

Bruxelas, 22 de setembro de 2025
(OR. en)

12984/25

FIN 1080

NOTA DE ENVIO

de:	Piotr SERAFIN, membro da Comissão Europeia
data de receção:	19 de setembro de 2025
para:	Nicolai WAMMEN, presidente do Conselho da União Europeia
n.º doc. Com.:	BUDGET DEC(2025) 14
Assunto:	Proposta de transferência de dotações n.º DEC 14/2025 dentro da Secção III – Comissão – do orçamento geral para o exercício de 2025

Envia-se em anexo, à atenção das delegações, o documento BUDGET DEC(2025) 14.

Anexo: BUDGET DEC(2025) 14



BRUXELAS, 19/09/2025

ORÇAMENTO GERAL — 2025
SECÇÃO III — COMISSÃO — TÍTULOS: 14 e 30

TRANSFERÊNCIA DE DOTAÇÕES N.º DEC 14/2025

DE

CAPÍTULO — 30 04 Mecanismos de solidariedade (instrumentos especiais)

NÚMERO — 30 04 01 02 Reserva para ajudas de emergência	Autorizações	-233 532 319,00
	Pagamentos	-233 532 319,00

CAPÍTULO — 14 20 Projetos-piloto, ações preparatórias, prerrogativas e outras ações

NÚMERO — 14 20 03 01 Subvenções de assistência macrofinanceira (AMF)	Autorizações	-18 817 773,00
--	--------------	----------------

NÚMERO — 14 20 03 06 Organizações e acordos internacionais	Autorizações	-923 822,20
--	--------------	-------------

NÚMERO — 14 20 04 04 Avaliações estratégicas e auditorias	Autorizações	-599 290,00
---	--------------	-------------

PARA

CAPÍTULO — 14 03 Ajuda humanitária

ARTIGO — 14 03 01 Ajuda humanitária	Autorizações	253 873 204,20
	Pagamentos	233 532 319,00

I. SAQUE

I.1

a) Rubrica

30 04 01 02 — Reserva para ajudas de emergência

b) Valores em 16.9.2025

	Autorizações	Pagamentos
1 Dotações do orçamento (orçamento inicial + OR)	583 532 319,00	583 532 319,00
2 Transferências	-350 000 000,00	-350 000 000,00
3 Total das dotações para o exercício (1 + 2)	583 532 319,00	583 532 319,00
4 Dotações já utilizadas	350 000 000,00	350 000 000,00
5 Dotações disponíveis (3 – 4)	233 532 319,00	233 532 319,00
6 Saque proposto	233 532 319,00	233 532 319,00
7 Total das dotações até ao final do exercício (5 – 6)	0,00	0,00
8 Saque em percentagem das dotações do orçamento (6/1)	40,02 %	40,02 %
9 Saque, em percentagem das dotações definitivas para o exercício, do total das transferências referidas no artigo 30.º, n.º 1, alínea b), do Regulamento Financeiro	n.a.	n.a.

c) Receitas resultantes da cobrança (transitadas do exercício anterior)

	Autorizações	Pagamentos
1 Dotações disponíveis no início do exercício	0,00	0,00
2 Dotações disponíveis em 16.9.2025	0,00	0,00
3 Taxa de execução [(1 – 2)/1]	0 %	0 %

d) Justificação pormenorizada do saque

Nos termos do artigo 9.º, n.º 1, alínea b) do Regulamento (UE, Euratom) 2020/2093 do Conselho, que estabelece o quadro financeiro plurianual para o período de 2021 a 2027, com a redação que lhe foi dada pelo Regulamento (UE, Euratom) 2024/765 de 29 de fevereiro de 2024, a Reserva para Ajudas de Emergência destina-se a financiar respostas rápidas a necessidades decorrentes de emergências específicas no território da União ou em países terceiros na sequência de acontecimentos que não podiam ser previstos aquando da elaboração do orçamento, nomeadamente para operações de resposta e apoio de emergência na sequência de catástrofes de origem natural que não se enquadrem na alínea a) e catástrofes de origem humana, em casos de ameaças em grande escala para a saúde pública ou nos domínios veterinário ou fitossanitário, bem como para gerir situações de grande pressão nas fronteiras externas da União, resultante dos fluxos migratórios, quando as circunstâncias assim o exigiam («Reserva para Ajudas de Emergência»).

Na sequência da revisão intercalar do QFP — Regulamento (UE, Euratom) 2024/765 do Conselho, que altera o Regulamento (UE, Euratom) 2020/2093, que estabelece o quadro financeiro plurianual para o período de 2021 a 2027 — a Reserva para Ajudas de Emergência dispõe de um total de 583 532 319 EUR em dotações de autorização e de pagamento para 2025. Na DEC 03/2025, foram transferidos 350 milhões de EUR em dotações de autorização e de pagamento para a rubrica orçamental «Ajuda humanitária». A atual proposta de transferência de 233,5 milhões de EUR esgotará todas as disponibilidades remanescentes na rubrica orçamental.

I. SAQUE

I.2

a) Rubrica

14 20 03 01 — Subvenções de assistência macrofinanceira (AMF)

b) Valores em 16.9.2025

	Autorizações
1 Dotações do orçamento (orçamento inicial + OR)	59 267 773,00
2 Transferências	-40 000 000,00
3 Total das dotações para o exercício (1 + 2)	19 267 773,00
4 Dotações já utilizadas	0,00
5 Dotações disponíveis (3 – 4)	19 267 773,00
6 Saque proposto	18 817 773,00
7 Total das dotações até ao final do exercício (5 – 6)	450 000,00
8 Saque em percentagem das dotações do orçamento (6/1)	32,50 %
9 Saque, em percentagem das dotações definitivas para o exercício, do total das transferências referidas no artigo 30.º, n.º 1, alínea b), do Regulamento Financeiro	n.a.

c) Receitas resultantes da cobrança (transitadas do exercício anterior)

	Autorizações
1 Dotações disponíveis no início do exercício	0,00
2 Dotações disponíveis em 16.9.2025	0,00
3 Taxa de execução [(1 – 2)/1]	0 %

d) Justificação pormenorizada do saque

O excedente de dotações de autorização na rubrica orçamental «Subvenções de assistência macrofinanceira (AMF)» decorre do facto de, em 2025, até à data, não terem sido adotadas operações de AMF com uma componente de subvenção, sendo pouco provável que qualquer operação venha a ser adotada antes do final do exercício. Uma vez que a AMF é um instrumento de crise, é difícil prever que operações serão adotadas. Por conseguinte, propõe-se a transferência de um montante de 18,8 milhões de EUR em dotações de autorização para a rubrica orçamental «Ajuda humanitária». As dotações de pagamento correspondentes que foram disponibilizadas na rubrica orçamental serão utilizadas na transferência global.

I. SAQUE

I.3

a) Rubrica

14 20 03 06 — Organizações e acordos internacionais

b) Valores em 16.9.2025

	Autorizações
1 Dotações do orçamento (orçamento inicial + OR)	24 593 350,00
2 Transferências	0,00
3 Total das dotações para o exercício (1 + 2)	24 593 350,00
4 Dotações já utilizadas	22 296 258,16
5 Dotações disponíveis (3 – 4)	2 297 091,84
6 Saque proposto	923 822,20
7 Total das dotações até ao final do exercício (5 – 6)	1 373 269,64
8 Saque em percentagem das dotações do orçamento (6/1)	3,76 %
9 Saque, em percentagem das dotações definitivas para o exercício, do total das transferências referidas no artigo 30.º, n.º 1, alínea b), do Regulamento Financeiro	n.a.

c) Receitas resultantes da cobrança (transitadas do exercício anterior)

	Autorizações
1 Dotações disponíveis no início do exercício	487 396,21
2 Dotações disponíveis em 16.9.2025	462 316,44
3 Taxa de execução [(1 – 2)/1]	5,14 %

d) Justificação pormenorizada do saque

Em 2025, a Comissão já autorizou e pagou a maioria das contribuições obrigatórias e voluntárias ao abrigo da rubrica orçamental «Organizações e acordos internacionais». Por conseguinte, propõe-se a transferência de 923 822 EUR em dotações de autorização para a rubrica orçamental «Ajuda humanitária». As dotações de pagamento correspondentes que foram disponibilizadas na rubrica orçamental serão utilizadas na transferência global.

I. SAQUE

I.4

a) Rubrica

14 20 04 04 — Avaliações estratégicas e auditorias

b) Valores em 16.9.2025

	Autorizações
1 Dotações do orçamento (orçamento inicial + OR)	18 799 637,00
2 Transferências	0,00
3 Total das dotações para o exercício (1 + 2)	18 799 637,00
4 Dotações já utilizadas	14 847 531,17
5 Dotações disponíveis (3 – 4)	3 952 105,83
6 Saque proposto	599 290,00
7 Total das dotações até ao final do exercício (5 – 6)	3 352 815,83
8 Saque em percentagem das dotações do orçamento (6/1)	3,19 %
9 Saque, em percentagem das dotações definitivas para o exercício, do total das transferências referidas no artigo 30.º, n.º 1, alínea b), do Regulamento Financeiro	n.a.

c) Receitas resultantes da cobrança (transitadas do exercício anterior)

	Autorizações
1 Dotações disponíveis no início do exercício	0,00
2 Dotações disponíveis em 16.9.2025	0,00
3 Taxa de execução [(1 – 2)/1]	0 %

d) Justificação pormenorizada do saque

A diminuição das necessidades de autorizações em 2025 na rubrica orçamental «Avaliações estratégicas e auditorias» está relacionada com o desenvolvimento de novas estratégias de controlo interno, auditoria e antifraude. Na sequência da descontinuação do anterior plano de avaliação estratégica (PAE), a Comissão lançará em breve um inquérito interno para recolher sugestões e contributos sobre a forma de estruturar o seu novo PAE a partir de 2026. Por conseguinte, não estão previstas novas autorizações para avaliações estratégicas no âmbito desta rubrica orçamental. Estão a contratar-se avaliações operacionais a nível das intervenções, uma vez que são financiadas a partir das dotações operacionais/por país ao abrigo do Instrumento de Vizinhança, de Cooperação para o Desenvolvimento e de Cooperação Internacional (IVDCI) — Europa Global. Por conseguinte, propõe-se a transferência de um montante de 599 290 EUR em dotações de autorização para a rubrica orçamental «Ajuda humanitária». As dotações de pagamento correspondentes que foram disponibilizadas na rubrica orçamental serão utilizadas na transferência global.

II. REFORÇO

II.1

a) Rubrica

14 03 01 — Ajuda humanitária

b) Valores em 16.9.2025

	Autorizações	Pagamentos
1 Dotações do orçamento (orçamento inicial + OR)	1 851 398 746,00	1 770 356 120,00
2 Transferências	370 000 000,00	350 000 000,00
3 Total das dotações para o exercício (1 + 2)	2 221 398 746,00	2 120 356 120,00
4 Dotações já utilizadas	2 174 098 746,00	1 914 322 646,37
5 Dotações disponíveis (3 – 4)	47 300 000,00	206 033 473,63
6 Reforço solicitado	253 876 316,31	233 532 319,00
7 Total das dotações até ao final do exercício (5 + 6)	301 176 316,31	439 565 792,63
8 Reforço em percentagem das dotações do orçamento (6/1)	13,71 %	13,19 %
9 Reforço, em percentagem das dotações definitivas para o exercício, do total das transferências referidas no artigo 30.º, n.º 1, alínea b), do Regulamento Financeiro	n.a.	n.a.

c) Receitas resultantes da cobrança (transitadas do exercício anterior)

