



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 16. november 2020  
(OR. en)

12981/20

---

---

**Interinstitutionel sag:  
2020/0318(NLE)**

---

---

UD 348

## **FORSLAG**

---

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	13. november 2020
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Komm. dok. nr.:	COM(2020) 708 final
-----------------	---------------------

---

Vedr.:	Forslag til RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) nr. 1388/2013 om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter
--------	--

---

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2020) 708 final.

Bilag: COM(2020) 708 final



Bruxelles, den 13.11.2020  
COM(2020) 708 final

2020/0318 (NLE)

Forslag til

## **RÅDETS FORORDNING**

**om ændring af forordning (EU) nr. 1388/2013 om åbning og forvaltning af autonome  
EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter**

## BEGRUNDELSE

### 1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

#### • Forslagets begrundelse og formål

Autonome toldkontingenter er nødvendige for visse produkter, når produktionen i Unionen ikke i tilstrækkelig grad opfylder industriens behov. Der bør åbnes EU-toldkontingenter til nulsats eller nedsat sats for passende mængder, uden at ligevægten på markedet for disse produkter forstyrres.

Den 17. december 2013 vedtog Rådet for den Europæiske Union forordning (EU) nr. 1388/2013 om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter for at sikre, at efterspørgslen i Unionen efter de pågældende produkter kan efterkommes på de bedst mulige betingelser.

Forordningen ajourføres hvert halve år med det formål at imødekomme EU-industriens behov. Kommissionen har med bistand fra Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål gennemgået alle ansøgninger fra medlemsstaterne om autonome toldkontingenter.

Kommissionen skønner på grundlag af denne gennemgang, at det vil være berettiget at åbne autonome toldsatser for visse nye produkter, der p.t. ikke er opført i bilaget til Rådets forordning (EU) nr. 1388/2013. Hvad angår visse andre produkter skal ordlyden af varebeskrivelsen ændres, der skal tildeles nye Taric-koder, eller det er blevet nødvendigt at øge den oprindelige kontingentmængde. Produkter, for hvilke toldkontingenter ikke længere er i EU's økonomiske interesse, bør trækkes tilbage.

Af hensyn til klarheden anbefales det at offentliggøre en konsolideret version af bilaget til Rådets forordning (EU) nr. 1388/2013, som vil erstatte det tidligere bilag.

#### • Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Dette forslag berører ikke lande, der har indgået en præferencehandelsaftale med Unionen, kandidatlande eller potentielle kandidater til præferenceaftaler med Unionen (f.eks. den generelle præferenceordning, handelsordningen for lande i Afrika, Vestindien og Stillehavet og frihandelsaftaler).

#### • Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

Forslaget er i overensstemmelse med EU's politikker inden for landbrug, handel, erhverv, udvikling, miljø og eksterne forbindelser.

### 2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

#### • Retsgrundlag

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 31 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

#### • Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

EU har enekompetence på det område, som forslaget vedrører. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet. De påtænkte foranstaltninger er i overensstemmelse med principperne om forenkling af procedurerne for erhvervsdrivende, der beskæftiger sig med udenrigshandel, som anført i Kommissionens meddelelse vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter<sup>1</sup>. Denne forordning går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå de tilstræbte mål i overensstemmelse med artikel 5, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU).

- **Valg af retsakt**

"Rådet fastsætter på forslag af Kommissionen toldsatsene i den fælles toldtarif", jf. artikel 31 i TEUF. Derfor er en rådsforordning det rette instrument.

### **3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER**

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ordnningen for autonome toldkontingenter var en del af en evalueringsundersøgelse om autonome toldsuspensioner, der blev gennemført i 2013<sup>2</sup>.

