



Bruselas, 22 de septiembre de 2025
(OR. en)

12984/25

FIN 1080

NOTA DE TRANSMISIÓN

De: D. Piotr SERAFIN, miembro de la Comisión Europea
Fecha de recepción: 19 de septiembre de 2025
A: D. Nicolai WAMMEN, presidente del Consejo de la Unión Europea

Asunto: Propuesta de transferencia de créditos n.º DEC 14/2025 dentro de la Sección III - Comisión - del presupuesto general para el ejercicio 2025

Adjunto se remite a las delegaciones el documento BUDGET DEC(2025) 14.

Adj.: BUDGET DEC(2025) 14



BRUSELAS, 19/09/2025

PRESUPUESTO GENERAL, EJERCICIO 2025
SECCIÓN III - COMISIÓN, TÍTULOS: 14 y 30

TRANSFERENCIA DE CRÉDITOS N.º **DEC 14/2025**

PROCEDENCIA DE LOS CRÉDITOS

CAPÍTULO - 3004 Mecanismos de solidaridad (instrumentos especiales)

PARTIDA - 30 04 01 02 - Reserva para Ayudas de Emergencia	Compromisos	-233 532 319,00
	Pagos	-233 532 319,00

CAPÍTULO - 1420 Proyectos piloto, acciones preparatorias, prerrogativas y otras acciones

PARTIDA - 14 20 03 01 - Subvenciones de ayuda macrofinanciera	Compromisos	-18 817 773,00
---	-------------	----------------

PARTIDA - 14 20 03 06 Organizaciones y acuerdos internacionales	Compromisos	-923 822,20
---	-------------	-------------

PARTIDA - 14 20 04 04 Auditorías y evaluaciones estratégicas	Compromisos	-599 290,00
--	-------------	-------------

DESTINO DE LOS CRÉDITOS

CAPÍTULO - 1403 Ayuda humanitaria

PARTIDA - 14 03 01 - Ayuda humanitaria	Compromisos	253 873 204,20
	Pagos	233 532 319,00

I. DETRACCIÓN

I.1

a) Rúbrica

30 04 01 02 - Reserva para ayuda de emergencia

b) Cifras a 16.9.2025

	Compromisos	Pagos
1 Créditos en el presupuesto (presupuesto inicial + PR)	583 532 319,00	583 532 319,00
2 Transferencias	-350 000 000,00	-350 000 000,00
3 Total de los créditos del ejercicio (1+2)	583 532 319,00	583 532 319,00
4 Créditos ya utilizados	350 000 000,00	350 000 000,00
5 Créditos disponibles (3-4)	233 532 319,00	233 532 319,00
6 Detracción propuesta	233 532 319,00	233 532 319,00
7 Total de los créditos hasta el final del ejercicio (56)	0,00	0,00
8 Porcentaje de la detracción en los créditos del presupuesto (6/1)	40,02 %.	40,02 %.
9 Detracción, en porcentaje de los créditos definitivos del ejercicio, de las transferencias acumuladas a que se refiere el artículo 30, apartado 1, letra b), del Reglamento Financiero	n/d	n/d

c) Ingresos procedentes de la recaudación (prorrogados del ejercicio anterior)

	Compromisos	Pagos
1 Créditos disponibles al comienzo del ejercicio	0,00	0,00
2 Créditos disponibles a 16.9.2025	0,00	0,00
3 Porcentaje de ejecución $[(1-2)/1]$	0 %.	0 %.

d) Justificación detallada de la detracción

De conformidad con el artículo 9, apartado 1, letra b), del Reglamento (UE, Euratom) 2020/2093 del Consejo, por el que se establece el marco financiero plurianual para el período 2021-2027, modificado por el Reglamento (UE, Euratom) 2024/765, de 29 de febrero de 2024, la «Reserva para Ayudas de Emergencia» está destinada a financiar «respuestas rápidas a necesidades concretas urgentes en la Unión o en terceros países generadas por acontecimientos que no fueran previsibles al establecerse el presupuesto, en particular para operaciones de apoyo y de respuesta de emergencia en caso de catástrofes naturales no cubiertas por la letra a) o de origen humano, crisis humanitarias, amenazas a gran escala para la salud pública, veterinarias o fitosanitarias, así como en situaciones de especial presión en las fronteras exteriores de la Unión resultantes de los flujos migratorios, cuando así lo exijan las circunstancias» (Reserva para Ayudas de Emergencia).

