



Bruksela, 22 września 2023 r.  
(OR. en)

12967/23

LIMITE

ECOFIN 871  
FISC 192  
ONU 59

**NOTA**

---

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Dotyczy:	Stanowisko w imieniu Unii Europejskiej i jej państw członkowskich w sprawie współpracy podatkowej w ramach Organizacji Narodów Zjednoczonych

---

**Stanowisko w imieniu Unii Europejskiej i jej państw członkowskich**

**w sprawie współpracy podatkowej w ramach Organizacji Narodów Zjednoczonych**

*Przedłożone wspólnie przez prezydencję Rady UE i Komisję*

UE i jej państwa członkowskie z zadowoleniem przyjmują możliwość kontynuowania dyskusji na temat dalszego promowania inkluzywnej i skutecznej międzynarodowej współpracy podatkowej, na podstawie niedawno opublikowanego sprawozdania Sekretarza Generalnego ONZ na temat rezolucji podatkowej ONZ, przygotowanego w odpowiedzi na rezolucję 77/244 Zgromadzenia Ogólnego ONZ w sprawie promowania inkluzywnej i skutecznej międzynarodowej współpracy podatkowej w ramach Organizacji Narodów Zjednoczonych.

Multilateralizm i współpraca międzynarodowa są kluczowymi narzędziami reagowania na globalne wyzwania, a opracowanie globalnych standardów podatkowych jest niezbędne dla spójnej i dobrze prosperującej społeczności międzynarodowej.

W tym kontekście UE i jej państwa członkowskie uznają ważną rolę, jaką odgrywa ONZ, w tym wysiłki tej organizacji na rzecz wspierania krajów rozwijających się w mobilizowaniu dochodów krajowych oraz na rzecz zwiększania zdolności tych krajów do finansowania ich strategii rozwoju, a także jej prace na rzecz osiągnięcia celów zrównoważonego rozwoju, co jest długoterminowym zobowiązaniem dotyczącym wszystkich krajów na całym świecie.

UE i jej państwa członkowskie wspierają zatem działania mające na celu zapewnienie sprawiedliwego i skutecznego międzynarodowego systemu podatkowego na rzecz zrównoważonego rozwoju w sposób, który skutecznie odpowiada na konkretne problemy i potrzeby krajów o ograniczonych zasobach lub zdolnościach administracyjnych. Inkluzywny proces decyzyjny ma zasadnicze znaczenie dla skutecznego wdrażania globalnych standardów podatkowych. W szczególności UE i jej państwa członkowskie powszechnie uznają potrzebę wspierania krajów rozwijających się w budowaniu zdolności w zakresie opracowywania i stosowania globalnych standardów podatkowych.

W tym względzie UE i jej państwa członkowskie pozostają zaangażowane w prace trwające na forum otwartych ram OECD/G-20, których celem jest opracowanie ambitnych reform międzynarodowego ładu podatkowego, w tym rozwiązania dwufilarowego, w drodze intensywnych i inkluzywnych negocjacji z ponad 140 jurysdykcjami. 11 lipca 2023 r. 138 członków otwartych ram OECD/G-20 w zakresie erozji bazy podatkowej i przenoszenia zysków (BEPS) – z czego zdecydowana większość to kraje rozwijające się – zatwierdziło oświadczenie końcowe w sprawie rozwiązania dwufilarowego, w którym uznano znaczne postępy, jakie poczyniono, oraz umożliwiono krajom i jurysdykcjom kontynuowanie działań w celu przeprowadzenia historycznej, gruntownej reformy międzynarodowego systemu podatkowego. Biorąc pod uwagę imponujące wyniki prac i już poczynione postępy oraz stałe wysiłki na rzecz realizacji dalszych działań za pośrednictwem otwartych ram OECD/G-20 w zakresie BEPS, ważne jest, aby nadal opracowywać globalne standardy podatkowe i unikać powielania prac lub osiągnięcia niespójnych wyników. UE i jej państwa członkowskie wspierają ponadto prace prowadzone na szczepku Światowego Forum Przejrzystości i Wymiany Informacji do Celów Podatkowych, którego celem jest zwalczanie uchylania się od opodatkowania w rajach podatkowych i które ustanowiło globalny standard przejrzystości w kwestiach podatkowych.

Jeśli chodzi o treść sprawozdania Sekretarza Generalnego ONZ i zaproponowane w nim warianty, UE i jej państwa członkowskie uważają, że **warianty 1 i 2** w brzmieniu zaproponowanym w sprawozdaniu niosłyby ze sobą ryzyko powielenia bieżących lub zakończonych prac międzynarodowych związanych z istniejącymi globalnymi ramami podatkowymi. Mogłoby to oznaczać ponowne otwarcie negocjacji, potencjalnie w kwestiach, w odniesieniu do których istnieją już obiecujące wyniki, podczas gdy na przestrzeni lat powstała istotna sieć umów zapewniających przejrzystość podatkową i sprawiedliwość podatkową z bezpośrednią korzyścią dla wszystkich krajów uczestniczących. Jak podkreślono w sprawozdaniu, byłoby to czasochłonne dla wszystkich jurysdykcji w sytuacji gdy większość członków ONZ jest już aktywnie zaangażowana w prace na forum otwartych ram OECD/G-20 i zobowiązała się do realizacji wszystkich dotychczasowych działań w zakresie BEPS.

Spośród zaproponowanych w sprawozdaniu trzech wariantów, UE i jej państwa członkowskie mogłyby rozważyć **wariant 3**, tj. prace na forum ONZ nad niewiążącym wielostronnym programem skoordynowanych działań. Program ten powinien zostać opracowany w taki sposób, aby nie powiełał on istniejących międzynarodowych umów podatkowych i przynosił konkretne korzyści krajom uczestniczącym, ułatwiając jednocześnie równoległe i trwałe postępy w ramach OECD. W tym kontekście przydatne byłoby opracowanie dalszych działań mających na celu budowanie zdolności i mobilizowanie dochodów, opodatkowanie gospodarki nieformalnej i przeciwdziałanie nielegalnym przepływom finansowym, zwłaszcza w krajach najsłabiej rozwiniętych, które to działania mają kluczowe znaczenie dla zrealizowania w miarę upływu czasu planu działania z Addis Abeby i celów zrównoważonego rozwoju.

Ponadto UE i jej państwa członkowskie wspierają wysiłki podejmowane na forum otwartych ram OECD/G-20 w zakresie BEPS oraz Światowego Forum Przejrzystości i Wymiany Informacji do Celów Podatkowych na rzecz dalszego zwiększania inkluzywności ich obszernego składu członkowskiego.

Mając na uwadze te ambitne założenia, UE i jej państwa członkowskie będą nadal otwarcie i konstruktywnie angażować się w tę debatę w celu znalezienia wspólnego kierunku działania we wzajemnie uzupełniający się sposób na szczeblu globalnym.