

Βρυξέλλες, 22 Σεπτεμβρίου 2025  
(OR. en)

12984/25

FIN 1080

**ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ**

---

Αποστολέας:	κ. Piotr SERAFIN, μέλος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής
Ημερομηνία Παραλαβής:	19 Σεπτεμβρίου 2025
Αποδέκτης:	κ. Nicolai WAMMEN, πρόεδρος του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης

---

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	BUDGET DEC(2025) 14
Θέμα:	Πρόταση μεταφοράς πιστώσεων αριθ. DEC 14/2025 εντός του τμήματος III - Επιτροπή - του γενικού προϋπολογισμού για το οικονομικό έτος 2025

---

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - BUDGET DEC(2025) 14.

---

Συνημμ.: BUDGET DEC(2025) 14



ΒΡΥΞΕΛΛΕΣ, 19/09/2025

ΓΕΝΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ — ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΕΤΟΣ 2025  
ΤΜΗΜΑ ΙΙΙ — ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΙΤΛΟΙ: 14, 30

ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΙΣΤΩΣΕΩΝ ΑΡΙΘ. DEC 14/2025

**ΠΡΟΕΛΕΥΣΗ ΤΩΝ ΠΙΣΤΩΣΕΩΝ**

**ΚΕΦΑΛΑΙΟ** — 3004 Μηχανισμοί αλληλεγγύης (ειδικά μέσα)

ΘΕΣΗ — 30 04 01 02 — Αποθεματικό επείγουσας βοήθειας	ΠΑΥ	-233 532 319,00
	ΠΠ	-233 532 319,00

**ΚΕΦΑΛΑΙΟ** — 1420 Δοκιμαστικά σχέδια, προπαρασκευαστικές ενέργειες, προνόμια και άλλες ενέργειες

ΘΕΣΗ — 14 20 03 01 Επιχορηγήσεις μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής (ΜΧΣ)	ΠΑΥ	-18 817 773,00
ΘΕΣΗ — 14 20 03 06 Διεθνείς οργανισμοί και συμφωνίες	ΠΑΥ	-923 822,20
ΘΕΣΗ — 14 20 04 04 Στρατηγικές αξιολογήσεις και έλεγχοι	ΠΑΥ	-599 290,00

**ΠΡΟΟΡΙΣΜΟΣ ΤΩΝ ΠΙΣΤΩΣΕΩΝ**

**ΚΕΦΑΛΑΙΟ** — 1403 Ανθρωπιστική βοήθεια

ΑΡΘΡΟ — 14 03 01 Ανθρωπιστική βοήθεια	ΠΑΥ	253 873 204,20
	ΠΠ	233 532 319,00

## I. ΑΝΑΛΗΨΗ

### I.1

#### α) Ονομασία του κονδυλίου

**30 04 01 02 - Αποθεματικό επείγουσας βοήθειας**

#### β) Αριθμητικά στοιχεία στις 16/9/2025

	ΠΑΥ	ΠΠ
1 Πιστώσεις του οικονομικού έτους (αρχικός προϋπ/σμός + ΔΠ)	583 532 319,00	583 532 319,00
2 Μεταφορές πιστώσεων	-350 000 000,00	-350 000 000,00
3 Συνολικές πιστώσεις του οικονομικού έτους (1+2)	583 532 319,00	583 532 319,00
4 Ήδη χρησιμοποιηθείσες πιστώσεις	350 000 000,00	350 000 000,00
<b>5 Διαθέσιμες πιστώσεις (3-4)</b>	<b>233 532 319,00</b>	<b>233 532 319,00</b>
<b>6 Προτεινόμενη ανάληψη</b>	<b>233 532 319,00</b>	<b>233 532 319,00</b>
<b>7 Συνολικές πιστώσεις μέχρι το τέλος του οικονομικού έτους (5-6)</b>	<b>0 ,00</b>	<b>0 ,00</b>
8 Ποσοστό της ανάληψης σε σχέση με τις πιστώσεις του οικονομικού έτους (6/1)	40,02 %	40,02 %
9 Ποσοστό του συνόλου των αναλήψεων κατ' εφαρμογή του άρθρου 30 παράγραφος 1 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού, σε σχέση με τις οριστικές πιστώσεις του οικονομικού έτους	n/a	n/a

#### γ) Έσοδα προερχόμενα από ανακτήσεις (που μεταφέρθηκαν από το προηγούμενο έτος)

	ΠΑΥ	ΠΠ
1 Διαθέσιμες πιστώσεις στην αρχή του έτους	0,00	0,00
2 Διαθέσιμες πιστώσεις στις 16/9/2025	0,00	0,00
3 Ποσοστό εκτέλεσης [(1-2)/1]	0 %	0 %

#### δ) Λεπτομερής αιτιολόγηση της ανάληψης

Σύμφωνα με το άρθρο 9 παράγραφος 1 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 του Συμβουλίου για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για τα έτη 2021 έως 2027, όπως τροποποιήθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2024/765 της 29ης Φεβρουαρίου 2024, το «αποθεματικό επείγουσας βοήθειας» προορίζεται για τη χρηματοδότηση «δράσεων ταχείας αντιμετώπισης συγκεκριμένων αναγκών έκτακτης ανάγκης εντός της Ένωσης ή σε τρίτες χώρες, λόγω γεγονότων που δεν μπορούσαν να προβλεφθούν κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού, ιδίως για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης και για επιχειρήσεις υποστήριξης έπειτα από φυσικές καταστροφές οι οποίες δεν καλύπτονται από το στοιχείο α), ανθρωπογενείς καταστροφές, ανθρωπιστικές κρίσεις σε περιπτώσεις μαζικών απειλών για τη δημόσια υγεία και απειλών κτηνιατρικού ή φυτοϋγειονομικού χαρακτήρα, καθώς και σε καταστάσεις ιδιαίτερης πίεσης στα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης λόγω των μεταναστευτικών ροών, όπου το απαιτούν οι περιστάσεις (το «αποθεματικό επείγουσας βοήθειας»).

Μετά την ενδιάμεση αναθεώρηση του ΠΔΠ —κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2024/765 του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για τα έτη 2021 έως 2027— το αποθεματικό επείγουσας βοήθειας διαθέτει συνολικό ποσό ύψους 583 532 319 εκατ. EUR σε πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και πιστώσεις πληρωμών για το 2025. Με το DEC 03/2025, 350 εκατ. EUR σε πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και πιστώσεις πληρωμών μεταφέρθηκαν στη γραμμή για την ανθρωπιστική βοήθεια. Με την παρούσα προτεινόμενη μεταφορά ποσού ύψους 233,5 εκατ. EUR θα εξαντληθούν όλες οι εναπομένουσες διαθέσιμες πιστώσεις της γραμμής.

## I. ΑΝΑΛΗΨΗ

### I.2

#### α) Ονομασία του κονδυλίου

14 20 03 01 — Επιχορηγήσεις μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής (ΜΧΣ)

#### β) Αριθμητικά στοιχεία στις 16/9/2025

	ΠΑΥ
1 Πιστώσεις του οικονομικού έτους (αρχικός προϋπ/σμός + ΔΠ)	59 267 773,00
2 Μεταφορές πιστώσεων	-40 000 000,00
3 Συνολικές πιστώσεις του οικονομικού έτους (1+2)	19 267 773,00
4 Ήδη χρησιμοποιηθείσες πιστώσεις	0,00
<b>5 Διαθέσιμες πιστώσεις (3-4)</b>	<b>19 267 773,00</b>
<b>6 Προτεινόμενη ανάληψη</b>	<b>18 817 773,00</b>
<b>7 Συνολικές πιστώσεις μέχρι το τέλος του οικονομικού έτους (5-6)</b>	<b>450 000,00</b>
8 Ποσοστό της ανάληψης σε σχέση με τις πιστώσεις του οικονομικού έτους (6/1)	32,50 %
9 Ποσοστό του συνόλου των αναλήψεων κατ' εφαρμογή του άρθρου 30 παράγραφος 1 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού, σε σχέση με τις οριστικές πιστώσεις του οικονομικού έτους	n/a