Det skyldes, at de to foranstaltninger ligner hinanden, bortset fra at toldkontingenter begrænser importmængden. I evalueringen blev det konkluderet, at den vigtigste begrundelse for ordningen stadig er gyldig. Omkostningsbesparelserne kan være betydelige for EU-virksomheder, der importerer varer under ordningen. Disse besparelser kan, afhængigt af hvilket produkt, hvilken virksomhed og hvilken sektor der er tale om, medføre flere fordele, såsom en bedre konkurrenceevne, mere effektive produktionsmetoder samt skabelse eller opretholdelse af arbejdspladser i EU. Nærmere oplysninger om de besparelser, som denne forordning giver anledning til, kan findes i vedlagte finansieringsoversigt.

- **Høringer af interesserede parter**

Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål, som består af delegationer fra alle medlemsstaterne samt Tyrkiet, bistod Kommissionen med at vurdere forslaget. Gruppen mødtes tre gange, før den nåede til enighed om ændringerne i forslaget.

Hver enkelt anmodning (ny eller om ændring) blev nøje vurderet af gruppen. Den undersøgte navnlig hvert enkelt tilfælde for at forhindre eventuel skade for producenterne i Unionen og samtidig styrke og konsolidere konkurrenceevnen for produktionen i EU. Evalueringen er foretaget gennem drøftelser internt i Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål, og medlemsstaterne har konsulteret de berørte brancher, sammenslutninger, handelskamre og andre interesserede parter.

Alle anførte toldkontingenter afspejler, hvad der blev aftalt under drøftelserne i Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål. Der blev ikke peget på potentielt alvorlige risici, som kan gøre uoprettelig skade.

---

<sup>1</sup> EUT C 363 af 13.12.2011, s. 6.

<sup>2</sup> [http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/common/publications/studies/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm)

- **Konsekvensanalyse**

Den foreslåede ændring er af rent teknisk karakter og vedrører kun anvendelsesområdet for de toldkontingenter, der er anført i bilaget til Rådets forordning (EU) nr. 1388/2013. Der blev derfor ikke foretaget nogen konsekvensanalyse for dette forslag.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen konsekvenser for de grundlæggende rettigheder.

#### **4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET**

Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har finansielle virkninger for indtægterne. Som følge af sletning af visse kontingenter og den deraf følgende genindførelse af told vurderes virkningerne på opkrævningen af told til et overskud på 6,1 mio. EUR pr. år. Den positive virkning for de traditionelle egne indtægter på EU-budgettet vurderes til 4,9 mio. EUR pr. år (dvs. 80 % af det samlede beløb). I finansieringsoversigten gøres der nærmere rede for de budgetmæssige virkninger af forslaget.

#### **5. ANDRE FORHOLD**

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

De foreslåede foranstaltninger forvaltes inden for rammerne af Den Europæiske Unions integrerede toldtarif (TARIC) og anvendes af medlemsstaternes toldmyndigheder.

Forslag til

## **RÅDETS FORORDNING**

### **om ændring af forordning (EU) nr. 1388/2013 om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 31, under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og ud fra følgende betragtninger:

- (1) For at sikre tilstrækkelige og uafbrudte forsyninger af visse landbrugs- og industriprodukter, der ikke produceres i tilstrækkelige mængder i Unionen, og herved undgå at forstyrre markederne for disse produkter blev der med Rådets forordning (EU) nr. 1388/2013 åbnet for autonome toldkontingenter<sup>1</sup>. Inden for disse toldkontingenter kan produkter importeres til Unionen til nulsats eller nedsat sats.
- (2) Da det er i Unionens interesse at sikre tilstrækkelige forsyninger af visse industriprodukter, og i betragtning af at identiske eller ækvivalente produkter eller erstatningsprodukter ikke fremstilles i tilstrækkelige mængder i Unionen, er det nødvendigt at åbne nye toldkontingenter med løbenumrene 09.2574, 09.2575, 09.2576, 09.2577, 09.2578, 09.2579, 09.2584 og 09.2585 til nulsats for passende mængder af disse produkter.
- (3) Da det er i Unionens interesse at sikre tilstrækkelige forsyninger af visse industriprodukter, bør mængderne for toldkontingenterne med løbenumrene 09.2684 og 09.2854 forhøjes.
- (4) Da Unionens produktionskapacitet med hensyn til visse industriprodukter er blevet øget, bør mængderne for toldkontingenterne med løbenumrene 09.2591 og 09.2888 nedsættes.
- (5) For så vidt angår toldkontingenterne med løbenumrene 09.2580, 09.2582, 09.2583, 09.2648 og 09.2730 bør kontingentperioden forlænges indtil den 31. december 2021, og kontingentmængden bør tilpasses årligt, eftersom toldkontingenterne blev åbnet for en periode på blot seks måneder, og det fortsat er i Unionens interesse at opretholde dem.

