. South Sudan – EUR 35 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 70 million

Since March 2025, escalating violence has further worsened the already fragile humanitarian situation in South Sudan. Medical facilities have been attacked, weakening a health system that is struggling to contain a cholera outbreak and widespread malnutrition. According to the June 2025 IPC update, **2.3 million children** under five now require treatment for acute malnutrition, up from **2.1 million** earlier in the year. Alarming, **83,000 people** are facing **catastrophic food insecurity** at IPC Phase 5. Moreover, violence has displaced several hundred thousand people, including 139,000 who fled to Sudan, Ethiopia, Uganda, and the DRC.

Additional funds are urgently needed to most acute needs through life-saving assistance including food, health and nutrition, protection, WASH and shelter/non-food items.

2. West and Central Africa Crises – Total increase of EUR 48.5 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 119.4 million

The West and Central Africa region is facing **multiple overlapping crises** in regions such as the Central Sahel, Lake Chad Basin, and Central African Republic, compounded by the ongoing conflict in Sudan. These crises are exacerbated by **increasing violence**, **political instability**, and the effects of **climate change**, leading to extreme displacement and

food insecurity. In 2025, nearly **34.6 million people**, representing around **10%** of the population, will need humanitarian assistance, with about **11.9 million people** being displaced.

Food insecurity remains indeed a significant issue across the region. The March 2025 Cadre Harmonisé (CH) projects that a record **55 million people** will be in crisis or worse food insecurity between June and August, with almost **3 million** projected in emergency conditions. The **2025 lean season** is expected to be particularly severe, resulting in rising malnutrition rates, with both children and adults suffering from acute conditions, further complicating the humanitarian landscape.

The additional funds will be used to address emergency needs of vulnerable populations through a multi-sectoral approach which will range from food assistance (in kind/cash distribution for population under blockades/hard to reach, prolonged lean season needs), to health, nutrition, water, sanitation, shelter and protection.

The requested amount will be allocated to respond to urgent needs in Burkina Faso, Niger, Mali, Nigeria, and Central African Republic (CAR). Securing the **flexibility of the funds** by initially not allocating them at country level is necessary to address the overlapping cross-border crises in West and Central Africa more effectively. The distribution of funds will therefore be determined in line with evolving **humanitarian needs** and **operational access**, to ensure that the most pressing needs are effectively addressed.

3. Palestine – EUR 50 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 169 million

Gaza continues to face a catastrophic humanitarian crisis, with the entire population now **fully dependent on aid**. In parallel, the situation in the West Bank has significantly deteriorated, showing clear signs of following a similar path. Regardless of future developments in Gaza, the needs will remain immense. Sustained humanitarian aid is essential to maintain response capacity, prevent further deterioration, and respond to the unfolding famine. In the context of a heavily limited influx of aid, the United Nations officially declared a **famine in Gaza** on 22 August - the first such declaration in the Middle East, with experts warning that **500,000 people** face "catastrophic" hunger. On the same day, a joint press release by FAO, UNICEF, WHO and WFP estimated that by the end of September, more than **640,000 people** across the Gaza Strip will face **catastrophic levels of food insecurity** at IPC Phase 5.

In Gaza, the funding will target critical gaps in health (support for Emergency Medical Teams and local partners, as well as health supply chains) and nutrition (addressing malnutrition among babies, children, and adolescent girls), shelter (focusing on displacement and winterisation efforts), water and sanitation (including infrastructure, solid waste management, and water trucking), logistics/support to operations (such as procuring machinery for rubble removal), food assistance, and Multi-Purpose Cash Assistance (MPCA). Protection and Education in Emergencies will also be further supported. Given recent restrictions on goods, emphasis will be on scalable service delivery approaches within the current access environment while ensuring preparedness through stockpiling for large-scale responses.

In the West Bank, additional funding will help partners adjust their multi-sectoral responses to the worsening situation, including emergency preparedness and response for displaced populations. Rapid Response Mechanisms are expanding to address increasing displacement, while cash-based shelter solutions and MPCA is emerging as a key approach to meet diverse and unpredictable needs.