#### γ) Έσοδα προερχόμενα από ανακτήσεις (που μεταφέρθηκαν από το προηγούμενο έτος)

	ΠΑΥ
1 Διαθέσιμες πιστώσεις στην αρχή του έτους	0,00
2 Διαθέσιμες πιστώσεις στις 16/9/2025	0,00
3 Ποσοστό εκτέλεσης [(1-2)/1]	0 %

#### δ) Λεπτομερής αιτιολόγηση της ανάληψης

Το πλεόνασμα σε πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων στη γραμμή του προϋπολογισμού «Επιχορηγήσεις μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής (ΜΧΣ)» προκύπτει από το γεγονός ότι το 2025 δεν έχουν εγκριθεί μέχρι στιγμής πράξεις ΜΧΣ με συνιστώσα επιχορήγησης και είναι απίθανο να εγκριθούν πριν από το τέλος του έτους. Δεδομένου ότι η ΜΧΣ αποτελεί μέσο αντιμετώπισης κρίσεων, είναι δύσκολο να προβλεφθεί ποιες πράξεις θα συμπεριληφθούν στον προγραμματισμό. Επομένως, προτείνεται η μεταφορά ποσού 18,8 εκατ. EUR σε πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων στη γραμμή του προϋπολογισμού για την ανθρωπιστική βοήθεια. Οι αντίστοιχες πιστώσεις πληρωμών που διατέθηκαν στη γραμμή του προϋπολογισμού θα χρησιμοποιηθούν στο πλαίσιο της συνολικής μεταφοράς.

## I. ΑΝΑΛΗΨΗ

### I.3

#### α) Ονομασία του κονδυλίου

14 20 03 06 — Διεθνείς οργανισμοί και συμφωνίες

#### β) Αριθμητικά στοιχεία στις 16/9/2025

	<b>ΠΑΥ</b>
1 Πιστώσεις του οικονομικού έτους (αρχικός προϋπ/σμός + ΔΠ)	24 593 350,00
2 Μεταφορές πιστώσεων	0,00
3 Συνολικές πιστώσεις του οικονομικού έτους (1+2)	24 593 350,00
4 Ήδη χρησιμοποιηθείσες πιστώσεις	22 296 258,16
<b>5 Διαθέσιμες πιστώσεις (3-4)</b>	<b>2 297 091,84</b>
<b>6 Προτεινόμενη ανάληψη</b>	<b>923 822,20</b>
<b>7 Συνολικές πιστώσεις μέχρι το τέλος του οικονομικού έτους (5-6)</b>	<b>1 373 269,64</b>
8 Ποσοστό της ανάληψης σε σχέση με τις πιστώσεις του οικονομικού έτους (6/1)	3,76 %
9 Ποσοστό του συνόλου των αναλήψεων κατ' εφαρμογή του άρθρου 30 παράγραφος 1 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού, σε σχέση με τις οριστικές πιστώσεις του οικονομικού έτους	n/a

#### γ) Έσοδα προερχόμενα από ανακτήσεις (που μεταφέρθηκαν από το προηγούμενο έτος)

	<b>ΠΑΥ</b>
1 Διαθέσιμες πιστώσεις στην αρχή του έτους	487 396,21
2 Διαθέσιμες πιστώσεις στις 16/9/2025	462 316,44
3 Ποσοστό εκτέλεσης [(1-2)/1]	5,14 %

#### δ) Λεπτομερής αιτιολόγηση της ανάληψης

Το 2025 η Επιτροπή έχει ήδη δεσμεύσει και καταβάλει το μεγαλύτερο μέρος των υποχρεωτικών και εθελοντικών συνεισφορών στο πλαίσιο της γραμμής του προϋπολογισμού «Διεθνείς οργανισμοί και συμφωνίες». Επομένως, προτείνεται η μεταφορά ποσού 923 822 EUR σε πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων στη γραμμή του προϋπολογισμού για την ανθρωπιστική βοήθεια. Οι αντίστοιχες πιστώσεις πληρωμών που διατέθηκαν στη γραμμή του προϋπολογισμού θα χρησιμοποιηθούν στο πλαίσιο της συνολικής μεταφοράς.

## I. ΑΝΑΛΗΨΗ

### I.4

#### α) Ονομασία του κονδυλίου

14 20 04 04 — Στρατηγικές αξιολογήσεις και έλεγχοι

#### β) Αριθμητικά στοιχεία στις 16/9/2025

	ΠΑΥ
1 Πιστώσεις του οικονομικού έτους (αρχικός προϋπ/σμός + ΔΠ)	18 799 637,00
2 Μεταφορές πιστώσεων	0,00
3 Συνολικές πιστώσεις του οικονομικού έτους (1+2)	18 799 637,00
4 Ήδη χρησιμοποιηθείσες πιστώσεις	14 847 531,17
<b>5 Διαθέσιμες πιστώσεις (3-4)</b>	<b>3 952 105,83</b>
<b>6 Προτεινόμενη ανάληψη</b>	<b>599 290,00</b>
<b>7 Συνολικές πιστώσεις μέχρι το τέλος του οικονομικού έτους (5-6)</b>	<b>3 352 815,83</b>
8 Ποσοστό της ανάληψης σε σχέση με τις πιστώσεις του οικονομικού έτους (6/1)	3,19 %
9 Ποσοστό του συνόλου των αναλήψεων κατ' εφαρμογή του άρθρου 30 παράγραφος 1 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού, σε σχέση με τις οριστικές πιστώσεις του οικονομικού έτους	n/a

#### γ) Έσοδα προερχόμενα από ανακτήσεις (που μεταφέρθηκαν από το προηγούμενο έτος)

	ΠΑΥ
1 Διαθέσιμες πιστώσεις στην αρχή του έτους	0,00
2 Διαθέσιμες πιστώσεις στις 16/9/2025	0,00
3 Ποσοστό εκτέλεσης [(1-2)/1]	0 %

#### δ) Λεπτομερής αιτιολόγηση της ανάληψης

Οι μικρότερες ανάγκες σε αναλήψεις υποχρεώσεων στη γραμμή του προϋπολογισμού «Στρατηγικές αξιολογήσεις και έλεγχοι» το 2025 συνδέονται με την ανάπτυξη νέων στρατηγικών εσωτερικών δικλίδων, ελέγχου και καταπολέμησης της απάτης. Μετά τη διακοπή του προηγούμενου σχεδίου στρατηγικής αξιολόγησης (SEP), η Επιτροπή θα δρομολογήσει σύντομα εσωτερική έρευνα για να συγκεντρώσει προτάσεις και παρατηρήσεις σχετικά με τον τρόπο διαμόρφωσης του νέου σχεδίου στρατηγικής αξιολόγησης από το 2026. Ως εκ τούτου, δεν προβλέπονται άλλες νέες αναλήψεις υποχρεώσεων για στρατηγικές αξιολογήσεις στο πλαίσιο αυτής της γραμμής του προϋπολογισμού. Οι επιχειρησιακές αξιολογήσεις σε επίπεδο παρέμβασης αποτελούν αντικείμενο συμβάσεων, καθώς χρηματοδοτούνται από τα επιχειρησιακά κονδύλια / κονδύλια ανά χώρα στο πλαίσιο του Μηχανισμού Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας NIDCI-GE. Επομένως, προτείνεται η μεταφορά ποσού 599 290 EUR σε πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων στη γραμμή του προϋπολογισμού για την ανθρωπιστική βοήθεια. Οι αντίστοιχες πιστώσεις πληρωμών που διατέθηκαν στη γραμμή του προϋπολογισμού θα χρησιμοποιηθούν στο πλαίσιο της συνολικής μεταφοράς.

## II. ΕΝΙΣΧΥΣΗ

### II.1

#### α) Ονομασία του κονδυλίου

14 03 01 — Ανθρωπιστική βοήθεια

#### β) Αριθμητικά στοιχεία στις 16/9/2025

	ΠΑΥ	ΠΠ
1 Πιστώσεις του οικονομικού έτους (αρχικός προϋπ/σμός + ΔΠ)	1 851 398 746,00	1 770 356 120,00
2 Μεταφορές πιστώσεων	370 000 000,00	350 000 000,00
3 Συνολικές πιστώσεις του οικονομικού έτους (1+2)	2 221 398 746,00	2 120 356 120,00
4 Ήδη χρησιμοποιηθείσες πιστώσεις	2 174 098 746,00	1 914 322 646,37
<b>5 Διαθέσιμες πιστώσεις (3-4)</b>	<b>47 300 000,00</b>	<b>206 033 473,63</b>
<b>6 Προτεινόμενη ενίσχυση</b>	<b>253 876 316,31</b>	<b>233 532 319,00</b>
<b>7 Συνολικές πιστώσεις μέχρι το τέλος του οικονομικού έτους (5+6)</b>	<b>301 176 316,31</b>	<b>439 565 792,63</b>
8 Ποσοστό της ενίσχυσης σε σχέση με τις πιστώσεις του οικονομικού έτους (6/1)	13,71 %	13,19 %
9 Ποσοστό του συνόλου των ενισχύσεων κατ' εφαρμογή του άρθρου 30 παράγραφος 1 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού, σε σχέση με τις οριστικές πιστώσεις του οικονομικού έτους	n/a	n/a

#### γ) Έσοδα προερχόμενα από ανακτήσεις (που μεταφέρθηκαν από το προηγούμενο έτος)

	ΠΑΥ	ΠΠ
1 Διαθέσιμες πιστώσεις στην αρχή του έτους	220 765,34	169 934,67
2 Διαθέσιμες πιστώσεις στις 16/9/2025	0,00	1 183,50
3 Ποσοστό εκτέλεσης [(1-2)/1]	100 %	99,3 %

#### δ) Λεπτομερής αιτιολόγηση της ενίσχυσης

Η Επιτροπή ζητεί την κινητοποίηση του αποθεματικού επείγουσας βοήθειας για συνολικό ποσό 233,5 εκατ. EUR σε πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και πιστώσεις πληρωμών και τη μεταφορά 20,3 εκατ. EUR σε πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων στο πλαίσιο του τομέα 6 για την παροχή ανθρωπιστικής βοήθειας για διάφορες ανθρωπιστικές κρίσεις:

- την κρίση στο Κέρασ της Αφρικής (ΠΑΥ + ΠΠ 95 εκατ. EUR)·
- τις κρίσεις στη Δυτική και την Κεντρική Αφρική (ΠΑΥ + ΠΠ 48,5 εκατ. EUR)·
- την κρίση στην Παλαιστίνη<sup>1</sup> (ΠΑΥ + ΠΠ 50 εκατ. EUR)·
- την κρίση στην Ουκρανία (ΠΑΥ + ΠΠ 40 εκατ. EUR)·
- την κρίση στην Υεμένη (ΠΑΥ 20,3 εκατ. EUR).