Tras la revisión intermedia del MFP [Reglamento (UE, Euratom) 2024/765 del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE, Euratom) 2020/2093 por el que se establece el marco financiero plurianual para el período 2021-2027], la Reserva para Ayudas de Emergencia cuenta con un total de 583 532 319 millones EUR en créditos de compromiso y de pago para 2025. Con DEC 03/2025, se transfirieron 350 millones EUR en créditos de compromiso y de pago a la línea de ayuda humanitaria. La actual transferencia propuesta de 233,5 millones EUR agotará todos los remanentes de crédito de la línea.

I. DETRACCIÓN

I.2

a) Denominación de la línea presupuestaria

14 20 03 01 - Subvenciones de ayuda macrofinanciera

b) Cifras a 16.9.2025

	Compromisos
1 Créditos en el presupuesto (presupuesto inicial + PR)	59 267 773,00
2 Transferencias	-40 000 000,00
3 Total de los créditos del ejercicio (1+2)	19 267 773,00
4 Créditos ya utilizados	0,00
5 Créditos disponibles (3-4)	19 267 773,00
6 Detracción propuesta	18 817 773,00
7 Total de los créditos hasta el final del ejercicio (56)	450 000,00
8 Porcentaje de la detracción en los créditos del presupuesto (6/1)	32,50 %.
9 Detracción, en porcentaje de los créditos definitivos del ejercicio, de las transferencias acumuladas a que se refiere el artículo 30, apartado 1, letra b), del Reglamento Financiero	n/d

c) Ingresos procedentes de la recaudación (prorrogados del ejercicio anterior)

	Compromisos
1 Créditos disponibles al comienzo del ejercicio	0,00
2 Créditos disponibles a 16.9.2025	0,00
3 Porcentaje de ejecución $[(1-2)/1]$	0 %.

d) Justificación detallada de la detracción

El excedente en créditos de compromiso de la línea presupuestaria «Subvenciones de ayuda macrofinanciera» se debe al hecho de que hasta la fecha no se han adoptado operaciones de AMF con un componente de subvención en 2025, y es poco probable que se adopten antes de finales de año. Dado que la AMF es un instrumento de crisis, es difícil predecir qué operaciones entrarán en ella. Por lo tanto, se propone la transferencia de un importe de 18,8 millones EUR en créditos de compromiso a la línea presupuestaria de ayuda humanitaria. Los créditos de pago correspondientes que se pusieron a disposición en la línea presupuestaria se utilizarán en la transferencia global.

I. DETRACCIÓN

I.3

a) Denominación de la línea presupuestaria

14 20 03 06 - Organizaciones y acuerdos internacionales

b) Cifras a 16.9.2025

	Compromisos
1 Créditos en el presupuesto (presupuesto inicial + PR)	24 593 350,00
2 Transferencias	0,00
3 Total de los créditos del ejercicio (1+2)	24 593 350,00
4 Créditos ya utilizados	22 296 258,16
5 Créditos disponibles (3-4)	2 297 091,84
6 Detracción propuesta	923 822,20
7 Total de los créditos hasta el final del ejercicio (56)	1 373 269,64
8 Porcentaje de la detracción en los créditos del presupuesto (6/1)	3,76 %.
9 Detracción, en porcentaje de los créditos definitivos del ejercicio, de las transferencias acumuladas a que se refiere el artículo 30, apartado 1, letra b), del Reglamento Financiero	n/d

c) Ingresos procedentes de la recaudación (prorrogados del ejercicio anterior)

	Compromisos
1 Créditos disponibles al comienzo del ejercicio	487 396,21
2 Créditos disponibles a 16.9.2025	462 316,44
3 Porcentaje de ejecución $[(1-2)/1]$	5,14 %.

d) Justificación detallada de la detracción

En 2025, la Comisión ya comprometió y pagó la mayor parte de las contribuciones obligatorias y voluntarias con cargo a la línea presupuestaria «Organizaciones y acuerdos internacionales». Por lo tanto, se propone la transferencia de un importe de 923 822 EUR en créditos de compromiso a la línea presupuestaria de ayuda humanitaria. Los créditos de pago correspondientes que se pusieron a disposición en la línea presupuestaria se utilizarán en la transferencia global.