	Autorizações	Pagamentos
1 Dotações disponíveis no início do exercício	220 765,34	169 934,67
2 Dotações disponíveis em 16.9.2025	0,00	1 183,50
3 Taxa de execução $[(1 - 2)/1]$	100 %	99,3 %

d) Justificação pormenorizada do reforço

A Comissão solicita a mobilização da Reserva para Ajudas de Emergência num montante total de 233,5 milhões de EUR em dotações de autorização e de pagamento e a transferência de 20,3 milhões de EUR em dotações de autorização no âmbito da rubrica 6 para prestar assistência humanitária a uma série de crises humanitárias:

- a crise no Corno de África (95 milhões de EUR em DA + DP),
- as crises na África Ocidental e Central (48,5 milhões de EUR em DA + DP),
- a crise na Palestina¹ (50 milhões de EUR em DA + DP),
- a crise na Ucrânia (40 milhões de EUR em DA + DP),
- a crise no Líbano (20,3 milhões de EUR em DA).

Enquanto aguarda a decisão da autoridade orçamental, a Comissão tenciona anunciar o reforço para a Palestina e o Líbano no âmbito do compromisso da UE na Assembleia Geral das Nações Unidas, a realizar em Nova Iorque, em 24 de setembro de 2025. Este reforço permitirá dar resposta ao aumento das necessidades e aproveitar a oportunidade política para dar um sinal positivo aos países.

¹ A designação de Palestina não deve ser interpretada como um reconhecimento do Estado da Palestina e não prejudica as posições individuais de cada Estado-Membro quanto a esta questão.

ANNEX 1

1. Horn of Africa Crisis – Total increase of EUR 95 million needed

Countries in the Horn of Africa are facing mounting humanitarian needs as conflict, armed insurgencies, insecurity, natural disasters, epidemics and protracted crises continue to affect vulnerable populations and displace them. The situation is compounded by significant funding reductions, as well as humanitarian space restrictions, leaving humanitarian organisations struggling to cope with needs. Worsening nutritional values (including famine conditions), spread of epidemics such as cholera, and increase of protection issues are some of the trends observed.

1.1. Ethiopia – EUR 30 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 46 million

Ethiopia is facing three new humanitarian hotspots on top of ongoing crises. The conflict in South Sudan has driven **50,000 refugees** into Gambella, where no facilities exist to host them. Inter-communal **clashes in July 2025** on the Somali–Oromia border have further displaced more than **200,000 people**. In Amhara, intensifying conflict continues to disrupt services and drive displacement. Across the country, food assistance needs are currently at their peak due the lean season, with some pockets already reaching **emergency levels** at Integrated Food Security Phase (IPC) Phase 4. Simultaneously, **cholera outbreaks** in Amhara and malaria in northwestern Tigray are adding new pressures on already vulnerable communities.

Additional funding will support multi-sectoral life-saving assistance, including cash where feasible, as well as WASH, health, nutrition, protection, and education in Emergencies.

1.2. Somalia – EUR 30 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 36 million

Somalia is sliding back into crisis as **conflict intensifies** on multiple fronts and critical services collapse due to funding shortfalls. Since May 2025, fighting between the Federal Government, non-state armed groups, and federal member states has displaced more than **100,000 people**. The food security situation has sharply deteriorated, with **4.7 million people** in acute food insecurity, including **713,000** in IPC Phase 4 – a 29% increase compared to January 2025. Health and nutrition outcomes are also worsening as more than **150 health facilities** have closed since the beginning of the year due to funding gaps and insecurity.

Urgent funding is required to provide life-saving assistance for populations affected by recent conflict and drought. This includes food and nutrition support, shelter and essential household items, WASH, health, and protection.

1.3. South Sudan – EUR 35 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 70 million

Since March 2025, escalating violence has further worsened the already fragile humanitarian situation in South Sudan. Medical facilities have been attacked, weakening a health system that is struggling to contain a cholera outbreak and widespread malnutrition. According to the June 2025 IPC update, **2.3 million children** under five now require treatment for acute malnutrition, up from **2.1 million** earlier in the year. Alarming, **83,000 people** are facing **catastrophic food insecurity** at IPC Phase 5. Moreover, violence has displaced several hundred thousand people, including 139,000 who fled to Sudan, Ethiopia, Uganda, and the DRC.

Additional funds are urgently needed to most acute needs through life-saving assistance including food, health and nutrition, protection, WASH and shelter/non-food items.

2. West and Central Africa Crises – Total increase of EUR 48.5 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 119.4 million

The West and Central Africa region is facing **multiple overlapping crises** in regions such as the Central Sahel, Lake Chad Basin, and Central African Republic, compounded by the ongoing conflict in Sudan. These crises are exacerbated by **increasing violence**, **political instability**, and the effects of **climate change**, leading to extreme displacement and

food insecurity. In 2025, nearly **34.6 million people**, representing around **10%** of the population, will need humanitarian assistance, with about **11.9 million people** being displaced.

Food insecurity remains indeed a significant issue across the region. The March 2025 Cadre Harmonisé (CH) projects that a record **55 million people** will be in crisis or worse food insecurity between June and August, with almost **3 million** projected in emergency conditions. The **2025 lean season** is expected to be particularly severe, resulting in rising malnutrition rates, with both children and adults suffering from acute conditions, further complicating the humanitarian landscape.

The additional funds will be used to address emergency needs of vulnerable populations through a multi-sectoral approach which will range from food assistance (in kind/cash distribution for population under blockades/hard to reach, prolonged lean season needs), to health, nutrition, water, sanitation, shelter and protection.

The requested amount will be allocated to respond to urgent needs in Burkina Faso, Niger, Mali, Nigeria, and Central African Republic (CAR). Securing the **flexibility of the funds** by initially not allocating them at country level is necessary to address the overlapping cross-border crises in West and Central Africa more effectively. The distribution of funds will therefore be determined in line with evolving **humanitarian needs** and **operational access**, to ensure that the most pressing needs are effectively addressed.

3. Palestine – EUR 50 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 169 million

Gaza continues to face a catastrophic humanitarian crisis, with the entire population now **fully dependent on aid**. In parallel, the situation in the West Bank has significantly deteriorated, showing clear signs of following a similar path. Regardless of future developments in Gaza, the needs will remain immense. Sustained humanitarian aid is essential to maintain response capacity, prevent further deterioration, and respond to the unfolding famine. In the context of a heavily limited influx of aid, the United Nations officially declared a **famine in Gaza** on 22 August - the first such declaration in the Middle East, with experts warning that **500,000 people** face "catastrophic" hunger. On the same day, a joint press release by FAO, UNICEF, WHO and WFP estimated that by the end of September, more than **640,000 people** across the Gaza Strip will face **catastrophic levels of food insecurity** at IPC Phase 5.

In Gaza, the funding will target critical gaps in health (support for Emergency Medical Teams and local partners, as well as health supply chains) and nutrition (addressing malnutrition among babies, children, and adolescent girls), shelter (focusing on displacement and winterisation efforts), water and sanitation (including infrastructure, solid waste management, and water trucking), logistics/support to operations (such as procuring machinery for rubble removal), food assistance, and Multi-Purpose Cash Assistance (MPCA). Protection and Education in Emergencies will also be further supported. Given recent restrictions on goods, emphasis will be on scalable service delivery approaches within the current access environment while ensuring preparedness through stockpiling for large-scale responses.

In the West Bank, additional funding will help partners adjust their multi-sectoral responses to the worsening situation, including emergency preparedness and response for displaced populations. Rapid Response Mechanisms are expanding to address increasing displacement, while cash-based shelter solutions and MPCA is emerging as a key approach to meet diverse and unpredictable needs.

All humanitarian partner organisations have demonstrated **operational capacity in Gaza** – among them UNRWA, WHO, WFP, UNICEF – particularly under extreme conditions before the ceasefire. The **improved access conditions following the ceasefire** have facilitated **more effective implementation**, which this funding will further support. In the West Bank, partners are actively adjusting to a coercive environment with restricted access. The Commission will continue to prioritise support for humanitarian partner organisations capable of responding within this evolving operational context.

4. Ukraine – EUR 40 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 220 million (of which EUR 40 million frontloaded from the operational reserve – to be replenished by the Emergency Aid Reserve).

The humanitarian situation in Ukraine continues to worsen, with civilian casualties remaining high and large-scale drone and missile attacks on cities and critical infrastructure **intensifying since April 2025**. This ongoing violence - along with systematic assaults on urban centres and infrastructure - exacts a devastating toll on the civilian population, increasing the urgent need for assistance. Displacement is rising rapidly. According to IOM, over **179,000 people** were newly displaced in 2024, with more than **47,600 evacuated** from frontline areas between January and May 2025. A further **40,000** are **expected to be displaced** by September from key oblasts including Sumska, Chernihivska, Kharkivska,

Donetska, and Dnipropetrovska. Over half a million people remain dangerously close to the frontlines, where access to essential services is shrinking and needs for protection, healthcare, shelter, and basic supplies are growing. The upcoming **winter season** is a key concern, with most organisations lacking resources for early procurement of essential items, despite the season beginning in October. Ukrainian authorities have stressed the urgency of **timely winter preparedness** to avoid severe risks for conflict-affected populations.

In line with the 2025 Humanitarian Needs and Response Plan's objectives, the requested amount will be used to alleviate the suffering of the increasing number of war-affected people, in particular through preparedness measures for the upcoming winter season.

5. Yemen – EUR 20.3 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 80 million

Yemen's humanitarian crisis has deepened drastically since early 2025. According to the latest IPC data, by September 2025, **18.1 million people** – more than half of the population - will face acute food insecurity. This is the highest prevalence since 2022 and marks an increase of 1 million people, including some **41,000 people** projected to face famine. Without urgent action, famine is expected to spread to a total of 12 districts across Hajjah, Al Hodeidah, Sa'dah, Amran, Ad Dali', Al Jawf, Shabwa and Marib. Yemen is experiencing some of the highest malnutrition rates ever recorded. Nearly half of all children under five (approximately **2.3 million**) are acutely malnourished. The situation is worsening, and improvements are unlikely without a significant scale-up of integrated curative and preventive nutrition responses. The disruption of Ready to Use Therapeutic and Supplementary Food (RUTF), due to military escalation in the Red Sea and repeated airstrikes, represents an additional challenge. Due to the drastic funding cuts, health facilities are closing and disease outbreaks multiplying, with predictions of higher mortality and morbidity rates. Nearly **170 health facilities** across 80 districts have been forced to close, affecting **3.48 million people**.

The additional EUR 20.3 million will address urgent food, nutrition, and health needs to avert famine, disease, and irreversible harm, especially to children assistance.

ANNEX 2

COMMISSION TRANSFER PROPOSALS RELATED TO THE EMERGENCY AID RESERVE IN 2025

The table below shows the transfer proposals transmitted to the Budgetary Authority to date during 2025, which relate to the Emergency Aid Reserve (EAR), and the remaining amount under the EAR reserve following the approval of these proposals.

Commitment and Payment Appropriations 2025 Reserve (EUR)

Transfer Ref	Content	TOTAL Commitments	TOTAL Payments
	General Budget 2025 - Initial appropriations	583,532,319	583,532,319
DEC 03	Mobilisation of the EAR for humanitarian aid for Sudan, DRC, Palestine, Syria, Ukraine and Afghanistan (total value of DEC: EUR 350 million in CA and PA)	<i>350,000,000</i>	<i>350,000,000</i>
DEC 14	Mobilisation of the EAR for humanitarian assistance in the context of the crises in Africa, Palestine and Ukraine – EUR 233.5 million in CA + PA	<i>233,532,319</i>	<i>233,532,319</i>
	Total DEC transfer proposals	350,532,319	350,532,319
	Remainder	0,00	0,00