Εν αναμονή της απόφασης της αρμόδιας για τον προϋπολογισμό αρχής, η Επιτροπή σχεδιάζει να ανακοινώσει την ενίσχυση για την Παλαιστίνη και την Υεμένη ως μέρος της δέσμευσης της ΕΕ στη Γενική Συνέλευση των Ηνωμένων Εθνών που θα διεξαχθεί στη Νέα Υόρκη στις 24 Σεπτεμβρίου 2025. Με αυτόν τον τρόπο θα καταστεί δυνατόν να αντιμετωπιστούν οι αυξημένες ανάγκες και να αξιοποιηθεί η πολιτική ευκαιρία για να δοθεί ένα θετικό μήνυμα στις χώρες.

<sup>1</sup> Η αναφορά στην Παλαιστίνη δεν πρέπει να ερμηνεύεται ως αναγνώριση κράτους της Παλαιστίνης και δεν θίγει τις επιμέρους θέσεις των κρατών μελών σχετικά με το εν λόγω θέμα.

## ANNEX 1

### 1. Horn of Africa Crisis – Total increase of EUR 95 million needed

Countries in the Horn of Africa are facing mounting humanitarian needs as conflict, armed insurgencies, insecurity, natural disasters, epidemics and protracted crises continue to affect vulnerable populations and displace them. The situation is compounded by significant funding reductions, as well as humanitarian space restrictions, leaving humanitarian organisations struggling to cope with needs. Worsening nutritional values (including famine conditions), spread of epidemics such as cholera, and increase of protection issues are some of the trends observed.

#### 1.1. Ethiopia – EUR 30 million needed

*Current allocated amount in 2025: EUR 46 million*

Ethiopia is facing three new humanitarian hotspots on top of ongoing crises. The conflict in South Sudan has driven **50,000 refugees** into Gambella, where no facilities exist to host them. Inter-communal **clashes in July 2025** on the Somali–Oromia border have further displaced more than **200,000 people**. In Amhara, intensifying conflict continues to disrupt services and drive displacement. Across the country, food assistance needs are currently at their peak due the lean season, with some pockets already reaching **emergency levels** at Integrated Food Security Phase (IPC) Phase 4. Simultaneously, **cholera outbreaks** in Amhara and malaria in northwestern Tigray are adding new pressures on already vulnerable communities.

Additional funding will support multi-sectoral life-saving assistance, including cash where feasible, as well as WASH, health, nutrition, protection, and education in Emergencies.

#### 1.2. Somalia – EUR 30 million needed

*Current allocated amount in 2025: EUR 36 million*

Somalia is sliding back into crisis as **conflict intensifies** on multiple fronts and critical services collapse due to funding shortfalls. Since May 2025, fighting between the Federal Government, non-state armed groups, and federal member states has displaced more than **100,000 people**. The food security situation has sharply deteriorated, with **4.7 million people** in acute food insecurity, including **713,000** in IPC Phase 4 – a 29% increase compared to January 2025. Health and nutrition outcomes are also worsening as more than **150 health facilities** have closed since the beginning of the year due to funding gaps and insecurity.

Urgent funding is required to provide life-saving assistance for populations affected by recent conflict and drought. This includes food and nutrition support, shelter and essential household items, WASH, health, and protection.

#### 1.3. South Sudan – EUR 35 million needed

*Current allocated amount in 2025: EUR 70 million*

Since March 2025, escalating violence has further worsened the already fragile humanitarian situation in South Sudan. Medical facilities have been attacked, weakening a health system that is struggling to contain a cholera outbreak and widespread malnutrition. According to the June 2025 IPC update, **2.3 million children** under five now require treatment for acute malnutrition, up from **2.1 million** earlier in the year. Alarming, **83,000 people** are facing **catastrophic food insecurity** at IPC Phase 5. Moreover, violence has displaced several hundred thousand people, including 139,000 who fled to Sudan, Ethiopia, Uganda, and the DRC.

Additional funds are urgently needed to most acute needs through life-saving assistance including food, health and nutrition, protection, WASH and shelter/non-food items.