---

<sup>1</sup> Rådets forordning (EU) nr. 1388/2013 af 17. december 2013 om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter og om ophævelse af forordning (EU) nr. 7/2010 (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 319).

- (6) Da det ikke længere er i Unionens interesse at opretholde toldkontingenterne med løbenumrene 09.2587, 09.2594, 09.2674, 09.2834, 09.2955, 09.2972 og 09.2588, bør de lukkes.
- (7) I betragtning af de ændringer, som skal foretages, og af hensyn til klarheden bør bilaget til forordning (EU) nr. 1388/2013 erstattes.
- (8) For at undgå enhver afbrydelse af anvendelsen af ordningen for toldkontingenter og for at overholde de retningslinjer, der er fastsat i Kommissionens meddelelse vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter<sup>2</sup>, bør de ændringer, der er fastsat i nærværende forordning vedrørende toldkontingenterne for de omhandlede produkter, finde anvendelse fra den 1. januar 2021. Denne forordning bør derfor træde i kraft hurtigst muligt —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

#### Artikel 1

Bilaget til forordning (EU) nr. 1388/2013 erstattes af teksten i bilaget til nærværende forordning.

#### Artikel 2

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den 1. januar 2021.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne*  
*Formand*

---

<sup>2</sup> EUT C 363 af 13.12.2011, s. 6.

## FINANSIERINGSOVERSIGT

### 1. FORSLAGETS BETEGNELSE

Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 1388/2013 om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter

### 2. BUDGETPOSTER

Kapitel og artikel:

Kapitel 12 og artikel 120 — Told og andre afgifter, der er omhandlet i artikel 2, stk. 1, litra a), i afgørelse 2014/335/EU, Euratom.

Budgetteret beløb for 2021 (17 605 700 000 EUR)

### 3. FINANSIELLE VIRKNINGER

Forslaget har ingen finansielle virkninger

X Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har følgende finansielle virkninger for indtægterne:

(i mio. EUR, 1 decimal)

Budgetpost	Indtægt <sup>1</sup>	12-måneders- periode fra dd.mm.åååå	[År: 2021]
Artikel 120	<i>Virkninger for EU's egne indtægter</i>	1.1.2021	+4,9

Bilaget indeholder otte nye produkter. Ikkeopkrævet told svarende til disse kontingenter og beregnet på basis af den forventede import i den anmodende medlemsstat udgør for 2021 i alt 7 142 117 EUR om året.

Seks produkter er trukket tilbage fra bilaget til denne forordning, fordi der er genindført told. Dette udgør en stigning i opkrævningen af told på 13 270 923 EUR pr. år.

På grundlag af ovenstående kan den positive virkning for EU's budget som følge af denne forordning anslås til  $13\,270\,923 - 7\,142\,117 \text{ EUR} = 6\,128\,806 \text{ EUR}$  (bruttobeløb inkl. opkrævningsomkostninger)  $\times 0,8 = 4\,903\,045 \text{ EUR}$  (nettobeløb).

### 4. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

Kontrol af den endelige anvendelse af nogle af de produkter, der er omfattet af denne rådsforordning, vil blive foretaget i henhold til artikel 254 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen.

---

<sup>1</sup> Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 20 %.



Desuden kan medlemsstaterne foretage enhver toldkontrol, som de anser for passende inden for rammerne af den risikoforvaltning, de foretager, jf. artikel 46 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen.