

Brussel, 22 september 2025
(OR. en)

12984/25

FIN 1080

BEGELEIDENDE NOTA

van: de heer Piotr SERAFIN, lid van de Europese Commissie
aan: de heer Nicolai WAMMEN, voorzitter van de Raad van de Europese Unie

Betreft: Voorstel voor kredietoverschrijving nr. DEC 14/2025 binnen Afdeling III - Commissie - van de algemene begroting voor 2025

De delegaties vinden hierbij document BUDGET DEC (2025) 14.

Bijlage: BUDGET DEC (2025) 14



BRUSSEL, 19/09/2025

ALGEMENE BEGROTING - 2025
AFDELING III - COMMISSIE TITELS: 14, 30

KREDIETOVERSCHRIJVING NR. **DEC 14/2025**

VAN

HOOFDSTUK – 3004 Solidariteitsmechanismen (speciale instrumenten)

POST - 30 04 01 02 - Reserve voor noodhulp	Vastleggingen	-233 532 319,00
	Betalingen	-233 532 319,00

HOOFDSTUK - 1420 Proefprojecten, voorbereidende acties, prerogatieven en overige acties

POST - 14 20 03 01 Macrofinanciële bijstand (MFB-subsidies)	Vastleggingen	-18 817 773,00
POST – 14 20 03 06 Internationale organisaties en overeenkomsten	Vastleggingen	-923 822,20
POST - 14 20 04 04 Strategische evaluaties en audits	Vastleggingen	-599 290,00

NAAR

HOOFDSTUK - 1403 Humanitaire hulp

ARTIKEL - 14 03 01 - Humanitaire hulp	Vastleggingen	253 873 204,20
	Betalingen	233 532 319,00

I. TE VERLAGEN KREDIETEN

I.1

a) Begrotingsonderdeel

30 04 01 02 - Reserve voor noodhulp

b) Kwantitatieve gegevens op 16.9.2025

	Vastleggingen	Betalingen
1 Begrotingskredieten (aanvankelijke begroting + GB)	583 532 319,00	583 532 319,00
2 Overschrijvingen	-350 000 000,00	-350 000 000,00
3 Totale kredieten voor het begrotingsjaar (1+2)	583 532 319,00	583 532 319,00
4 Reeds bestede kredieten	350 000 000,00	350 000 000,00
5 Beschikbare kredieten (3-4)	233 532 319,00	233 532 319,00
6 Voorgestelde verlaging	233 532 319,00	233 532 319,00
7 Totale kredieten tot het einde van het begrotingsjaar (5-6)	0,00	0,00
8 Verlaging in procenten van de begrotingskredieten (6/1)	40,02 %	40,02 %
9 Verlaging, in procenten van de definitieve kredieten voor het begrotingsjaar, van de overeenkomstig artikel 30, lid 1, punt b), van het Financieel Reglement gecumuleerde overschrijvingen	n.v.t.	n.v.t.

c) Overgedragen ontvangsten die afkomstig zijn van terugvorderingen (overdracht van vorig jaar)

	Vastleggingen	Betalingen
1 Bij de aanvang van het jaar beschikbare kredieten	0,00	0,00
2 Op 16.9.2025 beschikbare kredieten	0,00	0,00
3 Uitvoeringspercentage [(1-2)/1]	0 %	0 %

d) Motivering

Op grond van artikel 9, lid 1, punt b), van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027, zoals gewijzigd bij Verordening (EU, Euratom) 2024/765 van 29 februari 2024, is de reserve voor noodhulp bedoeld voor de financiering van "snelle reacties op specifieke dringende behoeften in de Unie of in derde landen ten gevolge van gebeurtenissen die bij de opstelling van de begroting niet te voorzien waren; het gaat hierbij met name om reacties in noodsituaties en hulpoperaties bij natuurrampen die niet onder punt a) vallen, door mensen veroorzaakte rampen, humanitaire crises, grootschalige bedreigingen voor de gezondheid van mens, dier of plant, en bijzonder prangende situaties aan de buitengrenzen van de Unie ten gevolge van migratiestromen, wanneer de omstandigheden zulks vereisen (de "reserve voor noodhulp").

Naar aanleiding van de tussentijdse herziening van het MFK – Verordening (EU, Euratom) 2024/765 van de Raad tot wijziging van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 – omvat de reserve voor noodhulp een totaal van 583 532 319 miljoen EUR aan vastleggings- en betalingskredieten voor 2025. Met DEC 03/2025 is 350 miljoen EUR aan vastleggings- en betalingskredieten overgeschreven naar het begrotingsonderdeel humanitaire hulp. Met de momenteel voorgestelde overschrijving van 233,5 miljoen EUR zullen de resterende beschikbare middelen van het onderdeel worden uitgeput.

I. TE VERLAGEN KREDIETEN

I.2

a) Begrotingsonderdeel

14 20 03 01 - Macrofinanciële bijstand (MFB-subsidies)

b) Kwantitatieve gegevens op 16.9.2025

	Vastleggingen
1 Begrotingskredieten (aanvankelijke begroting + GB)	59 267 773,00
2 Overschrijvingen	-40 000 000,00
3 Totale kredieten voor het begrotingsjaar (1+2)	19 267 773,00
4 Reeds bestede kredieten	0,00
5 Beschikbare kredieten (3-4)	19 267 773,00
6 Voorgestelde verlaging	18 817 773,00
7 Totale kredieten tot het einde van het begrotingsjaar (5-6)	450 000,00
8 Verlaging in procenten van de begrotingskredieten (6/1)	32,50 %
9 Verlaging, in procenten van de definitieve kredieten voor het begrotingsjaar, van de overeenkomstig artikel 30, lid 1, punt b), van het Financieel Reglement gecumuleerde overschrijvingen	n.v.t.

c) Overgedragen ontvangsten die afkomstig zijn van terugvorderingen (overdracht van vorig jaar)

	Vastleggingen
1 Bij de aanvang van het jaar beschikbare kredieten	0,00
2 Op 16.9.2025 beschikbare kredieten	0,00
3 Uitvoeringspercentage [(1-2)/1]	0 %

d) Motivering

Het overschot aan vastleggingskredieten op het begrotingsonderdeel "Macrofinanciële bijstand (MFB-subsidies)" vloeit voort uit het feit dat er in 2025 tot dusver geen MFB-operaties met een subsidiecomponent zijn goedgekeurd, en het is onwaarschijnlijk dat die vóór het einde van het jaar zullen worden goedgekeurd. Aangezien MFB een crisisinstrument is, is het moeilijk te voorspellen welke operaties nog op stapel komen te staan. Daarom wordt voorgesteld een bedrag van 18,8 miljoen EUR aan vastleggingskredieten over te schrijven naar de begrotingsonderdeel humanitaire hulp. De overeenkomstige betalingskredieten die op het begrotingsonderdeel beschikbaar zijn gesteld, zullen in de globale overschrijving worden gebruikt.

I. TE VERLAGEN KREDIETEN

I.3

a) Begrotingsonderdeel

14 20 03 06 Internationale organisaties en overeenkomsten

b) Kwantitatieve gegevens op 16.9.2025

	Vastleggingen
1 Begrotingskredieten (aanvankelijke begroting + GB)	24 593 350,00
2 Overschrijvingen	0,00
3 Totale kredieten voor het begrotingsjaar (1+2)	24 593 350,00
4 Reeds bestede kredieten	22 296 258,16
5 Beschikbare kredieten (3-4)	2 297 091,84
6 Voorgestelde verlaging	923 822,20
7 Totale kredieten tot het einde van het begrotingsjaar (5-6)	1 373 269,64
8 Verlaging in procenten van de begrotingskredieten (6/1)	3,76 %
9 Verlaging, in procenten van de definitieve kredieten voor het begrotingsjaar, van de overeenkomstig artikel 30, lid 1, punt b), van het Financieel Reglement gecumuleerde overschrijvingen	n.v.t.

c) Overgedragen ontvangsten die afkomstig zijn van terugvorderingen (overdracht van vorig jaar)

	Vastleggingen
1 Bij de aanvang van het jaar beschikbare kredieten	487 396,21
2 Op 16.9.2025 beschikbare kredieten	462 316,44
3 Uitvoeringspercentage [(1-2)/1]	5,14 %

d) Motivering

In 2025 heeft de Commissie de meeste verplichte en vrijwillige bijdragen in het kader van het begrotingsonderdeel "Internationale organisaties en overeenkomsten" reeds vastgelegd en betaald. Daarom wordt voorgesteld een bedrag van 923 822 EUR aan vastleggingskredieten over te schrijven naar de begrotingsonderdeel humanitaire hulp. De overeenkomstige betalingskredieten die op het begrotingsonderdeel beschikbaar zijn gesteld, zullen in de globale overschrijving worden gebruikt.

I. TE VERLAGEN KREDIETEN

I.4

a) Begrotingsonderdeel

14 20 04 04 - Strategische evaluaties en audits

b) Kwantitatieve gegevens op 16.9.2025

	Vastleggingen
1 Begrotingskredieten (aanvankelijke begroting + GB)	18 799 637,00
2 Overschrijvingen	0,00
3 Totale kredieten voor het begrotingsjaar (1+2)	18 799 637,00
4 Reeds bestede kredieten	14 847 531,17
5 Beschikbare kredieten (3-4)	3 952 105,83
6 Voorgestelde verlaging	599 290,00
7 Totale kredieten tot het einde van het begrotingsjaar (5-6)	3 352 815,83
8 Verlaging in procenten van de begrotingskredieten (6/1)	3,19 %
9 Verlaging, in procenten van de definitieve kredieten voor het begrotingsjaar, van de overeenkomstig artikel 30, lid 1, punt b), van het Financieel Reglement gecumuleerde overschrijvingen	n.v.t.

c) Overgedragen ontvangsten die afkomstig zijn van terugvorderingen (overdracht van vorig jaar)

	Vastleggingen
1 Bij de aanvang van het jaar beschikbare kredieten	0,00
2 Op 16.9.2025 beschikbare kredieten	0,00
3 Uitvoeringspercentage [(1-2)/1]	0 %

d) Motivering

De lagere behoeften aan vastleggingen in 2025 voor het begrotingsonderdeel "Strategische evaluaties en audits" hangen samen met de ontwikkeling van nieuwe strategieën voor interne controle, audit en fraudebestrijding. Na de stopzetting van het vorige strategisch evaluatieplan (SEP) zal de Commissie binnenkort een interne enquête starten om suggesties en bijdragen te verzamelen over de manier waarop het nieuwe SEP vanaf 2026 vorm kan krijgen. Er zijn dus geen andere nieuwe vastleggingen opgenomen voor strategische evaluaties binnen dit begrotingsonderdeel. Operationele evaluaties op interventieniveau worden aanbesteed omdat die worden gefinancierd uit de operationele/landentoewijzingen in het kader van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking NIDCI-GE. Daarom wordt voorgesteld een bedrag van 599 290 EUR aan vastleggingskredieten over te schrijven naar de begrotingsonderdeel humanitaire hulp. De overeenkomstige betalingskredieten die op het begrotingsonderdeel beschikbaar zijn gesteld, zullen in de globale overschrijving worden gebruikt.

II. TE VERHOGEN KREDIETEN

II.1

a) Begrotingsonderdeel

14 03 01 - Humanitaire hulp

b) Kwantitatieve gegevens op 16.9.2025

	Vastleggingen	Betalingen
1 Begrotingskredieten (aanvankelijke begroting + GB)	1 851 398 746,00	1 770 356 120,00
2 Overschrijvingen	370 000 000,00	350 000 000,00
3 Totale kredieten voor het begrotingsjaar (1+2)	2 221 398 746,00	2 120 356 120,00
4 Reeds bestede kredieten	2 174 098 746,00	1 914 322 646,37
5 Beschikbare kredieten (3-4)	47 300 000,00	206 033 473,63
6 Voorgestelde verhoging	253 876 316,31	233 532 319,00
7 Totale kredieten tot het einde van het begrotingsjaar (5+6)	301 176 316,31	439 565 792,63
8 Verhoging in procenten van de begrotingskredieten (6/1)	13,71 %	13,19 %
9 Verhoging, in procenten van de definitieve kredieten voor het begrotingsjaar, van de overeenkomstig artikel 30, lid 1, punt b), van het Financieel Reglement gecumuleerde overschrijvingen	n.v.t.	n.v.t.