### 2. West and Central Africa Crises – Total increase of EUR 48.5 million needed

*Current allocated amount in 2025: EUR 119.4 million*

The West and Central Africa region is facing **multiple overlapping crises** in regions such as the Central Sahel, Lake Chad Basin, and Central African Republic, compounded by the ongoing conflict in Sudan. These crises are exacerbated by **increasing violence**, **political instability**, and the effects of **climate change**, leading to extreme displacement and

food insecurity. In 2025, nearly **34.6 million people**, representing around **10%** of the population, will need humanitarian assistance, with about **11.9 million people** being displaced.

**Food insecurity** remains indeed a significant issue across the region. The March 2025 Cadre Harmonisé (CH) projects that a record **55 million people** will be in crisis or worse food insecurity between June and August, with almost **3 million** projected in emergency conditions. The **2025 lean season** is expected to be particularly severe, resulting in rising malnutrition rates, with both children and adults suffering from acute conditions, further complicating the humanitarian landscape.

The additional funds will be used to address emergency needs of vulnerable populations through a multi-sectoral approach which will range from food assistance (in kind/cash distribution for population under blockades/hard to reach, prolonged lean season needs), to health, nutrition, water, sanitation, shelter and protection.

The requested amount will be allocated to respond to urgent needs in Burkina Faso, Niger, Mali, Nigeria, and Central African Republic (CAR). Securing the **flexibility of the funds** by initially not allocating them at country level is necessary to address the overlapping cross-border crises in West and Central Africa more effectively. The distribution of funds will therefore be determined in line with evolving **humanitarian needs** and **operational access**, to ensure that the most pressing needs are effectively addressed.

### 3. Palestine – EUR 50 million needed

*Current allocated amount in 2025: EUR 169 million*

Gaza continues to face a catastrophic humanitarian crisis, with the entire population now **fully dependent on aid**. In parallel, the situation in the West Bank has significantly deteriorated, showing clear signs of following a similar path. Regardless of future developments in Gaza, the needs will remain immense. Sustained humanitarian aid is essential to maintain response capacity, prevent further deterioration, and respond to the unfolding famine. In the context of a heavily limited influx of aid, the United Nations officially declared a **famine in Gaza** on 22 August - the first such declaration in the Middle East, with experts warning that **500,000 people** face "catastrophic" hunger. On the same day, a joint press release by FAO, UNICEF, WHO and WFP estimated that by the end of September, more than **640,000 people** across the Gaza Strip will face **catastrophic levels of food insecurity** at IPC Phase 5.

**In Gaza**, the funding will target critical gaps in health (support for Emergency Medical Teams and local partners, as well as health supply chains) and nutrition (addressing malnutrition among babies, children, and adolescent girls), shelter (focusing on displacement and winterisation efforts), water and sanitation (including infrastructure, solid waste management, and water trucking), logistics/support to operations (such as procuring machinery for rubble removal), food assistance, and Multi-Purpose Cash Assistance (MPCA). Protection and Education in Emergencies will also be further supported. Given recent restrictions on goods, emphasis will be on scalable service delivery approaches within the current access environment while ensuring preparedness through stockpiling for large-scale responses.

**In the West Bank**, additional funding will help partners adjust their multi-sectoral responses to the worsening situation, including emergency preparedness and response for displaced populations. Rapid Response Mechanisms are expanding to address increasing displacement, while cash-based shelter solutions and MPCA is emerging as a key approach to meet diverse and unpredictable needs.

All humanitarian partner organisations have demonstrated **operational capacity in Gaza** – among them UNRWA, WHO, WFP, UNICEF – particularly under extreme conditions before the ceasefire. The **improved access conditions following the ceasefire** have facilitated **more effective implementation**, which this funding will further support. In the West Bank, partners are actively adjusting to a coercive environment with restricted access. The Commission will continue to prioritise support for humanitarian partner organisations capable of responding within this evolving operational context.