All humanitarian partner organisations have demonstrated **operational capacity in Gaza** – among them UNRWA, WHO, WFP, UNICEF – particularly under extreme conditions before the ceasefire. The **improved access conditions following the ceasefire** have facilitated **more effective implementation**, which this funding will further support. In the West Bank, partners are actively adjusting to a coercive environment with restricted access. The Commission will continue to prioritise support for humanitarian partner organisations capable of responding within this evolving operational context.

4. Ukraine – EUR 40 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 220 million (of which EUR 40 million frontloaded from the operational reserve – to be replenished by the Emergency Aid Reserve).

The humanitarian situation in Ukraine continues to worsen, with civilian casualties remaining high and large-scale drone and missile attacks on cities and critical infrastructure **intensifying since April 2025**. This ongoing violence - along with systematic assaults on urban centres and infrastructure - exacts a devastating toll on the civilian population, increasing the urgent need for assistance. Displacement is rising rapidly. According to IOM, over **179,000 people** were newly displaced in 2024, with more than **47,600 evacuated** from frontline areas between January and May 2025. A further **40,000** are **expected to be displaced** by September from key oblasts including Sumska, Chernihivska, Kharkivska,

Donetska, and Dnipropetrovska. Over half a million people remain dangerously close to the frontlines, where access to essential services is shrinking and needs for protection, healthcare, shelter, and basic supplies are growing. The upcoming **winter season** is a key concern, with most organisations lacking resources for early procurement of essential items, despite the season beginning in October. Ukrainian authorities have stressed the urgency of **timely winter preparedness** to avoid severe risks for conflict-affected populations.

In line with the 2025 Humanitarian Needs and Response Plan's objectives, the requested amount will be used to alleviate the suffering of the increasing number of war-affected people, in particular through preparedness measures for the upcoming winter season.

5. Yemen – EUR 20.3 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 80 million

Yemen's humanitarian crisis has deepened drastically since early 2025. According to the latest IPC data, by September 2025, **18.1 million people** – more than half of the population - will face acute food insecurity. This is the highest prevalence since 2022 and marks an increase of 1 million people, including some **41,000 people** projected to face famine. Without urgent action, famine is expected to spread to a total of 12 districts across Hajjah, Al Hodeidah, Sa'dah, Amran, Ad Dali', Al Jawf, Shabwa and Marib. Yemen is experiencing some of the highest malnutrition rates ever recorded. Nearly half of all children under five (approximately **2.3 million**) are acutely malnourished. The situation is worsening, and improvements are unlikely without a significant scale-up of integrated curative and preventive nutrition responses. The disruption of Ready to Use Therapeutic and Supplementary Food (RUTF), due to military escalation in the Red Sea and repeated airstrikes, represents an additional challenge. Due to the drastic funding cuts, health facilities are closing and disease outbreaks multiplying, with predictions of higher mortality and morbidity rates. Nearly **170 health facilities** across 80 districts have been forced to close, affecting **3.48 million people**.

The additional EUR 20.3 million will address urgent food, nutrition, and health needs to avert famine, disease, and irreversible harm, especially to children assistance.

ANNEX 2

COMMISSION TRANSFER PROPOSALS RELATED TO THE EMERGENCY AID RESERVE IN 2025

The table below shows the transfer proposals transmitted to the Budgetary Authority to date during 2025, which relate to the Emergency Aid Reserve (EAR), and the remaining amount under the EAR reserve following the approval of these proposals.

Commitment and Payment Appropriations 2025 Reserve (EUR)

Transfer Ref	Content	TOTAL Commitments	TOTAL Payments
	General Budget 2025 - Initial appropriations	583,532,319	583,532,319
DEC 03	Mobilisation of the EAR for humanitarian aid for Sudan, DRC, Palestine, Syria, Ukraine and Afghanistan (total value of DEC: EUR 350 million in CA and PA)	<i>350,000,000</i>	<i>350,000,000</i>
DEC 14	Mobilisation of the EAR for humanitarian assistance in the context of the crises in Africa, Palestine and Ukraine – EUR 233.5 million in CA + PA	<i>233,532,319</i>	<i>233,532,319</i>
	Total DEC transfer proposals	350,532,319	350,532,319
	Remainder	0,00	0,00