c) Overgedragen ontvangsten die afkomstig zijn van terugvorderingen (overdracht van vorig jaar)

	Vastleggingen	Betalingen
1 Bij de aanvang van het jaar beschikbare kredieten	220 765,34	169 934,67
2 Op 16.9.2025 beschikbare kredieten	0,00	1 183,50
3 Uitvoeringspercentage [(1-2)/1]	100 %	99,3 %

d) Motivering

De Commissie verzoekt de reserve voor noodhulp aan te spreken voor een totaal van 233,5 miljoen EUR aan vastleggings- en betalingskredieten en een bedrag van 20,3 miljoen EUR aan vastleggingskredieten in rubriek 6 over te schrijven om humanitaire bijstand te bieden voor een aantal humanitaire crises:

- de crisis in de Hoorn van Afrika (VK + BK 95 miljoen EUR);
- de crisis in west en centraal Afrika (VK + BK 48,5 miljoen EUR);
- de crisis in Palestina¹ (VK + BK 50 miljoen EUR);
- de crisis in Oekraïne (VK + BK 40 miljoen EUR);
- de crisis in Jemen (VK 20,3 miljoen EUR).

In afwachting van het besluit van de begrotingsautoriteit is de Commissie voornemens de verhoging voor Palestina en Jemen aan te kondigen als onderdeel van de toezegging van de EU tijdens de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 24 september 2025 in New York. Zo kan worden ingespeeld op de toegenomen behoeften en gebruik worden gemaakt van de politieke gelegenheid om een positief signaal af te geven aan de landen.

¹ De benaming Palestina mag niet worden uitgelegd als erkenning van de staat Palestina en laat de afzonderlijke standpunten van de lidstaten ter zake onverlet.

ANNEX 1

1. Horn of Africa Crisis – Total increase of EUR 95 million needed

Countries in the Horn of Africa are facing mounting humanitarian needs as conflict, armed insurgencies, insecurity, natural disasters, epidemics and protracted crises continue to affect vulnerable populations and displace them. The situation is compounded by significant funding reductions, as well as humanitarian space restrictions, leaving humanitarian organisations struggling to cope with needs. Worsening nutritional values (including famine conditions), spread of epidemics such as cholera, and increase of protection issues are some of the trends observed.

1.1. Ethiopia – EUR 30 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 46 million

Ethiopia is facing three new humanitarian hotspots on top of ongoing crises. The conflict in South Sudan has driven **50,000 refugees** into Gambella, where no facilities exist to host them. Inter-communal **clashes in July 2025** on the Somali–Oromia border have further displaced more than **200,000 people**. In Amhara, intensifying conflict continues to disrupt services and drive displacement. Across the country, food assistance needs are currently at their peak due the lean season, with some pockets already reaching **emergency levels** at Integrated Food Security Phase (IPC) Phase 4. Simultaneously, **cholera outbreaks** in Amhara and malaria in northwestern Tigray are adding new pressures on already vulnerable communities.

Additional funding will support multi-sectoral life-saving assistance, including cash where feasible, as well as WASH, health, nutrition, protection, and education in Emergencies.

1.2. Somalia – EUR 30 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 36 million

Somalia is sliding back into crisis as **conflict intensifies** on multiple fronts and critical services collapse due to funding shortfalls. Since May 2025, fighting between the Federal Government, non-state armed groups, and federal member states has displaced more than **100,000 people**. The food security situation has sharply deteriorated, with **4.7 million people** in acute food insecurity, including **713,000** in IPC Phase 4 – a 29% increase compared to January 2025. Health and nutrition outcomes are also worsening as more than **150 health facilities** have closed since the beginning of the year due to funding gaps and insecurity.

Urgent funding is required to provide life-saving assistance for populations affected by recent conflict and drought. This includes food and nutrition support, shelter and essential household items, WASH, health, and protection.