I. DETRACCIÓN

I.4

a) Denominación de la línea presupuestaria

14 20 04 04 - Evaluaciones estratégicas y auditorías

b) Cifras a 16.9.2025

	Compromisos
1 Créditos en el presupuesto (presupuesto inicial + PR)	18 799 637,00
2 Transferencias	0,00
3 Total de los créditos del ejercicio (1+2)	18 799 637,00
4 Créditos ya utilizados	14 847 531,17
5 Créditos disponibles (3-4)	3 952 105,83
6 Detracción propuesta	599 290,00
7 Total de los créditos hasta el final del ejercicio (56)	3 352 815,83
8 Porcentaje de la detracción en los créditos del presupuesto (6/1)	3,19 %.
9 Detracción, en porcentaje de los créditos definitivos del ejercicio, de las transferencias acumuladas a que se refiere el artículo 30, apartado 1, letra b), del Reglamento Financiero	n/d

c) Ingresos procedentes de la recaudación (prorrogados del ejercicio anterior)

	Compromisos
1 Créditos disponibles al comienzo del ejercicio	0,00
2 Créditos disponibles a 16.9.2025	0,00
3 Porcentaje de ejecución $[(1-2)/1]$	0 %.

d) Justificación detallada de la detracción

Las menores necesidades de compromisos en 2025 en la línea presupuestaria «Evaluaciones y auditorías estratégicas» están vinculadas al desarrollo de nuevas estrategias de control interno, auditoría y lucha contra el fraude. Tras la interrupción del anterior Plan de Evaluación Estratégica (PEE), la Comisión pondrá en marcha en breve una encuesta interna para recoger sugerencias y contribuciones sobre la manera de dar forma a su nueva PEE a partir de 2026. Por lo tanto, no se prevén nuevos compromisos para las evaluaciones estratégicas con cargo a esta línea presupuestaria. Se están contratando evaluaciones operativas y de intervención, ya que se financian con cargo a las asignaciones operativas o nacionales en el marco del Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional IVDCI-EG. Por lo tanto, se propone la transferencia de un importe de 599 290 EUR en créditos de compromiso a la línea presupuestaria de ayuda humanitaria. Los créditos de pago correspondientes que se pusieron a disposición en la línea presupuestaria se utilizarán en la transferencia global.

II. AMPLIACIÓN

II.1

a) Denominación de la línea presupuestaria

14 03 01 - Ayuda humanitaria

b) Cifras a 16.9.2025

	Compromisos	Pagos
1 Créditos en el presupuesto (presupuesto inicial + PR)	1 851 398 746,00	1 770 356 120,00
2 Transferencias	370 000 000,00	350 000 000,00
3 Total de los créditos del ejercicio (1+2)	2 221 398 746,00	2 120 356 120,00
4 Créditos ya utilizados	2 174 098 746,00	1 914 322 646,37
5 Créditos disponibles (3-4)	47 300 000,00	206 033 473,63
6 Ampliación solicitada	253 876 316,31	233 532 319,00
7 Total de los créditos hasta el final del ejercicio (5+6)	301 176 316,31	439 565 792,63
8 Porcentaje de la ampliación en los créditos del presupuesto (6/1)	13,71 %	13,19 %
9 Ampliación, en porcentaje de los créditos definitivos del ejercicio, de las transferencias acumuladas a que se refiere el artículo 30, apartado 1, letra b), del Reglamento Financiero	n/d	n/d

c) Ingresos procedentes de la recaudación (prorrogados del ejercicio anterior)