### 4. Ukraine – EUR 40 million needed

*Current allocated amount in 2025: EUR 220 million (of which EUR 40 million frontloaded from the operational reserve – to be replenished by the Emergency Aid Reserve).*

The humanitarian situation in Ukraine continues to worsen, with civilian casualties remaining high and large-scale drone and missile attacks on cities and critical infrastructure **intensifying since April 2025**. This ongoing violence - along with systematic assaults on urban centres and infrastructure - exacts a devastating toll on the civilian population, increasing the urgent need for assistance. Displacement is rising rapidly. According to IOM, over **179,000 people** were newly displaced in 2024, with more than **47,600 evacuated** from frontline areas between January and May 2025. A further **40,000** are **expected to be displaced** by September from key oblasts including Sumska, Chernihivska, Kharkivska,

Donetska, and Dnipropetrovska. Over half a million people remain dangerously close to the frontlines, where access to essential services is shrinking and needs for protection, healthcare, shelter, and basic supplies are growing. The upcoming **winter season** is a key concern, with most organisations lacking resources for early procurement of essential items, despite the season beginning in October. Ukrainian authorities have stressed the urgency of **timely winter preparedness** to avoid severe risks for conflict-affected populations.

In line with the 2025 Humanitarian Needs and Response Plan's objectives, the requested amount will be used to alleviate the suffering of the increasing number of war-affected people, in particular through preparedness measures for the upcoming winter season.

## 5. Yemen – EUR 20.3 million needed

*Current allocated amount in 2025: EUR 80 million*

Yemen's humanitarian crisis has deepened drastically since early 2025. According to the latest IPC data, by September 2025, **18.1 million people** – more than half of the population - will face acute food insecurity. This is the highest prevalence since 2022 and marks an increase of 1 million people, including some **41,000 people** projected to face famine. Without urgent action, famine is expected to spread to a total of 12 districts across Hajjah, Al Hodeidah, Sa'dah, Amran, Ad Dali', Al Jawf, Shabwa and Marib. Yemen is experiencing some of the highest malnutrition rates ever recorded. Nearly half of all children under five (approximately **2.3 million**) are acutely malnourished. The situation is worsening, and improvements are unlikely without a significant scale-up of integrated curative and preventive nutrition responses. The disruption of Ready to Use Therapeutic and Supplementary Food (RUTF), due to military escalation in the Red Sea and repeated airstrikes, represents an additional challenge. Due to the drastic funding cuts, health facilities are closing and disease outbreaks multiplying, with predictions of higher mortality and morbidity rates. Nearly **170 health facilities** across 80 districts have been forced to close, affecting **3.48 million people**.

The additional EUR 20.3 million will address urgent food, nutrition, and health needs to avert famine, disease, and irreversible harm, especially to children assistance.

## ANNEX 2

### COMMISSION TRANSFER PROPOSALS RELATED TO THE EMERGENCY AID RESERVE IN 2025

The table below shows the transfer proposals transmitted to the Budgetary Authority to date during 2025, which relate to the Emergency Aid Reserve (EAR), and the remaining amount under the EAR reserve following the approval of these proposals.

#### Commitment and Payment Appropriations 2025 Reserve (EUR)

Transfer Ref	Content	TOTAL Commitments	TOTAL Payments
	<b>General Budget 2025 - Initial appropriations</b>	<b>583,532,319</b>	<b>583,532,319</b>
DEC 03	Mobilisation of the EAR for humanitarian aid for Sudan, DRC, Palestine, Syria, Ukraine and Afghanistan (total value of DEC: EUR 350 million in CA and PA)	<i>350,000,000</i>	<i>350,000,000</i>
DEC 14	Mobilisation of the EAR for humanitarian assistance in the context of the crises in Africa, Palestine and Ukraine – EUR 233.5 million in CA + PA	<i>233,532,319</i>	<i>233,532,319</i>
	<b>Total DEC transfer proposals</b>	<b>350,532,319</b>	<b>350,532,319</b>
	<b>Remainder</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>