1.3. South Sudan – EUR 35 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 70 million

Since March 2025, escalating violence has further worsened the already fragile humanitarian situation in South Sudan. Medical facilities have been attacked, weakening a health system that is struggling to contain a cholera outbreak and widespread malnutrition. According to the June 2025 IPC update, **2.3 million children** under five now require treatment for acute malnutrition, up from **2.1 million** earlier in the year. Alarming, **83,000 people** are facing **catastrophic food insecurity** at IPC Phase 5. Moreover, violence has displaced several hundred thousand people, including 139,000 who fled to Sudan, Ethiopia, Uganda, and the DRC.

Additional funds are urgently needed to most acute needs through life-saving assistance including food, health and nutrition, protection, WASH and shelter/non-food items.

2. West and Central Africa Crises – Total increase of EUR 48.5 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 119.4 million

The West and Central Africa region is facing **multiple overlapping crises** in regions such as the Central Sahel, Lake Chad Basin, and Central African Republic, compounded by the ongoing conflict in Sudan. These crises are exacerbated by **increasing violence**, **political instability**, and the effects of **climate change**, leading to extreme displacement and

food insecurity. In 2025, nearly **34.6 million people**, representing around **10%** of the population, will need humanitarian assistance, with about **11.9 million people** being displaced.

Food insecurity remains indeed a significant issue across the region. The March 2025 Cadre Harmonisé (CH) projects that a record **55 million people** will be in crisis or worse food insecurity between June and August, with almost **3 million** projected in emergency conditions. The **2025 lean season** is expected to be particularly severe, resulting in rising malnutrition rates, with both children and adults suffering from acute conditions, further complicating the humanitarian landscape.

The additional funds will be used to address emergency needs of vulnerable populations through a multi-sectoral approach which will range from food assistance (in kind/cash distribution for population under blockades/hard to reach, prolonged lean season needs), to health, nutrition, water, sanitation, shelter and protection.

The requested amount will be allocated to respond to urgent needs in Burkina Faso, Niger, Mali, Nigeria, and Central African Republic (CAR). Securing the **flexibility of the funds** by initially not allocating them at country level is necessary to address the overlapping cross-border crises in West and Central Africa more effectively. The distribution of funds will therefore be determined in line with evolving **humanitarian needs** and **operational access**, to ensure that the most pressing needs are effectively addressed.

3. Palestine – EUR 50 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 169 million

Gaza continues to face a catastrophic humanitarian crisis, with the entire population now **fully dependent on aid**. In parallel, the situation in the West Bank has significantly deteriorated, showing clear signs of following a similar path. Regardless of future developments in Gaza, the needs will remain immense. Sustained humanitarian aid is essential to maintain response capacity, prevent further deterioration, and respond to the unfolding famine. In the context of a heavily limited influx of aid, the United Nations officially declared a **famine in Gaza** on 22 August - the first such declaration in the Middle East, with experts warning that **500,000 people** face "catastrophic" hunger. On the same day, a joint press release by FAO, UNICEF, WHO and WFP estimated that by the end of September, more than **640,000 people** across the Gaza Strip will face **catastrophic levels of food insecurity** at IPC Phase 5.

In Gaza, the funding will target critical gaps in health (support for Emergency Medical Teams and local partners, as well as health supply chains) and nutrition (addressing malnutrition among babies, children, and adolescent girls), shelter (focusing on displacement and winterisation efforts), water and sanitation (including infrastructure, solid waste management, and water trucking), logistics/support to operations (such as procuring machinery for rubble removal), food assistance, and Multi-Purpose Cash Assistance (MPCA). Protection and Education in Emergencies will also be further supported. Given recent restrictions on goods, emphasis will be on scalable service delivery approaches within the current access environment while ensuring preparedness through stockpiling for large-scale responses.

In the West Bank, additional funding will help partners adjust their multi-sectoral responses to the worsening situation, including emergency preparedness and response for displaced populations. Rapid Response Mechanisms are expanding to address increasing displacement, while cash-based shelter solutions and MPCA is emerging as a key approach to meet diverse and unpredictable needs.