	Compromisos	Pagos
1 Créditos disponibles al comienzo del ejercicio	220 765,34	169 934,67
2 Créditos disponibles a 16.9.2025	0,00	1 183,50
3 Porcentaje de ejecución [(1-2)/1]	100 %	99,3 %

d) Justificación detallada de la ampliación

La Comisión solicita la movilización de la Reserva para Ayudas de Emergencia por un total de 233,5 millones EUR en créditos de compromiso y de pago y la transferencia de 20,3 millones EUR en créditos de compromiso en el marco de la rúbrica 6 para prestar ayuda humanitaria en una serie de crisis humanitarias:

- crisis del Cuerno de África (CC + CP 95 millones EUR);
- crisis de África occidental y central (CC + CP 48,5 millones EUR)
- crisis de Palestina¹ (CC + CP 50 millones EUR);
- crisis de Ucrania (CC + CP 40 millones EUR);
- crisis de Yemen (CC 20,3 millones EUR).

Mientras espera la decisión de la autoridad presupuestaria, la Comisión planea anunciar el refuerzo para Palestina y Yemen dentro del compromiso de la UE en la Asamblea General de las Naciones Unidas que se celebrará en la ciudad de Nueva York el 24 de septiembre de 2025. Esto permitirá responder al aumento de las necesidades y aprovechar la oportunidad política para dar una señal positiva a los países.

¹ La denominación de Palestina no debe interpretarse como el reconocimiento de un Estado de Palestina y se utiliza sin perjuicio de la posición de cada Estado miembro al respecto.

ANNEX 1

1. Horn of Africa Crisis – Total increase of EUR 95 million needed

Countries in the Horn of Africa are facing mounting humanitarian needs as conflict, armed insurgencies, insecurity, natural disasters, epidemics and protracted crises continue to affect vulnerable populations and displace them. The situation is compounded by significant funding reductions, as well as humanitarian space restrictions, leaving humanitarian organisations struggling to cope with needs. Worsening nutritional values (including famine conditions), spread of epidemics such as cholera, and increase of protection issues are some of the trends observed.

1.1. Ethiopia – EUR 30 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 46 million

Ethiopia is facing three new humanitarian hotspots on top of ongoing crises. The conflict in South Sudan has driven **50,000 refugees** into Gambella, where no facilities exist to host them. Inter-communal **clashes in July 2025** on the Somali–Oromia border have further displaced more than **200,000 people**. In Amhara, intensifying conflict continues to disrupt services and drive displacement. Across the country, food assistance needs are currently at their peak due the lean season, with some pockets already reaching **emergency levels** at Integrated Food Security Phase (IPC) Phase 4. Simultaneously, **cholera outbreaks** in Amhara and malaria in northwestern Tigray are adding new pressures on already vulnerable communities.

Additional funding will support multi-sectoral life-saving assistance, including cash where feasible, as well as WASH, health, nutrition, protection, and education in Emergencies.

1.2. Somalia – EUR 30 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 36 million

Somalia is sliding back into crisis as **conflict intensifies** on multiple fronts and critical services collapse due to funding shortfalls. Since May 2025, fighting between the Federal Government, non-state armed groups, and federal member states has displaced more than **100,000 people**. The food security situation has sharply deteriorated, with **4.7 million people** in acute food insecurity, including **713,000** in IPC Phase 4 – a 29% increase compared to January 2025. Health and nutrition outcomes are also worsening as more than **150 health facilities** have closed since the beginning of the year due to funding gaps and insecurity.

Urgent funding is required to provide life-saving assistance for populations affected by recent conflict and drought. This includes food and nutrition support, shelter and essential household items, WASH, health, and protection.

1.3. South Sudan – EUR 35 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 70 million

Since March 2025, escalating violence has further worsened the already fragile humanitarian situation in South Sudan. Medical facilities have been attacked, weakening a health system that is struggling to contain a cholera outbreak and widespread malnutrition. According to the June 2025 IPC update, **2.3 million children** under five now require treatment for acute malnutrition, up from **2.1 million** earlier in the year. Alarming, **83,000 people** are facing **catastrophic food insecurity** at IPC Phase 5. Moreover, violence has displaced several hundred thousand people, including 139,000 who fled to Sudan, Ethiopia, Uganda, and the DRC.

Additional funds are urgently needed to most acute needs through life-saving assistance including food, health and nutrition, protection, WASH and shelter/non-food items.

2. West and Central Africa Crises – Total increase of EUR 48.5 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 119.4 million

The West and Central Africa region is facing **multiple overlapping crises** in regions such as the Central Sahel, Lake Chad Basin, and Central African Republic, compounded by the ongoing conflict in Sudan. These crises are exacerbated by **increasing violence**, **political instability**, and the effects of **climate change**, leading to extreme displacement and

food insecurity. In 2025, nearly **34.6 million people**, representing around **10%** of the population, will need humanitarian assistance, with about **11.9 million people** being displaced.

Food insecurity remains indeed a significant issue across the region. The March 2025 Cadre Harmonisé (CH) projects that a record **55 million people** will be in crisis or worse food insecurity between June and August, with almost **3 million** projected in emergency conditions. The **2025 lean season** is expected to be particularly severe, resulting in rising malnutrition rates, with both children and adults suffering from acute conditions, further complicating the humanitarian landscape.

The additional funds will be used to address emergency needs of vulnerable populations through a multi-sectoral approach which will range from food assistance (in kind/cash distribution for population under blockades/hard to reach, prolonged lean season needs), to health, nutrition, water, sanitation, shelter and protection.

The requested amount will be allocated to respond to urgent needs in Burkina Faso, Niger, Mali, Nigeria, and Central African Republic (CAR). Securing the **flexibility of the funds** by initially not allocating them at country level is necessary to address the overlapping cross-border crises in West and Central Africa more effectively. The distribution of funds will therefore be determined in line with evolving **humanitarian needs** and **operational access**, to ensure that the most pressing needs are effectively addressed.

3. Palestine – EUR 50 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 169 million

Gaza continues to face a catastrophic humanitarian crisis, with the entire population now **fully dependent on aid**. In parallel, the situation in the West Bank has significantly deteriorated, showing clear signs of following a similar path. Regardless of future developments in Gaza, the needs will remain immense. Sustained humanitarian aid is essential to maintain response capacity, prevent further deterioration, and respond to the unfolding famine. In the context of a heavily limited influx of aid, the United Nations officially declared a **famine in Gaza** on 22 August - the first such declaration in the Middle East, with experts warning that **500,000 people** face "catastrophic" hunger. On the same day, a joint press release by FAO, UNICEF, WHO and WFP estimated that by the end of September, more than **640,000 people** across the Gaza Strip will face **catastrophic levels of food insecurity** at IPC Phase 5.

In Gaza, the funding will target critical gaps in health (support for Emergency Medical Teams and local partners, as well as health supply chains) and nutrition (addressing malnutrition among babies, children, and adolescent girls), shelter (focusing on displacement and winterisation efforts), water and sanitation (including infrastructure, solid waste management, and water trucking), logistics/support to operations (such as procuring machinery for rubble removal), food assistance, and Multi-Purpose Cash Assistance (MPCA). Protection and Education in Emergencies will also be further supported. Given recent restrictions on goods, emphasis will be on scalable service delivery approaches within the current access environment while ensuring preparedness through stockpiling for large-scale responses.

In the West Bank, additional funding will help partners adjust their multi-sectoral responses to the worsening situation, including emergency preparedness and response for displaced populations. Rapid Response Mechanisms are expanding to address increasing displacement, while cash-based shelter solutions and MPCA is emerging as a key approach to meet diverse and unpredictable needs.

All humanitarian partner organisations have demonstrated **operational capacity in Gaza** – among them UNRWA, WHO, WFP, UNICEF – particularly under extreme conditions before the ceasefire. The **improved access conditions following the ceasefire** have facilitated **more effective implementation**, which this funding will further support. In the West Bank, partners are actively adjusting to a coercive environment with restricted access. The Commission will continue to prioritise support for humanitarian partner organisations capable of responding within this evolving operational context.

4. Ukraine – EUR 40 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 220 million (of which EUR 40 million frontloaded from the operational reserve – to be replenished by the Emergency Aid Reserve).

The humanitarian situation in Ukraine continues to worsen, with civilian casualties remaining high and large-scale drone and missile attacks on cities and critical infrastructure **intensifying since April 2025**. This ongoing violence - along with systematic assaults on urban centres and infrastructure - exacts a devastating toll on the civilian population, increasing the urgent need for assistance. Displacement is rising rapidly. According to IOM, over **179,000 people** were newly displaced in 2024, with more than **47,600 evacuated** from frontline areas between January and May 2025. A further **40,000** are **expected to be displaced** by September from key oblasts including Sumska, Chernihivska, Kharkivska,

Donetska, and Dnipropetrovska. Over half a million people remain dangerously close to the frontlines, where access to essential services is shrinking and needs for protection, healthcare, shelter, and basic supplies are growing. The upcoming **winter season** is a key concern, with most organisations lacking resources for early procurement of essential items, despite the season beginning in October. Ukrainian authorities have stressed the urgency of **timely winter preparedness** to avoid severe risks for conflict-affected populations.

In line with the 2025 Humanitarian Needs and Response Plan's objectives, the requested amount will be used to alleviate the suffering of the increasing number of war-affected people, in particular through preparedness measures for the upcoming winter season.

5. Yemen – EUR 20.3 million needed

Current allocated amount in 2025: EUR 80 million

Yemen's humanitarian crisis has deepened drastically since early 2025. According to the latest IPC data, by September 2025, **18.1 million people** – more than half of the population - will face acute food insecurity. This is the highest prevalence since 2022 and marks an increase of 1 million people, including some **41,000 people** projected to face famine. Without urgent action, famine is expected to spread to a total of 12 districts across Hajjah, Al Hodeidah, Sa'dah, Amran, Ad Dali', Al Jawf, Shabwa and Marib. Yemen is experiencing some of the highest malnutrition rates ever recorded. Nearly half of all children under five (approximately **2.3 million**) are acutely malnourished. The situation is worsening, and improvements are unlikely without a significant scale-up of integrated curative and preventive nutrition responses. The disruption of Ready to Use Therapeutic and Supplementary Food (RUTF), due to military escalation in the Red Sea and repeated airstrikes, represents an additional challenge. Due to the drastic funding cuts, health facilities are closing and disease outbreaks multiplying, with predictions of higher mortality and morbidity rates. Nearly **170 health facilities** across 80 districts have been forced to close, affecting **3.48 million people**.

The additional EUR 20.3 million will address urgent food, nutrition, and health needs to avert famine, disease, and irreversible harm, especially to children assistance.

ANNEX 2

COMMISSION TRANSFER PROPOSALS RELATED TO THE EMERGENCY AID RESERVE IN 2025

The table below shows the transfer proposals transmitted to the Budgetary Authority to date during 2025, which relate to the Emergency Aid Reserve (EAR), and the remaining amount under the EAR reserve following the approval of these proposals.

Commitment and Payment Appropriations 2025 Reserve (EUR)

Transfer Ref	Content	TOTAL Commitments	TOTAL Payments
	General Budget 2025 - Initial appropriations	583,532,319	583,532,319
DEC 03	Mobilisation of the EAR for humanitarian aid for Sudan, DRC, Palestine, Syria, Ukraine and Afghanistan (total value of DEC: EUR 350 million in CA and PA)	<i>350,000,000</i>	<i>350,000,000</i>
DEC 14	Mobilisation of the EAR for humanitarian assistance in the context of the crises in Africa, Palestine and Ukraine – EUR 233.5 million in CA + PA	<i>233,532,319</i>	<i>233,532,319</i>
	Total DEC transfer proposals	350,532,319	350,532,319
	Remainder	0,00	0,00