All humanitarian partner organisations have demonstrated **operational capacity in Gaza** – among them UNRWA, WHO, WFP, UNICEF – particularly under extreme conditions before the ceasefire. The **improved access conditions following the ceasefire** have facilitated **more effective implementation**, which this funding will further support. In the West Bank, partners are actively adjusting to a coercive environment with restricted access. The Commission will continue to prioritise support for humanitarian partner organisations capable of responding within this evolving operational context.

4. Ukraine – EUR 40 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 220 million (of which EUR 40 million frontloaded from the operational reserve – to be replenished by the Emergency Aid Reserve).

The humanitarian situation in Ukraine continues to worsen, with civilian casualties remaining high and large-scale drone and missile attacks on cities and critical infrastructure **intensifying since April 2025**. This ongoing violence - along with systematic assaults on urban centres and infrastructure - exacts a devastating toll on the civilian population, increasing the urgent need for assistance. Displacement is rising rapidly. According to IOM, over **179,000 people** were newly displaced in 2024, with more than **47,600 evacuated** from frontline areas between January and May 2025. A further **40,000** are **expected to be displaced** by September from key oblasts including Sumska, Chernihivska, Kharkivska,

Donetska, and Dnipropetrovska. Over half a million people remain dangerously close to the frontlines, where access to essential services is shrinking and needs for protection, healthcare, shelter, and basic supplies are growing. The upcoming **winter season** is a key concern, with most organisations lacking resources for early procurement of essential items, despite the season beginning in October. Ukrainian authorities have stressed the urgency of **timely winter preparedness** to avoid severe risks for conflict-affected populations.

In line with the 2025 Humanitarian Needs and Response Plan's objectives, the requested amount will be used to alleviate the suffering of the increasing number of war-affected people, in particular through preparedness measures for the upcoming winter season.

5. Yemen – EUR 20.3 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 80 million

Yemen's humanitarian crisis has deepened drastically since early 2025. According to the latest IPC data, by September 2025, **18.1 million people** – more than half of the population - will face acute food insecurity. This is the highest prevalence since 2022 and marks an increase of 1 million people, including some **41,000 people** projected to face famine. Without urgent action, famine is expected to spread to a total of 12 districts across Hajjah, Al Hodeidah, Sa'dah, Amran, Ad Dali', Al Jawf, Shabwa and Marib. Yemen is experiencing some of the highest malnutrition rates ever recorded. Nearly half of all children under five (approximately **2.3 million**) are acutely malnourished. The situation is worsening, and improvements are unlikely without a significant scale-up of integrated curative and preventive nutrition responses. The disruption of Ready to Use Therapeutic and Supplementary Food (RUTF), due to military escalation in the Red Sea and repeated airstrikes, represents an additional challenge. Due to the drastic funding cuts, health facilities are closing and disease outbreaks multiplying, with predictions of higher mortality and morbidity rates. Nearly **170 health facilities** across 80 districts have been forced to close, affecting **3.48 million people**.

The additional EUR 20.3 million will address urgent food, nutrition, and health needs to avert famine, disease, and irreversible harm, especially to children assistance.

ANNEX 2

COMMISSION TRANSFER PROPOSALS RELATED TO THE EMERGENCY AID RESERVE IN 2025

The table below shows the transfer proposals transmitted to the Budgetary Authority to date during 2025, which relate to the Emergency Aid Reserve (EAR), and the remaining amount under the EAR reserve following the approval of these proposals.

Commitment and Payment Appropriations 2025 Reserve (EUR)

Transfer Ref	Content	TOTAL Commitments	TOTAL Payments
	General Budget 2025 - Initial appropriations	583,532,319	583,532,319
DEC 03	Mobilisation of the EAR for humanitarian aid for Sudan, DRC, Palestine, Syria, Ukraine and Afghanistan (total value of DEC: EUR 350 million in CA and PA)	<i>350,000,000</i>	<i>350,000,000</i>
DEC 14	Mobilisation of the EAR for humanitarian assistance in the context of the crises in Africa, Palestine and Ukraine – EUR 233.5 million in CA + PA	<i>233,532,319</i>	<i>233,532,319</i>
	Total DEC transfer proposals	350,532,319	350,532,319
	Remainder	0,00	0,00